



Medlem af Inatsisartut
Peter Olsen, Inuit Ataqtigiit

06-02-2018
Sags nr. 2018-2358

Postboks 930
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 68 00
E-mail: mlsa@nanoq.gl
www.govmin.gl

Besvarelse af § 37 Spørgsmål nr. 2018-024 vedrørende Råstofloven og forarbejdning i Grønland

I medfør af § 37 i Forretningsordenen for Inatsisartut, har du fremsat nedenstående spørgsmål vedrørende forarbejdning af råstoffer i Grønland i henhold til Råstoflovens § 18, stk. 3. I forbindelse med udarbejdelsen af nærværende besvarelse er der indhentet bidrag fra de relevante ressortområder. Miljøstyrelsen for Råstofområdet har bidraget til besvarelse af spørgsmål 2 og 3, mens Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi har bidraget til besvarelsen af spørgsmål 1 og 4.

1. **Såfremt man ændrer § 18, stk. 3 vedrørende forarbejdning af udnyttede råstoffer i Inatsisartutlov om mineralske råstoffer og aktiviteter, hvilke effekter vil dette ændring have for Landskassen? Her tænkes der på råstoffer med indhold af sjældne jordarter og andre råstoffer der kan have skadelig virkning på miljøet.**

Svar:

Det fremgår af § 18, stk. 3, at Naalakkersuisut har ret til at fastsætte i hvilket omfang omarbejdning skal foregå i Grønland. Endvidere fremgår det, at lokal forarbejdning kan foregå i udlandet, hvis videreforarbejdning i Grønland medfører væsentlig større omkostninger eller ulemper.

Kravet om videreforarbejdning stilles for, at vi kan få så stort et udbytte af vores råstoffer som muligt i form af arbejdspladser, involvering af lokale virksomheder, indtægter fra indkomst- og selskabsskatter samt royalties. Indtægter fra royalties stiger jo mere omarbejdning der foregår i landet, fordi royalties blandt andet bliver beregnet på baggrund af værdien af det eksporterede produkt, og jo mere produktet er forarbejdet jo større værdi har det.

Hovedreglen i råstofloven er derfor, at omarbejdning skal foregå i Grønland. Men hvis råstofselskabet i forbindelse med ansøgningen kan dokumentere, at forarbejdning i Grønland vil medføre væsentlige større omkostninger eller ulemper

end i udlandet, kan Naalakkersuisut give råstofelskabet tilladelse til at foretage oparbejdning i udlandet.

Ifølge "Vejledning vedrørende mineralprojekter om processen og udarbejdelse af VSB rapporten" (VSB-vejledningen) for mineprojekter skal det ansøgende mineselskab i sin lovpligtige VSB-redegørelse dokumentere, hvis det medfører væsentlige større omkostninger eller ulemper at forarbejde i Grønland end i udlandet.

På side 31 VSB-vejledningen refereres der direkte til råstoflovens § 18, stk.3 og i den forbindelse står der følgende om indholdet af VSB-redegørelsen:

"Det skal desuden dokumenteres, hvilke skatteindtægter og arbejdspladser og andre positive indvirkninger ved forarbejdning i udlandet, Grønland i den henseende går glip af. "

Den nuværende ordlyd af § 18, stk. 3 sammenholdt med VSB-vejledningen udgør således grundlaget for, at Naalakkersuisut i VSB-redegørelsen kan få oplysninger om, hvilke indtægter landskassen vil gå glip af ved, at forarbejdning foregår i udlandet.

Generelt vil det være således, at jo mindre videreforarbejdning, der sker lokalt, jo færre indtægter vil der tilfalde Landskassen og de enkelte kommunekasser, ligesom der vil være færre lokale ansatte og mindre involvering af lokale virksomheder.

En ændring af 18, stk. 3 vil derfor kunne fratage Naalakkersuisut muligheden for fremover at vurdere, hvilken effekt det enkelte mineprojekts forarbejdning i udlandet vil have på landkassen.

- 2. Hvad er konsekvenser for natur og miljø i følge undersøgelserne? Hvis man eksempelvis foretager forarbejdning her i vort land eller man ikke foretager forarbejdning her i vort land? Hvilken en af dem vil have dårligst resultat hvad angår miljø?**

Svar:

Konsekvenserne for natur og miljø ved forarbejdning her i landet afhænger af det konkrete projekt, og hvad man gør for at begrænse natur- og miljøpåvirkningerne. Generelt skal der ved alle råstofaktiviteter værnes om natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelsen af dyre – og plantelivet jf. råstoflovens kapitel 13.

Hvert enkelt råstofprojekt har forskellige konsekvenser, alt efter eksempelvis beliggenheden, klimaet, naturen, dyrelivet, vandressourcerne, geologien i området og hvad man gør for at imødegå de negative konsekvenser. Konsekvenserne af forarbejdning afhænger hovedsageligt af forarbejdningsmetoden. Miljøkonsekvenserne af de enkelte projekter undersøges og beskrives nærmere i en VVM-redegørelse. VVM-redegørelsen skal også indeholde de tiltag man vil anvende for at begrænse natur- og miljøpåvirkningerne.

Generelt må det forventes, at hvis forarbejdningen sker uden for Grønland, vil der blive mindre mængder af mineaffald på stedet og færre kemiske processer må forventes at skulle foregå i Grønland. Man må derfor forvente en mindre kemisk miljøpåvirkning på stedet. Skibstrafikken til minen vil formentlig blive større, fordi der skal transporteres større mængder materialer.

Etablering af forarbejdningsanlæg kan have de samme typer konsekvenser, som oprettelse af andre industrieanlæg i form af støj, støv, lokal påvirkning af vegetation, dyreliv, håndtering af udledninger, mv. Konsekvenserne vil afhænge af det konkrete projekt, samt hvilke foranstaltninger man har iværksat for at imødegå de negative konsekvenser.

I alle tilfælde skal det sikres, at der anvendes den bedste tilgængelige teknik og bedste miljømæssige praksis, herunder mindre forurenende anlæg, maskiner, udstyr, processer, teknologier, råvarer, stoffer og materialer, og de bedst mulige forureningsbekæmpende foranstaltninger, i det omfang dette er teknisk, praktisk og økonomisk muligt, jf. råstoflovens § 53.

3. Hvilke kemikalier med giftindhold, som udledes til natur og hav benyttes der i forbindelse med forarbejdning af de udvundne råstoffer?

Svar:

Det er ikke tilladt at udlede kemikalier med skadeligt giftindhold til natur og hav i forbindelse med råstofaktiviteter jf. råstoflovens kapitel 13.

Der kan gives godkendelse til anvendelse af kemikalier ved konkrete aktiviteter, hvis den videnskabelige rådgivning vurderer, at brugen af kemikalierne kan ske forsvarligt. I så fald stilles der i godkendelsen krav til både opbevaringen, anvendelsen og bortskaffelsen af kemikalierne, ligesom der stilles krav om, at man benytter de kemikalier som har mindst påvirkning på miljøet.

Det gælder allerede i efterforskningsfasen. Blandt andet foreskriver "Regler for feltarbejde og rapportering vedrørende mineralske råstoffer (excl.- kulbrinter) i Grønland" i afsnit 1.07.08: "Affald indeholdende kemikalier (som syrer, frostvæske m.v.) samt affald indeholdende tungmetaller (som bly, kviksølv, m.v.) skal afleveres til en kommunal modtageordning i Grønland eller transporteres til godkendt behandlingssted uden for Grønland".

4. Hvilke kvalifikationer skal man besidde når man skal forarbejde udvundne råstoffer her i vort land? Kan dette arbejde varetages udelukkende af de hjemmehørende? Hvis nej, hvor stor en andel i procent vil den hjemmehørende arbejdskraft være?

Svar:

Hvilke kvalifikationer arbejdstagerne skal besidde afhænger af det konkrete råstofprojekt og ikke mindst af, hvorledes råstofselskabet påtænker at udnytte råstofferne. Måden, hvorpå råstofferne bliver udvundet, er, blandt andet men ikke kun, afhængig af forekomstens geologi og mineraler.

I forbindelse med en ansøgning om et udnyttelsesprojekt skal råstofelskabet derfor udarbejde en projektspecifik redegørelse for vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed (VSB-redegørelse), hvori selskabet for det første skal beskrive den nødvendige størrelse af arbejdsstyrken og den nødvendige type arbejdskraft, herunder også de krævede kvalifikationer i forbindelse med forarbejdning. Råstofelskabet skal i VSB-redegørelsen desuden give en aktuel beskrivelse af grønlandske arbejdsmarkedsforhold såsom arbejdsstyrkens kompetencer, beskæftigelsesprocent, opkvalificeringsmuligheder etc. Herefter sammenlignes det specifikke udnyttelsesprojekts behov for arbejdskraft og de aktuelle forhold på det grønlandske arbejdsmarked. På baggrund af denne sammenligning skal råstofelskabet i VSB-redegørelsen komme med et bud på, hvor mange hjemmehørende, der kan være beskæftiget i det planlagte udnyttelsesprojekt.

I forlængelse af Naalakkersuisuts godkendelse af VSB-redegørelsen forhandles der en samarbejdsaftale (IBA) mellem de(n) berørte kommune(r), råstofelskabet og Naalakkersuisut, hvori der i % fastsættes en årlig målsætning for anvendelse af hjemmehørende arbejdskraft. Den aftalte målsætning i IBA-en kan justeres i forbindelse med de årlige evalueringer i enten en opad- eller nedadgående retning afhængig af, hvilke projektrelevante kompetencer, der aktuelt er eller vil blive tilgængelige på det grønlandske arbejdsmarked.

Såfremt et råstofelskab ønsker at anvende anden arbejdskraft end grønlandsk, skal det således enten være dokumenteret i VSB-redegørelsen eller i henhold til relevante bestemmelserne i IBA-en, at arbejdskraften ikke findes eller ikke er disponibel i Grønland.

Med venlig hilsen



Múte Bourup Egede