



Medlem af Inatsisartut  
Jens-Frederik Nielsen, Demokraatit  
/Her

## Besvarelse af §37 spørgsmål nr. 164 om elementer og forhold omkring forslag til Inatsisartutlov om turistvirksomhed

26-07-2024  
Sagsnr. 2024-14580

Kære Jens-Frederik Nielsen,

Du har i henhold til § 37 i Forretningsorden for Inatsisartut stillet spørgsmål til Naalakkersuisut om elementer og forhold ved forslag til Inatsisartutlov om turistvirksomhed. Dine spørgsmål er henvist til min besvarelse.

Postboks 1601  
3900 Nuuk  
Tlf. (+299) 34 50 00  
E-mail: isiin@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl

Forslag til Inatsisartutlov om turistvirksomhed er i supplerende høring indtil 16. juli 2024. Indkomne høringssvar kan give anledning til ændringer i lovforslaget. Henset til fristen for afgivelse af dette svar på dine § 37 spørgsmål udløber, er eventuelle ændringer baseret på høringssvarene ikke inddraget i dette svar. Mit nedenstående svar er således afgivet på baggrund af forslaget forud for eventuelle ændringer.

### Spørgsmål:

1. Hvilke analyser og konsekvensberegninger har Naalakkersuisut foretaget i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til en ny turismelov?
  - a. Er disse blevet foretaget internt eller eksternt?
  - b. Vil Naalakkersuisut offentliggøre disse?

### Svar:

**Ad 1, 1a og 1b)** Forslaget til den ny lov om turistvirksomhed bygger på en årelang dialog mellem Naalakkersuisut og turismeerhvervet. Dette er bl.a. sket gennem seminarer og mødeaktivitet. Tilbage meldingen fra erhvervet har bl.a. været et ønske om rammebetingelser, højere krav til sikkerhed, professionalisme, bæredygtighed, lokal forankring og lokalt ejerskab for de udøvende turismeaktører, hvor ønsket om en lov om turistvirksomhed var utvetydig.

Forslaget gør det muligt at fremme udviklingen af turisme i Grønland inden for nogle nærmere fastlagte rammer, hvorved der på den mest hensigtsmæssige måde sikres de bedste vilkår for turismehvervet, og hvor det samtidig sker i lyset af ovennævnte hensyn

Udarbejdelse af lovforslag indebærer altid et analysearbejde. Udgangspunktet for lovudvikling er at identificere lovens primære formål. Ud fra dette udarbejdes et lovforslag der opnår dette. De primære hensyn i det arbejde er at balancere politiske, juridiske og økonomiske hensyn. Udarbejdelse af love sker ikke i et vakuum, men vil altid indebære inddragelse af viden og input udefra. Konsekvenserne ved de enkelte formuleringer vurderes løbende og der sker oftest mange ændringer i en lovforberedende

proces. Som led i lovprocessen sendes forslaget i en offentlig høring, hvor berørte parter har mulighed for at komme med deres bidrag.

Lovforslaget til den ny lov om turistvirksomhed er udarbejdet internt, med bidrag fra en ekstern partner. Der er ikke tale om at Naalakkersuisut har bestilt en ekstern analyse eller lignende i forbindelse med udarbejdelse af loven. Der foreligger dermed ikke en rapport eller andet der kan offentliggøres. Men der kan henvises til materiale der bl.a. har været benyttet i arbejdet, som inspiration eller baggrundsviden: Islandsk turismelovgivning; ”Turisme. Udvikling og vækst gennem ændret lufthavnsstruktur”, Rambøll 2015; ”Samfundsøkonomisk konsekvensvurdering ved udbygning af lufthavne, Trin 2”, Deloitte 2018; ”Opdatering af samfundsøkonomisk konsekvensvurdering med fokus på Nuuk og Ilulissat Lufthavne”, Deloitte 2022; ”Holdbarheds- og Vækstplan 2”, Naalakkersuisut 2023. Listen er ikke udtømmende.

### Spørgsmål:

#### 2. Hvordan vil Naalakkersuisut definere en lokal turismeaktør?

- a. Ser Naalakkersuisut et problem i, at udenlandske aktører investerer i lokale selskaber?
- b. Hvor stort et ejerskab mener Naalakkersuisut, at en udenlandsk aktør kan have i et hjemmehørende selskab, hvis det hjemmehørende selskab fortsat skal kunne betragtes som lokalt

### Svar:

Ad 2) En lokal turismeaktør defineres i henhold lovforslagets § 2:

*”Ved turistvirksomhed forstås i denne inatsisartutlov den samlede økonomiske aktivitet og drift, der har til formål at tilbyde tjenesteydelser i form af oplevelser i Grønland fortrinsvist til turister, med et kommercielt formål, og som udbydes som:*

- 1) dagsture uden overnatning, og
- 2) ture af flere dages varighed.

*Stk. 2. Ved en turistaktør forstås i denne inatsisartutlov en fysisk eller juridisk person, som har fået udstedt en licens efter denne inatsisartutlovs § 3, stk. 2.”*

Der er derudover krav til at personer og en andel af selskabers ejere har folkeregisteradresse og fuldt skattepligtige i Grønland m.v., jf. herved lovforslagets §§ 8 og 9.

Ad 2a) Naalakkersuisut ser ingen problemer i, at udenlandske aktører investerer i lokale selskaber. Tværtimod er udenlandske investeringer velkomne.

Ad 2b) Det antages, at spørgsmålet alene retter sig mod turismevirksomhedsloven og mod hvor stor en andel af et kapital-selskab, der kan ejes af udenlandske investorer. I henhold til lovforslagets § 9 kan en udenlandsk aktør eje under halvdelen af kapital-selskabets kapital, for at det hjemmehørende selskab fortsat skal kunne opfylde kravene i lovforslaget.

**Spørgsmål:**

- 3. Hvilke punkter i lovforslaget til ny turismelov sikrer, at den øgede tilgængelighed til vores land - via de nye lufthavne – vil medføre en øget omsætning og dermed et øget vækstpotentiale hos lokale turismeaktører?**

**Svar:**

Lovforslaget har netop som et af sine formål at sikre rammer der skaber øgede muligheder for lokale virksomheder.

Professionaliseringen gennem rammelovgivningen, herunder kravet om licens er med til at gøre lokale turistaktører mere attraktive som et bæredygtigt og lokalt valg. Det vil fremover være lettere at identificerer en lokal aktør.

Muligheden for zoneinddeling vil også kunne føre til prioritering af lokale turistaktører skulle kommunerne ønske det.

Ejerskabskravene sikrer direkte at lokale aktører er i førersædet når det gælder udviklingen i landets turistsektor. Dette er en meget væsentlig del af forslaget, allerede i dag spiller turismen en væsentlig rolle i vores lands økonomi og det er afgørende at dette fortsætter og at der fortsat er støtte fra lokalbefolkningen til erhvervet. Selve lovforslaget handler om at sikre at turistbranchen anses som en lokalt forankret branche, som kommer samfundet til gode. Der er i disse år et stigende fokus på turismens negative konsekvenser og der er i vores omverden skrækeksempler på at turisme kan få et dårligt ry, hvis ikke lokalbefolkningen er inddraget og aktive i branchen. Lovforslaget er dermed et udtryk for rettidig omhu.

**Spørgsmål:**

- 4. Hvordan understøtter forslaget til den nye turismelov, at der kan skabes et øget udbud af indkvarteringsmuligheder for det øgede antal af turister?**

**Svar:**

Restauranter, cafeer, hoteller, dagligvarebutikker, sightseeing-butikker, museer og fitnesscentre vil som udgangspunkt ikke være omfattet af forslaget, da det må forudsættes, at den økonomiske aktivitet og drift, som disse typer af foretagender udøver, ikke opfylder alle betingelser i lovforslagets § 2, stk. 1, idet de sammenfattende ikke udgør oplevelser, hovedsageligt retter sig mod lokale og ikke udgør en dagsture eller ture af flere dages varighed.

Det betyder, at hoteller kun er omfattet af inatsisartutloven hvis hotellet selv udbyder sightseeing-udflugter, der falder inden for lovforslagets § 2, stk. 1. I så fald er virksomheden alene omfattet for så vidt angår den aktivitet og drift, som relaterer sig til sightseeing-udflugterne og ikke hotellets drift i øvrigt.

Mulighederne for at øge udbuddet af indkvarteringsmuligheder er således uændrede.

**Spørgsmål:**

**5. Hvordan understøtter forslaget til den nye turismelov, at der kan skabes et øget udbud af muligheder for oplevelser for det øgede antal af turister?**

**Svar:**

Det er Naalakkersuisuts overbevisning at den nye lov vil skabe klare rammebetingelser og danne grobund for at udvikle flere og nye oplevelsesmuligheder, der vil være for turismeerhvervets virke fremadrettet.

I forhold til at få flere aktører ind i erhvervet er det ikke turismeloven alene der skal løfte dette, da det er en rammelov der beskriver betingelserne for turismeretterede aktiviteter. Dog vil den del der omhandler zoneinddeling kunne bidrage til at skabe øget aktivitet for lokale aktører og dermed også grundlag for flere lokale aktører.

Overgangsstrategien for turisme der blev vedtaget i december 2023 med 11 initiativer og sektorplanen for turisme, der kommer i høring til efteråret, har direkte til formål at skabe øget aktivitet omkring turisme. Som led i det arbejde er der en række initiativer i gang, der blandt andet opdaterer forældet lovgivning, skaber ny lovgivning, øger eller letter adgangen til støttemidler og kaster et kritisk blik på vores strukturer omkring turismen og erhvervsudvikling.

Et par eksempler på dette arbejde er at Naalakkersuisut på efterårssamlingen fremlægger forslag om at lette adgangen til erhvervsfremmemidler, ligesom der arbejdes med en model for erhvervsfremme der skal sikre lettere adgang til støtte for mindre aktører. Derudover vil Naalakkersuisut til efteråret fremlægge en iværksætterstrategi der også har til formål at understøtte private initiativer. Der er allerede i finansloven for 2024 afsat flere midler til mikrolån. Også koncessionsloven på efterårssamlingen har til formål at forny rammerne om eneret til områder for lokale, hvilket også kan skærpe interessen for at skabe nye produkter. På forårssamlingen vedtog et flertal i Inatsisartut den nye lov om lokale mineralaktiviteter (tidl. Småskalaloven) der bl.a. udvider mulighederne for geoturisme.

**Spørgsmål:**

**6. Hvordan understøtter forslaget til den nye turismelov, at der kan skabes et øget udbud af caféer og restaurationer for det øgede antal af turister?**

**Svar:**

Se svar til spørgsmål 4.

**Spørgsmål:**

**7. Kan Naalakkersuisut oplyse andet af interesse for emnet?**

**Svar:**

Naalakkersuisut har intet yderligere at bemærke.

Med venlig hilsen

*Naaja H. Nathanielsen*

Naaja H. Nathanielsen

Naalakkersuisoq for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling