

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formandskabet har fundet behov for at udvide adgangen til familieledsagelse i forbindelse med Inatsisartut's samlinger.

Forslaget fremsættes ud fra et ønske om at fremme hensyntagen i forhold til Inatsisartutmedlemmernes familieliv, og herunder ikke mindst medlemmernes børn.

Formandskabet har endvidere fundet behov for en ændring af vederlagslovens bestemmelse om oprettelse af pensionsordninger for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut.

Efter denne bestemmelse oprettes for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut en privat pensionsordning i en pensionskasse med sæde i Grønland.

Hidtil har pensionsordningerne været oprettet i PFA Soraarnej. Imidlertid nedlukkes PFA Soraarnej pr. 1. januar 2018, og kunderne gives i den forbindelse mulighed for at flytte deres pensionsordning til PFA Pension, som har hovedsæde uden for Grønland.

Ud over PFA Soraarnej findes der aktuelt kun én pensionskasse med sæde i Grønland, nemlig SISA. SISA har imidlertid ikke hidtil tilbudt individuelle, men alene kollektive pensionsordninger.

Også Grønlandsbanken og BankNordik forvalter i dag pensionsopsparinger, men er ikke omfattet af vederlagslovens gældende kriterier for pensionsordninger for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut.

Samtidig med at PFA Soraarnej lukkes ned, træder der den 1. januar 2018 en ny Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning i kraft. § 1, stk. 3, i denne Inatsisartutlov fastsætter, at pensionsordninger, som omfattes af loven, skal være oprettet i *en pensionskasse omfattet af lov om forsikringsvirksomhed, et livs- eller pensionsforsikringselskab, der har Finanstilsynets tilladelse til at drive forsikringsvirksomhed, eller i et pengeinstitut, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed her i landet.*

Det foreslås på denne baggrund, at vederlagslovens bestemmelse om oprettelse af pensionsordninger for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut affattes med udgangspunkt i § 1, stk. 3, i Inatsisartutloven om obligatorisk pensionsordning.

Det foreslås i forlængelse heraf, at den pensionsordning, som oprettes for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut (i modsætning til hidtil) ikke nødvendigvis skal have form af enten en ratepension eller en livslang pension, men alternativt kan have form af en kombination heraf.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Betalt familieledsagelse i forbindelse med samlinger

Efter gældende regler har den nærmeste familie (ægtefælle / samlever og hjemmeboende børn under 18 år) til medlemmer af Inatsisartut, som ikke bor i Nuuk, ret til fri rejse og logi *1 gang* i hvert kalenderår, i forbindelse med en samling.

Forslaget indebærer, at den nærmeste familie til medlemmer af Inatsisartut, som ikke bor i Nuuk, får ret til fri rejse og logi *2 gange* i hvert kalenderår, i forbindelse med en samling.

2.2. Pensionsordninger for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut

Efter gældende regler oprettes for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut en privat pensionsordning i form af en ratepension eller en livslang pension. Pensionsordningen oprettes i en pensionskasse med sæde i Grønland. Hidtil har pensionsordningerne været oprettet i PFA Soraarneq, som imidlertid pr. 1. januar 2018 står overfor nedlukning.

Forslaget indebærer, at pensionsordningerne for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut fremover skal oprettes efter regler svarende til, hvad der er fastsat i Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning. Det betyder, at pensionsordningerne skal oprettes i en pensionskasse omfattet af lov om forsikringsvirksomhed, et livs- eller pensionsforsikringselskab, der har Finanstilsynets tilladelse til at drive forsikringsvirksomhed, eller i et pengeinstitut, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed her i landet. For så vidt angår pensionsordninger, der oprettes i en pensionskasse eller i et livs- eller forsikringselskab, er det således ikke et krav, at pensionskassen eller livs- eller forsikringselskabet har hjemsted eller fast driftssted i Grønland.

Konkret indebærer dette, at det vil være muligt at opretholde eksisterende pensionsordninger, og at der ved oprettelse af fremtidige pensionsordninger vil kunne vælges mellem flere forskellige udbydere af pensionsordninger.

Lovforslaget indebærer samtidig, at den pensionsordning, som oprettes, ikke længere *skal* have form af enten en ratepension eller en livslang pension, men alternativt kan have form af en kombination heraf.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	<p>§ 1</p> <p>I landstingslov nr. 22 af 18. december 2003 om vederlag m.v. til medlemmer af Landstinget og Landsstyret m.v., som ændret ved blandt andet landstingslov nr. 1 af 27. marts 2006, inatsisartutlov nr. 2 af 15. april 2011 og senest ved inatsisartutlov nr. 3 af 3. juni 2015 foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 4. For de medlemmer, der ikke har bopæl i Nuuk, ydes der een gang i hvert kalenderår til et medlem af Inatsisartut's ægtefælle fri rejse og logi i forbindelse med ledsagelse til en samling.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Med ægteskab sidestilles 1 års samliv på fælles folkeregisteradresse.</p> <p><i>Stk. 3.</i> For de medlemmer, der ikke har bopæl i Nuuk, ydes der een gang i hvert kalenderår til et medlem af Inatsisartut's hjemmeboende børn under 18 år fri rejse og logi i forbindelse med ledsagelse til en samling.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Hvis medlemmet af Inatsisartut samtidig er medlem af Naalakkersuisut, ydes der ikke fri rejse og logi til ægtefælle eller børn i forbindelse med ledsagelse til en samling.</p>	<p>1. § 4 affattes således:</p> <p>” § 4. For de medlemmer, der ikke har bopæl i Nuuk, ydes der 2 gange i hvert kalenderår til et medlem af Inatsisartut's ægtefælle fri rejse og logi i forbindelse med ledsagelse til en samling.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Med ægteskab sidestilles 1 års samliv på fælles folkeregisteradresse.</p> <p><i>Stk. 3.</i> For de medlemmer, der ikke har bopæl i Nuuk, ydes der 2 gange i hvert kalenderår til et medlem af Inatsisartut's hjemmeboende børn under 18 år fri rejse og logi i forbindelse med ledsagelse til en samling.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Hvis medlemmet af Inatsisartut samtidig er medlem af Naalakkersuisut, ydes der ikke fri rejse og logi til ægtefælle eller børn i forbindelse med ledsagelse til en samling.”</p>
	<p>2. Efter § 4 indsættes i afsnittet ” Medlemmer af Inatsisartut - Vederlag, omkostningstillæg, boligforhold, rejseudgifter og</p>

	<p>familieledsagelse”:</p> <p>” § 4 a. Der svares ikke skat af rejse, logi og dagpenge i henhold til § 3, stk. 2-3, eller af rejse og logi i henhold til § 4, stk. 1 og 3.”</p>
<p>§ 17, stk. 2.:</p> <p><i>Stk. 2.</i> Der oprettes i en pensionskasse med sæde i Grønland en privat pensionsordning i form af en ratepension eller en livslang pension. Medlemmer af Inatsisartut eller Naalakkersuisut der er fyldt 50 år den dag, de indtræder i deres hverv, kan dog vælge at få de i stk. 3 nævnte pensionsbidrag udbetalt som almindelig skattepligtig indkomst.</p>	<p>3. § 17, <i>stk. 2</i>, affattes således:</p> <p>” <i>Stk. 2.</i> Der oprettes efter anvisning fra det enkelte medlem af Inatsisartut eller Naalakkersuisut en pensionsordning i form af en ratepension, en livslang pension eller en kombination heraf. Pensionsordningen oprettes i en pensionskasse omfattet af lov om forsikringsvirksomhed, et livs- eller pensionsforsikringsselskab, der har Finanstilsynets tilladelse til at drive forsikringsvirksomhed, eller i et pengeinstitut, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed her i landet. Medlemmer af Inatsisartut eller Naalakkersuisut, der er fyldt 50 år den dag, de indtræder i deres hverv, kan dog vælge at få de i stk. 3 nævnte pensionsbidrag udbetalt som almindelig skattepligtig indkomst.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Den foreslåede udvidelse af adgangen til familieledsagelse i forbindelse med Inatsisartut's samlinger forventes at indebære en fordobling af Landskassens udgifter til familieledsagelse.

Landskassens rejseudgifter for ægtefæller og børn udgjorde i 2016 i alt ca. 230.000 kr.

Udgiftens størrelse afhænger dog dels af, hvor stor en del af Inatsisartut's medlemmer, der har bopæl uden for Nuuk, dels af antallet af disse medlemmers hjemmeboende børn under 18 år, samt af hvor mange af disse medlemmer, der er gift eller samlevende.

Ordningen har ikke i 2016 indebåret merudgifter til indkvartering under opholdet i Nuuk.

Den foreslåede udvidelse af adgangen til familieledsagelse forventes ikke at indebære væsentlige administrative konsekvenser.

Den foreslåede ændring af bestemmelsen om oprettelse af pensionsordninger for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut forventes hverken at indebære økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at medføre administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at medføre miljø- eller naturmæssige konsekvenser eller konsekvenser i forhold til folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgere

Forslaget forventes ikke at indebære konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at medføre andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har ikke været i høring. Dette skyldes, at forslaget hovedsageligt har konsekvenser i forhold til medlemmerne af hhv. Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 4)

Det foreslås, at Inatsisartutmedlemmer, der ikke har bopæl i Nuuk, gives mulighed for 2 gange i hvert kalenderår at medbringe ægtefælle og børn under en samling. Rejseudgifter og udgifter til logi dækkes af Landskassen.

Bestemmelsen omfatter alene børn under 18 år. Det er en forudsætning, at barnet er hjemmeboende. Børn, som f.eks. opholder sig på elevhjem eller efterskole, er således ikke omfattet af ordningen.

Er medlemmet ikke gift, men samlevende, sidestilles samleveren med en ægtefælle, under forudsætning af at parret har haft fælles folkeregisteradresse i mindst 1 år.

Rejseudgifter og udgifter til logi dækkes, uanset om ægtefælle og børn ankommer til Nuuk senere end medlemmet, og uanset om de rejser før medlemmet. Det er således ikke en forudsætning, at de opholder sig i Nuuk under hele den pågældende samling.

Ægtefælle og børn indlogeres sammen med det pågældende medlem af Inatsisartut. Der vil som hidtil ikke kunne stilles krav om indkvartering i:

- En bestemt bolig.
- En bolig, som er beliggende i et bestemt område.
- En bolig af en bestemt standard.
- En bolig, som er særligt møbleret eller udstyret.
- En bolig af en bestemt størrelse eller med et bestemt antal rum.

Inatsisartut / Bureau for Inatsisartut råder ikke selv over indkvarteringsfaciliteter. Bureau for Inatsisartut forsøger imidlertid, så vidt det er muligt, at finde udlejningsboliger med et tilstrækkeligt antal sovepladser til medlemmer, som i god tid forud for en samling har meddelt, at de ledsages af familie under samlingen.

Til nr. 2 (§ 4 a)

Der er fundet behov for at tydeliggøre, at der ikke skal svares skat af betalt familieledsagelse eller af Inatsisartutmedlemmers rejser, logi og dagpenge i forbindelse med samlinger og udvalgsaktiviteter m.v.

Bestemmelsen svarer til hidtidig praksis.

Til nr. 3 (§ 17, stk. 2)

Det foreslås, at den private pensionsordning, som oprettes for medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut, fremover skal oprettes i en pensionskasse omfattet af lov om forsikringsvirksomhed, et livs- eller pensionsforsikringselskab, der har Finanstilsynets tilladelse til

at drive forsikringsvirksomhed, eller i et pengeinstitut, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed her i landet.

Dette krav svarer til, hvad der er fastsat i Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning.

Den pensionsordning, som oprettes, kan have form af enten en ratepension, en livslang pension, eller en kombination heraf.

Forslaget lader det være op til det enkelte medlem af Inatsisartut eller Naalakkersuisut selv at anvise, hvilken form for pensionsordning der skal oprettes, herunder om ordningen skal oprettes i en pensionskasse, et livs- eller pensionsforsikringssselskab eller i et pengeinstitut. Det vil være op til det enkelte medlem selv at søge (privat) rådgivning til brug for denne beslutning.

For medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut, som på tidspunktet for deres indtræden i forvejen er omfattet af en pensionsordning, vil det være uforholdsmæssigt at oprette en ny pensionsordning. Den eksisterende vil kunne benyttes, hvis medlemmet ønsker det. Dette gælder, uanset om eksisterende pensionsordning er oprettet i medfør af vederlagsloven (i forbindelse med tidligere hverv) eller f.eks. i kraft af overenskomst.

Bestemmelsen viderefører den ordning, at medlemmer af Inatsisartut eller Naalakkersuisut, der er fyldt 50 år den dag, de indtræder i deres hverv, kan vælge at få pensionsbidraget udbetalt som almindelig skattepligtig indkomst. Ordningen har oprindeligt baggrund i, at det på tidspunktet for den i dag gældende pensionsordnings indførelse i praksis ikke var muligt at oprette pensionsordninger for personer, der har nået eller nærmer sig pensionsalderen. Mulighederne herfor må på baggrund af den snarlige ikrafttrædelse af Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning antages nu at være forbedret. Formandskabet savner dog på nuværende tidspunkt fuldt overblik over, hvorvidt dette gælder for alle former for pensionsordninger og udbydere af pensionsordninger. Det er på denne baggrund valgt indtil videre at videreføre fritagelsesordningen.

Fritagelsesordningen finder alene anvendelse for medlemmer af Inatsisartut eller Naalakkersuisut, for hvilke der ikke i forvejen er oprettet en pensionsordning i medfør af vederlagsloven. Er et medlem f.eks. indtrådt i hvervet som 48-årig, og er der i medfør af vederlagsloven i forbindelse hermed oprettet en pensionsordning, vil det pågældende medlem ikke to år senere, når medlemmet fylder 50 år, kunne vælge fremover at få udbetalt pensionsbidraget.

Et medlem af Inatsisartut eller Naalakkersuisut, som ved sin indtræden er fyldt 50 år, og som vælger at benytte sig af fritagelsesordningen, er ikke dermed fritaget for pensionsopsparingsforpligtelsen i henhold til Inatsisartutloven om obligatorisk pensionsordning. Det betyder, at det pågældende medlem fra 1. januar 2018 under alle omstændigheder vil skulle indbetale 4 % af sit vederlag til en

pensionsordning. Denne procentsats stiger årligt med 1 procentpoint, frem til 2024. Fra 2024 udgør den obligatoriske pensionsindbetaling 10 % .

Til § 2

Bestemmelsen angiver forslagets ikrafttrædelsestidspunkt.