

TILLÆGSBETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

**Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om kommunernes og Grønlands
Selvstyres budgetter og regnskaber**
(Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer)

Afgivet til forslagets 3. behandling

Udvalget har efter konstituering den 31. oktober 2016 bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Immanuelson, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Randi V. Evaldsen, Demokraterne, næstformand
Inatsisartutmedlem Nikolaj Jeremiassen, Siumut
Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut
Inatsisartutmedlem Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Bendt B. Kristiansen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 2. behandlingen den 17. november 2016 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Forslaget til ny budget- og regnskabslov kan betragtes som en lov om økonomistyring i den samlede offentlige sektor.

Den nye budget- og regnskabslov skal:

- fastsætte nationale målsætninger for de offentlige finanser
- stille krav til koordinering af budgetlægningen mellem selvstyre og kommuner
- stille krav til den offentlige økonomistyring

Naalakkersuisuts fremsatte desuden ændringsforslag til punktets 2. behandling. Ændringsforslaget tog sigte på at løse en række udfordringer ved det fremsatte lovforslag. Naalakkersuisuts har fremsat ændringsforslag til punktets 3. behandling med det formål at præcisere lovens ikrafttrædelsesbestemmelser.

2. Andenbehandling af forslaget i Inatsisartut

Under 2. behandlingen fik forslaget og de ændringsforslag, som tog sigte på at løse en række udfordringer ved det fremsatte lovforslag, fuld tilslutning, og blev henvist til fornyet udvalgsbehandling forud for 3.-behandlingen. Formålet med dette ønske var ønske om visse afklaringer i relation til visse spørgsmål. Naalakkersuisoq for Finanser har efterfølgende fremsendt skriftlig besvarelse af de fremsatte spørgsmål. Disse er vedlagt nærværende betænkning som bilag.

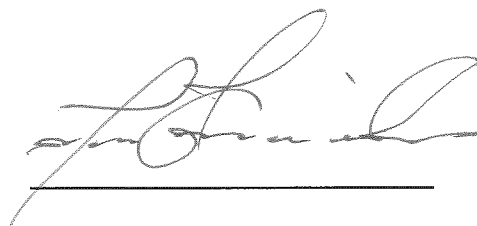
3. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget tager Naalakkersuisuts besvarelse til efterretning.

4. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse med det ændringsforslag Naalakkersuisut har fremsat til 3. behandlingen.

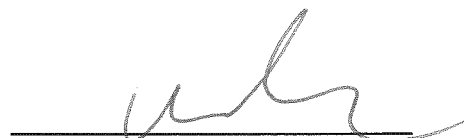
Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 3. behandling.



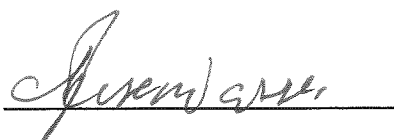
Jens Immanuel, Formand



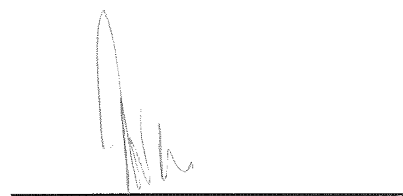
Randi V. Evaldsen



Peter Olsen



Nikolaj Jeremiassen



Jess Svane



Ane Hansen



Bendt Kristiansen



Finans- og Skatteudvalget

HER

Ilanngussaq
Bilag

Besvarelse af spørgsmål rejst under 2. behandlingen af WM 2016/20 Forslag til Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber.

Brevdato: 17-11-2016
Akt id. 4001102

Under 2. behandlingen af ovennævnte lovforslag stillede medlem af Inatsisartut for IA Peter Olsen et antal spørgsmål.

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Indledningsvis skal Naalakkersuisut oplyse, at de overordnede principper i Budget- og Regnskabsloven kan genfindes i tilsvarende lovgivning i en række andre lande.

Loven er i dette lys udtryk for en almindelig, men også nødvendig, modernisering af den offentlige budget- og regnskabsstyring her i landet.

Naalakkersuisut har opsat ambitiøse mål om selvstændighed og øget lighed i koalitionsaftalen, og hvis disse mål skal realiseres, så er budgetlovens redskaber nødvendige.

Spørgsmål 1. Er den i § 18 nævnte fond blevet etableret? Hvordan er personsammensætningen? Vil kommunerne være repræsenteret i fonden?

Fonden for Langsigtede investeringer er alene af budget- og regnskabsteknisk karakter. Midlerne i fonden indgår i landskassen.

Fonden administreres af naalakkersuisoq for finanser og fordeling af fondens midler sker af Inatsisartut i forbindelse med de årlige finanslovsprocesser. Midler udbetalt fra fonden administreres herefter af den naalakkersuisoq, der har fået dem tildelt, i overensstemmelse med det ansøgte formål.

Der udpeges således ikke medlemmer til en fondsbestyrelse eller lignende. Fonden kræver således ikke midler til administration eller andet.

Spørgsmål 2. Har Naalakkersuisut planer om ændringer vedr. § 29 og § 30?

Indledningsvis henvises til nr. 18 og 19 i det ændringsforslag, som Naalakkersuisut fremsatte til 2. behandlingen.

Bestemmelserne har til formål at sikre, at der både i Selvstyret og kommunerne opretholdes en nødvendig budgetdisciplin og økonomistyring. Uden disse bestemmelser er der risiko for, at lovens formål om bl.a. bedre offentlig økonomistyring ikke vil blive opfyldt.

I enhver husholdning er der behov for på et eller andet tidspunkt at gennemføre besparelser, hvis forbruget har været for stort i en periode. Gør man ikke det, vil gælden på et tidspunkt vokse en over hovedet. I en samfundshusholdning er det som regel de økonomisk dårligst stillede, som betaler den højeste pris, når der pludselig skal skabes balance i budgetterne og store gældsposter skal betales tilbage.

Tanken med bestemmelserne har således været, at en stram økonomistyring i den offentlige sektor i sidste ende er til gavn for hele samfundet.

Naalakkersuisut har således ikke planer om at foreslå yderligere ændringer til disse bestemmelser.

Spørgsmål 3. I hvilken § står der et bestemt % for den årlige udmøntning til anlægsopgaver?

Det står i lovforslagets § 2, stk. 2, nr. 3.

Helt konkret fastlægger bestemmelsen, at kommunerne og Grønlands Selvstyre ikke må afsætte mere end 93 procent af budgettet til driftsudgifter og overførsler. Hermed skal mindst 7 procent af budgetterne afsættes til anlægs- eller renoveringsopgaver.

Bestemmelsen har til formål at sikre, at der løbende afsættes midler til anlæg og renovering af den eksisterende bygningsmasse. Bestemmelsen fremmer dermed, at der fremover ikke sker en yderligere nedslidning af den offentligt ejede bygningsmasse.

Spørgsmål 4. Hvilket økonomisk råd tales der om i § 46? Er det den eksisterende der er tale om? Eller agter man at nedsætte et nyt økonomisk ud over den eksisterende?

Med forslaget § 46 lovfæstes, at der skal nedsættes et økonomisk råd. Der er ikke tale om et nyt økonomisk råd, men om, at det nuværende råd fremover vil udøve sine aktiviteter indenfor rammerne af den nye bestemmelse.

Spørgsmål 5. Høring af lovforslaget

Under debatten i Inatsisartut omtaltes høringen af lovforslaget. Denne blev af spørgeren angivet som mangelfuld. Det oprindelige lovforslag var i høring fra den 11. januar til 27. januar i selvstyrets departementer og hos relevante organisationer. Dette er en helt sædvanlig høringsfrist.

Fra 11. januar til 22. februar 2016 var lovforslaget endvidere i høring hos KANUKOKA og kommunerne. Dette svarer til mere end 4 uger. Også dette er en helt sædvanlig høringsfrist.

Ændringsforslaget har i perioden 16. til 30. september 2016 været i høring ved organisationer og departementer. Og endvidere i perioden 16. september til 14. oktober 2016 ved Qeqqata Kommunua, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq og Qaaauitsup Kommunua. Det er faktisk ikke sædvanlig praksis, at også et ændringsforslag underkastes en så omfattende høring.

Endelig har lovforslaget efter ønske fra Naalakkersuisut været behandlet over to inatsisartutsamlinger (Forår og efterår 2016) med henblik på at give såvel offentligheden som Inatsisartut bedst muligt grundlag for at sætte sig ind i lovforslaget og debattere dette.

Naalakkersuisut er på denne baggrund ikke enig i, at høringen var mangelfuld.

Med venlig hilsen

Aqqaluaq B. Egede