



Medlem af Inatsisartut,
Sofie Geisler
Her/

Svar på § 37-spørgsmål nr. 102_2019_Kvoter

Dato: 25-02-2019
Sagsnummer: 2019 - 4717
Akt nr.: 10088612

I medfør af Inatsisartuts forretningsorden § 37 stk. 1, har du fremsat spørgsmål til Naalakkersuisut vedrørende *kvoter og bæredygtig udnyttelse af levende ressourcer*. Spørgsmålet er henvist til besvarelse hos mit område.

Postboks
269
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 55
E-mail: apn@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

1. I svarene på §37 – 64/2019 skriver Naalakkersuisut at isbjørnekvoten for Ittoqqortoormiut for 2016 blev opbrugt i november 2016.

I en pressemeddelelse den 21. April 2016 skriver Departementet for Fiskeri, Fangst & Landbrug, at isbjørnekvoten blandt andet for Ittoqqortoormiit er opbrugt. Altså godt 7 måneder før det måned som står opført i §37 – 64/2019.

- Er der grund til at antage, at der er andre / flere informationer i §37 – 64/2019, der ikke stemmer overens med fakta?

AD.1: Jeg henviser til korrektionen for besvarelsen af § 37_64_2019, hvori der er gjort opmærksom på de korrekte data om de opbrugte kvoter for isbjørn i Ittoqqortoormiit og Tasiilaq sendt til Dem d. 21.02. 2019.

2. I svarene på §37 – 64/2019 skriver Naalakkersuisut ved Ad 4/2, at den ekstra politiske kvote for isbjørne ved Ittoqqortoormiit og Tasiilaq blev tildelt grundet et øget pres fra kommunen og fangerne, der mente at kvoten var for lav.

- Er der indkommet en konkret henvendelse fra kommunen, som jeg går ud fra drejer sig om Kommuneqarfik Sermersooq, med et ønske om øget isbjørnekvote?

AD. 2: Der er over de sidste 10 år jævnlige indkommet ansøgninger om ekstra kvoter på isbjørne i Østgrønland. Disse viderefremmes enten af KNAPK, Kommuneqarfik Sermersooq, eller er en direkte ansøgning fra en lokal fangerforening stillet til APNN. Den konkrete henvendelse fra Kommuneqarfik Sermersooq, som den omtalte politiske beslutning er baseret på tilbage i 2010, findes ikke som kopi i nuværende arkiveringssystem.

Der henvises i øvrigt til svar til Inatsisartuts Fiskeri-, Fangst- og Landbrugsudvalg af 24. September 2018. Derudover henvises der til afslag fra APNN over en række ansøgninger om ekstra kvoter fra Østkysten og Sydgrønland, der er modtaget i APNN i årrækken mellem 2015-2018.

Afslag til Tasiilaq af 22. Juli 2015

Afslag til Tasiilaq af 15. Juni 2016

Afslag til Ittoqqortoormiit af 18. Maj 2016 samt

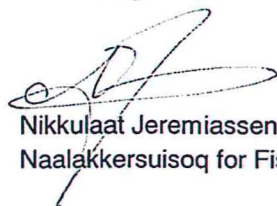
Afslag til Nanortalik af 24. April 2016.

- 3. I svarene på §37 – 13/2019 spm. 2 svarer Naalakkersuisut, se: https://ina.gl/documents/para3637/2019/svar/013_2019_fiskeri_SOGEI_rett_svar.pdf, at de baserer deres vurdering på principperne om bæredygtighed.**

- Vurderer Naalakkersuisut, at der sker bæredygtigt fiskeri ved Nuuk og i Diskobugten med kvotefrie fiskezoner?

AD. 3: For Naalakkersuisut er bæredygtighed meget vigtigt, det være sig både økonomiske, videnskabelig og samfundsmæssig bæredygtighed. Naalakkersuisut baserer sine beslutninger på baggrund af den biologiske rådgivning og fiskernes lokale viden samt samfundsmæssige hensyn, såsom stabilitet for fiskerne og lokalsamfundet.

Med venlig hilsen



Nikkulaat Jeremiassen
Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug



Fiskeri-, Fangst- og Landbrugsudvalget
/Her
annl@inatsisartut.gl

Svar på spørgsmål vedrørende tildeling af ekstra kvoter (i Ittoqqortoormiit)

Naalakkersuisut har modtaget skrivelse 24-09-2018 hvor Fiskeri-, Fangst- og Landbrugsudvalget anmoder Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Nikkulaat Jeremiassen om skriftligt at besvare en række spørgsmål vedrørende tildeling af ekstra kvoter.

Jeg takker Fiskeri-, Fangst- og Landbrugsudvalget for spørgsmål vedrørende tildeling af ekstra kvoter.

Ad 1) Hvorledes definerer Naalakkersuisut udtrykket "politisk besluttet ekstrakvote", og hvilke betingelser skal være opfyldt for det kan anvendes?

A) Det er korrekt forstået at Naalakkersuisut definerer politisk bestemte kvoter som kvoter der er fastsat udover seneste biologisk rådgivning, samt kvoteønsket ligger udenfor den i forvejen fastsatte flerårige kvote. Forsigtighedsprincippet anvendes derudover såfremt der ikke foreligger biologisk rådgivning, der kan danne baggrund for en beslutning på oplyst grundlag. I sådanne særlige forhold anvendes blandt andet gennemsnittet af de historiske fangsttal som grundlag for foreløbige kvotefastsættelser indtil der foreligger en biologisk rådgivning. Det er tilfældet med isbjørnebestande i Østgrønland, idet der ikke foreligger biologisk rådgivning endnu og Naalakkersuisut derfor anvender gennemsnittet af historiske fangsttal samt forsigtighedsprincip.

B) Før Naalakkersuisut kan fastsætte politisk bestemte ekstra kvoter skal Naalakkersuisut være bekendt med, at der foreligger et ønske eller et behov fra det lokale samfund om ekstra eller højere kvoter. Dette sker ofte ved henvendelser fra kommuner, KNAPK eller KNAPP'er. Når der foreligger en af Naalakkersuisut fastsatte kvote for 3 til 5 år, så følges denne beslutning indenfor blokkvoten til næste biologisk rådgivning modtages. Indenfor forvaltningsorganisationer, så sker den biologiske rådgivning mellem hver 3., 5. eller 7. år. For isbjørne i Vestgrønland gælder den biologiske rådgivning i 10 år.

Årsagen til det er, blandt andet kompleksiteten i biologiske undersøgelser samt de store omkostninger, der er forbundet med forskningen. Derfor skal Naalakkersuisut først modtage en ansøgning om ekstra kvoter eller højere kvoter eller dette skal være modtaget i den årlige høring i forbindelse med fastsættelsen af kvoter, før ansøgningen vurderes. Et modtaget ønske om ekstra kvoter skal ligeledes igennem en intern høring i Selvstyret, så relevante parter høres, og som inddrages i den endelige beslutningsproces.

Ad 2) Ligger de politisk besluttet ekstrakvoter ud over det de biologiske anbefalinger?

Dato: 08-10-2018
Sags nr.: 2018 - 19376
AkL nr.: 8789717

Postboks 269
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 55
E-mail: apn@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Ja. Se 1a.

Ad 3) Påvirker de politisk besluttede ekstrakvoter af narhvaler vores samarbejde og anseelse i Den Nordatlantiske Havpattedyrs Kommission (NAMMCO)?

Fastsættelse af kvoter der ligger væsentligt højere end hvad biologisk rådgivning som har flere års videnskabelige undersøgelser bag sig, vil potentielt kunne påvirke Grønlands omdømme negativt og anseelse i bilaterale, regionale og internationale organisationer såsom den Nordatlantiske Havpattedyrskommission (NAMMCO), den Internationale Hvalfangstkommission (IWC), Fælleskommissionen mellem Grønland og Canada/Nunavut (JCNB), Oslo-konventionen om beskyttelse og bevaring af isbjørne, isbjørne kyststater, Fælleskommission om isbjørne mellem Grønland og Canada/Nunavut (JCPB), konventionen om international handel med truede arter af vilde dyr og planter (CITES).

Ad 4) Hvad er baggrunden for at der blev givet politisk besluttet ekstrakvoter i henholdsvis 2015, 2016 og 2017, men ikke i 2018?

Naalakkersuisut fastsætter kvoter under hensyntagen til internationale aftaler, biologisk rådgivning, brugerviden, høring af Fangstrådets medlemmer og kommuner. Derudover tages ressourcernes bevarelse og reproduktion, den rationelle og sæsonmæssigt bedste udnyttelse økonomiske og beskæftigelsesmæssige hensyn indenfor fangsterhvervet i betragtning. Baggrunden for at der i 2018 ikke var en politisk besluttet ekstra narhvalkvote skal findes i, at Naalakkersuisut modtog i 2017 en ny rådgivning fra den fælles videnskabelige arbejdsgruppe mellem NAMMCO og JCNB der opfordrede til tilbageholdenhed med kvoter. Se svar til spørgsmål 9 for yderligere uddybning.

Ad 5) Hvordan kommer man frem til fastsættelsen af antallet dyr i de politiske besluttet ekstrakvoter for narhvaler i henholdsvis 2015, 2016 og 2017?

Ved modtagelse af ansøgning om ekstra kvoter eller ved fastsættelse af årlige kvoter er det den siddende Naalakkersuisut's ønske der indsættes på beslutningsgrundlaget. Derefter sender Departement for Fiskeri, Fangst og Landbrug anmodningen i høring hos Departement for Natur og Miljø samt Grønlands Naturinstitut. Ved forhøjelse eller fastsættelse af kvoter tages der stilling til de i ansøgningen ønskede antal dyr, høringssvar samt narhvalbestandenes status.

Ad 6) Kan Naalakkersuisut redegøre for hvad der ligger til grund for denne udvikling?

Naalakkersuisut fastsætter hvert år en årlig kvote, udnyttelsen heraf er op til de lokale fangere samt vejr-, hav- og isforhold. Naalakkersuisut kan dog orientere, at der i perioden op til EU's sælforordning (2004-2008) sammenlignet med de sidste fem år (2012-2016) i gennemsnit fanges 25 % færre sæler i Grønland, men 31 % færre i Østgrønland. Denne nedgang er større for Ittoqqortoormiit, hvor nedgangen i sælfangst er på 36 %.

Antallet af erhvervsfangere og antallet af erhvervsfangere, der fanger sæler, er faldende i samme periode, med hhv. gennemsnitlig 149 heraf 122 sælfangere (2004-2008) i Tasiilaq og 73 heraf 69 sælfangere i 2012-2016. Dvs. en nedgang på godt 50 % af aktive erhvervsfangere og sælfangere. I Ittoqqortoormiit var der i 2004-2008 gennemsnitlig 19 personer med erhvervsjagtbevis heraf 16 sælfangere og 15

erhvervsfangere heraf 11 sælfangere i 2012-2016. Dvs. en nedgang på godt 20 % af aktive erhvervsfangere og sælfangere.

Fangstdata viser endvidere, at den enkelte sælfanger (erhvervsfanger) er mere aktiv og fanger flere sæler per person i Tasiilaq med knap 40 % stigning. I Ittoqqortoormiit fanger erhvervsfangere, der fanger sæler gennemsnitlig samme antal sæler per fangere som før EU forbuddet. For fritidsfangeren ses den samme halvering mht. aktive fritidsfangere, og fritidsfangere der fanger sæl. Antallet af fangede sæler per fritidsfanger viser en nedgang på mellem 15-25 % i Tasiilaq og på nationalt plan, men kun 5 % nedgang i Ittoqqortoormiit.

Der er observeret nedgang i indhandlede mængder af sælskind i Østgrønland på 70 %, Denne tendens ses for Tasiilaq, hvorimod der i Ittoqqortoormiit indhandles 14 % mere i perioden efter EU forbuddet fra 2010.

Ad 7) Er dette et udtryk for, at Naalakkersuisut på dette område følger den biologiske rådgivning?

Med hensyn til isbjørnekvoterne i Østgrønland, kan APNN oplyse at der ikke er modtaget en biologisk rådgivning fra Grønlands Naturinstitut på kvoter. Dette er fordi der ikke er foretaget en samlet bestandsoptælling samt vurdering af isbjørnene i Østgrønland. Naturinstituttet arbejder dog i skrivende stund på at optælle og vurdere isbjørnebestanden i Østgrønland. På baggrund af dette er den eneste biologiske rådgivning, som er modtaget fra Naturinstituttet, vedrørende isbjørne i Østgrønland denne: "Bestanden har oplevet markant nedgang i havisen i løbet af de sidste 30 år. Desuden er der indikation for, at relativt høje forurenings-niveauer kan påvirke nogle dyr i bestanden, og måske bestanden som helhed negativt. GN har ingen baggrund for at rådgive om størrelsen af bæredygtig fangst, men anbefaler tilbageholdenhed mht. kvotens størrelse."

Det anbefales derfor at man anvender forsigtighedsprincippet, da der på nuværende tidspunkt ikke foreligger nogen biologisk rådgivning, der på et oplyst grundlag kan danne baggrund for kvotefastsættelse.

Ad 8) Kan Naalakkersuisut redegøre for, hvorfor der med hensyn til småhvaler gives politisk besluttet ekstrakvoter, men ikke med hensyn til isbjørne?

Kvoten på isbjørne i Østgrønland har siden 2007 været på 54 isbjørne. Dette tal var baseret på historiske fangsttal, og beregnet ud fra forsigtighedsprincippet som led i Naturinstituttets rådgivning. Siden 2011 har kvoten dog været på 64 isbjørne til Øst- og Sydgrønland. Denne ekstra kvote på 10 har været fordelt til Ittoqqortoormiit og Tasiilaq med 5 dyr ekstra til hvert forvaltningsområde, og er en politisk besluttet kvote.

Den ekstra kvote blev givet for at imødekomme kommunens og fangernes vedvarende ønske om forhøjelse. Den ekstra kvote på 10 ekstra isbjørne til Østgrønland gælder, indtil ny rådgivning forelægges. Denne tekst med tilhørende forklaring på 10 ekstra kvoter til Østgrønland er en fast tekst der fremgår af oplæg til Naalakkersuisut hvert år, når næste års kvoter skal godkendes og fastlægges af Naalakkersuisut.

Ad 9) Kan Naalakkersuisut oplyse andet af interesse i relation til udvalgets spørgsmål.

I 2018 modtog Naalakkersuisut en ny videnskabelig rådgivning og opdeling af de eksisterende fangstområder af narhvaler. Rådgivningen anbefaler at kvoten i Ittoqqortoormiit reduceres til højst 10 narhvaler pr. år i både Ittoqqortoormiit og Kangerlussuaq-fjorden, pga. nedgang i narhvalbestande, samt at der ikke fanges narhvaler syd for Kangerlussuaq-fjorden, dvs. ingen fangst i Tasiilaq.

Der er usikkerhed over hvor mange bestande og underbestande der er i Østgrønland, hvilket har resulteret i skiftende rådgivning på hvor mange bestande der er. I 2011 anses der at være én stor bestand, men blev i 2015 opdelt i to, og nu lyder nyeste rådgivning på tre mulige underbestande i Østgrønland: Tasiilaq, Kangerlussuaq og Ittoqqortoormiit. Kangerlussuaq området er ny opdeling.

For første gang så man satellitmærkede narhvaler i Kangerlussuaq vandre til Scoresby Sund, hvilket var første gang man havde set det forekomme, og under flytællingerne i 2015 så man heller ikke en eneste narhval syd for Kangerlussuaq fjorden.

Den endelige beslutning om hvordan den nyeste biologiske anbefaling skal implementeres vil blive taget op efter behandling i NAMMCO og efterfølgende offentlige høring efter marts 2019, hvor den behandles i kommissionen.

I forbindelse med optællingen af isbjørnene på Østkysten, har APNN modtaget følgende beskrivelse af arbejdet i Østgrønland:

Pinngortitaleriffik har mærket og påsat radiosendere, samt set på tætheden af isbjørne langs kysten for at hjælpe med at designe den endelige optælling. De har arbejdet i Syd-Østgrønland (Prins Christiansund – Kangerlussuaq) fra 2015-2017. I 2018 har de arbejdet i området omkring Danmarkshavn. I 2019 har de planer om at arbejde i området omkring Station Nord, i 2020 planlægger de at arbejde omkring Ittoqqortoormiit og nordover.

De planlægger at foretage den endelige fly-survey for tætheden og størrelses-estimat i 2021, og selve analysen i 2022. Den endelige rapport vil foreligge omkring slutningen af 2022, eller tidlig 2023. Rådgivningen skal derefter i den sædvanlige behandling med offentlig høring og endelig beslutning i Naalakkersuisut i løbet af 2023.

Med venlig hilsen



Nikkulaat Jeremiassen

Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug