



Attaveqarnermut Silaannaap Pissusaanut Avatangiisinullu Naalakkersuisoq
Landsstyremedlem for Infrastruktur, Klima og Miljø

Aatsitassanut Ikummatissanullu Pisortaqaarfik

Råstofdirektoratet

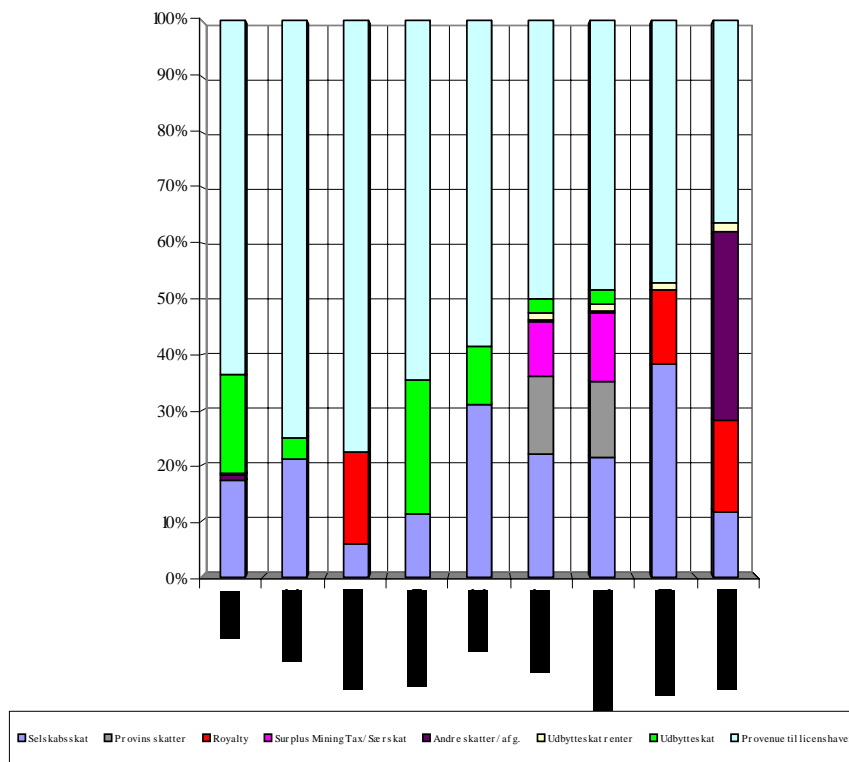
Hr. Landstingsmedlem Anthon Frederiksen
Katusseqatigiit

Svar vedrørende spørgsmål til Landsstyret i henhold til § 36, stk. 1 i Lands- tingets forretningsorden. Spørgsmål nr. 2007-175.

1. Skal man blive ved med at forære landets ikke levende ressourcer til andre lande?

Landsstyret har i besvarelsen af § 36 spørgsmål nr. 2007-155 detaljeret redegjort for, at Grønland på ingen måde forærer landets ikke-levende ressourcer til andre lande.

Landsstyret har, som tidligere oplyst, i samarbejde med PricewaterhouseCoopers sammenlignet de økonomiske vilkår i Grønland med de økonomiske vilkår i en række lande. Resultatet af den internationale sammenligning fremgår af nedenstående figur.



4. januar 2008
Sags nr.: 01.27-00108
Postboks 930
3900 Nuuk
Oq/tlf.: +299 34 68 00
Fax: +299 32 43 02
bmp@gh.gl
www.nanoq.gl
www.bmp.gl

Det fremgår af sammenligningen, at Grønland opkræver et højere samlet niveau for skatter og afgifter/royalties end store minelande såsom Sydafrika og Sverige. Grønland opkræver sammen niveau som et af de førende minelande Chile. Norge opkræver et niveau for skatter m.m., som er på niveau med det grønlandske. Hvorimod verdens mest veletablerede minelande Canada og Australien opkræver ressourcerente og skatter på niveauet 50 %. Som det ligeledes fremgår, gennemførte Argentina for nogle år siden en betragtelig forhøjelse af skatte og afgiftsniveauet med det formål at styrke en skrantende økonomi. Det kan oplyses, at resultatet var en reduktion af landets råstofaktiviteter.

Det er således konklusionen på undersøgelserne, at Grønland opkræver skatter og afgifter på et niveau, som er absolut konkurrencedygtigt. Faktisk er det højere end det som nogen af verdens førende minelande opkræver.

Det er desuden konklusionen, at såfremt Grønland hæver niveauet for skatter og afgifter yderligere, vil vi miste vores konkurrencedygtighed i forhold til de lande, som vi konkurrerer med.

Det skal huskes, at hovedparten af de lande som vi konkurrerer med har en betydelig konkurrencefordel i form af f.eks. flere miner, bedre kortlagt geologi, lavere omkostninger, bedre infrastruktur, mildere klimatiske forhold, lettere adgang til uddannet og billigere arbejdskraft o.s.v.

Idet Grønland stadig må opfattes som et frontier-land på mineområdet, er det væsentligt, at skatter og afgifter skal være konkurrencedygtige overfor såvel veletablerede minelande som andre frontier-lande.

De to absolut førende minelande: Canada og Australien har en stor mineindustri, bedre infrastruktur, lavere omkostninger m.m. og opfattes alt andet lige af industrien som mere attraktive investeringsmål end mine-frontierområder såsom Grønland. Mine-frontierområderne skal altså kunne fremvise andre konkurrencefordele, hvis vi fortsat skal tiltrække efterforskningsselskaber.

Grønland er altså ikke i en position, hvor landsstyret kan anbefale, at der i øjeblikket indføres højere skatter eller nye royalty modeller, overskudsandele eller andet. Hvis Grønland allerede nu opkræver et højere samlet niveau for skatter, royalty overskudsandele eller andet, vil råstofindustrien i stedet rette sine investeringer mod andre lande.

2. Hvornår regner man med bedre økonomisk udnyttelse samt bedre indtjening af landets ikke-levende ressourcer?

Olie og gas

Canadas største olieselskab EnCana Corporation har siden 2002 gennemført en omfattende olieefterforskning i to licensområder i havet ud for Nuuk. Resultaterne

har været positive, og selskabet vil i løbet af de næste to år tage stilling til, om der skal gennemføres en efterforskningsboring i området.

Landsstyret har i 2006 og 2007 gennemført olieudbudsrunder i havet vest for Disko. Råstofdirektoratet har modtaget ansøgninger om olielicenser fra verdens største olieselskab ExxonMobil, fra ChevronTexaco, som er USA's næststørste energiselskab, fra det store canadiske selskab Husky, det danske energiselskab DONG, fra det britiske olieselskab Cairn samt svenske PA Resources.

Samlet set vil Grønland inden for de næste par måneder have 11 efterforsknings- og udnyttelsestilladelser vedrørende olie og gas.

Indtægterne fra disse oliefelter vil potentielt kunne være så store, at de vil kunne understøtte et økonomisk selvberende Grønland, hvis vi håndterer udviklingen fornuftigt.

Landsstyret har i samarbejde med PricewaterhouseCoopers, gennemført et international benchmark studium af de økonomiske vilkår for olie og gas aktiviteter. Benchmark studiet sammenligner de økonomiske vilkår knyttet til olieefterforskning og udnyttelse i 15 lande inklusiv Grønland.

På basis af benchmark studiet blev følgende model for betaling af skatter og afgifter/royalty for olieudnyttelse i Grønland vedtaget:

- selskabsskat og udbytteskat på samlet 37%,
- 12,5% af olielicenserne tildeles Nunaoil A/S samt at dette selskabs omkostninger skal bæres af de private olieselskaber i efterforskningsfasen.
- der opkræves en såkaldt progressiv overskudsroyalty, hvor det offentlige procentvise andel af overskuddet øges i takt med, at overskuddet vokser.

Samlet set opkræves mellem 51% - 57% af overskuddet i skatter og afgifter i de olielicenser, som er tildelt i Disko Vest området.

Råstofdirektoratet har sammen med PricewaterhouseCoopers foretaget en beregning af de mulige indtægter, som vil tilfalde det offentlige ved udnyttelse af ét oliefelt på 2 mia. tønder olie under de nugældende skatte- og royaltysatser. Det potentielle oliefelt er kortlagt ud fra seismiske data indsamlet af Råstofdirektoratet.

Det fremgår, at der ved oliepriser på 70 \$ pr. tønde (pr. 1. januar 2008 var olieprisen 90 \$ pr. tønde) kan være tale om indtægter til det offentlige på i alt:

- *300 mia. kr. over ét felts levetid på 30 – 50 år*
- *d.v.s. i gennemsnit 6 – 10 milliarder om året.*

Dette beløb vil øges såfremt der findes flere oliefelter. Olieproduktion i Grønland kan dog tidligst forventes om 8 – 10 år.

Mineraler

Inden for de hårde mineraler er der alene siden årsskiftet 2006/2007 sket en stigning i antallet af efterforskningstilladelser til mineselskaber på 70 %. Antallet af efterforskningstilladelser er nu på det højeste niveau nogen sinde i Grønlands historie.

Ultimo 2007 er der 2 aktive miner i Grønland – olivinminen (Minelco A/S) med i alt ca. 60 ansatte og guldminen (Nalunaq A/S) med i alt ca. 150 ansatte.

I løbet af de kommende 5 år har Råstofdirektoratet begrundet forhåbning om opstart af 5 nye miner. Sammen med olivin- og guldminen er disse listet nedenfor med angivelse af den beskæftigelse, som hver mineaktivitet forventes at medføre:

- Guldminen: 150 ansatte (i produktion)
- Olivinminen: 60 ansatte (i produktion)
- Molybdænmine (Malmbjerget v. Ittoq.): 600 ansatte i anlægsfasen som forventes at starte i sommeren 2008. Tidligst produktionsstart i 2012 med 350 ansatte
- Bly- og zinkmine (genåbning af Maarmorilik-minen): 110 ansatte. Starter formentlig produktion i 2008
- Rubinmine (v. Qeqertarsuaat): 40 ansatte. Starter tidligst produktion i 2009
- Eudialytmine (Zirkon, v. Kringlerne): 80 ansatte. Starter produktion i 2009
- Diamantmine (v. Garnet Lake): 500 ansatte. Tidligst i produktion i 2011

På sigt forventes der altså en samlet beskæftigelse i eksisterende og nye mineprojekter på 1.200 - 1.500 personer.

Indkomstskatterne fra alle ovennævnte miner vil ligge på niveauet 220 mio. kr. om året.

Hertil vil komme selskabs- og udbytteskatter, som det er for tidligt at komme med skøn over.

---oOo---

Landsstyret gennemfører løbende internationale sammenligninger af skatte og afgiftsniveauet inden for henholdsvis mineraler og olie/gas for at sikre at Grønland oppebærer de størst mulige indtægter på området. Eksempelvis blev der foretaget omfattende analyser og beregninger forud den seneste olieudbudsrunde i Disko Vest området.

Der pågår i øjeblikket en opdatering af de internationale undersøgelser af skatte- og afgiftsniveauet på råstofområdet. Disse analyser vil blive afsluttet i andet halvår af 2008. Landsstyret og regeringen vil - på baggrund af de opdaterede analyser – vurdere, om der er grundlag for en justering af de nuværende grønlandske satser.

Det skal dog samtidig erindres, at skatte og royalty satser m.m. ikke bør ændres for ofte, idet dette vil sende uheldige signaler til råstofindustrien om manglende stabili-

tet. Manglende stabilitet påvirker råstofindustriens investeringstilbøjelighed negativt.

3. Kan man ikke søge bedre priser hvad angår udenlandsk arbejdskraft med henblik på landets ikke levende ressourcer?

Landsstyret opfatter spørgsmålet på den måde, at det ønskes vurderet om det er muligt at opnå et højere samlet skatte- og afgiftsniveau fra råstofaktiviteterne i Grønland.

Som det fremgår af besvarelsen af spørgsmål 1 og 2 er Grønland er ikke i en position, hvor landsstyret kan anbefale, at der i øjeblikket indføres højere skatter eller nye royalty modeller, overskudsandele eller andet.

Hvis Grønland allerede nu opkræver et højere samlet niveau for skatter, royalty overskudsandele eller andet vil råstofindustrien i stedet rette sine investeringer mod andre lande.

4. Hvor stor af delen af rubiner fra Grønland bliver produceret udenlandsk (Canadisk)?

5. Og hvor stor økonomisk udbytte får udlandet af rubinerne?

I henhold til råstofloven er det en forudsætning for at udvinde/producere råstoffer i Grønland, at der er tildelt en udnyttelsestilladelse hertil i overensstemmelse med råstoflovens § 7. Der er endnu ikke er udstedt en udnyttelsestilladelse til rubinforekomsten.

Det canadiske efterforskningssselskab True North Gems er operatør på Brereton Engineering Plc's efterforskningsstilladelse nr. 2003/03. True North Gems har gennem de sidste ca. 4 år foretaget rubinefterforskning i området ved Fiskensæset, og har siden 2003 frem til sommeren 2007 gennemført adskillige borer og udtagning af prøver til laboratorieanalyser, med henblik på at bestemme lødigheden af rubinforekomsten i området.

I forbindelse med efterforskning efter mineraler er det almindelig praksis, at prøveudtagninger på 50-100 tons eller mere bliver gennemført for at foretage en analyse og vurdering af lødigheden i forekomsten. Det sker ofte, at store prøver fra flere forskellige lokaliteter på tilladelsesområdet bliver udtaget i et forløb over flere år. Større prøveudtagninger skal dog godkendes af Råstofdirektoratet, som fører kontrol med prøverne.

Efterforskningssselskaber foretager store investeringer i forbindelse med efterforskning og udnyttelse af mineraler. Der skal derfor være et sikkert grundlag med hensyn til dokumentation for lødighed i forekomsten, før forekomsten kan erklæres kommerciel, og der kan opstartes egentlig minedrift. Derfor er store prøveudtag-

ninger nødvendige – og en helt almindelig del af efterforskningsforløbet over alt i verden. Uden prøveudtagninger bliver der ingen miner.

Selskaberne har ikke lov til at sælge mineraler udtaget under efterforskningsarbejdet, medmindre der specifikt søges og meddeles en tilladelse til dette fra Råstofdirektoratet.

De rubiner der indtil videre er fundet, er - indtil selskabet eventuelt får en udnyttelsestilladelse til rubinforekomsten - Grønlands Hjemmestyres og statens ejendom.

Såfremt der bliver givet tilladelse til et begrænset prøvesalg i 2008, vil indtægterne herfra blive indsat på en spærret konto i et grønlandsk pengeinstitut tilhørende Råstofdirektoratet.

Udenlandske selskaber har således ikke haft noget økonomiske udbytte af rubinefterforskningen. Efterforskningssselskabet har alene haft efterforskningsudgifter, som til og med 2007 er opgjort til 37 mio. kr.

Råstofdirektoratet har gennemført en række kontrolforanstaltninger i relation til rubinprojektet, med det formål at sikre en korrekt opgørelse af samfundets andel af værdierne. Mere herom i besvarelsen af nedenstående spørgsmål.

- 6. Er der virkelig tilsyn over udenlandsk produktion af grønlandske rubiner eller mangel deraf?**
- 7. Er det virkelig kun 600 kg rubiner fra Grønland, der er eksporteret til undersøgelse i Canada?**
- 8. Hvordan dokumenteres dette?**

Det canadiske efterforskningssselskab True North Gems gennemfører som nævnt efterforskningen efter rubiner i efterforskningstilladelse nr. 2003/03, og har siden 2003 frem til sommeren 2007 gennemført adskillige borer og udtagning af prøver til analyse, med henblik på at bestemme lødigheden af rubinforekomsten i området.

Råstofdirektoratet har gennemført en række kontrolforanstaltninger i relation til rubinprojektet med det formål at sikre en korrekt opgørelse af samfundets andel af værdierne.

For at følge op på denne registrering og for at sikre at de udtagne prøver, herunder det udtagne koncentrerede rubinmateriale, blev håndteret efter de krav, som Råstofdirektoratet tidligere havde udstukket, foretog Råstofdirektoratet i løbet af 2007 flere tilsyn ved rubinforekomsten, herunder i forbindelse med afslutningen på felt-sæsonen 2007.

Repræsentanter fra Råstofdirektoratet gennemførte i den forbindelse i slutningen september 2007 en optælling, vejning, forsegling og anden registrering af selskabets prøveudtagninger. Kontrollen blev gennemført i Fiskeræsset.



(Foto: RD) Rubinkoncentratet vejes og registreres.



(Foto: RD) Rubinkoncentrat pakkes i kasser som forsegles.

Som det fremgår af ovenstående billeder, blev alle prøver med rubinholdigt materiale registreret og kontrolvejret af Råstofdirektoratets kontrollanter. Herefter blev kilogram, indhold og udtagningslokalitet krydskontrolleret og sammenlignet med selskabets egne registreringer, hvorefter hver pose fik et unikt nummer. Alle prøver blev herefter pakket ned i medbragte kasser, som herefter blev pakket, forseglet og registreret af Råstofdirektoratets kontrollanter.

Efterfølgende blev alle de nedpakkede rubinholdige kasser som indeholdt det rubinkoncentrat, der havde den bedste kvalitet på knapt 600 kg (kun en mindre del af disse 600 kg har en egentlig smykkestenkvalitet), under konstant overvågning af Råstofdirektoratets folk, transporteret til Nuuk med helikopter. Inden ankomsten til Nuuk havde Råstofdirektoratet rekvireret Toldmyndighederne, således at disse kunne være til stede i lufthavnen når forsendelsen ankom. På nedenstående billede ses Råstofdirektoratets repræsentant sammen med to af Toldmyndighedernes folk.



(Foto: RD) Toldmyndigheden i Nuuk tager imod prøverne.



(Foto: RD) Container låses og plomberes.

Det rubinholdige koncentrat blev herefter fragtet til en aflåst og videoovervåget lokalitet i Nuuk under overvågning af Råstofdirektoratet og Toldmyndighederne. Toldmyndigheden gik herefter i gang med at forsegle hver enkelt kasse med deres officielle plomberingsudstyr og til sidst blev alle prøver placeret i en jerncontainer (se billede ovenfor), hvorefter denne også blev plomberet og aflåst. Råstofdirektoratet havde som den eneste nøgle til denne lås og indgik aftale med det uafhængige selskab som stod for opbevaringen om, at containeren under ingen omstændigheder måtte flyttes eller åbnes, uden at Råstofdirektoratet havde en repræsentant på stedet til at overvære dette.

Ud over denne kontrol og registrering, har Råstofdirektoratet overfor selskabet True North Gems, stillet krav om forsikring af rubinkoncentratet i forbindelse med fragt til Canada for videre analyse. Desuden er der indgået en aftale med et uafhængigt selskab i Canada om at overvære åbningen af containeren på bestemmelseslokaliteten i Canada, således at Råstofdirektoratet sikrede sig, at en uafhængig kontrolinstans ville være til stede ved brydningen af plomberingen i Canada.

Samtidig med optællingen af rubinkoncentratet i Fiskeræsset kontrollerede Råstofdirektoratet også selskabets øvrige lavværdi prøveudtagningsprøver. I forlængelse heraf blev både borekerner, bulksamples (store klippestykker), grab samples, acid rock drainage samples, geological samples og andre små prøver (benævnt float og miscellaneous) optalt og registreret. Disse lavværdi malmprøver udgjorde ca. 40 tons. Da disse prøver efter ca. 3-4 uger ankom til Nuuk med fragtbåd, havde Råstofdirektoratet to kontrollanter stående på kajen, således at prøverne endnu engang kunne krydskontrolleres i forhold til det, der tidligere var blevet

optalt i Fiskerisets. Endelig blev der arrangeret forsikringspapirer således at prøverne kunne afskibes ugen efter.

Der er indgået aftale om uafhængig kontrol af prøverne ved ankomst til laboratorium. Der foretages derudover løbende kontrol af det koncentrat som fremkommer som følge af laboratoriearbejde og slibe undersøgelser og bearbejdning.

Eksport af alle prøveudtagninger i form af koncentrat, bulksamples, borekerner m.m. kræver en separat tilladelse fra Råstofdirektoratet.

Efterforskningsindustrien har overfor Råstofdirektoratet gjort opmærksom på, at den grønlandske kontrol på et så tidligt stadie i et efterforskningsprogram, er langt mere omfattende end hvad der kendes til i f.eks. USA og Canada. Normalt foregår kontrol på det niveau som er lagt i Grønland kun i en udnyttelsesfase. På trods af dette, er det Råstofdirektoratets opfattelse, at selskabet har været positiv overfor den betydelige kontrol, da dette også giver selskabet en sikkerhed for at der er klarhed omkring forholdene i projektet som helhed.

9. Er det ikke på tide at hæve afgiften for råstofudvindinger for udenlandske?

Med udgangspunkt i ovenstående besvarelser, så kan det konkluderes ud fra ovennævnte landesammenligninger, at Grønland har en samlet model for skatter og afgifter på henholdsvis mineral og olie/gas området, som ikke får mineralindustrien til at afstå fra at iværksætte efterforskning samt etablere miner eller olie/gas efterforskning her i landet.

Det er desuden konklusionen, at såfremt Grønland hæver niveauet for skatter og afgifter yderligere, så vil vi miste vores konkurrencedygtighed i forhold til de lande, som vi konkurrerer med.

Det skal huskes, at hovedparten af de lande som vi konkurrerer med har en betydelig konkurrencefordel i form af flere miner, bedre kortlagt geologi, lavere omkostninger, bedre infrastruktur, mildere klimatiske forhold, lettere adgang til uddannet arbejdskraft o.s.v.

Grønland er altså ikke i en position, hvor landsstyret kan anbefale, at der i øjeblikket indføres højere skatter eller nye royalty modeller, overskudsandele eller andet. Hvis Grønland allerede nu opkræver et højere samlet niveau for skatter, royalty overskudsandele eller andet vil råstofindustrien i stedet rette sine investeringer mod andre lande.

Landsstyret gennemfører løbende internationale sammenligninger af skatte- og afgiftsniveauet inden for henholdsvis mineraler og olie/gas for at sikre, at Grønland oppebærer de størst mulige indtægter på området. Eksempelvis blev der foretaget

omfattende analyser og beregninger forud den seneste olieudbudsrunde i Disko Vest området.

Der pågår i øjeblikket en opdatering af de internationale undersøgelser af skatte- og afgiftsniveauet på råstofområdet. Disse analyser vil blive afsluttet i andet halvår af 2008. Landsstyret og regeringen vil - på baggrund af de opdaterede analyser – vurdere, om der er grundlag for en justering af de nuværende satser for ressource-rente m.m.

Det skal dog samtidig erindres, at skatte og royalty satser m.m. ikke bør ændres for ofte, idet dette ville sende uheldige signaler til råstofindustrien om manglende stabilitet. Manglende stabilitet påvirker råstofindustriens investeringstilbøjelighed negativt.

Med venlig hilsen

Kim Kielsen

Attaveqarnermut Silaannaap Pissusaanut Avatangiisinullu Naalakkersuisoq