

Rettelsesblad

Erstatter forslag af 31. januar 2019

(I tabellen ”Lovforslaget sammenholdt med gældende lov” er den grønlandske version af § 19, stk. 1 bragt i overensstemmelse med den gældende formulering af lovteksten)

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Landstingslov om afgift på visse drikkevarer fremstillet i Grønland fastsætter, at drikkevarer fremstillet i Grønland skal pålægges den samme afgift per liter, som gælder for tilsvarende afgiftspligtige drikkevarer, der indføres til Grønland.

Landstingsloven tager primært sigte på erhvervmæssig fremstilling af drikkevarer i Grønland, men omfatter også afgiftspligtige drikkevarer fremstillet til eget forbrug. Loven skal ses i sammenhæng med § 30 i Inatsisartutlov om alkohol, hvorefter det er forbudt at fremstille alkoholholdige drikke til privat brug.

Forslaget tager sigte på at præcisere lovens sanktionsbestemmelser, idet der kan opstå fortolkningstvivil om sanktionsbestemmelsens rækkevidde.

Inatsisartutlovens sanktionsbestemmelser fremgår af lovens § 19. Sanktionsbestemmelserne i lovens § 19 tager dog, som loven i øvrigt, primært sigte på erhvervmæssig fremstilling af alkohol. Naalakkersuisut er i den forbindelse blevet opmærksom på, at bestemmelsen ikke er tilstrækkeligt tydelig i forhold til at sikre, at sanktionsbestemmelsens rækkevidde også omfatter adgang til at sanktionere i tilfælde, hvor der er tale om privat fremstilling af alkohol eller opbevaring mv. heraf.

Derfor foreslås bestemmelsen i § 19 ændret, så der ikke opstår fortolkningstvivil vedrørende sanktionsbestemmelsernes rækkevidde.

Forslaget ventes ikke at få proenumæssige eller administrative virkninger.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at det præciseres i lovens § 19, stk. 1, nr. 2, at der kan sanktioneres med bøde for overtrædelse af enhver bestemmelse i loven, eller forsøg herpå, såfremt den pågældende har handlet forsætligt eller groft uagtsomt.

Præciseringen tydeliggør, at der ikke alene kan foranstalles ved erhvervmæssig fremstilling af ethanolholdige drikkevarer, men også for private fremstillinger af ethanolholdige drikkevarer i Grønland, hvor afgiftspligten ikke efterleves.

Herudover foreslås, at det præciseres i lovens § 19, stk. 1, nr. 5, at der kan sanktioneres med bøde i tilfælde, hvor afgiftspligtige drikkevarer fremstillet i Grønland overdrages, erhverves, opbevares, forbruges, tilegnes eller transporteres uden at skyldige afgifter efter loven er betalt. Ændringen skal sikre, at ikke alene fremstilleren eller sælgeren af produktet kan sanktioneres, men også efterfølgende aftagere og forbrugere af varerne, når disse forsætligt eller groft uagtsomt unddrager eller medvirker til at unddrage afgift.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
	I landstingslov nr. 20 af 11. december 2003 om afgift af visse drikkevarer fremstillet i Grønland, som er ændret ved landstingslov nr. 1 af 26. april 2007 og landstingslov nr. 9 af 19. oktober 2007, foretages følgende ændringer:
§ 19, stk. 1 Bøde idømmes den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed: 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen, 2) overtræder § 3, stk. 1, § 6, stk. 1, § 8, stk. 1, § 9, stk. 1, eller § 10, stk. 1, 3) undlader at efterkomme et pålæg meddelt efter § 11, stk. 1, 4) fortsætter driften af en afgiftspligtig virksomhed, efter at Skattedirektoratet har inddraget registreringen efter § 9, stk. 2 eller § 12, stk. 1 og 2, 5) overdrager, erhverver eller tilegner sig varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven.	1. § 19, stk. 1 , affattes således: " Bøde idømmes den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed: 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen, 2) overtræder § 1, § 2, § 3, stk. 1, § 6, stk. 1, § 8, stk. 1, § 9, stk. 1, § 10, stk. 1, eller forsøger herpå, 3) undlader at efterkomme et pålæg meddelt efter § 11, stk. 1, 4) fortsætter driften af en afgiftspligtig virksomhed efter at Skattestyrelsen har inddraget registreringen i henhold til § 9, stk. 2 eller § 12, stk. 1 og 2, eller 5) overdrager, erhverver, opbevarer, forbruger, transporterer eller tilegner sig varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som

	skulle have været betalt efter loven.”
	§ 2
	Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2019.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget ventes ikke at få økonomiske eller administrative virkninger for det offentlige, idet forslaget alene præciserer allerede gældende praksis på området.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget ventes ikke at få økonomiske eller administrative virkninger for erhvervslivet, idet forslaget alene præciserer allerede gældende praksis på området.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at få konsekvenser for miljø, natur eller folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget vil ikke have konsekvenser for borgerne, idet forslaget alene præciserer allerede gældende praksis på området.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har været i høring i perioden 24. oktober til 28. november 2018 hos: Grønlands Erhverv, NUSUKA, SIK, KANUNUOE, Formandens Departement, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Natur, Miljø og Forskning, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, Departementet for Sundhed, Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Udenrigsanliggender, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunua, Kommune Kujalleq, Qaasuitsup Kommunua, Politimesterembedet og anklagemyndighed og Advokatforeningen.

Der er modtaget høringssvar fra: Grønlands Politi, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, Formandens Departement, Departementet for Sundhed og Departementet for Natur, Miljø og Forskning.

Nedenfor er hovedpunkterne i høringsparternes bemærkninger gengivet med almindelig skrift, mens Naalakkersuisut kommentarer er anført med *kursiv*.

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet bemærker i deres hørings svar, at forslaget om at præcisere lovens sanktionsbestemmelser vurderes for nødvendigt og rettidigt.

Til forslagens bemærkninger om at sikre, at sanktionsbestemmelsernes rækkevidde også omfatter adgang til at sanktionere i tilfælde, hvor der er tale om privat fremstilling af alkohol eller opbevaring heraf, foreslås at der, udover de foreslåede ændringer til § 19, også ændres i § 2, således at sigtet for lovgivningen præciseres yderligere.

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet foreslår, at § 2 får følgende ordlyd:

”Virksomheder og private er afgiftspligtige ved overgang til forbrug. Det vil sige når varer ikke længere er omfattet af en ordning, hvortil der er givet tilladelse til suspension af afgiften. Sælges eller forbruges varerne fra en virksomhed eller en privat, anses de at være overgået til forbrug, når varerne er færdigproducerede.”

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet har ikke yderligere bemærkninger til forslaget.

Naalakkersuisut har ikke fundet anledning til at ændre ordlyden af lovens § 2. Baggrunden herfor er, at loven primært tager sigte på erhvervsmæssig fremstilling af drikkevarer i Grønland, hvilket skal ses i sammenhæng med § 30 i inatsisartutlov om alkohol, hvorefter hjemmefremstilling af alkoholholdige drikke ikke må finde sted.

I bemærkningerne til den nugældende § 2, fremgår dog, at bestemmelsen også omfatter ethanolholdige drikkevarer, der fremstilles til eget forbrug.

Grønlands Politi bemærker til forslagens § 19, stk. 1, at det fremgår af forslaget, at der kan idømmes ’bødeforlæg’.

Grønlands Politi bemærker, at det ikke er korrekt at idømme nogen et bødeforlæg. Der bør i stedet stå ’bøde’.

Derudover anbefaler Grønlands Politi, at der tilføjes en udtrykkelig hjemmel til konfiskation af alkoholholdige drikke, for hvilke der ikke er betalt behørig skat.

Forslaget er indarbejdet.

Naalakkersuisut har ikke fundet anledning til at tilføje en udtrykkelig hjemmel i loven til konfiskation af alkoholholdige drikke, for hvilke der ikke er betalt behørig skat.

Baggrunden herfor er, at der allerede eksisterer en hjemmel hertil i kapitel 11 i inatsisartutlov om alkohol, hvorefter hjemmefremstillede alkoholholdige drikke, og hjælpemidler, der sædvanligvis anvendes til hjemmefremstilling af alkoholholdige drikke, jf. lovens § 30, kan konfiskeres.

Som nævnt under besvarelsen til spørgsmålet fra Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet ovenfor, tager loven primært tager sigte på erhvervsmæssig fremstilling af drikkevarer i Grønland. Naalakkersuisut finder det derfor ikke relevant, at indsætte en hjemmel i loven specifikt med henblik på hjemmefremstillet alkohol.

Departementet for Sundhed tilslutter sig forslaget, da det forventes at have en forebyggende effekt.

Departementet for Sundhed har ikke yderligere bemærkninger til forslaget.

Naalakkersuisut er tilfreds med, at Departementet bakker op om forslaget.

Departementet for Natur, Miljø og Forskning, Formandens Departement og Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke har ingen bemærkninger til forslaget.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det foreslås, at det præciseres i loven, at der kan idømmes foranstaltninger i form af bøde for overtrædelse af enhver bestemmelse i loven, eller forsøg herpå.

Præciseringen har til formål at tydeliggøre det kriminaliserede forhold ved hel eller delvis manglende indbetaling af afgift, jf. lovens § 1. Det er uden betydning for det kriminaliserede forhold om der er tale om erhvervsmæssig- eller privat fremstilling af ethanolholdige drikkevarer. Forholdet skal dog være egnet til at medføre tab for landskassen.

Det foreslås endvidere, at det præciseres i loven, at der kan idømmes foranstaltninger i form af bøde for overtrædelse i form af overdragelse, erhvervelse, tilegnelse, opbevaring, forbrug eller transport af varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle være betalt efter loven.

Med 'tilegnelse' menes, at skaffe sig, komme i besiddelse af eller få råderet over varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle være betalt. Tilegnelse kan ske på en ulovlig måde.

Den subjektive betingelse for at kunne ifalde bødeansvar efter bestemmelsen er i alle tilfælde forsæt eller grov uagtsomhed.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2019.