



Medlem af Inatsisartut, Nikolaj Jeremiassen, Siumut

Besvarelse af § 37 spørgsmål nr. 2015-196 vedr. omkostninger for Selvstyret ved fuld overtagelse af sikkerhed til søs, skibsregistrering og lovgivning

Brevdato: 13-04-2016
Sags nr. 2015 - 8226
Dok. nr. 9417560

Kære Nikolaj Jeremiassen,

Tak for det fremsendte spørgsmål omkring omkostninger for Selvstyret ved overtagelse af sikkerhed til søs, skibsregistrering og lovgivning, som du har fremsendt i medfør af § 37 i Forretningsordenen for Inatsisartut.

Postboks 909
3900 Nuuk
Tlf.: (+299) 34 50 00
Fax: (+299) 32 52 86
E-mail: isan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur har modtaget vedlagte notat fra Søfartsstyrelsen vedrørende et estimat på de økonomiske omkostninger de mener at have ift. Grønland på de nævnte områder.

Departementet vil gøre opmærksom på, at omkostningerne, som er beskrevet i notatet forventes at være væsentlig højere for Grønland ved en eventuel fuld hjemtagelse. Søfartsstyrelsen har udarbejdet et estimat alene for de omkostninger, som kan identificeres specifikt til opgaveløsning i forhold til Grønland. Der er derfor nødvendigvis ikke en sammenhæng mellem Søfartsstyrelsens omkostninger og de omkostninger, som Selvstyret ville have ved en eventuel overtagelse. Derudover forventes eventuelle grønlandske myndigheder ikke at have same stordriftsfordele som Søfartsstyrelsen.

Jeg håber, at dette besvarer dit spørgsmål.

Inussiarnersumik inuulluaqquusillunga
Med venlig hilsen

Knud Kristiansen

NOTAT

2. marts 2016

2015022003

/PKM

Søfartsstyrelsens omkostninger i relation til Grønland

Sammenfatning

Selvstyret er blevet anmodet om at estimere omkostninger ved en eventuel overtagelse af områderne *sikkerhed til søs og skibsregistrering og søretlige forhold*. Søfartsstyrelsens direkte henførbare omkostninger for disse to områder udgjorde 7,59 mio. kr. i 2014.

Hertil kommer omkostninger, der ikke kan opgøres for Grønland, men er integreret i styrelsens generelle arbejde. Desuden må der påregnes udgifter forårsaget af smådriftsulemper, da selvstyret ikke ville kunne høste de samme stordriftsfordele som Søfartsstyrelsen.

Baggrund for besvarelsen

Grønlands Selvstyres Departement for Bolig, Byggeri og Infrastruktur har bedt Søfartsstyrelsen om et bidrag til besvarelse af et § 37-spørgsmål fra et medlem af Landstinget (Inatsisartut).

Spørgeren ønsker oplyst, hvilke omkostninger selvstyret ville have ved en eventuel overtagelse af Søfartsstyrelsens opgaver i forhold til *sikkerhed til søs* samt *skibsregistrering og søretlige forhold*.

Søfartsstyrelsen har imidlertid ikke grundlag for at foretage en beregning af de specifikke omkostninger, der spørges til. Det er derfor aftalt med Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur, at der udarbejdes et estimat af styrelsens omkostninger til aktiviteter på Grønland fordelt på følgende 5 områder, som udgør de af Søfartsstyrelsens ansvarsområder, der er omtalt i selvstyreloven.

1. Dykkerområdet
2. Skibsvrag, vraggods og dybdeforringelser
3. Sikkerhed til søs
4. Skibsregistrering og søretlige forhold
5. Farvandsafmærkning, fyrbelysning og lodsområdet

SØFARTSSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 31
2500 Valby

Tlf. 91 37 60 00

Fax 91 37 60 01

CVR-nr. 29 83 16 10

EAN-nr. 5798000023000

sfs@dma.dk

www.sofartsstyrelsen.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Der er taget udgangspunkt i Søfartsstyrelsens omkostninger for 2014, hvor styrelsens samlede omkostninger beløb sig til ca. 315 mio. kr.¹

Af de samlede omkostninger anvendes en vis andel til aktiviteter vedrørende Grønland, herunder lovforberedende arbejde, tilsyn, certificering, administration, udsendelse af information mv. Det er kun muligt at identificere aktiviteter direkte relateret til Grønland for dele af Søfartsstyrelsens omkostninger, da opgaver i relation til Grønland er integreret i Søfartsstyrelsens generelle opgaveløsning.

Omkostninger relateret til fx lovforberedende arbejde, internationale forhandlinger og administrationen af styrelsens regulering kan ikke estimeres direkte i forhold til Grønland. Sådanne opgaver er derimod karakteriseret ved, at arbejdet for så vidt angår Grønland er indlejret i arbejdet for så vidt angår Danmark.

Denne type opgaver opgøres derfor ikke særskilt for Grønland i styrelsens tidsregistrerings- og regnskabssystemer. Der er her tale om opgaver, hvor Søfartsstyrelsen fortsat vil skulle varetage opgaverne på samme måde i Danmark, uanset om selvstyret måtte overtage den grønlandske del.

Den eneste aktivitet i forbindelse med lovforberedende arbejde, der specifikt vedrører Grønland, er udarbejdelsen af kongelige anordninger og lignende. Denne opgave vil bortfalde ved en eventuel overtagelse. Grønlandske myndigheder ville i så fald stå for hele det lovforberedende arbejde vedr. Grønland.

I det følgende estimeres derfor alene de omkostninger, som kan identificeres specifikt til opgaveløsning i forhold til Grønland.

Det bemærkes derfor, at der ikke nødvendigvis er en direkte sammenhæng mellem styrelsens omkostninger og de omkostninger, som selvstyret ville have ved en eventuel overtagelse. Søfartsstyrelsen har i øvrigt stordriftsfordele, fordi man kan integrere opgaver i Grønland i den generelle opgaveløsning. Grønlandske myndigheder forventes ikke at have samme stordriftsfordele.

Desuden bemærkes, at visse omkostninger varierer fra år til år dels pga. uforudsete hændelser, herunder fx omkostninger i forbindelse med søulykker eller omkostninger til større udskiftninger af slidt materiel.

Direkte estimerede omkostninger i 2014

1. Dykkerområdet

Dette område omfatter lovforberedende arbejde, tilsyn og bevisudstedelse.

¹ Kilde: Søfartsstyrelsens Årsrapport 2014

Til dykkerområdet hører også lovpligtigt tilsyn med erhvervsdykkervirksomheder og udstedelse af erhvervsdykkerbeviser. Her vil der formentlig være udgifter for grønlandske myndigheder ved en eventuel overtagelse af området. Søfartsstyrelsen opgør imidlertid ikke disse funktioner særskilt fra øvrige tilsyn og bevisudstedelser, og omkostningerne er derfor indregnet i opgaverne vedrørende sikkerhed til søs.

2. Skibsvrag, vraggods og dybdeforringelser

Dette område omfatter fjernelse af skibsvrag og vraggods, som er til fare for sejladsen, samt sagsbehandling ved dybdeforringelser.

Søfartsstyrelsen har ikke tidligere haft sager, hvor der var behov for at fjerne vrag i grønlandske farvande. Det skyldes store havdybder og fartøjernes begrænsede størrelse. Arbejdet med dybdeforringelser inkluderer indsætning i søkort af skær, der ikke tidligere er kendt, når Søfartsstyrelsen får efterretning derom.

De samlede omkostninger i 2014 dækker udelukkende over sagsbehandling af vragsager og dybdeforringelser. Udgifterne til området varierer fra år til år og kunne fx blive væsentligt højere, hvis et større skib skulle forlise.

3. Sikkerhed til søs

Dette område omfatter lovforberedende arbejde, tilsyn og certificering, kystkontrollsystemet samt udsendelse af information.

Det lovforberedende arbejde vedrører lov om sikkerhed til søs, der indeholder regulering af arbejdsmiljøregler, regler om skibe og sejladssikkerhed. Desuden er lov om skibes besætninger omfattet.

Tilsynsopgaverne vedrører syn, certificering og havnestatskontrol. Det drejer sig bl.a. om lovpligtigt periodisk tilsyn med last-, fiske- og passagerskibe, udstedelse og fornyelse af certifikater samt håndtering af borger- og virksomhedshenvendelser. Søfartsstyrelsen har et kontor i Nuuk, der hjælper med at varetage disse opgaver, og som indgår i opgørelsen over omkostningerne vedrørende Grønland sidst i notatet.

En mindre del af omkostningerne til certificering og tilsyn er gebyrfinansierede. Disse gebyrindtægter (170.000 kr.) er fratrukket i tabellen, og der er altså dermed tale om nettoomkostninger.

Udsendelse af information til skibstrafikken dækker over *kystkontrol* og *advarsler og sejladsinformation*.

Kystkontrol er modtagelse på land af meddelelser fra skibe, der i henhold til SOLAS-konventionen har pligt til at melde deres position, når de sejler i grønlandsk farvand. For en del skibe, der sejler mellem grønlandske havne, anvendes radiokaldesignaler til indberetning af position til Kystkontrollen. Opgaven og de dermed forbundne omkostninger forventes,

hvis muligt pga. den teknologiske udvikling, afviklet inden for en kortere årrække gennem forhandling med bl.a. IMO herom.

Søfartsstyrelsen udsender desuden *advarsler og sejladsinformation* til skibstrafikken via radiokaldesignaler. Opgaven varetages for Grønlands vestkyst fra tre såkaldte NAVTEX-stationer. Drift og vedligehold af de tre stationer på vestkysten varetages af Tele Greenland A/S mod betaling fra Søfartsstyrelsen.

For Grønlands østkyst varetages opgaven gennem en aftale mellem Søfartsstyrelsen og Island om anvendelse af islandsk NAVTEX. Modtagelse af meldinger, redigering samt udsendelse af advarsler varetages af Arktisk Kommando, som står for den praktiske udførsel heraf efter aftale med Søfartsstyrelsen.

Disse tre aftaler indebærer omkostninger for Søfartsstyrelsen, som indgår i tabellen sidst i notatet. Disse systemer erstattes dog muligvis af nyere teknologi inden for nærmeste fremtid, hvorfor det ikke kan udelukkes, at udgifterne bortfalder.

Endelig havde Søfartsstyrelsen omkostninger i størrelsesordenen 0,4 mio. kr. til drift af AIS-overvågning² i Grønland. Denne opgave er ikke en lovfæstet forpligtelse og medtages derfor ikke i den samlede opgørelse nedenfor.

4. Skibsregistrering og søretlige forhold

Dette område omfatter skibsregistrering, lovforberedende arbejde og administration i forhold til søloven samt certificeringer i forhold til krav til forsikring af skibe.

Registrering af skibe er den formelle proces, hvorved et skib gøres til fast ejendom for en person eller en virksomhed. Når skibet er registreret bliver det således bl.a. muligt at optage pant i skibet.

For Søfartsstyrelsen indebærer registrering af skibe juridisk og administrativ sagsbehandling i forbindelse med ind- og udflugning samt dialog med rederier herom. Omkostninger hertil kan isoleres for grønlandske skibe ud fra et estimat³, som indgår i tabellen sidst i notatet.

Omkostningerne til lovforberedende arbejde mv. ift. søloven relaterer sig ikke specifikt til Grønland, og der er derfor ikke i tabellen nedenfor et estimat af de direkte udgifter hertil.

Desuden udsteder Søfartsstyrelsen en række certifikater til danske skibe som bekræftelse på, at skibene opfylder forpligtelser til at tegne forsikring for ansvar for:

² Automatic Identification System er et maritimt radiosystem til automatisk identifikation af skibe og andre enheder i forbindelse med søfart.

³ Søfartsstyrelsen har 11 årsværk ansat i Skibsregisteret. Data for 2012–14 viser, at gennemsnitligt 5 pct. af tidsregistreringerne vedrører skibe hjemmehørende i Grønland.

- passageransvar
- vragsjernelse
- forurening fra bunkersolie
- forurening fra olietankskibe

Certifikaterne udstedes på baggrund af regulering i internationale konventioner, hvoraf konventionerne om ansvar for forurening fra bunkersolie og forurening fra olietankskibe også er ratificeret med virkning for Grønland. Søfartsstyrelsen har imidlertid ikke omkostninger til udstedelse af disse certifikater til grønlandske skibe, da der i øjeblikket ikke er grønlandske skibe, som har en størrelse, der indebærer, at de er omfattet af certifikatkravene. I øvrigt er certifikatudstedelsen gebyrfinansieret.

5. Farvandsafmærkning, fyrbelysning og lodsområdet

Dette område omfatter afmærkning med bøjer, fyr, m.v. samt opgaver vedrørende lodstilsyn og -certificering.

Søfartsstyrelsen har ikke flydende farvandsafmærkning (bøjer) i Grønland. Afmærkningen i dette område består i stedet af fyr, båker og RACONs (radarsvarefyr der aktiveres af signalimpuls fra en skibsradar). I Grønland er der pt. 63 fyr, 540 båker og 21 RACONs.

Det bemærkes, at Søfartsstyrelsen arbejder på en revision af afmærkningsområdet, som kan medføre ændringer i omkostningerne indenfor en kortere årrække.

Søfartsstyrelsen har ikke omkostninger til tilsyn og certificering på lodsområdet, da området er gebyrfinansieret.

Derudover bemærkes det, at der først fra juli 2016 indføres krav om brug af lods i Grønland for passagerskibe med flere end 250 passagerer om bord.

Samlet estimat

Som nævnt er der alene estimeret omkostninger, hvor aktiviteterne direkte relaterer sig til opgaver i forhold til Grønland. Omkostningerne er baseret på 2014-tal.

Søfartsstyrelsens estimerede omkostninger i 2014 på de 5 områder i det omfang omkostningerne kan isoleres for Grønlands vedkommende

Opgaver	Omkostning ⁴ (mio.kr.)
Dykkerområdet	-
Skibsvrag, vraggods og dybdeforringelser	0,01
- Sagsbehandling	0,01
Sikkerhed til søs	7,20
- Syn, certificeringer og havnestatskontrol ⁵	3,53
- Kystkontrol	0,80
- Advarsler og information til skibstrafikken	2,87
Skibsregistrering og søretlige forhold	0,39
- Skibsregistrering	0,39
Afmærkning, fyrbelysning og lodser	3,04
- Drift af fyr	2,26
- Drift af båker	0,67
- Drift af RACON	0,11
I alt	10,64

Konklusion

Det fremgår af ovenstående, at områderne *sikkerhed til søs* samt *skibsregistrering og søretlige forhold*, som selvstyret er blevet anmodet om at estimere omkostningerne for, ved en eventuel overtagelse vil medføre omkostninger i størrelsesordenen 7,59 mio. kr., mens alle direkte henførbare udgifter er opgjort til 10,64 mio. kr. Dette beløb skal ses i sammenhæng med de nævnte forbehold, især for omkostninger, der ikke i dag opgøres særskilt for Grønland af Søfartsstyrelsen. Omkostningerne for selvstyret ved overtagelse af de pågældende områder vil derfor sandsynligvis være højere.

⁴ Der er anvendt standardårsværk, som bl.a. benyttes af Erhvervs- og Vækstministeriet og Finansministeriet, hvilket svarer til 1500 timer pr. år med en omkostning på 0,7 mio. kr. inkl. overhead.

⁵ Inklusive tilsyn i medfør af dykkerloven, jf. beskrivelse fra pkt. 1, Dykkerområdet.



Medlem af Inatsisartut, Nikolaj Jeremiassen, Siumut

Besvarelse af § 37 spørgsmål nr. 2015-196 vedr. omkostninger for Selvstyret ved fuld overtagelse af sikkerhed til søs, skibsregistrering og lovgivning

Brevdato: 19-08-2015
Sags nr. 2015-116695
Dok. nr. 2027877

Kære Nikolaj Jeremiassen.

Tak for det fremsendte spørgsmål omkring omkostninger for Selvstyret ved overtagelse af sikkerhed til søs, skibsregistrering og lovgivning, som du har fremsendt i medfør af § 37 i Forretningsorden for Inatsisartut.

Postboks 909
3900 Nuuk
Tlf.: (+299) 34 50 00
Fax: (+299) 32 52 86
E-mail: isan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Umiddelbart foreligger der ingen analyser omkring hvor store omkostningerne vil være for Selvstyret ved overtagelse af sikkerhed til søs, skibsregistrering og lovgivning på området. En analyse omhandlende alle omkostninger forbundet med overtagelse af de pågældende områder, vil være tidskrævende og omkostningsfuld. Derfor kan der på nuværende tidspunkt ikke gives et eksakt bud på eventuelle omkostninger.

I denne forbindelse bør det siges, at Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur har et godt og konstruktivt samarbejde med Søfartsstyrelsen. Det kan her nævnes, at sejladsikkerhed i grønlandske farvande er et af deres væsentlige indsatsområder.

Departementet vil kontakte Søfartsstyrelsen og anmode dem om, at fremsende et estimat på de økonomiske omkostninger de mener at have ift. Grønland på de nævnte områder. Dette vil blive eftersendt, så snart det er modtaget.

Jeg håber, at ovenstående besvarer dit spørgsmål.

Med venlig hilsen

Knud Kristiansen