



## Allakkiaq Notat

### Hong Kong-konventionen

Brevdato: 20-07-2020  
Sagsnr.: 2016 - 311  
Akt-id: 14900667

#### Indledning

Udtjente skibe indeholder typisk miljøforurenende og farligt affald. FN's Søfartsorganisation (IMO) vedtog i 2009 Hong Kong-konventionen om forsvarlig ophugning af skibe. Konventionen stiller krav til skibe og ophugningsvirksomheder og sikrer, at mennesker og miljø bliver bedre beskyttet. Danmark har tiltrådt konventionen med territorialt forbehold for Grønland.

Postboks 1614  
3900 Nuuk  
Tlf.: (+299) 34 50 00  
Fax: (+299) 34 54 10  
E-mail: pan@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl

Det vurderes, at Grønland kan tiltræde konventionen relativt enkelt. Det skyldes, at de store grønlandske skibe i forvejen er omfattet af konventionens regler, når de sejler uden for grønlandsk farvand, og at konventionens krav vedrørende ophugning af store skibe kan efterkommes ved at indføre et forbud mod ophugning af store skibe i Grønland.

#### Baggrund

Op mod 70 % af verdens skibsophugning foregår i tredjeverdenslande og udføres ofte på en miljø- og sikkerhedsmæssig uforsvarlig måde. Da der er behov for globale regler for at løse problemerne med skibsophugning, har IMO valgt at udarbejde Hong Kong-konventionen.

Konventionen er ikke trådt i kraft endnu. Det gør den 2 år efter, at mindst 15 lande repræsenterende 40 % af verdens handelsflåde har tiltrådt konventionen. På nuværende tidspunkt har 15 lande repræsenterende 29,62 % af verdens handelsflåde tiltrådt konventionen. Som det 7. land i verden tiltrådte Danmark konventionen den 14. juli 2017.

Uanset at Hong Kong-konventionen ikke er trådt i kraft, har EU vedtaget en forordning om skibsophugning, der følger konventionens regler. Forordningen gælder for danske skibe og i et vist omfang også for grønlandske skibe, til trods for at Grønland stadig har et forbehold for konventionen. Det grønlandske forbehold omfatter således kun grønlandsk farvand, mens skibsophugningsforordningen gælder, når grønlandske skibe sejler uden for grønlandsk farvand. Det er efter dialog med danske myndigheder blevet afklaret, at forordningen kræver, at danske skibe hjemmehørende i Grønland (herunder skibe, der sejler med grønlandsk flag) skal overholde forordningen. I praksis skal grønlandske skibe altså allerede nu overholde krav svarende til konventionens regler, så snart de sejler ud på åbent hav.

Konventionens regler omfatter skibe med en bruttotonnage (BT) over 500, som sejler i internationalt farvand. Reglerne kræver, at disse skibe skal have en fortegnelse over farlige materialer samt et certifikat, der viser, at listen over farlige materialer er udarbejdet i overensstemmelse med konventionen. Skibene skal også re-certificeres hvert femte år. Forud for en eventuel ophugning skal skibet til slut have udstedt et ophugningscertifikat.

I 2020 var der 26 grønlandske skibe over 500 BT. 24 af disse skibe forventes at sejle ud på åbent hav i større eller mindre omfang og vil derfor være forpligtigede til at overholde kravene i konventionen, til trods for Grønlands forbehold. De resterende 2 skibe, der kun sejler indenrigs i Grønland, vil ikke være omfattet af konventionens regler.

For så vidt angår konventionens regler for skibsofhugningsvirksomheder, vil grønlandske værfter, som ophugger skibe over 500 BT, blive omfattet af konventionens krav.

I Grønland er der værfter i Aasiaat, Nuuk, Qaqortoq og Sisimiut. Værftet i Nuuk er det eneste værft, der har kapacitet til at modtage skibe over 500 BT. Værftet i Nuuk er derfor det eneste værft, der kan blive berørt, hvis Grønland tiltræder konventionen, og konventionen ratificeres. Hvis værftet på et tidspunkt skal ophugge et af de relativt få skibe, der er omfattet af konventionen, skal værftet indrette sig, så det overholder konventionens forskrifter. Værftet skal have udstedt en skibsofhugningsanlægsplan, som er et krav for at kunne blive godkendt til at ophugge skibe. Derudover skal værftet selv udarbejde en skibsspecifik ophugningsplan, som skal godkendes af myndighederne. Eftersom værftet som ophugningsvirksomhed både skal overholde krav til miljø og arbejdsmiljø, skal opgaven sandsynligvis deles mellem Departementet for Forskning og Miljø og Arbejdstilsynet. Det bemærkes dog, at disse krav kun gælder, hvis værftet i Nuuk ønsker at ophugge skibe over 500 BT.

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø har været i kontakt med Nuuk Værft. De har svaret, at de ikke har intentioner om at ophugge skibe over 500 BT. Skibsofhugning vil kræve væsentlige omkostninger, og prisen for ophugning vil være for høj. Nuuk Værft forventer derfor at skibe over 500 BT vil blive ophugget andetsteds.

Det anbefales derfor at lave et forbud mod ophugning af skibe over 500 BT i Grønland. Ved at gøre dette, kan det undgås at gennemføre konventionens krav til skibsofhugningsvirksomheder. Hvis Grønland tiltræder Hong Kong-konventionen, ved blandt andet at lave et forbud mod ophugning af skibe over 500 BT, vil der kunne udarbejdes mere enkle regler. Derudover kan nye administrative opgaver, der er forbundet med ophugning af skibe over 500 BT, undgås.

For at imødekomme et eventuelt fremtidigt ønske om at ophugge skibe over 500 BT foreslås det dog samtidig at indsætte en dispensationsregel i lovgivningen. I

denne dispensationsregel kan der opsættes passende betingelser, der sikrer overholdelse af Hong Kong-konventionen, hvis der skulle komme dispensationsansøgninger om ophugning af skibe over 500 BT.

### **Økonomiske konsekvenser**

Det vurderes, at en tiltrædelse af Hong Kong-konventionen kan gøres uden væsentlige økonomiske og administrative omkostninger, såfremt det besluttes at forbyde skibsophugning over 500 BT.

De gældende danske regler om skibsophugning gælder allerede for skibe, der sejler ud af grønlandsk farvand. En tiltrædelse af konventionen medfører således ikke nye krav til grønlandske skibe over 500 BT.

Derudover vil et forbud mod skibsophugning ikke have stor betydning for erhvervslivet, da det er usandsynligt, at der i Grønland vil blive ophugget skibe, der er større end 500 BT. En eventuel dispensationsregel vil dog stadig give mulighed for, at der i fremtiden kan ophugges skibe. Dette sikrer, at grønlandske virksomheder ikke mister muligheden for at ophugge store skibe over 500 BT i fremtiden.

Der vil være få administrative omkostninger. De administrative omkostninger er blandt andet til udarbejdelse af relevant lovgivning. Dette forventes at ligge inden for Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø eksisterende økonomiske rammer. I det omfang, der er behov for at lave en egentlig kontrol af skibes fortegnelser og certifikater, kan der være ekstra omkostninger for Selvstyret. Omkostningerne forventes dog at være begrænsede.