

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i forretningsorden for Inatsisartut:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Grønlands Selvstyre tilslutter sig: Forslag til Anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af forskellige love om ændring af udlændingeloven (Indførelse af regler om gebyr ved behandlingen af sager om opholdstilladelse i Grønland, udstedelse af visum til længerevarende ophold, ændring af regler om fastsættelse af indrejseforbud og udrejsefrister med henblik på anvendelse af Schengeninformationssystemet (SIS), gennemførelse af Schengenregler med henblik på at forbedre effektiviteten af kontrollen med de ydre grænser m.v.)

(Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked, Boliger, Infrastruktur og Yderdistrikter Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqaigiit)

Begrundelse

Den danske udlændingelov er ved anordning nr. 150 af 23. februar 2001 sat i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Udlændingeloven for Grønland blev ændret ved anordning nr. 759 af 12. juni 2023, der bl.a. satte forskellige love om Danmarks tiltræden af Schengenkonventionen i kraft for Grønland. De seneste år er der vedtaget en række EU-forordninger af væsentlig betydning for Schengensamarbejdet og grænsekontrollen, herunder tre nye SIS-forordninger, EES-forordningen og ETIAS-forordningen.

Nærværende forslag til ændring af Udlændingeloven for Grønland muliggør anvendelse og implementering af relevante ordninger og regler i EU-forordninger af væsentlig betydning for Schengensamarbejdet og grænsekontrollen. Anordningens medvirken til ensrettelse af regler på udlændingeområdet i rigsfællesskabet forventes også at bidrage til en mere ensartet og effektiv forvaltning af udlændingeområdet og grænsekontrollen.

Anordningen samler en række ændringer i udlændingeloven for Grønland relateret til Schengensamarbejdet og grænsekontrollen, herunder indrejseforbud og udrejsefrister, rammerne for interoperabilitet, gradvis idriftsættelse af ind- og udrejsesystem, lovtekniske rettelser, udstedelse af langtidvisum, betingelser for ansøgning om opholdstilladelse tilknyttet en ansættelse omfattet af en lovlig arbejdskonflikt, samt gebyrfinansiering af ansøgning om opholdstilladelse.

1. Ikraftsættelse af regler i udlændingeloven som følge af gennemførelse af EU-retsakter
1.1

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt opholds (Udsendelsesdirektivet) regler om indrejseforbud og udrejsefrister i tilbagesendelsesafgørelser indebærer, at der for udlændinge omfattet af direktivet skal fastsættes en udrejsefrist i alle afgørelser om tilbagesendelse, og at et eventuelt indrejseforbud skal forbyde indrejse og ophold på alle medlemsstaters område. De indrejseforbud og udrejsefrister, der fastsættes i afgørelser, der træffes for Grønland for udlændinge, der er omfattet af udsendelsesdirektivet, som det er gennemført i Danmark, kan på nuværende

tidspunkt ikke indberettes i SIS, da indrejseforbuddene alene vedrører det grønlandske territorie, og da det ikke er alle typer af afgørelser for Grønland, hvor der fastsættes en udrejsefrist.

Ikraftsættelse af udsendelsesdirektivets regler på dette område indebærer en justering af §§ 32 og 33 i udlændingeloven for Grønland, og hermed også en ensrettelse reglerne om fastsættelse af indrejseforbud og udrejsefrister i rigsfællesskabet. Det vil endvidere udgøre grundlaget for, at indrejseforbud og tilbagesendelsesafgørelser i forbindelse med afgørelser, der er truffet for Grønland, kan indberettes til Schengeninformationssystemet (SIS) i overensstemmelse med forordningerne herom, jf. udlændingelovens § 58 g, som gennemført i Grønland ved anordning nr. 759 af 12. juni 2023, og Danmarks forpligtelse til at sikre overvågning og kontrol ved de grønlandske ydre grænser, som de facto udgør Danmarks ydre Schengengrænser. I sammenhæng hermed opdateres ordlyden af §§ 50 og 50 a vedrørende forkortelse af indrejseforbud efter § 32, i forbindelse med en afgørelse foretaget efter §§ 50 eller 50 a. Ved ikraftsættelse af den danske Udlændingelovs §§ 33 a og 33 b fastholdes muligheden for at meddele processuelt ophold under behandling af en række ansøgninger om opholdstilladelse og genoptagelse af afgørelser for Grønland. Derudover muliggøres tillægelse af opsættende virkning til bestemte typer af afgørelser ved påklage og ansøgning om forlængelse.

1.2

Formålet med forslagets gennemførelse af EU-forordningen om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere i Grønland er bl.a. at forhindre efterligning og forfalskning af opholdstilladelser og bidrage til at forebygge og bekæmpe illegal indvandring. Formålet med forslagets gennemførelse af to EU-interoperabilitetsforordninger i Grønland er at forbedre effektiviteten af kontrollen ved de ydre Schengengrænser, bidrage til at forebygge og bekæmpe ulovlig indvandring og bidrage til et højt sikkerhedsniveau inden for Schengenområdet.

1.3

Forslagets gennemførelse af EES-forordningen om gradvis idriftsættelse af ind- og udrejsesystemet i Grønland vedtaget den 18. juli 2025, er i det væsentligste tilsvarende gennemførelsen i Danmark.

1.4

Forslaget indeholder rettelse af lovteknisk karakter vedrørende SIS-, EES- og ETIAS-forordningerne og opdatering af Schengenlande iht. Rådsafgørelser herom, samt genindsættelse af § 4, stk. 3, der tidligere var sat i kraft for Grønland, men utilsigtet udgik ved affattelsen af anordning nr. 759 af 12. juni 2023. Derudover indsættes hjemmel til udlændinges afgivelse af biometriske oplysninger til brug i ind- og udrejsesystemet, herunder ifm. rejsekontrol.

2. Ikrafttrædelse af regler om udstedelse af visum til længerevarende ophold (langtidsvisum)

Ikrafttrædelsen af den danske udlændingelovs § 4 a, stk. 2, medfører, at der i anordningen om ikrafttræden af udlændingeloven for Grønland fremgår udtrykkelig hjemmel til at udstede langtidsvisum til Grønland for en periode på op til ét år til udlændinge, hvis opholdstilladelse i Grønland er meddelt under bestemte betingelser. Udlændingestyrelsen og SIRI er fortsat kompetencemyndigheden i forbindelse med behandlingen.

3. Gebyrfinansieret behandling af ansøgninger om opholdstilladelse i Grønland.

Ikrafttrædelsen af den danske udlændingelovs § 9 h om indbetaling og udbetaling af gebyrfinansiering underlægges bestemte ansøgere at betale et gebyr ved indgivelse af en ansøgning om opholdstilladelse samt ved indgivelse af klager over afgørelser eller anmodninger om genoptagelse af ansøgningen.

Reglernes ikrafttræden forudsætter, at udlændinge- og integrationsministeren i forlængelse af anordningsændringens og efter forhandling med Naalakkersuisut udsteder en bekendtgørelse herom.

4. Ikrafttrædelse af regler i udlændingeloven vedrørende nægtelse af opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse, hvis ansættelsen er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt.

Ikrafttrædelsen af den danske udlændingelovs § 9 a, stk. 9, med de ændringer Grønlandske forhold tilsiger, vil medføre, at der fremover skal gives afslag på en ansøgning om opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse i Grønland, hvis det konkrete ansættelsesområde er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt. Ansøgningssagen kan kræves genoptaget hvis arbejdskonflikten efter afslag kendes overenskomststridig eller på anden måde retsstridig. Forlængelsesansøgninger kan sættes i bero indtil konflikten er afsluttet eller kendt overenskomststridig eller på anden måde retsstridig. I sammenhæng med § 9 a, stk. 9 vil ikrafttrædelse af den danske udlændingelovs § 44 h, med de ændringer Grønlandske forhold tilsiger, give SIRI mulighed for at tage stilling til, om den ansættelse, en udlænding har indgået aftale eller fået tilbud om, er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt, som vil være til hinder for meddelelse af opholdstilladelse. Dette vil foretages på baggrund af indberetninger til SIRI fra de faglige lønmodtagerorganisationer jf. § 44 h.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for Grønlands Selvstyre, idet det fortsat er de danske myndigheder, der har ansvaret for grænsekontrollen ved de ydre grænser, de tilhørende systemer samt behandlingen af opholdstilladelser m.v. Eventuelle økonomiske eller administrative konsekvenser for Grønlands Politi i forbindelse med forslagens ikraftsættelse tilfalder Justitsministeriet, idet Grønlands Politi er en rigsmyndighed.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv

Forslaget forventes ikke at medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for det private erhvervsliv.

Ikrafttrædelsen af den danske udlændingelovs § 9, stk. 9, med de ændringer Grønlandske forhold tilsiger, indebærer, at der skal meddeles afslag på en ansøgning om opholdstilladelse, såfremt den ansættelse, som ansøgeren har indgået aftale om eller har fået tilbudt, er omfattet af en lovligt iværksat arbejdskonflikt. Denne bestemmelse finder alene anvendelse i tilfælde af igangværende lovlige arbejdskonflikter, og forventes ikke i sig selv at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det private erhvervsliv.

Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for Grønlandske borgere og personer med ubegrænset opholdstilladelse.

Ved ikraftsættelse af den danske udlændingelovs § 9 h etableres hjemmel til, at der ved bekendtgørelse kan udstedes regler om, at der pålægges udlændinge at betale et gebyr for indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse i en række tilfælde, nærmere præciseret i forslagets pkt. 9. Gebyret er omkostningsbaseret og fastsættes af Udlændinge- og Integrationsministeren efter forhandling med Grønlands Selvstyre.

Høring

Oplægget og dertilhørende bilag har været i intern høring ved Departementet for Finanser og Skatter, hvis bemærkning er indarbejdet. Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling har ligeledes haft oplægget og dertilhørende bilag i intern høring, og fremsendt et høringssvar (Bilag 10), som er blevet besvaret af Udlændinge- og Integrationsministeriet (Bilag 11)

Forslaget har i perioden den 9. december 2025 til den 6. januar 2026 været offentliggjort på høringsportalen på www.naalakkersuisut.gl og har i samme periode været sendt til høringsparter. Der er modtaget høringssvar fra Grønlands Erhverv og Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat begge uden bemærkninger.

Bilag

1. Resumé
2. Anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af forskellige love om ændring af udlændingeloven
3. Forordning 2019-818 (dansk)
4. Forordning 2019-817 (dansk)
5. Forordning 2025-1534
6. Høringssvar fra Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling.
7. Svar fra Udlændinge- og Integrationsministeriet til Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestillings høringssvar.