

## Bemærkninger til forslaget

**Almindelige bemærkninger****1. Indledning**

Den midlertidige afgiftsfritagelse for elbiler, brintbiler og plug-in hybridbiler, udløber jf. tekstmærkning til hovedkonto 24.11.10 og 24.11.11, per 1. januar 2020.

Det ses på internationalt plan, at der for alvor er kommet skred i udviklingen af elbiler. Man har bl.a. i flere større byer taget skridt mod at udfase dieseldrevne biler totalt. VW, BMW og Mercedes og de største japanske bilfabrikanter har erkendt, at fremtidens bilmarked inkluderer elbiler. Kina, Frankrig og England lægger op til at forbyde benzin- og dieselmotorer fra 2030 - 40. Det er derfor sandsynligt, at elbiler inden for en nærmere fremtid end først antaget vil komme til at udgøre en stor og stigende del af bilparken.

Elbilen udgør allerede i dag et reelt alternativ i forhold til traditionelle køretøjer i Nuuk samt andre større byer. Såfremt der indføres afgift ved indførsel af elbiler, vil elbilerne få sværere ved at konkurrere med traditionelle køretøjer - og derved, i strid med Naalakkersuisuts ønske om at reducere Grønlands samlede CO<sub>2</sub>-udledning, vanskeliggøre udbredelsen af køretøjer, som ikke anvender fossile brændstoffer.

På denne baggrund er det besluttet, at friholde el- og brintbiler for indførselsafgift efter udløbet af den midlertidige afgiftsfritagelse.

Derimod udfases afgiftsfritagelsen på plug-in hybridbiler i perioden fra 1. januar 2020 til 1. januar 2025.

Anvendes plug-in-hybriden efter forskrifterne, hvor brændselsmotoren anvendes i nødstilfælde, eller ved længere kørselsstrækninger, kan plug-in-hybriden udgøre et reelt CO<sub>2</sub> besparende alternativ til et almindeligt køretøj, men idet brændselsmotoren kan anvendes alene, er der dog ingen sikkerhed for plug-in-hybridens miljøfordele.

Med forslaget ophæves desuden indførselsafgiften på snescootere og mindre terrængående køretøjer.

Den nuværende afgiftsstruktur på personbilsområdet medfører en uforholdsmæssig stor afgiftsbelastning på mindre køretøjer, som f.eks. de i nogle lande populære mikrobiler. Særligt borgere med mindre indkomster eller med et begrænset kørselsbehov vil kunne have glæde af

en omlægning af afgiftsstrukturen, således at indførselsafgiften og dermed også salgspriserne på biler med en lavere fakturaværdi sænkes. Det er i forbindelse med forslaget forudsat, at omlægningen i det væsentlige bør være provenuneutral for landskassen. Som følge heraf lægges der op til at hæve afgifterne for personbiler med en fakturaværdi på over 75.000 kr.

## 2. Hovedpunkter i forslaget

Køretøjer, der alene anvender el- og brint som drivmiddel, samt plug-in hybridbiler, som anvender genopladelige batterier til energilagring er i dag fritaget for indførsels- og motorafgift, jf. Finanslov 2019, tekstanmærkning til hovedkonti 24.11.10 og 24.11.11.

Det foreslås, at den nugældende fritagelse for afgift ved indførsel af elbiler og brintbiler opretholdes.

Det foreslås derimod, at den nugældende fritagelse for afgift ved indførsel af plug-in hybridbiler udfases således at der fra Inatsisartlovens ikrafttræden svares 50% afgift, stigende med 10 procentpoint årligt frem til 2025, fra hvilket tidspunkt der svares fuld afgift.

Med forslaget ophæves desuden indførselsafgiften på snescootere og mindre terrængående køretøjer (de såkaldte ATV'ere, UTV'ere eller 4-hjulere).

Udgangspunktet har hidtil været, at der ved indførsel af snescootere svares en fast afgift på 22.000 kr. per styk, mens der for mindre terrængående køretøjer i dag svares en afgift som for almindelige motorkøretøjer med 4 hjul, jf. inatsisartutlovens bestemmelse i § 1, stk. 1, nr. 21, litra a. Afgiften på mindre terrængående køretøjer har dog, i medfør af bemyndigelsen i § 20 i landstingslov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer, været nedsat til 5.000 kr., jf. § 33 i Selvstyrets bekendtgørelse nr. 24 af 5. oktober 2016 om ind- og udførsel af varer.

Desuden foreslås afgiften for personbiler med en fakturaværdi, der ikke overstiger 75.000 kr., fastsat til 50.000 kr., mens afgiften for personbiler med en fakturaværdi, som overstiger 75.000 kr., fastsættes til 125 procent af hele fakturaværdien.

<b>Forslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
Gældende formulering	Lovforslaget
	<b>§ 1</b>

	I Landstinglov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter som ændret ved blandt andet Landstingslov nr. 5 af 6. oktober 1999 og senest ved Inatsisartutlov nr. 2 af 25. maj 2016, foretages følgende ændringer:
<b>§ 1, stk. 1, nr. 20.</b> Snescootere pr. stk. 22.000 kr.	<b>1. § 1, stk. 1, nr. 20, ophæves.</b>
a) Personbiler: Der svares afgift med et fast beløb på 50.000 kr. plus 100% af den del af fakturaværdien, der overstiger 50.000 kr. men ikke 150.000 kr. og 125% af resten.	<b>2. § 1, stk. 1, nr. 21, litra a, affattes således:</b> ” a) Personbiler: Der svares afgift med 50.000 kr., når fakturaværdien ikke overstiger 75.000 kr. Der svares afgift med 125 procent af fakturaværdien, hvis fakturaværdien overstiger 75.000 kr.”
<b>§ 3, stk. 1, nr. 1.</b> Fritaget for afgift er: 1) Køretøjer, jf. § 1, stk. 1, nr. 21, a) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes ved udrykning til brandsluknings- og redningsopgaver, b) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes til ambulance- og rustvognskørsel, c) der er specielle arbejdskøretøjer, som ikke i konstruktionen hovedsagelig har til formål at transportere gods eller passagerer på offentlig vej, d) der er mindre selvkørende arbejdsredskaber og traktorer, og e) der tilhører fremmede magters diplomatiske eller udsendte konsulære repræsentationer.	<b>2. § 3, stk. 1, nr. 1, affattes således:</b> ” <b>§ 3.</b> Fritaget for afgift er: 1) Køretøjer, jf. § 1, stk. 1, nr. 21, a) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes ved udrykning til brandsluknings- og redningsopgaver, b) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes til ambulance- og rustvognskørsel, c) der er specielle arbejdskøretøjer, som ikke i konstruktionen hovedsagelig har til formål at transportere gods eller passagerer på offentlig vej, d) der er mindre selvkørende arbejdsredskaber og traktorer, e) der tilhører fremmede magters diplomatiske eller udsendte konsulære repræsentationer, f) der udgør mindre terrængående motorkøretøjer med 4 hjul eller mere, og g) der alene anvender el eller brint som drivmiddel.”
	<b>§ 2</b>

	<p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2020.</p> <p><i>Stk. 2.</i> For plug-in-hybridbiler, jf. § 1, stk. 1, nr. 21, svares fra Inatsisartutlovens ikrafttræden 50% afgift, stigende med 10 procentpoint årligt frem til 2025, fra hvilket tidspunkt der svares fuld afgift.</p>
--	---

### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Der er et provenutab for det offentlige forbundet med afgiftsfritagelse på indførelse af snescootere og ATV'ere. I perioden 2014-2017 har det gennemsnitlige årlige provenu for indførelse af snescootere og ATV'ere været på hhv. 6.017.000 kr. og 427.500 kr. Der er derfor et samlet provenutab på 6.444.500 kr.

Til gengæld vil der være et merprovenu i forbindelse med udfasning af afgiftsfritagelsen på plug-in hybridbiler. I perioden 2014-2017 er der i gennemsnit blevet indført 65 plug-in hybridbiler om året. Under antagelse om en gennemsnitlig fakturaværdi på 250.000, vil det samlede merprovenu være på omkring 4 mio. kr. årligt, stigende til omkring 8 mio. kr. årligt over den 5-årige udfasningsperiode.

Der er en betydelig usikkerhed forbundet med skønnet på merprovenuet på udfasning af afgiftsfritagelsen på indførelse af plug-in hybridbiler. I perioden 2014-2017 er der blevet indført hhv. 8, 36, 77 og 138 biler. Der har med andre ord været betydelig volatilitet de seneste år, og det er usikkert, hvordan markedet reagerer på en indførelsesafgift på fakturaværdien. Endvidere findes der ikke en opgørelse over fakturaværdien på de indførte plug-in hybridbiler, hvorfor den gennemsnitlige fakturaværdi på 250.000 kr. er et skøn.

Samlet set forventes et provenutab på omkring 2, 4 mio. kr. ved udfasningsperiodens start og et merprovenu i størrelsesorden 1,9 mio. kr. ved udfasningsperiodens afslutning. Størrelsen på merprovenuet afhænger i høj grad af, hvordan markedet reagerer på indførelsesafgiften på plug-in hybridbiler.

Antallet af indførte biler forventes at være nogenlunde konstant, da en type biler kan erstattes af en anden type biler. Til gengæld kan det med rette forventes en kompositionseffekt, dvs. en ændring i hvilke typer biler, der indføres. Hvis der sker et skifte fra plug-in hybridbiler til el-

og brintbiler er skønnet på merprovenuet for højt, da disse biler fortsat er fritaget fra indførselsafgift.

Der er ikke taget højde for en eventuel ændring i efterspørgslen hen mod personbiler med en lavere fakturaværdi. Endvidere er der ikke taget højde for en eventuelt stigende efterspørgsel efter personbiler. Alt i alt lægges det til grund, at omlægningen i det væsentlige vil være provenuneutral for landskassen ved udfasningsperiodens afslutning.

Forslaget forventes ikke, at medføre større administrative konsekvenser.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Erhvervslivets udgifter til anskaffelse af hybrid-pluginbiler vil stige, i takt med udfasningen af afgiftsfritagelsen. Tilsvarende forventes udgifterne til anskaffelse af personbiler med en fakturaværdi, der overstiger 75.000 kr., at stige, mens udgifterne til anskaffelse af køretøjer med en fakturaværdi, der ikke overstiger 75.000 kr., vil falde.

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget om at den nugældende fritagelse ved indførsel af plug-in hybridbiler udfases, ventes at mindske udbredelsen af plug-in hybridbiler. Der er på nuværende tidspunkt usikkerhed om plug-in hybridbilernes genetlige miljøgavnige egenskaber, hvorfor det ligeledes er vanskeligt at forudsige om forslagens betydning for miljøet.

Forslaget om at fritage mindre terrængående køretøjer samt snescootere for indførselsafgift vil sandsynligvis medføre et øget forbrug af disse køretøjer og dermed medføre en øget udledning af CO<sub>2</sub> fra disse køretøjer.

Det forventes endvidere, at den reducerede afgift på køretøjer under 75.000 sandsynligt vil medføre en stigning i indførslen af mindre køretøjer, idet flere borgere vil få mulighed for at erhverve sig et køretøj. En stigning i antallet af køretøjer vil medføre en øget udledning af CO<sub>2</sub>.

#### **6. Konsekvenser for borgerne**

Borgere, som anskaffer sig en hybrid-plugin-bil, vil ikke længere spare engangsudgiften i forbindelse med bilens indførsel.

Afgiftsbelægningen af plug-in-hybridbiler forventes at medføre et stort fald i de fremtidige forventede indførsler af hybrid-plugin-biler.

Borgernes udgifter til anskaffelse af personbiler med en fakturaværdi, der overstiger 75.000 kr., vil stige, mens udgifterne til anskaffelse af personbiler med en fakturaværdi, der ikke overstiger 75.000 kr., vil falde.

Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser for borgerne.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget anses ikke for at have andre væsentlige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget udgør i alt væsentligt en genfremsættelse af et forslag, som til EM2018 blev fremsat af Naalakkersuisut, men som senere af politiske årsager blev tilbagetrukket. Indholdsmæssigt adskiller nærværende forslag sig alene fra 2018-forslaget derved, at plug-in hybridbiler ikke pålægges fuld indførselsafgift fra Inatsisartutlovens ikrafttræden, men at den nuværende afgiftsfritagelse udfases over 5 år.

Det er på denne baggrund ikke fundet fornødent at sende forslaget i fornyet høring. Der henvises i stedet til redegørelsen for høringsprocessen og gennemgangen af de indkomne hørings-svar i henholdsvis lovbemærkningerne til EM2018/198, og i bilaget hertil.

## **Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser**

### *Til § 1*

Til nr. 1

Afgiften på snescootere ophæves.

Til nr. 2

Det foreslås, at afgiften for personbiler med en fakturaværdi ved indførslen, der ikke overstiger 75.000 kr., fastsættes til 50.000 kr.

Afgiften for personbiler med en fakturaværdi ved indførslen, som overstiger 75.000 kr., fastsættes til 125 procent af hele fakturaværdien. Har en personbil f.eks. en fakturaværdi på 120.000 kr. ved indførslen beregnes afgiften som  $120.000 \text{ kr.} \times 125 \text{ procent} = 150.000 \text{ kr.}$

Til nr. 3

Det foreslås at fritage mindre terrængående motorkøretøjer med 4 hjul eller mere, som i henhold til § 2, stk. 1, nr. 3 i færdselslov for Grønland er motorkøretøjer, for afgift.

Bestemmelsen dækker eksempelvis over køretøjer som ATV og UTV som dækker over en speciel type køretøjer, der er egnet til offroad kørsel, og således ikke til kørsel på hårde overflader som beton og asfalt. Køretøjerne har typisk fire hjul og kan være forsynet med en mindre ladflade/bagagebærer. Køretøjets styreapparat betjenes ved hjælp af et styr, som det kendes fra motorcykler.

Det foreslås desuden, at fritage el- og brintbiler for indførselsafgift.

Bestemmelsen gælder for el- og brintbiler, der er forsynet med et opladeligt batteri og ikke anvender andet drivmiddel. For brintbiler kan drivmidlet brint eksempelvis være fremstillet ved en elektrolyseproces, hvor vand og ilt spaltes. Bilerne må ikke være udstyret med mulighed for at benytte andre drivmidler.

#### *Til § 2*

Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2020.

Stk. 2 er en overgangsbestemmelse, som indebærer, at der først svares fuld afgift af plug-in hybridbiler fra 1. januar 2025.

I overgangsperioden frem til 1. januar 2025 svares en reduceret, men stigende afgift:

- Fra 1. januar 2020: 50% af fuld afgift.
- Fra 1. januar 2021: 60% af fuld afgift.
- Fra 1. januar 2022: 70% af fuld afgift.
- Fra 1. januar 2023: 80% af fuld afgift.
- Fra 1. januar 2024: 90% af fuld afgift.