



Til Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit

Svar på spørgsmål vedrørende høringsprocesser

I medfør af Inatsisartuts forretningsordens § 37, har spørgeren fremsat en række spørgsmål vedrørende høringsprocesser.

Dato: 9. september
2011

Indledningsvis vil jeg gerne takke spørgeren for den udviste interesse i at opnå så optimale høringsprocesser som muligt. Det er en af hjørnestenene i Naalakkersuisuts politik, når vi igangsætter store initiativer, der afføder forandringer i befolkningens hverdag.

Postboks 1601
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 56 00
isiin@gh.gl
www.nanoq.gl

Til spørgerens orientering kan jeg oplyse, at i forbindelse med besvarelsen af dine spørgsmål har jeg indhentet informationer fra mine kollegaer fra Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug (spørgsmål 3) og Departementet for Sundhed (spørgsmål 4).

Spørgsmål 1:

Befolkningens demografiske sammensætning i Grønland vil ændre sig drastisk i de kommende år, som også vil afstedkomme behov for betydelige initiativer. Der vil i den sammenhæng være et behov for bedre høringsprocedurer – hvad sker der i så henseende?

I dit spørgsmål efterlyser du bedre høringsprocedurer i forbindelse med den brede vifte af betydelige initiativer, som Naalakkersuisut er i gang med/ eller har i støbeskeen. Det er et synspunkt, som Naalakkersuisut deler med spørgeren. I de nedenstående spørgsmål bliver initiativerne i relation til bedre høringsprocesser konkretiseres.

Spørgsmål 2:

Der er betydelige tiltag og initiativer indenfor råstofsektoren, hvor borgernes behov for information og udredninger vil stige markant. I den forbindelse vil betydningen af god tid til indhentning af fyldige og alsidige hørings svar være påkrævet – hvad er Naalakkersuisut's strategi på dette område?

Råstofsektoren er under kraftig udvikling i disse år og flere projekter er under udarbejdelse. Projekterne kan være meget forskellige af natur og kan derfor også kræve forskellige tiltag for at sikre en tilstrækkelig borgerinddragelse. I forbindelse med udviklingen af de enkelte råstofprojekter skal der ifølge råstofloven udarbejdes Vurdering af Samfundsmæssig Bæredygtighed (VSB).

Selve vurderingen af den samfundsmæssige bæredygtighed sker med deltagelse af berørte myndigheder, borgere og interessenter herunder også relevante NGO'er. Den offentlige deltagelse under VSB-processen sker f.eks. i form af konsultationsprocesser med berørte interessenter, borgermøder, informationskampagner og Tv-udsendelser. VSB-redegørelsen skal herefter offentliggøres på høringsportalen på hjemmesiden www.nanoq.gl. Den offentlige høringsproces giver mulighed for at der også kan indhentes hørings svar fra yderligere interessenter som ikke tidligere direkte har deltaget i selve processen omkring vurderingen af den samfundsmæssige bæredygtighed for det konkrete projekt. Efter gennemgangen af de indkomne hørings svar, udarbejdes en endelig VSB-redegørelse. VSB-redegørelsen danner grundlag for den efterfølgende IBA-aftale (en treparts aftale mellem kommune(r), licenshaver og Naalakkersuisut), der ligeledes offentliggøres.

Ved både mineral og olieeftersøgningsprojekter er der ligeledes lovmæssigt krav om at licenshavere skal udarbejde en omfattende Vurderinger af Virkninger på Miljøet (VVM) for de foreslåede aktiviteter. Miljømæssige konsekvenser af mine- og olierelaterede aktiviteter har stor offentlig bevågenhed både nationalt og internationalt. Naalakkersuisut finder derfor, at det er af stor vigtighed at offentligheden har mulighed for at få indsigt i VVM-redegørelserne og skal have mulighed for at blive hørt. VVM-redegørelserne lægges i lighed med VSB-redegørelserne på høringsportalen på www.nanoq.gl.

Imidlertid er VVM-redegørelser meget tekniske og ofte er materialet omfattende. Naalakkersuisut har derfor lyttet til ønskerne om at få udvidet høringsfristen i forbindelse med høring af VSB- og VVM-redegørelser ved offshore eftersøgningsboringer, og besluttet at man for fremtiden vil udvide høringsperioden fra 6 uger til 8 uger. Ved høring af VVM-redegørelser i forbindelse med ansøgning om seismiske undersøgelser er det samtidig blevet besluttet at udvide høringsfristen fra 4 til 6 uger. Det er et nyt initiativ at VVM-redegørelser vedr. seismiske undersøgelser lægges på høringsportalen.

Naalakkersuisut er klar over betydningen af at berørte borgere og interessenter er velinformerede og at de har mulighed for at komme med indlæg og tilkendegivelser som kan indgå i den samlede vurdering af den samfundsmæssige bæredygtighed. Erfaringerne fra forløbet af VSB-processer er endnu begrænsede, men efterhånden som flere vurderinger af samfundsmæssig bæredygtighed og tilhørende høringsprocesser er blevet gennemført, vil erfaringer fra forløbet af disse blive opsamlet og danne baggrund for en revidering af VSB retningslinjerne fra 2009. Arbejdet med at forbedre høringsprocessen er allerede igangsat. Derudover bliver der løbende taget skridt til at forbedre høringsprocessen, som det f.eks. er sket med forlængelsen af høringsperioder.

Spørgsmål 3:

Man har planer om at reformere fiskerierhvervet. Eftersom der i den proces udestår store spørgsmål og der er behov for megen information, er det vigtigt

med nye og bedre høringsprocedurer for at honorere befolkningens mulighed for deltagelse – hvorledes gribes høringsprocessen an?

Formålet med Naalakkersuisuts planer om at reformere fiskerierhvervet er, at man ønsker at tilvejebringe rammer for et økonomisk og biologisk bæredygtigt fiskeri i Grønland.

Som bekendt tjener mange borgere deres levebrød i dette erhverv - og der er utallige eksempler på personer her i landet, som ikke har andre indkomstmuligheder end fiskeriet.

Således vil en reform af fiskerierhvervet bl.a. kræve, at der tages stilling til nogle store socio-økonomiske spørgsmål. Og i denne forbindelse har spørgeren en pointe i, at det er vigtigt, at borgerne bliver informeret så grundigt som muligt, samtidig med at man giver borgerne mulighed for at deltage i reformprocessen gennem en effektiv høringsproces.

For at fremme en effektiv høringsproces/procedure har Naalakkersuisut udarbejdet en strategi, der tilsigter optimal inddragelse af relevante organisationer samt almindelige borgere i planlægningprocesserne i Selvstyret. Dette realiseres ved at man fra først færd inddrager organisationer i det lovforberedende arbejde.

I praksis har Naalakkersuisut således et tæt samarbejde med GA og KNAPK angående Naalakkersuisuts planer om at reformere fiskerierhvervet. Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug har derudover afholdt et betydeligt antal borgermøder sammen med GA og KNAPK, hvor der blev indsamlet gode forslag vedrørende tiltrængte ændringer i fiskerierhvervet, og det kan i den forbindelse oplyses, at Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug har planer om, at afholde flere af disse borgermøder i fremtiden.

Spørgsmål 4:

“Man har et mål om at sundhedsområdet skal reorganiseres indenfor en overskuelig fremtid og at ændringerne bl.a. kan blive omfattende. Hvorledes gribes høringerne an?”

Det er Naalakkersuisut, der fastsætter struktur for og organisering af sundhedsvæsenet iht. Inatsisartutlov nr. 27 af 18. november 2010 om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer og psykologer. Loven har været til i høring ved alle relevante høringsparter.

Sundhedsreformen, der trådte i kraft den 1. januar 2011, medfører en ændring og tilpasning af strukturen i sundhedsvæsenet, så denne tilpasses de nutidige udfordringer. Disse udfordringer omhandler ændrede bosætningsmønstre og levevilkår, udvikling af ny teknologi samt ændringer i personaleressourcer og behandlingsmetoder m.m. En ny struktur, der i højere grad har fokus på optimal udnyttelse af de eksisterende ressourcer.

Forud for sundhedsreformen har der været forelagt en redegørelse for Inatsisartut. Reformen har endvidere været drøftet på en række ledelseskonferencer afholdt af og i Sundhedsvæsenet. Der har været afholdt møder med personalet på sygehusene og på Dronning Ingrid's Hospital, og der har - såvel forud for reformen som i forbindelse med reformens ikrafttrædelse - været afholdt borgermøder med deltagelse af Naalakkersuisoq for Sundhed, Agathe Fontain, i byer og bygder. Intentionen med borgermøderne er bl.a. at give borgerne et indblik i, hvad Sundhedsreformen betyder for dem, og samtidig giver møderne mulighed for, at borgerne i lokalsamfundene kan give udtryk for deres tanker og holdninger vedrørende sundhedsvæsenets ydelser og udvikling.

Listen over høringsparter i forbindelse med. Udformning af Lovforslag til nuværende Inatsisartutlov nr. 27 af 18. november 2010 om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer og psykologer var som følger:

Selvstyret

Formandens Departement

Departementet for Boliger, Infrastruktur og Trafik m/underliggende institutioner

Departementet for Finanser m/underliggende institutioner

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug m/underliggende institutioner

Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked m/underliggende institutioner

Departementet for Sociale Anliggender m/underliggende institutioner

Departementet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke m/underliggende institutioner

Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø m/underliggende institutioner

Råstofdirektoratet

Arbejdstilsynet i Grønland

Departementet for Sundheds institutioner

Landslægeembedet

Paarisa

Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse

Alkohol- og Narkotikarådet

Det Grønlandske Patienthjem

Samtlige sygehuse og sundhedscentre

Lægeklinikken i Nuuk

Statslige institutioner

Sundhedsministeriet

Sundhedsstyrelsen

Arbejdstilsynet

Rigsombudsmanden i Grønland

Politimesteren i Grønland

Borgerrådet i Pituffik

Kommunerne

KANUKOKA

KANUNUPE

Qaasuitsup Kommunia m/underliggende institutioner

Qeqqata Kommunia m/underliggende institutioner

Kommuneqarfik Sermersooq m/underliggende institutioner

Kommune Kujalleq m/underliggende institutioner

Interesseorganisationer

SIK

PPK (Sundhedskartellet) / PK (Sygeplejerskerne)

IMAK (organisation for lærere)

PIP (organisation for pædagoger)

AK (organisation for tjenestemænd)

ASG (AC's organisationer)

Grønlands Lægekredsforening

Grønlands Tandlægeforening

Kredsen Grønland under Dansk Psykolog Forening

Center for Sundhedsuddannelser

Spørgsmål 5.

Som et nyt erhvervsmæssigt tiltag pågår der p.t. olieboringer – et område som vi har ringe erfaring med og som kan være tvivlsomme – og som herudover har befolkningens store bevågenhed da branchen er fyldt med mange udestående spørgsmål m.m. – hvorledes høres alle som vil blive berørt af denne aktivitet?

Borgernes behov for information i forbindelse med råstofsektorens udvikling skal efterkommes i videst muligt omfang og der skal være gode muligheder for at inddrage borgerne således at beslutninger tages på et grundlag som borgerne er bekendte med.

Det er et ønske fra Naalakkersuisut at beslutninger der tages i forbindelse med olieeftersøgning og evt. olieudvinding sker på baggrund af en åben og transparent proces hvor alle borgere, interessenter og grønlandske NGO'er inklusiv IPO'er (oprindelige folks organisationer) og myndigheder har haft mulighed for at komme til orde.

Olieeftersøgningen har været intensiveret de sidste to år gennem Cairn Energy's aktiviteter. I forbindelse med dette har der været foretaget forskellige undersøgelser og konsultationsprocesser med relevante interessenter og afholdt borgermøder. Derudover har der været informationskampagner i TV og skrevne medier. Der planlægges yderligere 5 Tv-udsendelser til belysning af olieaktiviteterne og deres omfang. Det må tillige bemærkes, at der ikke er tale om egentlig olieudvindingsprojekter i dag og at det endnu ikke vides om sådanne vil komme, hvornår det vil ske eller hvor.

Endvidere er aktiviteterne indenfor olieeftersforskning præget af usikkerhed, da det ikke vides om det er en aktivitet der vil finde sted/forsætte det efterfølgende år. Selvom der skulle gøres oliefund af kommerciel betydning vil det tage adskillige år før en egentlig olieproduktion vil kunne finde sted.

Miljøforhold i olierelaterede projekter har ikke kun national, men også international interesse. Det er derfor Naalakkersuisut's ønske at den grønlandske befolkning og dens myndigheder, organisationer og foreninger har adgang til grundig information og får mulighed for at få den til at udtrykke bekymringer, komme med indsigelser, stille spørgsmål m.m.

Alt materiale offentliggøres på grønlandsk og engelsk i den fulde længde på høringsportalen på Nanoq.gl, ligesom der offentliggøres sammendrag på grønlandsk, dansk og engelsk. Samtidig blev det i 2011 besluttet at alle høringssvar samt kommentarerne til høringssvarene skulle lægges på Nanoq.gl. De endelige VVM- og VSB-redegørelser er ligeledes blevet offentliggjort. Senest er den fulde oliespildsberedskabsplan med få undtagelser blevet offentliggjort.

For at få belyst de samfundsmæssige effekter ved en eventuel fremtidig olieproduktion, er det planlagt at der skal udarbejdes en overordnet Vurdering af Samfundsmæssig Bæredygtighed. Arbejdet planlægges at lede til en redegørelse til Inatsisartut på EM 2012.

Ved et eventuelt kommercielt fund og ansøgning om udnyttelse af dette, vil der blive igangsat en væsentlig mere omfattende proces med udarbejdelse af VVM- og VSB-redegørelser, hvor kravene til inddragelse af borgerne vil være endnu større.

Det er Naalakkersuisut's holdning at der allerede er sket eller planlagt mange forbedringer i de muligheder borgerne har for at få oplysninger om og blive hørt i forbindelse med olieefterskningsaktiviteterne. Alligevel vil Naalakkersuisut naturligvis fortsat løbende have fokus på at høringsprocesserne tilpasses for at opfylde borgernes behov for information og medinddragelse.

Jeg håber, at besvarelsen af dine spørgsmål har været fyldestgørende.

Med venlig hilsen



Ove Karl Berthelsen
Naalakkersuisoq for Erhverv og Råstoffer