

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om havneafgift (Genindførelse af en krydstogtpassagerafgift)***Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter***Afgivet til forslagets 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Asii Chemnitz Narup, Inuit Ataqatigiit, forperson

Medlem af Inatsisartut Jens Frederik Nielsen, Demokraatit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Mariia Simonsen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Kuno Fencker, Siumut

Medlem af Inatsisartut Karl Tobiassen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Jens Napaattooq, Naleraq, suppleant for Knud Mathiassen, Løsgænger

Udvalget har efter 1. behandlingen 3. oktober under EM2023 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Forslaget fremsættes i forlængelse af finanslovsaftalen for 2023, hvor partierne blev enige om at genindføre krydstogtpassagerafgiften. Med nærværende forslag pålægges krydstogtpassagerafgiften for antallet af ombordværende passagerer ved hver anløb af, eller opankring udenfor, en grønlandsk havn. Forslaget varierer således fra den forrige passagerafgift, som var én samlet passagerafgift for hele krydstogtet. Dertil foreslås det, at den nuværende havneafgift på store krydstogtskibe fordobles (undtaget for SIKUKI Nuuk Harbour A/S) og at der indføres et nyt miljø- og vedligeholdelsesgebyr til kommunerne.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Der var, trods en bred debat under førstebehandlingen, generel opbakning til forslaget. Debatten vedrørte bl.a. hvilke prioriteringer der skal tages hensyn til i forhold til hvad afgifterne skal anvendes til samt hvad satsen skal være. På den baggrund blev forslaget henvist til videre behandling i Finans- og Skatteudvalget.

3. Høringssvar

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab. Det er her anført at forslaget har været i høring i perioden 1. juni 2023 til 29. juni. Der er i bemærkningerne til forslaget redegjort for de indkomne høringssvar.

4. Henvendelser

Den 25. september har udvalget modtaget henvendelse vedr. forslaget fra AECO (Association of Arctic Expedition Cruise Operators).

Henvendelsen er vedlagt som **bilag** til betænkningen.

5. Orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finansier og Skatter

Udvalget har afholdt et orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finansier og Skatter om de forslag, der har fælles relevans for udvalget og Naalakkersuisuts aktivitetsområder. Nærværende forslag indgik i blandt Naalakkersuisuts tekniske gennemgang af disse forslag.

6. Samråd

Udvalget har til brug for udvalgets behandling af forslaget efterlyst taloplysninger hos Naalakkersuisoq for Finansier og Skatter. Udvalgets skrivelse og Naalakkersuisoq for Finansier og Skatters besvarelse er vedlagt nærværende betænkning som bilag.

7. Naalakkersuisuts ændringsforslag til forslagens 2. behandling

Naalakkersuisuts ændringsforslag til forslagens 2. behandling blev modtaget den 18. oktober. Under de almindelige bemærkninger til ændringsforslaget forklarer Naalakkersuisut, at ændringsforslaget tilsigter at gøre lovgivningen tydeligere ved at indsætte en særskilt hjemmel til skatteforvaltningen.

8. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget noterer sig den generelle tilslutning til forslaget om at genindføre krydstogtpassagerafgiften.

Udvalget finder det positivt, at kommunerne får mulighed for at indkræve et miljø- og vedligeholdelsesgebyr. Der skal dog tages hensyn til, at administrationen af afgiften ikke skal bebyrde kommunerne unødvendigt.

Udvalget har under sin behandling lagt vægt på, at krydstogtturisme er anderledes end anden turisme, idet at de rejsende ikke i samme grad benytter sig af overnatning eller bospisning på land. Derfor finder udvalget det naturligt, at krydstogtturister pålægges en afgift for at opholde sig i landet. Dertil finder udvalget det hensigtsmæssigt, at kommunerne selv udpeger stederne og fastsætter gebyret med hensyn til vedligeholdelse.

Udvalget bemærker, at flere partier fremhæver betydningen af bæredygtig turisme, herunder at der tages hensyn til miljøet og de lokale fangstområder, der uundgåeligt påvirkes af krydstogtskibenes tilstedeværelse. I denne forbindelse skal udvalget henvise til førstebehandlingen, hvor Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter under sine afsluttende bemærkninger tog ønsket fra flere partier om en eventuel udfasning af HFO (heavy fuel oil) til efterretning.

Endeligt er udvalget af den forståelse, at krydstogtpassagerafgiften skal balancere ønsket om øget turismeudvikling, samtidig med, at der tages forbehold for miljøet samt lokale beboere og erhvervsdrivende.

På den baggrund har udvalget drøftet muligheden for hvordan Naalakkersuisut kan gives bemyndigelse til at regulere krydstogtpassagerafgiftssatsen løbende, og på den måde opnå muligheden for en mere fleksibel afgiftstilpasning alt efter udviklingen indenfor branchen. Udvalget ønsker i denne forbindelse at Naalakkersuisut, i sit svarnotat til 2. behandlingen, forholder sig til, hvordan en sådan løbende og mere fleksibel regulering vil kunne ske.

Udvalget skal samtidig opfordre Naalakkersuisut til fremsætte et ændringsforslag til forslagens 3. behandling, som sikrer, at en evt. ændring af den i loven fastsatte krydstogtpassagerafgift kan ske løbende og på en mere fleksibel måde. Dette kunne evt. ske ved at give Naalakkersuisut mulighed for at foreslå ændring af satsen for krydstogtpassagerafgiften i den årlige finanslov.

9. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering er beskrevet under forslagens almindelige bemærkninger. Udvalget har ikke yderligere bemærkninger hertil.

10. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund ændringsforslaget til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Asii Chemnitz Narup
Forperson

Jens-Frederik Nielsen

Peter Olsen

Mariia Simonsen

Kuno Fencker

Karl Tobiassen

Jens Napaattooq