



Medlem af Inatsisartut Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit
Bureau for Inatsisartut
/Her

23-04-2019
2019-9940
Postboks 1015
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 50 02
E-mail: govsec@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Svar på § 37 spørgsmål nr. 2019/167 om høringsprocesser.

Kære Múte Bourup Egede,

Du har i henhold til § 37 i Inatsisartuts Forretningsorden stillet spørgsmål til Naalakkersuisut om høringsprocesser. Dine spørgsmål er henvist til min besvarelse.

Spørgsmålene lyder:

- 1. Kan Naalakkersuisut bekræfte, at høringer sker efter ”Retningslinjer for intern og ekstern høring af retsforskrifter, kgl. Anordninger og redegørelser mv.” udarbejdet af selvstyrets lovkontor? Hvis nej; hvilke retningslinjer følges i stedet?**

Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at høringer i almindelighed sker i overensstemmelse med de gældende retningslinjer, jf. mine bemærkninger i det følgende.

Jeg skal indledningsvis fremhæve, at de retningslinjer, der er omtalt i spørgsmålet, er interne administrative retningslinjer samt at retningslinjerne har vejledende karakter. Det fremgår af retningslinjerne og det skyldes bl.a. en række juridisk givne forhold. Herunder gælder det, at et stort antal love rummer forskellige særlige bestemmelser og krav om høringer.

I en stor del af lovgivningen indeholder love, forordninger mv. ofte særlige bestemmelser om høring. Som eksempler på love med særlige bestemmelser om høring kan nævnes sagsbehandlingsloven, råstofloven, fiskeriloven, konkurrence-loven, miljøbeskyttelsesloven, skatteforvaltningsloven, storskalaloven og loven om planlægning og arealanvendelse.

Der gælder endvidere andre interne vejledninger mv. for Naalakkersuisuts administration ud over de retningslinjer, der er nævnt i spørgsmålet. Det gælder f.eks. i de lovtekniske retningslinjer og vejledning til samlinger i Inatsisartut.

På denne baggrund kan jeg til spørgsmålet sammenfatte, at der gælder forskellige bestemmelser og vejledninger om høring, som skal indgå i tilrettelæggelsen af administrationens arbejde. De retningslinjer for intern og ekstern høring af retsfor skrifter mv., som er omtalt i spørgsmålet, er en del af dette sæt af regler og vejledninger, men de skal ses i sammenhæng med de øvrige gældende regler og vejledninger.

2. Hvad er årsagen til, at retningslinjer for høringer ikke er offentligt tilgængelige på Selvstyrets hjemmeside?

Med henvisning til min besvarelse af spørgsmål 1 kan jeg oplyse, at de nævnte retningslinjer er et internt administrativt dokument for Naalakkersuisuts administration, som er ét blandt flere regelsæt og vejledninger for høringer.

3. Har Selvstyret ændret i sine retningslinjer for høringer inden for det sidste år? Hvis ja: hvilke ændringer er foretaget?

Den seneste og aktuelt gældende udgave af de omtalte retningslinjer er fra august 2018. Jeg finder ikke anledning til i min besvarelse at gennemgå de ændringer, der er foretaget i forhold til tidligere udgaver af retningslinjerne. Der er som nævnt tale om et internt administrativt dokument for centraladministrationen af vejledende karakter.

4. Har Selvstyret orienteret eksterne parter om retningslinjer for høringer inden for det sidste år? Eksterne parter kan eksempelvis være kommuner, NGOer og leverandører.

Med henvisning til de nævnte retningslinjers karakter, jf. min besvarelse til spørgsmål 1 – 3, er der ikke gennemført en samlet ekstern orientering om retningslinjerne. Der er som nævnt tale om et internt administrativt dokument af vejledende karakter, som er underlagt bl.a. de specifikke lovbestemte regler og procedurer for høringer.

Jeg kan oplyse, at den seneste revision af retningslinjerne fra august 2018 er begrundet konkret i et behov, der opstod i forlængelse af kommunernes opsigelse af den tidligere gældende høringsaftale af 20. maj 2010 mellem Kanukoka og Naalakkersuisut. Kommunerne er naturligvis bekendt med dette.

5. Hvad mener Naalakkersuisut er en rimelig høringsfrist opgjort i antal uger?

Med henvisning til min besvarelse af de foregående spørgsmål kan jeg oplyse, at der gælder forskellige høringsfrister i lovgivningen mv. samt at Naalakkersuisut tilrettelægger arbejdet med udgangspunkt i disse.

Ved siden af lovbestemte høringsfrister gælder der som generelle principper bl.a., at en høringsperiode behandles individuelt for forskellige høringstyper samt at der ved fastsættelse af høringsfrister vedr. forslag skal foretages en konkret og individuel vurdering på baggrund af et forslags omfang og kompleksitet.

Med udgangspunkt i disse principper samt med henvisning til, at der gælder forskellige lovbestemte høringsperioder alt efter sagsområdet og emnets karakter, finder Naalakkersuisut ikke at der er sagligt grundlag for at angive en bestemt høringsfrist som rimelig, opgjort i antal uger og gældende generelt for høringer.

6. Ser Naalakkersuisut en positiv værdi i, at få kritiske høringssvar fra eksterne parter?

Ja, naturligvis. Det er bl.a. anført i de omtalte retningslinjer som overordnede formål med en høring, at en høringsrunde giver mulighed for:

- at inddrage den viden og de erfaringer, som myndigheder, institutioner, organisationer m.v. sidder inde med på deres arbejdsområder,
- at opbygge et forhåndskendskab og medejerskab til en kommende lovgivning hos interessenterne, og
- at skabe en offentlig debat og et overblik over offentlige og private parter vurdering af nye tiltag.

Det anføres i den forbindelse, at disse punkter samlet tjener til at sikre demokratiske værdier om åbenhed i forvaltningen, kvalitetssikring og medinddragelse.

Jeg ser disse bemærkninger som eksempler på den værdi, man bør tillægge høringer som en del af forvaltningsvirksomheden og lovgivningsprocessen.

7. Har Naalakkersuisut konkrete planer om at skabe mere åbenhed i høringsprocesser? Hvis ja: hvordan? Hvis nej: hvorfor ikke?

Med henvisning til, at den seneste revision af de interne retningslinjer er foretaget i august 2018, er der ikke aktuelt planer om ændringer i de interne retningslinjer for høringer.

Jeg skal derudover henvise til den betydelige grad af åbenhed i høringsprocesser, der allerede er gældende. Herunder f.eks., at alle har lige adgang til at deltage i høring af udkast til lovforslag, afgørelser mv. via Naalakkersuisuts høringsportal.

Jeg kan oplyse, at der på tidspunktet for dette svars udarbejdelse er 17 udkast til lovforslag og bekendtgørelser i offentlig høring på Naalakkersuisuts høringsportal. Det fremgår af arkivet over tidligere høringer f.eks., at der i 2018 blev gennemført 57 høringer af lovforslag mv. på høringsportalen. I 2017 var det tilsvarende tal 98.

Alt efter sagens karakter vil den gennemførte høringsproces og kommentarer til indkomne høringssvar blive dokumenteret særskilt. Det sker f.eks. i de almindelige bemærkninger til Naalakkersuisuts lovforslag eller i særskilte hvidbøger over en offentlig høringsproces.

Jeg har ikke yderligere bemærkninger til de stillede spørgsmål.

Med venlig hilsen



Kim Kielsen