

TILLÆGSBETÆNKNING

afgivet af

Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Finanslov for 2016

Afgivet til lovforslagets 3. behandling

Udvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Imanuelsen (Siumut), formand
Inatsisartutmedlem Steen Lyngé (Atassut), næstformand
Inatsisartutmedlem Jess Svane (Siumut)
Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen (Demokraterne)
Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen (Inuit Ataqatigiit)
Inatsisartutmedlem Sara Olsvig (Inuit Ataqatigiit)
Inatsisartutmedlem Peter Olsen (Inuit Ataqatigiit)

Indholdsfortegnelse:

Forslag til Finanslov for 2016	1
1. Indledning.....	4
2. Finans- og Skatteudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder	7
3. Ændringsforslag til bevillinger.....	8
3.1. Tema 10 – Tekniske ændringer, 3. behandling	8
3.2. Tema 11 – Budgetneutrale ændringer, 3. behandling	10
3.3. Tema 12 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling.....	10
3.4 Tema 13 – Merudgifter, 3. behandling.....	11
3.5 Tema 14 – Effekter af reformtiltag, 3. behandling.....	11
3.6 Tema 15 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration, 3. behandling	12
3.7 Tema 16 – Afgifter og ressourcebeskatning af fiskeriet	12
3.8 Tema 17 – Besparelser på drifts- og tilskudsbevillinger.....	12
3.9 Tema 18 – Godstransport	13
3.10 Tema 19 – Tilretning af hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration.....	14
5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget	17

Bilagsoversigt:

- P Naalakkersuisuts ændringsforslag af 13. november 2015 til bevillinger. (Ændringsforslag nr. 66-213).
- Q Naalakkersuisuts ændringsforslag af 13. november 2015 til tekstanmærkninger (Ændringsforslag nr. 214-217).
- R Fagudvalgenes høringssvar samt Naalakkersuisuts besvarelser af fagudvalgenes kommentarer til finanslovsforslaget.
- S Samrådsindkaldelse af 15. november af Naalakkersuisoq for Finanser, Råstoffer og Udenrigsanliggender samt tilhørende samrådsnotater.

1. Indledning

Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget fandt sted onsdag den 11. november 2015. Ved forslagens 2. behandling blev forslaget henvist til yderligere behandling i Finans- og Skatteudvalget.

På baggrund af Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget og efter de sideløbende forhandlinger med Inatsisartuts partier, har Naalakkersuisut den 13. november 2015 fremsat 152 ændringsforslag. Heraf er de 148 ændringsforslag til bevillinger, jf. bilag P, og de 4 forslag til ændring af tekstanmærkninger, jf. bilag Q.

På denne baggrund afgiver Finans- og Skatteudvalget hermed tillægsbetænkning til Inatsisartuts 3. behandling af finanslovsforslaget.

1.1. Inddragelse af Inatsisartuts fagudvalg

Finansudvalget har som i tidligere år søgt at inddrage Inatsisartuts fagudvalg i finanslovsprocessen. Udvalget har på den baggrund sendt såvel sine indledende spørgsmål til Naalakkersuisut som Naalakkersuisuts besvarelser som kopi til fagudvalgene. Flere af fagudvalgene har taget positivt imod denne mulighed for at vurdere det fremsatte finanslovsforslag. Dette har resulteret i nyttige tilbagemeldinger, som udvalget har behandlet op til 3. behandlingen af lovforslaget.

Fagudvalgenes tilkendegivelser og Naalakkersuisuts besvarelser er vedlagt under bilag R.

Udvalget skal gentage sin beklagelse i betænkningen til 2. behandlingen. Udvalget anser det dybt problematisk, at de grønlandske versioner af Naalakkersuisuts besvarelser i visse tilfælde fremsendes relativt sent, eller slet ikke fremsendes. Dette gør fremdriften i udvalgets arbejde besværligt. Udvalget skal gøre Naalakkersuisut opmærksom på det uacceptable i, at Naalakkersuisut ikke tager det officielle sprog alvorligt. Det er udvalgets uforbeholdne holdning, at de ofte komplekse sager skal fremsendes på det officielle sprog. Det anses for urimeligt at der skal bruges unødvendigt tid på at sætte sig ind i komplekse sager på et fremmed sprog.

I sin betænkning til finanslovsforslagets 2. behandling skrev udvalget, at det var klar over, at dette problem er en tilbagevendende flaskehals i Naalakkersuisuts arbejde. Udvalget henstiller derfor igen, at Naalakkersuisut bør gøre sit til for at styrke dette vigtige område.

Anlægsudvalget havde en række spørgsmål i relation til anlægsområdet. Anlægsudvalget har desuden fremsendt sine bemærkninger til de fremkomne svar på de stillede spørgsmål ifbm. 2. behandlingen. Anlægsudvalget skrev følgende:

EM2015/7

J.nr. 01.31.11-00015

J.nr. 01.25.01/15EM-LABU-00007

”Til Finans- og Skatteudvalget

Anlægsudvalget har modtaget de fremkomne svar fra Naalakkersuisut på de af udvalget stillede spørgsmål og behandlet svarene på sit udvalgsmøde den 12. november.

Udvalget skal overfor Finans- og Skatteudvalget om svarende til konto 86.60.01 om sundhedsvæsenet specielt bemærke følgende:

Udvalget vil udtrykke utilfredshed med de afgivne svares karakter, som man ikke finder passende og dækkende i forhold til de stillede spørgsmål.

Det er således videre udvalgets opfattelse, at der bør kunne findes andre og billigere løsninger end de tidligere afsatte 7,5 mio. kr. og også billigere end de nu afsatte 4,5 mio. kr. Det bemærkes i den forbindelse, at bygden er under kraftig affolkning og der derfor bør findes løsningsmuligheder i samarbejde med kommunen.

Videre vil Anlægsudvalget bemærke, at det ikke findes godtgjort, at bygningerne i netop Illorsuit er de bygninger, der trænger mest til sanering. Der efterlyses således en sektorplan for området og udvalget er af den opfattelse, at forinden denne ligger bør der ikke foretages nyinvesteringer i denne størrelsesorden. Udvalget vil således henstille til, at der i samarbejde med kommunen findes en ledig bygning i bygden, som kan renoveres anvendes til formålet.

På Anlægsudvalgets vegne

*Anders Olsen
Formand”*

Udover dette skal udvalget om Naalakkersuisuts besvarelser komme med følgende bemærkninger.

Naalakkersuisut har ikke kommenteret på Anlægsudvalgets kommentarer vedr. Hovedkonto 72.20.10 Godstransport. Nu da Anlægsudvalget har nævnt Tele Greenland A/S, vil Finansudvalget efterlyse Naalakkersuisuts ejerstrategi for de Selvstyrejede selskaber. Dette gælder særligt for det selskab, det umiddelbart går bedst for, Tele Greenland A/S, og for det selskab, Great Greenland A/S, som udvalget har fulgt tæt de sidste år.

Til Anlægsudvalgets kommentarer omkring projekt nr. 080.40.054 Landsdækkende handicap træningscenter, Sisimiut, skal Finansudvalget henvise til den bevillingssag

EM2015/7

J.nr. 01.31.11-00015

J.nr. 01.25.01/15EM-LABU-00007

udvalget behandlede i efteråret 2013. Finansudvalget skal oplyse at sagen blev godkendt af Finansudvalget. I sin afgørelsesskrivelse om sagen d. 9. november 2013, skrev udvalget at godkendelsen af indstillingerne fra Naalakkersuisut skete med den nedenfor anførte forståelse og bemærkninger.

”Naalakkersuisut oplyser, at det ikke er lykkedes at etablere et landsdækkende genoptræningscenter i samarbejde med Kommuneqarfik Sermersooq, projekt nr. 060.40.045, da dette ikke kunne lade sig realisere inden for den afsatte økonomiske ramme. Naalakkersuisut søger midlerne overført til et nyt projekt nr. 080.40.054 Landsdækkende handicap træningscenter. Finansieringen sker desuden ved at udmønte øremærkede midler på 6,8 mio. kr. til det nye projekt fra projekt nr. 996.40.052 Diverse landsdækkende institutioner, 2013.

Udvalget skal henstille til Naalakkersuisut, at gøre mere umage med budgetteringer, der kan fremvise mere retvisende billede af forventede byggeomkostninger, så unødige forsinkelse undgås.

Udvalget skal endvidere henstille, at der tages faglige hensyn fremfor ønsket om at sprede investeringerne ud i hele landet.”

På baggrund af dette tager Finansudvalget Anlægsudvalgets spørgsmål og Naalakkersuisuts besvarelse til efterretning.

Erhvervsudvalgets kommentarer er ligesom Anlægsudvalgets vedlagt som bilag R sammen med Naalakkersuisuts besvarelse. Til dette skal Finansudvalget komme med den kommentar til Naalakkersuisuts besvarelse, at udvalget ser positivt på, at den omtalte hovedkonto alene har til formål at markedsføre de vilkår der ligger i storskalaloven bredt, som en mulighed for at gøre Grønland mere konkurrencedygtig i anlægsfasen. Det er derfor ikke formålet med hovedkontoen at finansiere markedsføring af enkelte projekter.

Frednings- og Miljøudvalgets kommentarer er også vedlagt som bilag R sammen med Naalakkersuisuts besvarelse. Finansudvalget finder Frednings- og Miljøudvalgets spørgsmål meget relevant. Det er udvalgets holdning, at et unødvendigt spild af overskudsvarme bør undgås. Udvalget er desuden særdeles tilfreds med at Naalakkersuisuts er optaget af at fremme brugen af vedvarende energi. Ud over at mindske behovet for dieselelværker og reducere uudnyttet varme, kan grønne investeringer være med til at fremme projekter og arbejdspladser.

1.2 Ændringsforslag

EM2015/7

J.nr. 01.31.11-00015

J.nr. 01.25.01/15EM-LABU-00007

På baggrund af Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget og efter de sideløbende forhandlinger med Inatsisartuts partier, har Naalakkersuisut den 13. november 2015 fremsat 152 ændringsforslag. Heraf er de 148 ændringsforslag til bevillinger og de 4 forslag til ændring af tekstanmærkninger.

Nedenstående tabel viser den samlede effekt for DAU- og DA-resultatet i FFL2016 ved 2. behandlingen og 3. behandlingen.

Bemærk, at overskud er angivet med et minus foran.

Beløb i mio. kr.	2016	2017	2018	2019
DAU-resultat i FFL2016	36,5	79,8	-55,3	-135,8
DA-resultat i FFL2016	65,1	62,9	-26,2	-102,7
DAU-effekt af ændringsforslag til 2. beh.	99,3	1,9	3,9	7,1
DA-effekt af ændringsforslag til 2. beh.	27,3	-12,5	8,4	11,6
DAU-resultat til 2. behandlingen	135,8	81,6	-51,3	-128,7
DA-resultat til 2. behandlingen	92,5	50,3	-17,8	-91,2
DAU-effekt af ændringsforslag til 3. beh.	-35,7	-7,7	-12,8	-7,3
DAU-resultat til 3. behandlingen	100,1	73,7	-64,1	-136,0
DA-resultat til 3. behandlingen	56,8	42,5	-30,6	-98,4

Det fremgår af ovenstående tabel, at der med ændringsforslagene til 2. og 3. behandlingen bliver et **underskud på 56,8 mio. kr. for DA-resultatet i 2016** i FL2016, såfremt ændringsforslagene godkendes som fremlagt. For hele perioden 2016-2019 vil der være et overskud på 29,7 mio. kr. for DA. For hele perioden 2016-2019 vil der være et mindre DAU-overskud på i alt 26,3 mio. kr.

2. Finans- og Skatteudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder

På baggrund af Naalakkersuisuts yderligere ovennævnte ændringsforslag og Naalakkersuisuts besvarelser af fagudvalgenes spørgsmål og kommentarer til finanslovsforslaget, har udvalget indkaldt Naalakkersuisoq for Finanser, Råstoffer og Udenrigsanliggender til samråd med henblik på uddybning af disse. Samrådsindkaldelsen og Naalakkersuisuts talepapir er vedlagt som bilag S.

Finansudvalget skal bemærke, at det er yderst vigtigt, at reformerne på pensionsområdet er ordentligt gennemarbejdede inden de vedtages og at Udvalget ser frem til at se lovudkastet vedrørende en fremrykning af beskatningen af pensionsindbetalinger. Det bliver et yderst komplekst stykke arbejde, som Udvalget vil følge tæt.

Udvalget skal her gentage sin udtalelse om det dybt problematiske i, at de grønlandske versioner af Naalakkersuisuts besvarelser, og talepapir fra samråd, i visse tilfælde fremsendes relativt sent, eller slet ikke fremsendes.

3. Ændringsforslag til bevillinger

Som nævnt tidligere har Naalakkersuisut fremsat 148 nye ændringsforslag til bevillingerne og 4 ændringsforslag til tekstanmærkningerne.

Der er således i alt 152 ændringsforslag til 3. behandlingen.

Ændringsforslagene til bevillinger til 3. behandlingen er opdelt på følgende temaer:

- tema 10 Tekniske ændringer, 3. behandling: 11 ændringsforslag
- tema 11 Budgetneutrale ændringer, 3. behandling: 6 ændringsforslag
- tema 12 Nye indtægtskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling: 3 ændringsforslag
- tema 13 Merudgifter, 3. behandling: 10 ændringsforslag
- tema 14 Effekter af reformtiltag, 3. behandling: 7 ændringsforslag
- tema 15 Udmøntning af hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration, 3. behandling: 3 ændringsforslag
- tema 16 Afgifter og ressourcebeskatning af fiskeriet: 6 ændringsforslag
- tema 17 Besparelser på drifts- og tilskudsbevillinger: 100 ændringsforslag
- tema 18 Godstransport: 1 ændringsforslag
- tema 19 Tilretning af hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration: 1 ændringsforslag

Naalakkersuisut har fremsat samtlige ændringsforslag. Bevillingsoversigten fra Naalakkersuisut er vedlagt foran Naalakkersuisuts ændringsforslag, der medtages som tillægsbetænkningens bilag P.

3.1. Tema 10 – Tekniske ændringer, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 11 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2016 og i overslagsårene.

Her fremsættes der bl.a. et ændringsforslag til hovedkonto 89.72.12 Boligprojekter og Erstatningsbyggeri, der indebærer omrokering af reservede midler til en række nye

projekter under hovedkontoen. Med omrokeringen afsættes der bl.a. midler til sanering af nedslidte udlejningsejendomme i Narsaq, Qaqortoq, Paamiut, Nuuk, Maniitsoq, Sisimiut og Aasiaat.

Hovedkonto 40.94.28 Projekttilskud til skrevne medier i Grønland

Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanter for Inuit Ataqatigiit skal om forslaget bemærke, at de finder Naalakkersuisuts mediepolitik uklar. Mindretallet finder det beklageligt at der anvendes midler til projektstøtte med et uklart formål. Mindretallet stiller sig meget tvivlende overfor at formålet kan opnås med denne bevilling. Mindretallet foreslår i stedet, at pengene overføres til hovedkonto 40.94.29 ”driftstilskud til skrevne medier i Grønland”. Det er mindretallets opfattelse, at ønsket om alsidighed og mangfoldighed i de grønlandske medier, i højere grad kan opnås denne måde.

(Ændringsforslag nr. 71)

Inuit Ataqatigiit foreslår at hovedkonto 40.94.28 Projekttilskud til skrevne medier i Grønland nedlægges, og at der overføres 1,542 mio. kr. til hovedkonto 40.94.29 Tilskud til skrevne medier i Grønland. Det resterende beløb forbedrer DAU med 500.000 kroner. Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanter for Inuit Ataqatigiit fremsætter ændringsforslag herom.

Hovedkonto 64.10.17 Udviklingsstøtte til landbaserede erhverv og turisme

Udvalget skal udtrykke tilfredshed med at der er lyttet til udvalgets klare krav om prioritering af Visit Greenland.

Hovedkonto 64.10.27 Erhvervsudviklings- og markedsføringsprojekter

Udvalget skal udtrykke sin tilfredshed med, at Naalakkersuisut har efterkommet Finansudvalgets klare krav om, ikke at fravige bruttoprincippet i budgetloven.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 66-70 og 72-76 under tema 10 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 71 under tema 10 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 71 under tema 10 **forkastes**.

3.2. Tema 11 – Budgetneutrale ændringer, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 6 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2016 og i overslagsårene.

Under temaet søges der blandt andet overført midler til hovedkonto 40.40.01 Uddannelsesstyrelsen, da driften af Meeqerivitsialak ønskes at gøres til en permanent driftsopgave i Uddannelsesstyrelsen fremfor at blive ydet som projektstøtte. Desuden søges der overført 3,0 mio. fra hovedkonto 64.01.04 Kompetenceudviklingskurser til hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer, hvor der afsættes midler til en pulje til brobygningsinitiativer for unge uden for arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet, som et resultat af de seneste finanslovsforhandlinger.

Hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer

Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanter for Inuit Ataqatigiit fremsætter ændringsforslag om, at midlerne på denne hovedkonto målrettes folkehøjskoler, efterskoler og sociale virksomheder, der arbejder med unge udenfor uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet. Inuit Ataqatigiit foreslår, at der afsættes yderligere 5 millioner kroner til formålet. De 5 millioner skal tages fra hovedkonto 64.13.23 Piareersarfiit. Hovedkonto 64.13.23 nedsættes således med 5 millioner kroner.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 78-82 under tema 11 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 77 under tema 11 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag 77 under tema 11 **forkastes**.

3.3. Tema 12 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 3 ændringsforslag som vil forbedre DAU-resultatet med 33,0 mio. kr. i 2016, 23,0 mio. kr. i 2017 og med 18 mio. kr. i årene 2018 og 2019.

Under dette tema søges indtægtsskønnet for hovedkonto 24.10.10 Landsskat opjusteret som følge af udviklingen i de løbende afregninger af personskatter for de seneste måneder af 2015. Desuden søges indtægtsskønnet for hovedkonto 24.11.12 Rejeafgift forhøjet, da der nu budgetteres med en rejekvote på 87.000 tons, hvor der ved 2. behandlingen af FFL2016 var forventet en rejekvote på 83.000 tons.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 83-85 under tema 12 **vedtages**.

3.4 Tema 13 – Merudgifter, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 10 ændringsforslag under dette tema.

For dette tema afsættes der midler til række initiativer med baggrund i resultatet af finanslovsforhandlingerne for 2016 samt til en forlængelse af servicekontrakterne for passagerbefordring mv.

Hovedkonto 72.20.05 Tilskud til passagerbefordring

Udvalget ønsker til 3. behandlingen af forslaget at få oplyst, om der i forbindelse med forlængelsen af servicekontraktområdet for 2016 er sket prisstigninger på billetpriserne. I så fald ønsker udvalget, at Naalakkersuisut forklarer, hvorfor der ikke er søgt det fulde beløb i forbindelse med finanslovens godkendelse, men i stedet er valgt en model med prisstigninger.

Hovedkonto 20.05.31 Reserve til merudgift på det kommunale område

Inuit Ataqatigiit fremsætter ændringsforslag herom.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 87 - 95 under tema 13 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 86 under tema 13 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag 86 under tema 13 **forkastes**.

3.5 Tema 14 – Effekter af reformtiltag, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 7 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil forbedre DAU-resultatet med 13,510 mio. kr. i 2016, 0,4 mio. kr. i 2017, 10,6 i 2018 og med 5,2 mio. kr. i 2019.

I dette tema udmøntes de reserverede midler fra FFL2016 til de økonomiske konsekvenser af de nye Inatsisartutlove om førtidspension, alderspension og boligsikring. Temaet medfører en budgetforbedring, som har baggrund i dels opdaterede udgiftsskøn, men også at de budgetterede midler til afregning af kommunernes udgifter til førtidspension indeholdt i det kommunale bloktilskud indgår ved udmøntningen af de reserverede midler fra FFL2016.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 96-102 under tema 14 **vedtages**.

3.6 Tema 15 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 3 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil föringe DAU-resultatet med 3,0 mio. kr. i finansåret 2016 og vil være DAU-neutrale i overslagsårene.

Under dette tema søges tiltaget 'Overgang til digital post frem for breve' fra FFL2016 udmøntet. Udmøntningen medfører en budgetforværring på 3,0 mio. kr. i 2016, da initiativet ikke som tidligere forudsat bliver igangsat den 1. januar 2016, men senere på året.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 103-105 under tema 15 **vedtages**.

3.7 Tema 16 – Afgifter og ressourcebeskatning af fiskeriet

Naalakkersuisut har fremsat 6 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil föringe DAU-resultatet med 13,4 mio. kr. i finansåret 2016 og med 30,9 mio. kr. i hvert af overslagsårene.

For dette tema søges den resterende del af indtægtsreserven på 54,5 mio. kr. udmøntet fra hovedkonto 24.13.50 Reserve til merindtægter på skatte- og afgiftsområdet. Desuden søges afgiftspakken for afgifter på sukker, fyrværkeri og snustobak indarbejdet. Endvidere søges de nye afgifter på hellefisk, makrel, sild og lodde indarbejdet efter afgiftsforslagene er vedtaget i Inatsisartut.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 106 - 111 under tema 16 **vedtages**.

3.8 Tema 17 – Besparelser på drifts- og tilskudsbevillinger

Naalakkersuisut har fremsat 100 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil förbedre DAU-resultatet med 15.169 mio. kr. i finansåret 2016, 14,9 mio. kr. i 2017, 14,7 mio. kr. i 2018 og med 14,6 mio. kr. i 2019.

For tema 17 søges der om udmøntning af samlede besparelser på godt 20 mio. kr. årligt for drifts- og tilskudsbevillinger. Besparelserne er et resultat af finanslovsaftale mellem koalitionsens partier. Desuden søges initiativet 'Større anvendelse af videokommunikation' udmøntet med 5 mio. kr. årligt. I FFL2016 er initiativet budgetteret under hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration. De resterende 3 mio. kr. fra 2017 budgetteret under dette initiativ søges udmøntet under Tema 19.

Finansudvalget har følgende supplerende bemærkninger og kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Inuit Ataqatigiit forstår ikke den tekst som Naalakkersuisut har brugt som standardtekst i forhold til de valgte besparelser. Inuit Ataqatigiit ønsker derfor, at Naalakkersuisut fremsende ændringsforslag med en mere retvisende tekst, der giver mere klar mening. Inuit Ataqatigiit antager konkret, at følgende ændringsforslag ikke i særligt stort omfang har rejseudgifter, og derfor ikke kan forventes at indeholde besparelser i de afsatte beløb ved at anvende ”videokommunikation”:

149, 166, 173, 174, 177, 178, 182, 183, 189, 199, 200, 201, 204, 209, 210, 211

Derudover er Inuit Ataqatigiit politisk uenige i at følgende områder skal bespares: 135, 165, 206 (ICC; højskoler og rådet for menneskerettigheder). Inuit Ataqatigiit mener, at disse eksterne enheder bør fritages.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 112-134, 136-164, 166-205 og 207-211 under tema 17 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 135, 165 og 206 under tema 17 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 135, 165 og 206 under tema 17 **forkastes**.

3.9 Tema 18 – Godstransport

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag under dette tema. Dette ændringsforslag vil forbedre DAU-resultatet med 16,0 mio. kr. i finansåret 2016 og vil være DAU-neutral i overslagsårene.

Under hovedkonto 72.20.10 Godstransport budgetteres der med en nedsættelse af bevillingen på 16,0 mio. kr. i 2016. Nedsættelsen modsvarer det opkrævede investeringsbidrag i 2015, jf. tekstanmærkning i FL2015. Eftersom Royal Arctic Line A/S’ bygdeskibe ikke er leveret endnu, så har der ikke været behov for at anvende det i 2015 opkrævede investeringsbidrag til formålet. Nedsættelsen af bevillingen påvirker ikke serviceniveauet indeholdt i servicekontrakten.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 212 under tema 18 **vedtages**.

3.10 Tema 19 – Tilretning af hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag under dette tema. Dette ændringsforslag vil forringe DAU-resultatet med 2,5 mio. kr. i finansåret 2016 og vil forbedre være DAU-resultatet i hvert af overslagsårene med 14,8 mio. kr.

Under dette tema indlægges der besparelser på 14,8 mio. kr. fra 2017 under initiativet 'Besparelser på drifts- og tilskudsbevillinger'. Beløbet svarer til besparelser på 1 % på de drifts- og tilskudsbevillinger i finansloven, som pris- og lønreguleres. Undtaget herfor er 01-området, det kommunale bloktilskud, vedligeholdelse og sundhedsvæsenets aktivitetsbaserede hovedkonti. Desuden indgår bevillingerne kun halvt for hovedkonti under 40-området vedrørende uddannelse, hvilket skal ses i forhold til partnerskabsaftalen med EU. Hertil kommer de resterende 3 mio. kr. fra 2017 budgetteret under initiativet 'Større anvendelse af videokommunikation' under hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration søges overført til initiativet 'Besparelser på drifts- og tilskudsbevillinger', så der i alt budgetteres med besparelser på 17,8 mio. kr. årligt fra 2017. Besparelserne forudsættes indarbejdet i FFL2017 ved målrettede besparelser.

Endvidere søges den forventede besparelse under tiltaget 'Centralisering af Selvstyrets IT-aftaler i Digitaliseringsstyrelsen' nedsat med 2,5 mio. kr. i 2016. Årsagen til nedsættelsen er, at initiativet ikke kan gennemføres som tidligere forudsat med virkning fra 1. januar 2016. I stedet forventes initiativet nu at have fuld effekt fra midten af 2016.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 213 under tema 19 **vedtages**.

4. Ændringsforslag til tekstanmærkninger

4.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut

Naalakkersuisut foreslår i alt 4 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Disse ændringsforslag har nr. 214 - 217. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger er knyttet til finanslovsforslagets *Bilag 2*. De vedlægges under betænkningens **bilag Q**.

De vedrører blandt andet en bemyndigelse til Naalakkersuisut om, at nedslidte kollegier i Aasiaat kan søges afhændet til højstbydende. For de omfattede kollegier vurderes renovering ikke som værende hensigtsmæssig. Indtægterne fra salget skal Naalakkersuisut ved en tillægsbevilling søge anvendt til oprettelsen af et anlægsprojekt for kollegiebyggeri i Aasiaat under hovedkonto 84.40.15 Kollegiebyggeri.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 215-217 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 214 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 214 til tekstanmærkninger **forkastes**.

4.2. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Inatsisartuts partier

Inuit Ataqatigiit har fremsat 1 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Følgende ændringsforslag (nr. 218) har relation til Naalakkersuisuts ændringsforslag til tekstanmærkninger nr. 214.

Nr. 218.

“Til Aktivitetsområde 20 – 24 Finansdepartementet og Skattestyrelsen

Følgende tekstanmærkninger søges optaget:

”Under hovedkonto 20.01.08 Procesbevilling, retssager Finansdepartementet og Skattestyrelsen afholdes alle udgifter til retssager, erstatninger m.v. Beløb over 1.000.000 kr. skal før disponering forelægges Finans- og Skatteudvalget.”

Bemærkninger til Aktivitetsområde 20 – 24 Finansdepartementet og Skattestyrelsen

Følgende bemærkninger søges indarbejdet:

”Finansdepartementet varetager ansvaret for bl.a. skatte- og inddrivelsesområdet, herunder retssager, konkursbegæringer mv. Nærværende hovedkonto er oprettet for at sikre en finansiering af de procesudgifter mv., der opstår ved konkursbegæringer mv. samt ved prøvelse af Skatterådets afgørelser mv.

Tekstanmærkningen er ny.”

Et flertal i Finansudvalget bestående af repræsentanter for Siumut, Atassut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 218 til tekstanmærkninger **forkastes**.

Et mindretal i Finansudvalget bestående af repræsentanter for Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 218 til tekstanmærkninger **vedtages**.

4.3. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Finans- og Skatteudvalget

Finansudvalget har fremsat 1 ændringsforslag til tekstanmærkninger (nr. 219). Finans- og Skatteudvalget foreslår følgende ny tekstanmærkning til hovedkonto 72.20.05:

Nr. 219**Til hovedkonto 72.20.05 Tilskud til passagerbefordring**

Med nærværende ændringsforslag ønsker Finans- og Skatteudvalget, at Naalakkersuisut forud for indgåelse af aftaler med eksterne samarbejdspartnere, fremsender udkastet til en aftale til høring i Finans- og Skatteudvalget. Det er udvalgets vurdering, at der er bredt politisk ønske om at Inatsisartut bliver involveret i sagen, selvom den endelige afgørelse ligger hos Naalakkersuisut.

Følgende tekstanmærkning søges optaget:

”Forud for indgåelse af aftaler med eksterne samarbejdspartnere, fremsender Naalakkersuisut udkastet til aftalen til høring i Finans- og Skatteudvalget.
”

Bemærkninger til hovedkonto 72.20.05 Tilskud til passagerbefordring

Følgende bemærkning søges indarbejdet:

”Ved at sende aftaleudkastet til høring i Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg, sikres Inatsisartut adgang til kommentering af trafikkontrakternes udformning.”

(Ændringsforslag nr. 219)

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 219 til tekstanmærkninger **vedtages**.

5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 66-70 og 72-76 under tema 10 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 71 under tema 10 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 71 under tema 10 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 78-82 under tema 11 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 77 under tema 11 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag 77 under tema 11 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 83-85 under tema 12 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 87 - 95 under tema 13 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 86 under tema 13 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag 77 under tema 13 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 96-102 under tema 14 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 103-105 under tema 15 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 106-111 under tema 16 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 112-134, 136-164, 166-205 og 207-211 under tema 17 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut, Demokraterne og Atassut **indstiller**, at ændringsforslag nr. 135, 165 og 206 under tema 17 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 135, 165 og 206 under tema 17 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 212 under tema 18 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 213 under tema 19 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 214-217 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Et flertal i Finansudvalget bestående af repræsentanter for Siumut, Atassut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 218 til tekstanmærkninger **forkastes**.

Et mindretal i Finansudvalget bestående af repræsentanter for Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 218 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 219 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Med disse bemærkninger skal Finans- og Skatteudvalget overgive finanslovsforslaget til Inatsisartuts 3. behandling.

Jens Immanuelson, Formand

Steen Lyng

Jess Svane

Tillie Martinussen

Naaja Nathanielsen

Sara Olsvig

Peter Olsen

EM2015/7

J.nr. 01.31.11-00015

J.nr. 01.25.01/15EM-LABU-00007