



Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer

Dato: 10. juni 2016
J.nr.: 01.31.06/16-00713

Orientering til Naalakkersuisut om Finans- og Skatteudvalgets beslutning fredag den 3. juni 2016.

Det videre arbejde med Lufthavnsprojekterne. - Sags nr. 01.31.06/16-00713.

”Naalakkersuisut indstiller,

- at bevillingen på hovedkonto 20.01.01 Finansdepartementet forhøjes med 400.000 kr. i 2016,
- at bevillingen på hovedkonto 87.11.09 Transportkommissionen, forundersøgelser nedsættes med 400.000 kr. i 2016,
- at bevillingen på projekt nr. 996.17.770, Udlån til Nukissiorfiit, 2014, på hovedkonto 89.71.40 Nukissiorfiit, anlægsudlån, nedsættes med 130.000.000 kr.
- at bevillingen på projekt nr. 996.17.771, Udlån til Nukissiorfiit, 2015, på hovedkonto 89.71.40 Nukissiorfiit, anlægsudlån, nedsættes med 70.000.000 kr.
- at bevillingen på hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber forhøjes med 200.000.000 kr., og
- at den i bilag 1 vedlagte tekstanmærkning til TB2016 godkendes.”

Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

Baggrund:

Udvalget modtog nærværende sag den 8. april 2016. Sagen tager udgangspunkt i det af Inatsisartut, på efterårssamlingen 2015, godkendte forslag, om at Naalakkersuisut skulle pålægges at anlægge en række lufthavne, herunder i Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq, i ikke prioriteret rækkefølge. Under sin behandling af ovennævnte forslag (EM2015/18) noterede Anlægsudvalget i sin betænkning, at det i koalitionsaftalen af 4. december 2014 er besluttet, at der til varetagelse af anlægsopgaverne skal etableres et aktieselskab. Nærværende oplæg bygger desuden særligt på ”Aftale om rammer for finansiering af infrastrukturinvesteringer i perioden 2016-2022” af 2. december 2015. Naalakkersuisut oplyser, at der ved udarbejdelsen af aftalen blev lagt stor vægt på Anlægsudvalgets betænkning over punkterne EM2015/18 og 167.

Sagens kerne:

I overensstemmelse hermed, finder Naalakkersuisut det hensigtsmæssigt, at det nye aktieselskab oprettes og anvendes til udførelse af det videre arbejde med lufthavnsprojekterne. Med nærværende indstilling til godkendelse ønsker Naalakkersuisut at opnå hjemmel til stiftelse af selskabet.

Det er Naalakkersuisuts forventning, at et sådant selskab muliggør etablering og anvendelse af én samlet kompetent og professionel organisation med relevante erfaringer til gennemførelse af lufthavnsprojekterne. Selskabet har til formål, at opføre nye lufthavne med tilhørende

infrastruktur i Ilulissat, Nuuk og Qaqortoq, men inden da skal det forberedende arbejde udføres og desuden godkendes af Finans- og Skatteudvalget. Ansøgningen omfatter derfor ikke igangsættelse af selve lufthavnsbyggeriet.

Inden byggeriet kan komme i gang, kræver det en egentlig færdigprojektering og afklaring af finansieringsformen. Først på det tidspunkt vil de tekniske og økonomiske aspekter af projekterne være kendt. Naalakkersuisut indstiller derfor til godkendelse, at der stiftes et selskab, hvis opgave er at igangsætte dette forberedende arbejde snarest muligt.

Det videre arbejde:

Når denne fase er overstået, vil Finans- og Skatteudvalget få forelagt såvel business-cases, som vurderinger af økonomien i forhold til principperne for låneoptagelse, når udvalget skal træffe beslutning om landingsbaneprojekterne. Udvalgets godkendelse af disse business-cases, vil udgøre den formelle godkendelse til igangsætning af lufthavnsbyggerierne. I den forbindelse vil udvalget have rig mulighed for at stille spørgsmål vedr. de tekniske og økonomiske aspekter af projekterne.

Naalakkersuisut har lovet, at der udarbejdes løbende afrapporteringer, og at status fremadrettet afgives månedligt til Finans- og Skatteudvalget henholdsvis Anlægsudvalget.

Økonomi:

Som nævnt ovenfor gælder ansøgningen ikke igangsættelse af selve lufthavnsbyggeriet, da projekteringerne og det endelige samlede kapitalbehov selvsagt endnu er uafklarede. Udover indstillingen til godkendelse af selskabets stiftelse, indstiller Naalakkersuisut til godkendelse, at der som indskudskapital bevilges 200 mio. kr. Naalakkersuisut søger disse 200 mio. kr. finansieret ved reduktion af tidligere ydede lånetilsagn til Nukissiorfiit. Midlerne er i 2014 og 2015 henlagt i Anlægs- og Renoveringsfonden, uden udsigt til snarlig anvendelse. Naalakkersuisut søger desuden om godkendelse til at indskyde værdien af bestående lufthavnsanlæg i Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq med tilhørende faste ejendomme, tekniske anlæg og løsøre. Naalakkersuisut anser indskud i denne størrelsesorden nødvendigt for at give selskabet en fornøden legitimitet i forbindelse med opsøgningen af finansielle samarbejdspartnere. Endelig ønskes godkendt, at Naalakkersuisut bemyndiges til at udlåne op til 100. mio. kr. til aktieselskabet, som ansvarlig lånekapital. Nærværende ansøgning er derfor budgetneutral. Finansieringsbehovet mhp. anlæg af de kommende lufthavne vil blive afklaret i regi af det kommende lufthavnsaktieselskab.

Andet:

Naalakkersuisuts dispositioner, der medfører indtægter eller udgifter for landskassen eller forpligter landskassen, og dispositioner der ikke er i overensstemmelse med selskabets formål kræver godkendelse af Inatsisartut eller Finansudvalget. Ændring af selskabets formål kræver godkendelse af Inatsisartut eller Finansudvalget. Selskabet må ikke varetage andre opgaver, før de er godkendt af Inatsisartut eller Finansudvalget.

Med mindre Naalakkersuisut træffer anden beslutning, forventes aktieselskabet kun at være aktivt indtil lufthavnene er færdiggjorte.

Det overordnede mål med lufthavnsbyggerierne er at opnå en trafikstruktur, der kan lede til mere konkurrence, reduktioner af de totale omkostninger ved transporten og sænkning af billetpriser til gavn for både lokalbefolkningen, erhvervslivet og især udvikling af turismen, som i dag er begrænset af de høje transportomkostninger. Derudover skal en ny struktur i lufttransporten føre til besparelser i den offentlige sektor i form af lavere udgifter til subsidi-

ering af transport til og fra tyndt beboede områder, samt lavere billetpriser ved det offentlige køb af flybilletter.

I forbindelse med sin behandling af sagen, har udvalget stillet en række spørgsmål ad flere omgange. Medlemmerne af Naalakkersuisut for Finanser og Råstoffer samt for Bolig, Byggeri og Infrastruktur har derudover gennemgået forslaget og tilgrænsende problemstillinger ved en teknisk gennemgang, til hvilken Anlægsudvalget var inviteret. Senest har udvalget stillet et antal spørgsmål, som udvalget ønsker Naalakkersuisut besvarer under et samråd, så snart Naalakkersuisut har haft lejlighed til at besvare spørgsmålene.

Den af Naalakkersuisut som bilag 1 til ansøgningen fremsendte tekstanmærkning vedlægges ligeledes som bilag til nærværende afgørelse.

Mindretalsudtalelse:

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

Inuit Ataqatigiit er imod den forhastede fremgangsmåde som koalitionen benytter i forbindelse med sagen om stiftelse af et selskab til varetagelse af flere lufthavnsanlægsprojekter samt at midlerne hentes fra allerede afsatte midler. Midlerne til anlæggelse af lufthavne på i alt 200 mio. kr. hentes fra Nukissiorfiit's anlægsprojekter, som samfundet har behov for. Samtidig får selskabet "lov" til at have et "underskud" på 100 mio. kr.

Inuit Ataqatigiit har fremsendt 23 spørgsmål til Naalakkersuisut, da sagen er omfattende og da der i alt skal bruges 300 mio. kr. af samfundets midler og vi har forsøgt at opnå grundig behandling af sagen, da der skal bruges mange flere penge, såfremt man beslutter at gennemføre anlæggelsen af lufthavnene. Men koalitionen har ikke ønsket at belyse sagen. En de vigtige ting vi ønsker at få belyst er om det vil have prismæssige negative konsekvenser for brugerne, hvis man henter midlerne fra Nukissiorfiit.

Endvidere ønskede vi at få afdækket om man virkelig agter at gennemføre projektet til gavn for andre end samfundet og uden sikring af fordele for samfundet og om man ikke kunne gennemføre projektet ved at overføre midler til eksisterende konti på vanlig vis.

Vi støtter stadig fuldt ud Anlægsudvalgets betænkning til EM 2015/18, som har været med til at underskrive samtidig sætter vi spørgsmålstegn ved om den fremgangsmåde man har valgt i denne sag er i fuld overensstemmelse med den pågældende betænkning.

Fra Inuit Ataqatigiit kræver vi at der sker en grundig behandling af spørgsmål vedrørende anlæg, økonomi og som har konsekvenser for samfundet.

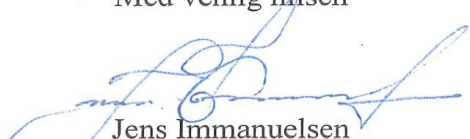
Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit indstiller på denne baggrund indstillingerne til forkastelse.

Finans- og Skatteudvalgets beslutning

Med ovenfor anførte bemærkninger kan et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit **ikke godkende** indstillingerne fra Naalakkersuisut.

Med ovenfor anførte bemærkninger **godkender** et flertal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Siumut, Demokraterne og Atassut indstillingerne fra Naalakkersuisut.

Med venlig hilsen



Jens Immanuelson
Formand for Finans- og Skatteudvalget

Bilag 1: Til tekstanmærkninger og til bemærkninger til tekstanmærkninger til TB2016:

Formanden for Naalakkersuisut – aktivitetsområde 10

Følgende nye tekst optaget som ny tekstanmærkning nr. 1 til hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber:

"Til hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber

Naalakkersuisut bemyndiges til at stifte et af Grønlands Selvstyre 100 pct. ejet aktieselskab, der har til formål at opføre nye lufthavne med tilhørende infrastruktur i Ilulissat, Nuuk og Qaqortoq.

Naalakkersuisut bemyndiges til at tegne aktiekapital i selskabet med kr. 200 mio. kr. der berigtiges kontant. Naalakkersuisut bemyndiges endvidere til at tegne aktiekapital i selskabet med et beløb, der modsvarer værdien af og berigtiges ved apportindskud af Grønlands Selvstyres bestående luft-havnsanlæg i Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq med tilhørende faste ejendomme, tekniske anlæg og løs-øre.

Selskabet forpligtes til at udleje de nuværende lufthavnsanlæg i Ilulissat og Nuuk vederlagsfrit til Grønlands Selvstyre. Grønlands Selvstyre oppebærer alle udgifter og indtægter ved drift af de eksisterende lufthavnsanlæg. Aftalen kan til enhver tid opsige af begge parter med passende varsel.

I det omfang Landskassen modtager ekstraordinære indtægter i form af udlodninger, udbytter e.l., bemyndiges Naalakkersuisut herudover til at indskyde sådanne for en værdi af op til samlet 100 mio. kr. i ansvarlig lånekapital i aktieselskabet, således at den politiske beslutning om anvendelsen af sådanne ekstraordinære indtægters indtægtsførelse og udgiftsførelse sker samtidig. Ansvarligt lån ydes på vilkår som svarer til dem Grønlands Selvstyre selv ville kunne opnå som låntager.

Selskabets aktiekapital tegnes af Naalakkersuisut og indehaves af Grønlands Selvstyre.

Generalforsamlingen skal godkende selskabets optagelse af lån og indgåelse af aftaler om inddragelse af andre ejere i selskabet. Aktieselskabet kan optage lån til finansiering af projektering og opførelse af de nye lufthavne samt projektering og opførelse af tilhørende infrastruktur. Aktieselskabet kan derudover undersøge mulighederne for at inddrage private investorer i selskabet.

Aktieselskabet kan efter godkendelse af generalforsamlingen v/Naalakkersuisut indgå i partnerskaber med private aktører, såfremt dette af bestyrelsen vurderes at kunne fremme anlægsarbejderne eller sikre en bedre projektmæssig totaløkonomi.

Dokumenter, lånedokumenter, udskrifter og attester m.v., som udfærdiges i forbindelse med anlæg, der er omfattet af denne tekstanmærkning, fritages for stempelafgifter til det offentlige. Stempelfri-tagelse omfatter tillige overdragelse af bestående lufthavnsanlæg i Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq med tilhørende faste ejendomme, tekniske anlæg og løsøre ved apportindskud heraf.

Generalforsamlingen v/ Naalakkersuisut vælger selskabets bestyrelse, der skal sammensættes af 5-7 professionelle personer med relevante kompetencer og erfaringer vedrørende anlæggelse, drift og finansiering af lufthavne eller tilsvarende infrastruktur. Selskabets bestyrelse skal samlet have generelle erhvervs- og ledelsesmæssige kompetencer samt ledelsesmæssige kompetencer indenfor luft-havnsdrift samt indsigt i lufttransport og anden luftfart. En person kan ikke være medlem af bestyrelsen eller suppleant for denne, hvis vedkommende er medlem af Inatsisartut eller Naalakkersuisut, er eller bliver taget under konkursbehandling eller betalingsstandsning, er dømt for grovere overtrædelser af skattelovgivningen eller for overtrædelser af bestemmelser om økonomisk kriminalitet i kriminallov for Grønland eller tilsvarende lovgivning i Danmark eller udlandet. Bestyrelsen ansætter og afskediger selskabets direktion. Der kan kun ansættes en person, der generelt har kompetencer svarende til bestyrelsens kompetencer. Grønlands Selvstyre foreslår repræsenteret i bestyrelsen ved departementschefen for Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastrukturen og direktøren for Mittarfearfiit – De to sidstnævnte dog uden at modtage særskilt vederlag for bestyrelsesarbejdet.

Med henblik på at rekruttere professionelle bestyrelsesmedlemmer sker honorering af bestyrelsen efter op til højeste tilladte vederlagsrammer, jfr. de af Naalakkersuisut vedtagne rammer for honorering af bestyrelsesmedlemmer. Der kan ydes særskilt honorar til medlemmer af bestyrelsen, der har varetaget ekstraordinært vanskelige og tidskrævende opgaver.

Naalakkersuisut kan, som led i varetagelse af landsplanmæssige interesser, indgå aftale om og afholde omkostninger til kommunal byggemodning i forbindelse med opførelse af de nye lufthavne og tilhørende infrastruktur.

Naalakkersuisut kan i et landsplandirektiv vedtage de nærmere bestemmelser for anlæg af de nye lufthavne med tilhørende infrastruktur, faste ejendomme og tekniske anlæg og Naalakkersuisut kan beslutte, at et landsplandirektiv med detaljerede bestemmelser for et delområdes anvendelse til anlæg af ny lufthavn i Ilulissat, Nuuk eller Qaqortoq med tilhørende infrastruktur, faste ejendomme og tekniske anlæg skal have retsvirkning som en kommuneplan.

Bemærkninger til tekstanmærkning til hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber

Tekstanmærkningen gør det muligt at foretage et kontant kapitalindskud på 200 mio. kr. samt ap-portindskud af bestående lufthavnsanlæg i Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq med tilhørende faste ejendomme, tekniske anlæg og løsøre, som en konsekvens af Naalakkersuisuts beslutning om at etablere et nyt aktieselskab mhp. fremskyndelse af opførelsen af nye lufthavne i Ilulissat, Nuuk og Qaqortoq med 2.200 meters banelængde i Ilulissat og Nuuk samt 1.499 meters banelængde i Qaqortoq.

Herudover giver tekstanmærkningen Naalakkersuisut mulighed for at yde selskabet ansvarlig lånekapital med op til i alt 100 mio. kr., såfremt Naalakkersuisut modtager ekstraordinære udbytter, udlodninger e.l. fra andre helt eller delvis selvstyrejede aktieselskaber. Som ekstraordinære udbytter, udlodninger e.l. anses indtægter, der overstiger indtægtsbevilling på finanslov. Med tekstanmærkningen bemyndiges Naalakkersuisut konkret til at træffe beslutning om indtægtsførelsen og udgiftsførelsen af sådanne ekstraordinære indtægter samtidig med henblik på anvendelsen af midlerne som et udlån til lufthavnsaktieselskabet,

hvorved bemyndigelsen er DAU-neutral. Finans- og Skatteudvalget orienteres straks om udnyttelsen af bemyndigelsen.

Tekstanmærkningen angiver herudover de formelle rammer for stiftelse og drift af et offentligt ejet aktieselskab, der har til opgave at opføre nye lufthavne i Ilulissat, Nuuk og Qaqortoq.

Selskabet vil kunne forhandle og optage lån til anlæg af de kommende lufthavne. Låneoptagelsen vil skulle godkendes af generalforsamlingen v/Naalakkersuisut og respektere de principper og be-stemmelser for låneoptagelse, som er indarbejdet i det nye forslag til Budget- og Regnskabslov, som Naalakkersuisut fremsætter på FM2016 (FM2016/20). I det omfang Inatsisartut vedtager andre be-stemmelser eller principper for låneoptagelse vil disse være gældende fra tidspunktet for vedtagel-sen.

Selskabet kan efter godkendelse af generalforsamlingen v/Naalakkersuisut også vælge at indgå i partnerskaber med private aktører, såfremt dette af bestyrelsen vurderes at kunne fremme anlægsar-bejderne eller sikre en bedre projektmæssig budget- eller totaløkonomi.

Tekstanmærkningen er ny.”