



Medlem af Inatsisartut
Kuno Fencker, Siumut

Svar på § 37 spørgsmål nr. 2024-129

2. juli 2024

Kære Kuno Fencker

Sagsnr. 2024 - 10685

I medfør af Inatsisartuts forretningsorden § 37 stk. 1, har du fremsat nedenstående spørgsmål til Naalakkersuisut.

Postboks 930

3900 Nuuk

Tlf. (+299) 34 68 00

Fax (+299) 43 02

E-mail: an@nanoq.gl

www.naalakkersuisut.gl

Spørgsmål:

1. Hvad er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for ansøgninger om aktiviteter fra mineselskaber som Lumina, der har udvindingstilladelse?

Svar:

Der foretages ikke målinger af sagsbehandlingstiden for aktivitetsansøgninger under udnyttelsestilladelser, da ansøgningerne er forskellige og sker i en løbende proces. Aktivitetsansøgninger er en del af hele godkendelsesprocessen, hvor de konkrete ansøgninger om godkendelse af aktiviteter er sidste led inden f.eks. en produktionsproces må igangsættes. Der er ofte tale om detaljeret og komplicerede aktiviteter, som kræver teknisk indsigt for besvarelse. En aktivitetsansøgning kan også indeholde ønske om ændringer, der vil få konsekvenser på allerede tildelte godkendelser og dermed påvirke grundlaget for eksempelvis salgs- og distributionsplaner eller royaltymbetalinger. Ofte skal der anvendes specialiseret konsulenter til at rådgive parterne. Derfor vil sagsbehandlingstider for ansøgninger svinge og afhænge af kompleksiteten af ansøgningen og eventuelle afledte konsekvenser af en godkendelse af ansøgningen.

1a. Hvilke tiltag har Naalakkersuisut planlagt for at forkorte denne tid?

Svar:

Overordnet tilstræber Naalakkersuisut at sagsbehandling gennemføres med den nødvendige grundighed og inden for en rimelig tidsramme. Eftersom der ikke kan skabes en standardtidsramme for behandling af ansøgninger, er tilgangen at ansøgningerne behandles så hurtigt, det kan lade sig gøre, uden at det går ud over kvaliteten. Naalakkersuisut har ingen interesse i langsommelig sagsbehandling. Naalakkersuisuts rolle er at sikre, at lovgivningen overholdes, og at råstofaktiviteter ikke skader natur eller samfund. Der kan derfor af og til opstå uenighed mellem rettigshaver og myndigheder, hvis der fra myndighedernes side stilles krav, som rettigshaveren er uenig i, eller hvis der meddeles afslag eller kræves flere oplysninger. Dette må forventes at kunne ske, og en sag, der af disse årsager trækker ud, er ikke nødvendigvis udtryk for langsommelige sagsbehandling, men for at myndighederne udviser den nødvendige omhu i sagsbehandlingen.

2. Hvilke planer har Naalakkersuisut for at udbedre situationen for mineselskaber som Lumina står overfor, herunder langsommelige administrative processer?

Svar:

Naalakkersuisut fik i 2023 Inatsisartuts opbakning til en ny minelov, der netop optimerer godkendelsesprocessen. Dette medfører, at selskaberne hurtigere kan opnå udnyttstilladelse, som ofte er en væsentlig faktor, når der skal findes investorer.

Derudover arbejder Naalakkersuisut hele tiden på at skabe øget opmærksomhed på råstofpotentialer i Grønland, særligt overfor potentielle investorer. Dette gøres ofte også i et samarbejde med selskaberne.

Der er et stigende fokus blandt vestlige regeringer på kritiske mineraler til den minekrævende grønne energiomstilling og andre strategiske fokusområder. Naalakkersuisut vil fortsætte sit bi- og multilaterale samarbejde på regeringsniveau for derigennem at understøtte det private erhvervslivs udvikling af mineralområdet.

Naalakkersuisut gennemfører projektsamarbejder med USA og indledte i 2023 et strategisk samarbejde med den Europæiske Union (herefter "EU") om at udvikle bæredygtige værdikæder for råstoffer.

Som en del af samarbejdet med EU gennemføres i de kommende år en række projekter, der bl.a. skal udbrede kendskabet til Grønlands mineralområde og bringe branchens aktører fra Grønland EU sammen.

Naalakkersuisut har søgt om medlemskab af det multilaterale MSP¹ Forum, der samler mineraleksporterende og mineralimporterende lande med henblik på bl.a. at søge finansiering til mineprojekter.

I tillæg til markedsføringen på mineralmesser gennemførte Naalakkersuisut i 2023 direkte markedsføring over for store mineselskaber i Vancouver, Toronto og Perth. Formålet var at udbrede kendskabet til Grønlands mineralpotentiale over for aktører med kapital og kompetencer inden for etablering og drift af miner.

Spørgsmålet adresserer ikke konkrete forhold vedrørende Lumina Sustainable Materials A/S (herefter "Lumina"). Se besvarelse af spørgsmål 6 for en mere konkret stillingtagen til forhold vedrørende Lumina.

Med hensyn til tidsrammen for myndighedsbehandling henvises til besvarelsen af spørgsmål 1.a.

¹ MSP: *Mineral Security Partnership*

3. Hvilke konkrete tiltag har Naalakkersuisut planlagt for at skabe succes historier i minebranchen, og hvordan vil de støtte selskaber med udvindingstilladelse som Lumina?

Svar:

Der henvises til besvarelse af spørgsmål 2, der beskriver Naalakkersuisuts indsats ift. at skabe øget opmærksomhed på landets råstofpotentialer samt arbejdet med at understøtte selskabernes arbejde med at finde investorer til deres projekter. Denne indsats pågår året rundt og består af såvel publikationer, fysiske investormøder, deltagelse på seminarer, messer og bi-laterale fora og på anden vis.

Det kan supplerende oplyses, at antallet af efterforskningsaktiviteter og efterforskningsinvesteringer i 2021 og 2022 har ligget væsentligt over (dobbelt) gennemsnittet de foregående 15 år.

Naalakkersuisut noterer sig, at der er flere meget spændende projekter, der begynder at rykke. Udfordringen er oftest investeringsbehovet, der igen påvirkes af globale forhold som efterspørgsel og markedsvilkår, der kan være præget af protektionisme. Denne vinkel fremhæver Naalakkersuisut altid på bi- og multilaterale møder og taler for tiltag, der kan øge investeringerne her i landet.

3a. hvordan vil de støtte selskaber med udvindingstilladelse som Lumina?

Svar:

Der er hensigten med det bi- og multilaterale samarbejde og den direkte markedsføring over for store mineselskaber, at tiltrække investeringer til eksisterende og nye projekter i Grønland. Nye projekter kan indirekte bidrage til de eksisterende projekter, ved at understøtte udviklingen af kompetencer i Grønland.

Lumina udnytter ikke kritiske mineraler, men kan promovere sit projekt og mineraler gennem de internationale fora, der skabes gennem Naalakkersuisuts bi- og multilaterale samarbejde med bl.a. EU.

4. Hvordan vil Naalakkersuisut forbedre investeringsmiljøet i minebranchen for at tiltrække flere investeringer?

Svar:

Naalakkersuisut har netop moderniseret lovgivning på mineralområdet. Det har bl.a. betydet, at rettighedshavere til en efterforskningstilladelse, kan opnå en udnyttelsestilladelse på et tidligere tidspunkt, og søge projektfinansiering på den baggrund.

Derudover er Naalakkersuisut ved at udarbejde en ny mineralstrategi, der skal gælde fra årsskiftet.

Naalakkersuisut har derudover planer om at fortsætte med at promovere Grønland på messer, gennem det bi- og multilaterale samarbejde og gennem direkte markedsføring mod store mineselskaber.

Det er generelt en væsentlig faktor, at protektionisme og andre globale tendenser kan påvirke grønlandske projekter negativt og gøre det vanskeligt for selskaberne at konkurrere. Naalakkersuisut tydeliggør altid på bi- og multilaterale møder og fora at det kræver politiske løsninger, hvis man reelt ønsker bæredygtigt udvundne mineraler fra et stabilt demokrati som Grønland.

4a. Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at det Grønlandske samfund får gavn?

Grønlands Landskasse skal sikres indtægter fra mineralområdet via de generelle bestemmelser på skatteområdet og de specifikke bestemmelser om royalty på mineralområdet.

Grønland skal derudover opnå fordele af mineralområdet gennem beskæftigelse, opgaver til underleverandører, kompetenceudvikling og de socioøkonomiske trepartsaftaler, der indgås mellem den lokale kommune, Naalakkersuisut og rettighedshaverselskabet.

4b. Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at tilladelser og procedurer bliver mere effektive?

Naalakkersuisut søger løbende at optimere effektiviteten af myndighedsbehandling gennem erfaringsopbygning og dialog med industrien.

5. Hvilke foranstaltninger vil Naalakkersuisut implementere for at håndtere Lumina's bekymringer omkring transfer pricing og tilladelser til salg og videreførelse til relaterede parter?

Svar:

Naalakkersuisut vil som udgangspunkt ikke godkende, at ejerne af et rettighedshaverselskab videresælger mineraler internt i ejerkoncern. Dette er standardvilkår i alle udnyttelsestilladelser.

Rettighedshaverselskabet skal som udgangspunkt gennemføre forarbejdningen af mineraler frem til det forarbejdningsniveau, hvor mineralerne sælges til en uafhængig tredjepart. Dermed sikres, at værditilvæksten bliver i rettighedshaverselskabet, hvor det er underlagt bestemmelserne i Grønland om skat og royalty.

Salg af mineraler uden en officiel markedspris til en relateret part indebærer en risiko for, at mineralerne sælges under markedsprisen, hvorved Grønland mister indtægter fra skat og royalty.

5a. Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at selskaberne kan optimere deres forretningsstrategier uden at skade selskabets og Grønlands økonomiske interesser?

Svar:

Rettighedshaverne skal optimere deres forretning inden for de rammer, Inatsisartut og Naalakkersuisut har fastlagt i bl.a. lovgivning, tilladelser og godkendelser.

Det er Naalakkersuisut opfattelse, at rammerne muliggør, at rettighedshaverne kan udvikle sunde investeringer. Naalakkersuisut står til rådighed for at drøfte branchens rammevilkår, hvilket bl.a. sker årligt ifm. minemessen i Toronto, hvor mange aktører er til stede og på løbende møder med rettighedshavere.

6. Hvorfor har Lumina endnu ikke modtaget tilladelse til at sælge til relaterede parter og videreforædle nogle produkter udenfor Grønland?

Vedrørende salg af mineraler til relaterede parter henvises til besvarelse af spørgsmål 5.

Videreförarbejdning af mineraler uden for Grønland er underlagt inatsisartutlov om mineralaktiviteter (herefter "Mineloven") § 53.

I henhold til Mineloven skal rettighedshavere gennemføre mineralförarbejdningen i Grønland medmindre förarbejdning i Grønland vil medføre væsentligt større omkostninger eller ulemper.

Bestemmelsen skal sikre, at mineralområdet bidrager til at diversificere Grønlands økonomi med grønlandske arbejdspladser, opgaver til underleverandører, udbygning af faglige kompetencer og skatteindtægter. Naalakkersuisut mener, at bestemmelserne i Mineloven i rimelig grad afvejer Naalakkersuisuts og rettighedshavernes interesser.

Lumina ansøgte den 20. juni 2023 om förarbejdning i USA. Lumina fik afslag på deres ansøgning den 15. januar 2024. Efterfølgende har Naalakkersuisut modtaget en ny ansøgning den 25. marts 2024 om samme emne. Denne er aktuelt under behandling i øjeblikket.

Naalakkersuisut har overfor Lumina tilkendegivet at Lumina kan gennemføre dele af förarbejdningen uden for Grønland og står til rådighed for drøftelser vedrørende de nærmere rammer herfor.

Videreförarbejdning uden for Grønland kan være udfordret, hvis der ikke foreligger en dobbeltbeskatningsaftale med den skattejurisdiktionen, hvori mineralerne skal videreförarbejdes. Naalakkersuisut vil som en del af samarbejdet med EU bl.a. undersøge udfordringer og muligheder vedrørende de skattemæssige forhold.

6a. Hvad er tidsrammen for behandling af denne ansøgning?

Råstofstyrelsen forventer at have færdigbehandlet Luminas ansøgning af 25. marts 2024 inden udgangen af juli måned.

7. Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at selskaber som Lumina, der allerede har udvindingstilladelse, får den nødvendige støtte og hurtige behandling af deres ansøgninger for at kunne drive en succesfuld og økonomisk bæredygtig virksomhed i Grønland?

Succesfulde mineprojekter afhænger af mange interne og eksterne faktorer, hvoraf Naalakkersuisut kun kan påvirke nogle af de eksterne faktorer.

Naalakkersuisut ønsker at give rettighedshaver gode rammebetingelser, men skal samtidig varetage samfundets øvrige interesser i forhold til projektet.

Med venlig hilsen

Naaja H. Nathanielsen

Naaja H. Nathanielsen