

RETTELSESBLAD

Erstatter ændringsforslag af 16. februar 2021

(Indsat krav om kvalificeret godkendelse af partigruppeformænd i § 02)

Ændringsforslag

til

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2021 om ekstraordinært valg til Inatsisartut

Fremsat af Naalakkersuisut til 2. behandlingen

Nye paragraffer

1. Efter § 3 indsættes:

”Tiltag vedrørende Corona-situationen

§ 01. Inden for rammerne af § 29 i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut, bemyndiges Naalakkersuisut til, med godkendelse af partigruppeformænd, der repræsenterer mindst 2/3 dele af mandaterne i Inatsisartut, at:

- 1) Udstede bekendtgørelser efter landstingsforordning om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme.
- 2) Med Finans- og Skatteudvalgets godkendelse, at iværksætte eller forlænge hjælpepakker rettet mod det private erhvervsliv inden for den på finansloven for 2021 afsatte bevilling på hovedkonto 20.10.34 og de til bevillingen hørende bemyndigelser. Hjælpepakkerne skal udløbe senest 1 måned efter, at et nyt Naalakkersuisut er udpeget efter nyvalg.

Tiltag vedrørende udbud og indgåelse af kontrakter om anlægsprojekter

§ 02. Inden for rammerne af § 29 i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut bemyndiges Naalakkersuisut til, med godkendelse af partigruppeformænd, der repræsenterer mindst 2/3 dele af mandaterne i Inatsisartut, at gennemføre udbud og indgå kontrakter om anlægsprojekter, der er færdigprojekteret, og hvor der i Finansloven for 2021 er afsat de fornødne bevillinger, såfremt en undladelse heraf vil medføre en samfundsmæssig skadevirkning, herunder påføre landskassen eller private parter et økonomisk tab, eller bidrage til øget arbejdsløshed eller forsinkelse af anlægsprojekter.”

Almindelige bemærkninger

1. Tiltag til bekæmpelse af Coronavirus

Coronavirus er en global sundhedskrise. Det har vist sig nødvendigt for en effektiv bekæmpelse af coronavirus, at indsatsen hurtigt tilpasses i trit med, at der kommer nye oplysninger og vurderinger om coronavirus og om påvirkningen af sundhedsvæsenet og samfundet som helhed.

Efter udskrivelse af et valg må Naalakkersuisut, i medfør af § 29 i inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut, kun foretage sig hvad, der hører til embedernes uforstyrrede videreførelse. Rækkevidden af beslutningskompetencen for et forretningsnaalakkersuisut, er under valget reduceret til det, der er nødvendigt for at føre forretningerne videre. I mange tilfælde vil beslutninger om tiltag til bekæmpelse af coronavirus høre under, hvad der kan betegnes som embedernes uforstyrrede videreførelser.

Selvom et tiltag vurderes at høre til embedernes uforstyrrede videreførelse, kan det i en valgkamp imidlertid være betimeligt, at Inatsisartut inddrages i et større omfang, således at der ved vedtagelsen m.v. af kommende tiltag derved kan tages et særligt hensyn til, at tiltagene ikke forstyrrer valgkampen, eller giver (eller opfattes at give) visse partier en fordel over for andre partier.

Forslaget indebærer, at Naalakkersuisut pålægges at indhente en forudgående godkendelse fra partigruppeformænd, der repræsenterer et kvalificeret flertal af medlemmerne i Inatsisartut. Med kvalificeret flertal menes, at Naalakkersuisuts forslag skal have opbakning af partigruppeformænd, der repræsenterer mindst 2/3 dele af medlemmerne i Inatsisartut. Frem til valget skal flertallet således repræsentere mindst 2/3 dele af de nuværende medlemmer af Inatsisartut. Ved nyvalg til Inatsisartut bortfalder mandaterne til Inatsisartut, hvor nye mandater vælges. Efter valget skal flertallet derfor repræsentere mindst 2/3 dele af medlemmerne af Inatsisartut i det nyvalgte Inatsisartut. Efter valget forstås ved partigruppeformand en person, som det enkelte parti har udpeget til at repræsentere den nye partigruppe. Vedkommende skal være valgt ind i Inatsisartut. Hensigten med dette er at opnå bred parlamentarisk støtte til sådanne tiltag. Samtidig sikres, at et lille mindretal ikke gives mulighed for at obstruere, at helt nødvendige coronaforanstaltninger iværksættes.

2. Dispositioner på anlægsområdet

Det foreslås, at der konkretiseres principper for, hvilke anlægsprojekter, der kan køre videre under et valg. Bestemmelsen skal fortolkes i respekt for den kompetence, som et forretnings-Naalakkersuisut har i medfør af § 29 i inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut. Derudover kræves godkendelse af partigruppeformænd, der repræsenterer mindst 2/3 dele af mandaterne i Inatsisartut.

Som embedernes uforstyrrede videreførelse forstås vedligeholdelses- og renoverings- og nedrivningsopgaver, som bidrager til den løbende, stedlige beskæftigelse, samt planlagt vedligehold, som skal gennemføres, for at ejendommene og anlæg ikke forfalder yderligere, med deraf følgende samfundsmæssige tab.

Forslaget har karakter af yderligere en konkretisering heraf på anlægsområdet.

Det foreslås derfor, at det som generelt princip fastsættes, at der kan gennemføres udbud og indgås kontrakter, hvor der er forbundet med en skadevirkning for samfundet, såfremt projekterne udskydes.

Det er i alle tilfælde en forudsætning for, at der indgås en aftale m.v., at tilbud er konditionsmæssige, at udbuddet lever op til lovkravene, og at projektet holder sig inden for de gældende finanslovmæssige rammer m.m.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 01

Til stk. 1

Forslaget indebærer, at de i bestemmelsen opregnede tiltag - der i øvrigt hører til embedernes uforstyrrede videreførelse i medfør af § 29 inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut - skal godkendes efter reglerne i bestemmelsens stk. 1.

Forslaget bemyndiger Naalakkersuisut til med godkendelse fra partigruppeformænd, der repræsenterer mindst 2/3 dele af mandaterne i Inatsisartut, at udmønte de i nr. 1-2 indeholdte bemyndigelser.

Tiltag, der gennemføres efter bestemmelserne, skal være begrundet i coronavirus eller skal være tiltag, der har til formål at afbøde en skadelig virkning på samfundet, som er en direkte følge af coronavirus. Der kan f.eks. ikke i medfør af bestemmelserne søsættes erhvervspakker og lignende, der hovedsageligt er begrundet i andre samfundsforhold, såsom svigtende markedspriser eller andre kriser. Det er således f.eks. ikke muligt efter bestemmelsen at yde støtte til fiskerierhvervet, såfremt årsagen til en krise i erhvervet må tilskrives andre faktorer end coronakrisen.

Bestemmelsen berører ikke de øvrige kompetencer eller lovpålagte opgaver, som Naalakkersuisut har i medfør af anden lovgivning.

Til nr. 1

Det foreslås, at Naalakkersuisut efter godkendelse i henhold til stk. 1, bemyndiges til at udstede nye bekendtgørelser om en række emner indenfor landstingsforordning nr. 20 af 12. november 2001 om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme (med senere ændringer). Dette drejer sig om emner, der i dag er reguleret i blandt andet:

- Bekendtgørelse om rejse til og i Grønland.
- Bekendtgørelse om midlertidige restriktioner vedrørende forsamlinger, lokaler hvortil offentligheden har adgang og transportmidler.

De to nævnte bekendtgørelses restriktioner, forbud og påbud m.v. er – med mindre de ophæves eller ændres inden da – gældende til og med 30. april 2021.

Til nr. 2

Naalakkersuisut bemyndiges til efter godkendelse efter stk. 1 og med Finans- og Skatteudvalgets godkendelse, at iværksætte hjælpepakker til erhvervslivet. Dette kan bestå i introduktion af nye hjælpepakker eller i justeringer af eksisterende hjælpepakker.

Det foreslås, at der lovfæstes en pligt til at indarbejde solnedgangsklausuler i de tiltag, der iværksættes. Dette indebærer, at tiltagene skal indeholde bestemmelser m.m., der medfører, at de ophæves senest 1 måned efter, at et nyt Naalakkersuisut er udpeget af Inatsisartut.

Dette skal sikre, at tiltagene ikke på uhensigtsmæssigvis begrænser det politiske råderum for det kommende Naalakkersuisut eller Inatsisartut. Samtidig har Naalakkersuisut 1 måned til at tage stilling til, om tiltagene skal videreføres, eller om de af sig selv skal løbe ud.

Til § 02

Efter bestemmelsen kan der foretages udbud af projekter, såfremt det har en samfundsmæssige skadevirkning af udskyde projekterne. Dette vurderes at være i overensstemmelse med det mandat, et forretningsnaalakkersuisut har. Dog vil større, principielle eller politisk omdiskuterede anlægsprojekter ikke kunne gennemføres under valget.

I forhold til specifikke projekter, der kan omfattes af bestemmelsen, og som der forventes udbud om i valgperioden, kan især nævnes 3 projekter:

Ungdomsboliger 2021, Qaanaaq:

Projektet omfatter opførelse af 6 Ungdomsboliger i Qaanaaq. Boligerne opføres i henhold til projektet Ungdomsboliger – typehus, et standardprojekt der er under udvikling. Projektet vil bidrage til den lokale beskæftigelse ved udførelse medio 2021 og frem til efterår 2022, og vil ligeledes bidrage til at mindske ledigheden som følge af coronavirus.

Konsekvenser af manglende udbud her til marts er, at projektet først kan udbydes næste år. Dette skal særligt ses i lyset af logistikken omkring fragt til byen, hvor udbud sker således, at der kan indgås aftale om foråret, for at sikre at byggematerialer kan nå at komme med på det første skib i foråret.

Nye boliger i Aasiaat:

Projektet omfatter byggeri af 60 boliger i Aasiaat i samarbejde med Kommune Qeqertalik, ud fra Selvstyrets standard boligprojekt for Bæredygtige Boliger. Projektet er udformet med lokalt producerede beton-elementer. Selvstyret opfører 24 boliger, og kommunen opfører 36 boliger.

Konsekvenserne af manglende udbud og aftaleindgåelse her til foråret er tilsvarende dem forbundet med Ungdomsboligerne, dvs. at der sker større forskydning i tidsplanen, som følge af tilpasning heraf i forbindelse med sæsonarbejde, særligt hvad angår produktion af elementerne. Branchen i Aasiaat er tillige forberedt på, at udbuddet sker til foråret, hvorfor manglende udbud og aftaleindgåelse kan medføre nedgang i byggearbejder, og deraf følgende øget risiko for ledighed.

Udmøntning til udførelse af projektet vil skulle ske indenfor hovedkonto 89.72.12 ved budgetneutral rokering, hvor der ligeledes bliver behov for at afsætte midler hertil i overslagsårene.

Kollegiebyggerier:

Den 22. december 2020 godkendte Finans- og Skatteudvalget tillægsbevilling om, at Naalakkersuisut bemyndiges til at indgå aftaler om opførelse af kollegier inden for en samlet økonomisk ramme på 511,4 mio. kr. for perioden 2020-2026, jf. TB-sagsnr. 20-912. For 2020 blev der i tillægsbevillingen afsat i alt 242,1 mio. kr. til gennemførelse af 5 projektnumre:

- Projekt nr. 100.52.111 64 sengepladser, Aasiaat.
- Projekt nr. 120.52.112 70 sengepladser, Ilulissat.
- Projekt nr. 080.52.113 72 sengepladser, Sisimiut.
- Projekt nr. 060.52.114 218 sengepladser, Nuuk.
- Projekt nr. 020.52.115 100 sengepladser, Qaqortoq.

Eftersom tillægsbevillingen blev godkendt den 22. december 2020, har det ikke været muligt at få indarbejdet afsættelsen af midlerne til formålet i finansloven for 2021. Projektet forudsætter derfor, at bevillingen udmøntes af Finans- og Skatteudvalget.

En godkendelse af udmøntningen af midlerne er således en forudsætning for, at kollegieprojekterne kan fortsætte uforstyrret i 2021 i overensstemmelse med de indgående kontrakter med entreprenørerne.