

RETTELSESBLAD

(Korrigeret tegnsætning i udvalgets indstilling)

BETÆNKNING**Afgivet af Erhvervsudvalget****Vedrørende**

Forslag til: Inatsisartutbeslutning om at Grønlands Selvstyre tiltræder ILO-konventionerne; nr. 98 (om organisationsretten og den kollektive forhandlingsret), nr. 100 (om ligeløn), nr. 111 (om ansættelse og beskæftigelse), nr. 138 (om mindstealder for adgang til beskæftigelse) og nr. 182 (om de værste former for børnearbejde)

(Medlem af Naalakkersuisut for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender)

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Siverth K. Heilmann	(Atassut)	formand
Inatsisartutmedlem Justus Hansen	(Demokraterne)	næstformand
Inatsisartutmedlem Ineqi Kielsen	(Siumut)	
Inatsisartutmedlem Iddimangiiu Bianco	(Inuit Ataqtigiit)	
Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede	(Inuit Ataqtigiit)	

Udvalget har efter 1. behandlingen den 30. april 2015 under FM2015 gennemgået forslaget og fremsender hermed sine overvejelser til Inatsisartut.

1. Forslagets indhold og formål

Forslaget fremsættes fordi Storskalalovgivningen har aktualiseret behovet for at de 5 ILO-konventioner nu fremlægges til udtalelse i Inatsisartut.

Storskalalovgivningen hviler på et grundlæggende princip om, at internationale konventioner og aftaler skal sikres overholdt og det er derfor fundet nødvendigt, at Grønlands stillingtagen i forhold til ILO-forpligtelser afklares med en vedtagelse af Grønlands tiltrædelse af de 5 nævnte konventioner.

De 5 omhandlede konventioner er omfattet af de otte kernekonventioner, som vedrører universelle arbejdstager- og menneskerettigheder. Kernekonventionerne indeholder

grundlæggende arbejdstagerrettigheder om organisationsfrihed og om retten til at føre kollektive overenskomstforhandlinger; afskaffelse af alle former for tvangsarbejde; reel afskaffelse af børnearbejde; og afskaffelse af forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

2. Forslagets førstebehandling i Inatsisartut

Ved lovforslagets 1. behandling var der bred tilslutning til at tiltræde de nævnte ILO-konventioner.

3. Høringssvar

Forslaget har i perioden 9. juli 2014 – 15. august 2014 været sendt i høring hos Selvstyrets departementer, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, SIK, IMAK og PIP. Forslaget har ligeledes været i høring på høringsportalen.

Der er modtaget høringssvar fra Grønlands Arbejdsgiverforening, PIP, SIK, KANUKOKA, Institut for Menneskerettigheder, Grønlands Råd for Menneskerettigheder og IMAK. Der er efter høringsfristen modtaget høringssvar fra Atorfillit Kattuffiat.

Naalakkersuisut sammenfatter i sit høringsnotat de afgivne høringssvar således. Der er ikke anført bemærkninger til høringssvarene:

”Grønlands Arbejdsgiverforening er positive over tiltrædelsen af konventionerne, og har ingen bemærkninger.

PIP udtrykker bekymring omkring udenlandske arbejdsgiveres indgåelse af egne overenskomster med udenlandske lønmodtagere, for derved at tilbyde de udenlandske lønmodtagere en lavere løn end der måtte være i forhold til de eksisterende overenskomster i Grønland. Dette giver efter PIP's vurdering mulighed for social dumping og PIP understreger vigtigheden af at respektere de eksisterende overenskomster i Grønland.

SIK har ingen bemærkninger til konventionerne nr. 98, nr. 100, nr. 138 og nr. 182. Vedrørende tiltrædelse af konvention nr. 111 bemærker SIK, at de ikke er enige i at det ikke vil få konsekvenser at lovgiverne tiltræder konventionen.

KANUKOKA har ingen bemærkninger til tiltrædelsen af konventionerne.

Institut for Menneskerettigheder er positiv over Grønlands tiltræden af konventionerne. Instituttet anbefaler, at Grønland også tiltræder ILO-konvention nr. 187 om rammer for fremme af sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen.

Grønlands Råd for Menneskerettigheder er positiv over tiltrædelsen af konventionerne. Rådet anbefaler også at Grønlands Selvstyre tiltræder ILO-konvention nr. 187 om rammer for fremme af sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen. Rådet anbefaler ligeledes, at der sikres en handlingsplan der skal sikre, at aftalerne i konventionerne kan efterleves.

IMAK bemærker indledningsvist, at det er problematisk at høringen af ILO-konventionerne er udsendt i ferieperioden, da dette efter IMAK's vurdering medfører et ringere grundlag for stillingtagen. IMAK udtrykker ligeledes undren over høringen, da der ifølge IMAK er udsendt rapportering fra Selvstyret i 2008 for de konventioner, som netop har været i høring med henblik på tiltrædelse. IMAK bemærker, at det er vigtigt at ILO-konventionerne tiltrædes og bakker op om dette, såfremt konventionerne ikke allerede er tiltrådt.

Atorfillit Kattuffiat bemærker indledningsvist at de finder det uheldigt at høringen er udsendt under sommerferieperioden, når fristen for høringen efter deres mening er kort.

Atoffillit Kattuffiat er enige i Grønlands tiltræden af de omhandlede ILO-konventioner, da disse er vigtige for sikringen af arbejdstagernes grundlæggende rettigheder. Atorfillit Kattuffiat opfordrer samtidig til at Grønland tiltræder ILO-konvention nr. 151 om beskyttelse af organisationsretten og metoder til fastsættelse af arbejdsvilkår i den offentlige sektor.”

3.1 Udvalgets kommentar til høringen.

Udvalget finder igen anledning til at påpege, at det er særdeles uheldigt at foretage høringer med kort svarfrist i en ferieperiode, idet det ikke kan forventes, at høringsparterne kan nå at udarbejde relevante høringssvar. Udvalget har noteret sig at Naalakkersuisut i sit høringsnotat til Inatsisartut anfører at KANOKOKA ingen kommentarer har til tiltrædelse af konventionerne. Udvalget finder ikke denne betragtning fra Naalakkersuisut for fuldt dækkende for de kommentarer, KANUKOKA fremfører i den e-mail, der er vedlagt forslaget sammen med de øvrige høringssvar. Udvalget skal henstille til at der fra Naalakkersuisuts side udvises den fornødne omhu og objektivitet, når det besluttet hvorledes et afgivet høringssvar, skal refereres i høringsnotatet. KANOKOKA anfører, at de ikke har kommentarer til forslaget, da de ikke har fået det oversendt til høring. Det i høringsnotatet udvalgte citat afspejler ikke denne sammenhæng. Lignende forbiere bør ikke forekomme i fremtiden.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget, bemærker, at der blandt partierne ved førstebehandlingen var bred opbakning til forslaget. Udvalget skal derfor indledningsvis henvise til de faldne bemærkninger og

partiernes ordførerindlæg. Det fremgik samlet at partierne ønsker at tiltræde konventionerne.

Udvalget anser at en tiltrædelse af ovennævnte konventioner blandt andet sikrer overordnede internationalt forpligtende rammer for reguleringen af eventuelle fremtidige storskalaprojekter. Tiltrædelsen af konventionerne er også et tydeligt signal til omverdenen om, at Grønland tager arbejdstageres grundlæggende rettigheder alvorligt og ved vedtagelsen heraf forpligter sig til forsat at stå vagt om disse grundlæggende rettigheder.

Det er ikke forbigået udvalgets opmærksomhed, at det daværende London Mining storskala projekt i Isua medførte en ophedet debat både i Danmark og Grønland om udefrakommende arbejdstageres rettigheder i forbindelse med projektets konstruktionsfase. Denne blev dog søgt afhjulpet ved adskillige ændringer af Storskalaloven. Det er i den forbindelse udvalgets formodning, at en tiltrædelse af ovennævnte konventioner blandt andet kan medvirke til, at en fremtidig debat om eventuelle storskalaprojekter i højere grad vil tage udgangspunkt i projektets konkrete indhold i stedet for at fokusere på kommende arbejdstageres rettigheder, som det grønlandske samfund nu via en tiltrædelse af konventionerne set med omverdenens øjne herefter forpligter sig til at sikrer.

Udvalget kan fuldt og helhjertet støtte op om, at Grønland også tilslutter sig konventioner, der modvirker udnyttelse af børn og mindreårige på arbejdsmarkedet og ikke mindst konvention nr. 182, der har til hensigt at modvirke, at børn og unge udnyttes til pornografiske aktiviteter. Udvalget finder det i den forbindelse positivt, at vedtagelsen af denne konvention også i lighed med andre aktiviteter yderligere understreger, at det grønlandske samfund og Inatsisartut målrettet arbejder på at sikre børns vilkår og en tryk opvækst for børn og unge.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Naalakkersuisut anfører herom:

"Tiltrædelse af de nævnte ILO-konventioner vil bl.a. indebære, at Grønland herefter forpligter sig til regelmæssigt at rapportere til ILO om implementeringen og overholdelsen af konventionerne, ligesom disse rapporter vil indgå i opfølgningen fra ILO's eget overvågningssystem.

Det forventes at afrapporteringen vil kunne afholdes inden for de eksisterende bevillinger på ressortområdet.

Konventionerne nr. 98, nr. 100, nr. 111 og nr. 138 kræver ikke ændring af hverken grønlandsk eller dansk lovgivning.

Bekæftigelsesministeriet har vurderet at grønlandsk tiltræden af konvention nr. 182 forudsætter danske lovgivningsmæssige tiltag til opfyldelse af konventionens artikel 3, litra b, som angår "brug af, formidling af eller tilbud om børn til prostitution, fremstilling af pornografi eller pornografiske forestillinger". Justitsministeriet vurderer at ændring af kriminallov for Grønland for så vidt angår seksualforbrydelser, vil indebære at konventionens artikel 3, litra b vil være opfyldt."

Udvalget har ikke anledning til at anlægge en anden vurdering end Naalakkersuisut for så vidt angår forslaget økonomiske konsekvenser. Udvalget tager Naalakkersuisuts oplysninger herom til efterretning.

6. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse af Inatsisartut

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Siverth K. Heilmann
Formand

Justus Hansen
Næstformand

Iddimangiiu Bianco

Ineqi Kielsen

Aqqaluaq B. Egede