

BETÆNKNING

Afgivet af Lovudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut senest i forbindelse med EM2016 pålægges at fremlægge en redegørelse, som beskriver hvorledes indsatsen til bekæmpelse af indførslen af euforiserende stoffer i Grønland kan styrkes, herunder gennem forhandlinger med den danske regering. Redegørelsen skal beskrive hvilke konkrete tiltag, der kan effektivisere kontrollen med indrejsende, gods og forsendelser til Grønland samt de økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser forbundet hermed.

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Anders Olsen, Siumut, formand

Inatsisartutmedlem Iddimanngiu Bianco, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Inatsisartutmedlem Michael Rosing, Demokraterne

Inatsisartutmedlem Laura Tåunâjik, Siumut

Inatsisartutmedlem Múte B Egede, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen 29. april 2015, under FM2015, gennemgået forslaget.

1. Om Lovudvalgets arbejde med forslaget

Lovudvalget har som led i arbejdet med forslaget søgt oplysninger i en række årgange af Virksomhedsberetning for Politiet i Grønland.

Herudover har vicepolitimesteren under et møde med udvalget orienteret om politiets indsats mod indførsel af, og handel med, euforiserende stoffer.

2. Om vedtagelse af tilsvarende beslutningsforslag, og om effekten heraf

Lovudvalget finder indledningsvis grundlag for at bemærke, at tilnærmelsesvis tilsvarende forslag er blevet behandlet og vedtaget i henholdsvis 2006¹ og 2010². Under behandlingen i 2006 tilkendegav det daværende Landsstyre bl.a. følgende:

”Landsstyret agter [...] at få revurderet og intensiveret forebyggelsesindsatsen, behandlingsindsatsen samt styrket kontrollen med indførslen og handlen med euforiserende stoffer. Styrkelsen af kontrollen med indførslen vil ske både ved udførselsveje i Danmark og indførselsveje i Grønland, d.v.s. luft- og vandveje. Kræver dette yderligere ressourcer, vil Landsstyret søge disse tilvejebragt, herunder ved henvendelse til den danske regering, såfremt det drejer sig om ressourcer til politiet.”

Lovudvalget har ikke kendskab til udfaldet af eventuelle forhandlinger med de danske myndigheder med henblik på en større kontrolindsats efter vedtagelse af punkterne i 2006 og 2010.

I det følgende vil udvalget imidlertid forsøge at bidrage til en belysning af udviklingen i omfanget af narko-kriminaliteten i Grønland samt politiets indsats heroverfor.

Hård narko findes så vidt vides stort set ikke her i landet. Der er i nogle få tilfælde konfiskeret bl.a. heroin, amfetamin og kokain, men ikke i mængder som indikerer, at der i Grønland eksisterer et marked for hårde narkotiske stoffer. Narkomarkedet i Grønland omfatter således i altovervejende grad hash.

Nedenstående skema viser udviklingen i beslaglæggelse af hash i Grønland gennem de seneste år:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Kg	63	68	72	58	48	43	183,5	36,1	39,4	50,8	73,7	54,9

At der blev beslaglagt væsentlig mere i 2009 skyldes blandt andet et enkeltstående fund af 118 kg hash, skjult ombord på en sejlbåd.

Beslaglæggelserne i Grønland suppleres af beslaglæggelser i udførelseslandet, f.eks. i Kastrup lufthavn og i Aalborg.

Hvor stor del af den hash, som indsmugles her i landet, det lykkes politi og toldmyndigheder at beslaglægge, kan i sagens natur ikke siges med sikkerhed. En god indikator er imidlertid prisen på hash på gadeplan. Jo mindre hash, der er tilgængeligt på markedet, jo højere er

¹ VM2006/95: Forslag til landstingsbeslutning om at Landsstyret pålægges at realisere forhandlinger med den danske regering med henblik på større kontrolindsats, der skal sikre formindskelse af indførsel af forbudte euforiserende stoffer til Grønland.

² FM2010/22: Beslutningsforslag om at Naalakkersuisut pålægges at indlede forhandlinger med den danske regering med det formål at styrke samarbejdet mellem det danske og det grønlandske politi omkring bekæmpelsen af brug af og handel med euforiserende stoffer i Grønland.

prisen. Politiet har overfor Lovudvalget oplyst, at gadeprisen i Nuuk i dag ligger på 500-1000 kr. pr. gram. Prisen er dog – såvel som i Nuuk som andre steder i landet – genstand for udsving, hvilket kan ses som et tegn på ustabile leverancer – f.eks. som følge af politiets beslaglæggelser.

Nedenstående skema viser udviklingen i beslaglæggelse af hash-penge her i landet:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Millioner	2,8	4,5	2,7	3,4	3,9	2,2	x	x	x	5,1	4,3

I forbindelse med statistik vedrørende udviklingen i beslaglæggelse af hash-penge her i landet i 2010-2012, fremgår dette ikke af politiets årsstatistikker. For denne periode er det konfiskerede beløb vedrørende hash ikke opgjort særskilt i statistikkerne.

Ligesom mængden af beslaglagt hash, udgør beslaglæggelsen af hash-penge en indikator for omfanget af narko-kriminaliteten i Grønland, og for effekten af politiets indsats³.

Det samme gælder det registrerede antal overtrædelser af lov om euforiserende stoffer:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Antal overtrædelser	433	545	413	477	550	551	554	509	473	574	585	629

Allerede i 1992-93 foretog det grønlandske politi i samarbejde med Rigspolitiet en analyse af problemerne omkring hash-indsmugling og hashsalg i Grønland. Analysearbejdet mundede ud i følgende strategi:

- Indsats mod den synlige hashhandel ved øget kontrol på gader og værtshuse m.v.
- Kontrol og efterforskning rettet mod bag- og mellemmand
- Etablering af en koordinationsenhed for hele politikredsen, placeret under Nuuk politi
- Etablering af kontaktpersoner ved politiet i de største politidistrikter
- Afholdelse af kursus i narkotikaefterforskning
- Styrkelse af samarbejdet mellem politiet og toldmyndighederne i Grønland, Danmark, Færøerne og Island
- Deltagelse i tværfagligt forebyggende arbejde med det sigte at reducere efterspørgslen

Der blev i overensstemmelse hermed i 1997 oprettet en særlig efterforskningsenhed

³ Tallet viser samtidig, hvor store beløb, der er i omløb i forbindelse med hash-handel i Grønland. Vi ved fra politiets efterforskningsarbejde, at en stor andel af indtjeningen ved handel med hash i Grønland forsvinder ud af landet, både som fortjeneste til bagmænd i Danmark og til indkøb af nye hash-leverancer.

(Narkogruppen) under politimesterembedet. Narkogruppen er fysisk placeret i Nuuk, men er en landsdækkende enhed. Gruppen forestår dels efterforskningen af større narkotikasager, og yder endvidere efterforskningsstøtte til politidistrikterne.

Narkogruppen indsamler og registrerer alle typer af oplysninger vedr. narkosituationen i hele landet og videreformidler disse oplysninger til Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter, hvor oplysningerne bearbejdes, så de efterfølgende kan benyttes målrettet i efterforskningen af narkokriminalitet.

Politiets hunde:

Politiet råder over to former for specialtrænede hunde, som indgår i politiets narkotikaindsats: Patrulje- og hashhunde (som er godkendt til søgning af hash), samt narkotikahunde (som er godkendt til søgning af såvel hash som andre former for narkotika).

Politiet tilstræber, at de politidistrikter, som har ansvaret for lufthavnene i Kangerlussuaq og Narsarsuaq, samt Narkogruppen i Nuuk hver råder over en narkotikahund.

Nedenstående skema viser, hvor mange hunde politiet i Grønland i de seneste år har rådet over, som er godkendt som enten patrulje- og hashhunde eller som narkotikahunde. Skemaet viser endvidere antallet af hash- og narkotikasøgninger, som hundene det pågældende år har deltaget i.

2003	3 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	136 søgninger
2004	5 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	309 søgninger
2005	11 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	440 søgninger
2006	7 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	439 søgninger
2007	Uoplyst	434 søgninger
2008	Uoplyst	466 søgninger
2009	Uoplyst	Uoplyst
2010	Uoplyst	Uoplyst
2011	Uoplyst	422 søgninger
2012	Uoplyst	393 søgninger
2013	Uoplyst	708 søgninger
2014	6 politihunde der både er patrulje- og narkotikahunde	390 søgninger

Med hensyn til tallene for 2014, har politiet oplyst at yderligere 3 hunde er under oplæring. Yderligere oplyser politiet at det ikke er fremtidige planer om at hæve normeringen af politihunde.

Antallet af søgninger har i perioden 2005-2014 ligget meget stabilt omkring 400-450 søgninger om året. Dette er mere end 3 gange så mange som i 2003. Yderligere skal det bemærkes at antallet søgninger i 2013 er næsten dobbelt så højt som de øvrige år (708 søgninger). Tallene synes således umiddelbart at dokumentere, at i hvert fald denne del af politiets narkotikaindsats er blevet mærkbart styrket fra 2004-2005 og frem.

Narkogruppens bemanning:

Nedenstående skema viser politiets Narkogrupperes bemanning gennem de seneste år:

2003	1 politiuddannet daglig leder 1 politiuddannet medarbejder 1 vicekriminalkommissær fra DK (som dog først tiltrådte gruppen midt på året)
2004	1 vicekriminalkommissær fra DK 2 lokale politiassistenter (hvoraf den ene dog først tiltrådte gruppen midt på året)
2005	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter (hvoraf den ene dog først tiltrådte gruppen midt på året)
2006	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter
2007	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter
2008	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter
2009	Uoplyst
2010	Uoplyst
2011	Uoplyst
2012	Uoplyst
2013	5 politiassistenter
2014	2 politibetjente/politiassistenter, samt en faglig koordinator.

Med hensyn til tallene, har politiet yderligere bemærket at dette ikke er de eneste der beskæftiger sig med overtrædelser vedrørende lov om euforiserende stoffer. Dette er en opgave som alle politiuddannede prioriterer og arbejder med.

Med i billedet hører dog også, at Narkogruppen har den overordnede tilsynspligt omkring grænsekontrol i Grønland. I medfør af Schengen- samarbejdet skal ind- og udrejsende fra lande, som ikke er omfattet af Schengen-samarbejde underlægges ind- og udrejsekontrol. Specielt i sommermånederne hvor et stigende antal krydstogtskibe anløber Grønland, har dette givet Narkogruppen et øget arbejdspress.

Lovudvalget opfordrer Naalakkersuisut til at overveje eventuelt at lade dette aspekt indgå i eventuelle drøftelser med den danske regering vedr. politiets mulighed for at styrke indsatsen i forhold til narkokriminalitet.

Kort om de grønlandske told- og skattemyndigheders kontrolindsats i forhold til indførsel af euforiserende stoffer

Skattestyrelsen varetager kontrol med indførsel af varer, og herunder også kontrol med indførsel af ulovlige euforiserende stoffer.

Told- og skattemyndighederne har indgået en aftale med Mittarfeqarfiit og Tele Post Greenland, hvorved særligt udpegede medarbejdere er tillagt myndighed til at foretage indførselskontrol, herunder narkotikakontrol.

Som Naalakkersuisut bemærker i sit svarnotat, har Skattestyrelsen samarbejdsaftaler med SKAT i Danmark omkring kontrol af gods fra Aalborg til Grønland, ligesom det foretages kontrol af rejsende til Grønland med toldere med narkohunde til stede ved afgang fra København til Kangerslussuaq.

Endelig har told- og skattemyndighederne et velfungerende samarbejde med politiet.

De grønlandske told- og skattemyndigheder råder aktuelt over 3 narkohunde, men har planer om at anskaffe yderligere 2 hunde. De har aktuelt 4 toldere, og har planer om at ansætte yderligere 1 tolder.

De danske told- og skattemyndigheder har siden 2006 rådet over en mobil containerscanner, anskaffet fra Kina, til en pris af omkring 25 mio. kr. Scanneren er monteret på en lastvogn, og kan dermed let flyttes mellem den dansk-tyske grænse og forskellige danske havne. Scanneren bruges også i forbindelse med kontrollen af gods, som udskibes fra Aalborg Havn til Grønland.

Med hensyn til at styrke indsatsen, udtaler Naalakkersuisut i sit svarnotat følgende:

”Skattestyrelsen fik i 2014 bevilget yderligere midler med henblik på at styrke kontrol ved indrejse og kontrol af ind- og udførsel af varer. Midlerne er blandt andet brugt til at etablere et permanent kontor med tilhørende kontrolrum i Kangerlussuaq, hvor Skattestyrelsen fremover vil være til stede hele året.

Skattestyrelsen er ved at udarbejde udbudsmateriale på indkøb af en bodyscanner, som også skal placeres i Kangerlussuaq. Bodyscanneren forventes leveret og installeret i løbet af 2016, og forventes at koste 1,5 til 2,0 mio. kr. inklusiv opsætning. For god ordens skyld skal bemærkes, at bodyscanneren ikke kan vise bløddele, men udelukkende skelet og eventuelle fremmedlegemer i kroppen.

Skattestyrelsen har i 2014 ansat yderligere en tolder og indkøbt yderligere en narkohund, som pt. er under oplæring.”

”Der er således ikke tale om, at der ikke sker en ”oprustning” på området, men man kan jo altid stille spørgsmål ved om de offentlige myndigheder, her tænkes på Selvstyret, SKAT Danmark og politiet i Grønland, gør nok for at bekæmpe misbrug og indførsel af euforiserende stoffer, eller om tingene kan gøres anderledes og bedre.”

4. Lovudvalgets bemærkninger til beslutningsforslaget

Mediernes omtale af det seneste års store beslaglæggelser af hash kan give det indtryk at indsmuglingen af hash er i voldsom vækst. Det foreliggende materiale giver dog ikke i sig selv grundlag for en sådan konklusion, idet sammenhængen lige så vel kan være, at politiets (og told- og skattemyndighedernes) indsats er blevet mere effektiv.

Udvalget finder det glædeligt at erfare, at politiet i Grønland udtrykker stor tilfredshed med den bistand politiet i Grønland modtager fra politiet i Danmark. Samarbejdsrelationerne angives – såvel i forhold til Rigspolitiet som i forhold til de enkelte politikredse i Danmark – at være særdeles gode. Ønsker fra politiet i Grønland om assistance mødes med stor velvilje, ligesom politiet i de øvrige dele af Riget under efterforskning af sager, som involverer narkotika, er meget opmærksomme på eventuelle forbindelser til Grønland. Også samarbejdet med såvel de danske som de grønlandske told- og skattemyndigheder, med Arktisk Kommando og med en række andre samarbejdsparter angives at være særdeles velfungerende.

Endvidere opfordrer udvalget Naalakkersuisut til at være opmærksom på Østkysten som mulig indfaldsport til indsmugling.

Endelig må det ikke overses – hvad både Naalakkersuisut og Inatsisartut da også tidligere har fremhævet – at forebyggelse og behandling af hash-misbrug udgør et centralt og nødvendigt element i indsatsen mod hash-kriminalitet her i landet.

5. Lovudvalgets indstilling

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.

Udvalget opfordrer dog til, at Naalakkersuisut, så vidt det er muligt, fremlægger redegørelsen for Inatsisartut på forårssamlingen 2016 i sammenhæng med redegørelsen på baggrund af punkt EM2015/105.

Med disse bemærkninger overgiver Lovudvalget forslaget til 2. behandling.

Anders Olsen
Formand
Siumut

Laura Tàunâjik
Siumut

Michael Rosing
Demokraterne

Múte B Egede
Inuit Ataqatigiit

Iddimangiiu Bianco
Inuit Ataqatigiit