

Dato: 11. juli 2019
Kontor: Nordatlantenheden
Sagsbeh: Anders Futtrup
Sagsnr.: 2017-730-0016
Dok.: 1082653

KOMMENTERET OVERSIGT

over

høringsvar vedrørende forslag om ændring af kriminallov for Grønland (Kriminalisering af uretmæssig afskydning af håndvåben i bymæssig bebyggelse, øget vidnebeskyttelse, justering af betingelserne for anvendelse af observationscelle m.v.)

1. Høringen

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 10. december 2018 til den 10. januar 2019 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Grønlands Landsret, Retten i Grønland, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politimesteren i Grønland, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Kriminalforsorgen i Grønland, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Kredsdommerforeningen, Foreningen af Offentlige Anklagere, Politiforbundet i Danmark, Grønlands Politiforening, Fængselsforbundet, Advokatrådet, Danske Advokater, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Grønlandske Advokater, Landsforsvareren for Grønland, Forsvarerforeningen i Grønland, Institut for Menneskerettigheder, Retspolitisk Forening og Landsforeningen KRIM.

Udkastet til lovforslag har endvidere i perioden fra den 20. december 2018 til den 10. januar 2019 af Grønlands Selvstyre været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Meeqqat Inuusuttullu Oqaloqatigiinnittarfiat (MIO) – Børnetalsmanden, Godthaab Jagtforening, Sammenslutningen af fiskere og fangere i Grønland (KNAPK), Sammenslutningen af Fritidsjægere og Fritidsfiskere (TPAK), Qalut Vónin A/S, Orsiivik ApS, Grønlands Erhverv, Kommuneqarfik Sermersooq, Avannaata Kommunia, Kommune Kujalleq, Qeqqata Kommunia, Kommune Qeqertalik, Departement for Sundhed, Departement for Finanser og Nordisk Samarbejde, Departement for Natur, Miljø og Forskning, Departement for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Grønlands Fiskerilicenskontrol (GFLK).

Justitsministeriet har modtaget høringsvar fra:

Grønlands Landsret, Retten i Grønland, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politimesteren i Grønland, Kriminalforsorgen i Grønland, Den Danske Dommerforening, Foreningen af Offentlige Anklagere, Politiforbundet i Danmark, Institut for Menneskerettigheder, Sammenslutningen af fiskere og fangere i Grønland (KNAPK), Qalut Vónin A/S, Grønlands Erhverv, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Kommune Qeqertalik, Departement for Sundhed, Departement for Natur, Miljø og Forskning, Departement for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Grønlands Fiskerilicenskontrol (GFLK).

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringsvar.

Justitsministeriets kommentarer til høringsvarene er anført i *kursiv*.

2. Høringsvarene

2.1. Generelt

Grønlands Landsret, Retten i Grønland, Rigsadvokaten, Den Danske Dommerforening, Politiforbundet i Danmark, Politimesteren i Grønland, Rigspolitiet, Sammenslutningen af fiskere og fangere i Grønland (KNAPK), Grønlands Erhverv, Kommuneqarfik Sermersooq og Departement for Natur, Miljø og Forskning har ikke bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Domstolsstyrelsen og Foreningen af Offentlige Anklagere bemærker, at de vil følge udviklingen i antallet af kriminalsager, som lovforslaget vil generere, da der på sigt kan blive behov for at tilføre myndighederne flere ressourcer. Det bemærkes, at Domstolsstyrelsen og Foreningen af Offentlige

Anklagere herved også ses at sigte til den ændring af våbenlov for Grønland, som var omfattet af lovudkastet i forbindelse med høringen, jf. nærmere nedenfor under punkt 3.

Kriminalforsorgen i Grønland bemærker, at den foreslåede bestemmelse vedrørende observationscelleanbringelse gengiver Kriminalforsorgen i Grønlands tidligere bemærkninger, som de er fremlagt i Rådet for Grønlands Retsvæsen.

2.2. Skudafgivelse i bebyggede områder

Departement for Fiskeri, Fangst og Landbrug ønsker oplyst, hvorledes begrebet »bebyggede områder« defineres, samt om der findes kortmateriale, hvor zonerne er indtegnet, og **Grønlands Fiskerilicenskontrol (GFLK)** ønsker oplyst, om en hytte i det åbne land anses for at være et bebygget område.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget (pkt. 2.1.2), at reglerne om skudafgivelse i bebyggede områder – der i dag findes i de lokale politivedtægter – foreslås ført over i kriminalloven, idet Justitsministeriet ønsker at markere, at skyderi i bymæssig bebyggelse er en alvorlig forbrydelse.

Den foreslåede bestemmelse skal således forstås i overensstemmelse med det eksisterende forbud i § 12 i de lokale politivedtægter. Det fremgår i den forbindelse af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1, at ved bymæssig bebyggelse i den foreslåede § 90, stk. 2, i kriminalloven, forstås såvel byer som bygder, ligesom der både forstås et beboelsesområde og et industri- eller landsbrugsområde. Derimod vil områder med en enkelt hytte eller ganske få hytter, herunder navnlig områder med jagthytter eller shelters, hvorfra man naturligt går på jagt, ikke være omfattet.

Idet ”bebyggede områder” ikke til enhver tid udgør samme geografiske områder, men følger den almindelige udvikling i byerne og bygderne, finder Justitsministeriet det ikke hensigtsmæssigt at udarbejde kortbilag. Det omfattede område må fastlægges ud fra en almindelig opfattelse af bygrænser m.v. Der kan i den forbindelse lægges vægt på, hvor bygninger og infrastruktur ophører.

Departement for Fiskeri, Fangst og Landbrug finder endvidere, at det er uklart, hvorvidt man må bruge skydevåben i forbindelse med jagt og fangst nær byer og bygder, herunder om der gælder særlige afstandsregler for fangst på fiskeriterritoriet. Departementet ønsker endvidere oplyst, om retningen for skudafgivelsen har betydning.

Qalut Vónin A/S anfører, at der i Nuuk findes en skydebane inden for bygrænsen.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1, at forbuddet i den foreslåede § 90, stk. 2, i kriminalloven, omfatter enhver form for uretmæssig afskydning inden for en afstand af 500 meter fra bymæssig bebyggelse. Dette gælder uanset, om afskydningen sker til lands eller til vands.

Det bemærkes i den forbindelse, at det afgørende for, om der er tale om en overtrædelse af den foreslåede bestemmelse, er, hvor skudafgivelsen finder sted fra, og ikke i hvilken retning der skydes.

Hvis der skydes i retning mod byen eller bygden, vil der imidlertid efter omstændighederne kunne være tale om en overtrædelse af kriminalloven i øvrigt, herunder forsætlig fareforvoldelse (§ 90, stk. 2). Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1.

Idet det alene er uretmæssig afskydning, der er omfattet af bestemmelsen, er afskydning lovlig, hvis politiet har givet tilladelse hertil. Som eksempel nævnes i lovforslaget konkurrenceskydning på en af politiet særlig godkendt bane.

Justitsministeriet bemærker endvidere, at den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af det allerede eksisterende forbud i § 12 i de lokale politivedtægter, og at forbuddet derfor skal forstås i overensstemmelse hermed. Der foreslås således ikke ændringer i forbuddets anvendelsesområde.

2.3. Udelukkelse fra fællesskab

Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Justitsministeriet sikrer, at de præcise rammer og vilkår for anvendelse af observationscelle fastsættes i en bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovændringen.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 223 a, stk. 1, i kriminalloven, kan de enkelte institutioner under kriminalforsorgen bestemme, at en indsat kortvarigt af ordens- eller sikkerhedsmæssige grunde skal opholde sig i eget opholdsrum eller i særlig observationscelle.

Efter det foreslåede stk. 2 fastsætter ledelsen af Kriminalforsorgen i Grønland regler om indsattes ophold efter stk. 1, herunder om godkendelse og anvendelse af observationsceller.

Kriminalforsorgen i Grønland har oplyst, at man forventer at kunne udstede en bekendtgørelse om anbringelse efter kriminallovens § 223 a, der træder i kraft samtidig med loven.

2.4. Gennemførelse af foranstaltninger over for mentalt retarderede

Departement for Sundhed hilser præciseringen mellem psykisk syge og mentalt retarderede, herunder hvad der hører til henholdsvis sundhedsvæsnets og socialvæsnets ansvarsområde, velkommen.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

Lovudkastet, der har været sendt i høring, indeholdt – foruden forslaget om ændring af kriminalloven – også forslag om ændring af våbenlov for Grønland. Efter ønske fra Grønlands Landsstyre er den del af lovudkastet, som indeholdt en ændring af våbenloven, taget ud af lovforslaget.

Herudover er der alene foretaget mindre ændringer af sproglig eller redaktionel karakter.