

Bilag F



Til: Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
Att.: Sakarias Amondson

Besvarelse af Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål til ændringsforslagene til 2. behandlingen af Forslag til Finanslov for 2018

Brevdato: 10-11-2017
Sags nr. 2017 - 2644
Akt id. 6575971

Hermed fremsendes Naalakkersuisuts besvarelse af Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål og bemærkninger til Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen af Forslag til Finanslov for 2018.

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Spørgsmål 1:

Tema 1: Tekniske ændringer

Hovedkonto 24.11.11 Motorafgift - ÆF nr. 3

Hvornår påregner Naalakkersuisut, at arbejdet med forslag om ændring af afgifter på motorkøretøjer, herunder el-/brintbiler og plug-in hybridbiler forventes at være afsluttet, og hvad er status for det arbejde?

Svar: Naalakkersuisut håber at kunne fremsætte forslag til nye motorafgifter til forårssamlingen 2018. Arbejdet med lovforslaget er ved at være afsluttet og såfremt arbejdet udvikler sig som forventes vil forslaget kunne sendes i høring inden udgangen af december 2017.

Spørgsmål 2:

Tema 2: Budgetneutrale ændringer

Hovedkonto 40.01.08 Sektorprogram for Uddannelsesplan – ÆF nr. 28

Regner Naalakkersuisut med, at nedsættelsen af bevillingen vil gå ud over uddannelsesindsatsen?

Svar: Midlerne på hovedkonto 40.01.08 anvendes til opgaver i relation til sektorprogrammet for uddannelse samt initiativer fra Naalakkersuisuts uddannelsesplan. Desuden anvendes hovedkontoen som reserve i forbindelse med uforudsete udgifter inden for uddannelsesområdet. I FL 2017 var der allokeret 20,664 mio. kroner til formålet, mens der i FFL 2018 er allokeret 20,204 mio. kroner svarende til en reduktion på 2,2 %. Naalakkersuisut finder, at ambitionsniveauet fra Uddannelsesplan 2017 kan fastholdes i

Uddannelsesplan 2018 givet prioritering af midlerne samt reduktionens relativt beskedne størrelse.

Spørgsmål 3:

Tema 5: Budgetneutrale ændringer

Hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne – ÆF nr. 49

- a) Skal udvalget forstå det sådan, at anlægsprojekterne i form af skole/elevhjem i Qassiarsuk, skole i Alluitsup Paa og skole i Kangaatsiaq indgår i de 80 mio. kr., som overføres til kommunerne?

Svar: Nej, de nævnte projekter gennemføres af selvstyret. De finansieres via anlægsbevillinger i FL2017, der kan anvendes til formålet i de kommende år fra Anlægs- og Renoveringsfonden.

- b) Naalakkersuisut bedes oplyse, hvem der får det økonomiske ansvar for evt. merforbrug i forbindelse med anlægsprojekterne på skoleområdet efter overdragelsen til kommunerne?

Svar: Ansvar for eventuelt merforbrug påhviler den enkelte kommune. Bevilling og ansvar følges ad, men det indgår i overførslen af denne opgave til kommunerne, at selvstyret efter anmodning kan bevilge ekstra midler til finansiering af merforbruget mod en tilsvarende modregning i bloktilskuddet over en 4-årig periode.

- c) Hvad er den nærmere status på arbejdet med Kangaatsiaq skole?

Svar: Status på arbejdet med en ny skole i Kangaatsiaq er, at den er i projekteringsfase. Udbud forventes udsendt 1. februar 2018, sanering af den gamle tilbygning forventes færdigt i medio maj 2018. Ny tilbygning forventes påbegyndt ultimo juni 2018.

- d) Ser Naalakkersuisut det som en mulighed, at store enkelt anlægsprojekter i kommunerne kan bevilges særskilt over bloktilskuddet, så disse ikke indgår i den pulje som kommunerne skal deles om?

Svar: Nej, det er væsentligt for en effektiv planlægning og styring, at der ikke finder dobbeltadministration sted for området. Kommunerne får hele bevillingen fra 2018 til at varetage området. Såfremt en kommune i enkeltstående tilfælde har et særligt behov for midler til finansiering af merforbrug, så kan selvstyret bevilge disse midler mod en tilsvarende modregning i bloktilskuddet over en 4-årig periode, jf. besvarelsen af spørgsmål b).

Det kan i øvrigt tilføjes, at de ovenstående forhold vedrørende kommunernes ansvar efter ansvarsoverførslen fra selvstyret til kommunerne har været drøftet flere gange i forbindelse med bloktilskudsforhandlingerne i løbet af 2017.

Spørgsmål 4:

Tema 6: Budgetneutrale ændringer

Hovedkonto 40.92.10 Folkehøjskoler – ÆF nr. 57

- a) Hvordan vil Naalakkersuisut sikre sig, at store svingninger i elevtallet ikke går ud over skolernes uforstyrrede drift som følge af de faste satser for taxametertilskud?

Svar: Begge højskoler har oplyst, at de normalt modtager mellem 200 og 300 ansøgere til højskoleophold hvert år. Det er derfor ansøgere nok til, at højskolerne kan optage de 55 årselever, som højskolerne med deres nuværende kapacitet kan optage. Naalakkersuisut forventer således også, at højskoler vil have økonomisk incitament til at søge optage alle de elever, som de har plads til.

- b) Er det Naalakkersuisuts forventning, at skolerne vil foretage overbookning af elevpladser, og på den måde sikre sig flest mulige tilskudsmidler?

Svar: Begge højskoler har oplyst, at de har plads til 55 årselever. Naalakkersuisut forventer derfor ikke, at højskolerne vil optage flere elever end de har plads til.

Spørgsmål 5:

Tema 7: Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag

Vedr. ÆF nr. 58-63

Hvilke beregningsgrundlag har Naalakkersuisut anvendt i relation til de fremkomne tal under de enkelte hovedkonti under dette tema?

Svar: Ift. beregningsgrundlaget for udmøntningen af ÆF nr. 58, 60 og 62 under temaet henvises der til behandlingen af "Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om ændring af Landstingslov nr. 12 af 2. november 2006 om indkomstskat" under FM2017/145. Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, at forsalget skønnes samlet set at medføre et provenu på i alt 10 mio. kr. årligt. Det fremgår af bemærkningerne, at der tale om et skøn for provenuet og det for nogle af ændringerne er svært at fastslå en præcis størrelse af det forvende provenu. Provenuet kan forventes at variere væsentligt fra år til år.

Ift. beregningsgrundlaget for udmøntningen af ÆF nr. 59, 61 og 63 gælder der, at udgifterne til forbedringen af boligsikringen er beregnet på baggrund af udbetalingerne af boligsikring i 2016 fra kommunerne. Der er beregnet hvor meget ekstra boligsikring der vil være udbetalt hvis det er de nye satser, som var gældende.

Spørgsmål 6:

Tema 8: Enerprisreformen

Vedr. Nukissiorfiit ÆF nr. 70

- a) Naalakkersuisut søger at få optaget et afsnit i budgetbidraget som følge af energisektorplanens ensprismodel. Udvalget skal anmode Naalakkersuisut om at sende udvalget kopi af energisektorplanens ensprismodel.

Svar: Modellen er som følger:

- *Enspris på el: 1,6 DKK/kWh*
 - *Enspris på vand: 19 DKK/M³*
 - *Fiskeindustrirabat: 41,5 % af enhedsomkostningen på el og vand dog maksimum den samme tarif som andre forbrugere og minimum 41,5 % af prisen for andre forbrugere.*
- b) Udvalget skal anmode Naalakkersuisut om at sende udvalget liste over produktionspriserne for hver enkelt lokalitet i Grønland.

Svar: Nukissiorfiits enhedsomkostninger fremgår af Nukissiorfiits hjemmeside under menupunkterne kunderservice, priser, enhedsomkostninger. Se nedenstående links på hhv. grønlandsk og dansk:

<http://www.nukissiorfiit.gl/kiffartuusineq/akit/ataatsimoortumik-aningaasartuutit/>

<http://www.nukissiorfiit.gl/kundeservice/priser/enhedsomkostninger/?lang=da>

Spørgsmål 7:

Tema 8: Enerprisreformen

Vedr. Nukissiorfiit ÆF nr. 71-74

Udvalget noterer sig med tilfredshed, at hovedkonto 89.71.41 Nukissiorfiit, anlægsudlån, byggemodning udgår og at bevillingen overføres til hovedkonto 89.71.40 Nukissiorfiit, anlægsudlån.

- a) Udvalget ønsker at få oplyst, hvilke økonomiske konsekvenser forventer Naalakkersuisut af den nye renteberegningsgrundlag og den forlængede afdragsprofil?

Svar: Løbetiden for lån optaget fra 2016 vil være 20 år med en nominal rente på 3 % p.a. Lån optaget før 2016 er samlet i et lån. De samlede afdrag er som følge af ensprisreformen blevet nedsat med 70 mio. kr. om året, og afdragsprofilen for

lån fra før 2016 er tilsvarende blevet forlænget. For at kompensere for den forlængede afdragsprofil er der fastsat en aftagende rentesats for lån optaget før 2016. Rentesatsen fastsættes således den balancerer renteeffekten af en længere afdragsprofil og renteeffekten af en lavere rentesats.

Rentesatsen for lån optaget før 2016 er oprindeligt fastsat til en nominel rente på 6 % p.a. I det konsoliderede lån fra før 2016 aftrappes renten årligt med 0,22 %-point indtil den årlige nominelle rente udgør 3 % p.a., hvorefter den fastholdes på dette niveau. Der er for perioden 2018 og budgetoverslagårene en isoleret positiv rentepåvirkning for Landskassen på i alt ca. 150.000 DKK.

- b) Hvor meget har bygde- og yderdistrikterne tidligere bidraget med til de større byer, og hvor meget vil de bidrage med efter ændringsforslagets vedtagelse?

***Svar:** Der er ikke tilfældet, at bygder- og yderdistrikter tidligere har bidraget til at holde priserne nede i de større byer. Som bekendt betalte man - under den hidtidige model - priser for el og vand svarende til de lokale enhedsomkostninger, dog med den modifikation at man på de enkelte steder højst kunne betale en politisk fastsat maksimumspris, ligesom man ikke kunne betale mindre end en politisk fastsat minimumspris. Forbrugerprisen varierede fra lokalitet til lokalitet mellem den fastsatte minimalpris og maksimalpris. I praksis betaltes maksimalprisen typisk i bygderne, mens vandkraftbyerne enten betalte kostægte priser eller minimalpris. Der var således en krydssubsidiering fra de store vandkraftsbyer til de mindre byer og bygder. Ved de nye priser er priserne reduceret i alle byer og bygder. De største reduktioner vil dog være i de mindre byer og bygder.*

Spørgsmål 8:

Tekstanmærkningerne (TA)

Vedr. Nukissiorfiit ÆF nr. 88

- a) Det fremgår af bemærkninger til hovedkonto 64.12.02 Nukissiorfiit, at der fra og med 2018 indføres en prismodel baseret på solidaritet og retfærdighed for på den måde at sikre mere lige vilkår for familier og erhvervsudvikling i alle dele af landet.
- b) Kunne man sikre den omtalte solidaritets- og retfærdighedselement i prismodellen ved en anden fremgangsmåde, så denne bliver mere direkte og individuel i forhold til forbrugeren og eksempelvis dennes husstandsindkomst. Udvalget skal henvise til de almindelige bemærkninger i finanslovsforslaget, hvor Naalakkersuisut kommer ind på *Omlægning af børnetilskud og boligsikring* (se s. 136 i den danske version) og *Reform af boligfinansiering* (se s. 138 i den danske version). Naalakkersuisut omtaler i den forbindelse en social reform som omfatter

boligsikring og børnetilskud, samt en lejereform, hvor forskellige interesser og hensyn skal tages, ikke mindst af social karakter. Det er udvalgets formodning, at behov for indkomstafhængige tilskud til energisektorens ydelser (el, vand og varme), vil være særlig relevant for den samme målgruppe, som er modtagere af eksempelvis boligsikring og børnetilskud.

Svar: *Et sådant system ville fordre en uforholdsmæssig stor administration ved kontinuerligt at fakturere på baggrund af indkomstdata, samt at sammenkøre disse indkomstdata med de enkelte målere m.m. Endvidere vil det kræve analyser af, om der vil kunne skabes et tilstrækkeligt hjemmelsgrundlag til, at stille følsomme fortrolige persondata til rådighed for opkrævning af betalinger for levering af varer og serviceydelser såsom el, vand og varme. I den forbindelse skal det erindres, at Nukissiorfiit ikke træffer myndighedsafgørelser om tildeling af offentlige ydelser eller lignende. Videre vil et sådant system løsrive fastsættelsen af de priser, der skal betales for el, vand og varme fra de omkostninger, der er knyttet til at levere/sælge disse varer/serviceydelser, hvilket vil kunne føre til økonomiske tab for Nukissiorfiit. Naalakkersuisut kan bl.a. af ovennævnte grunde ikke anbefale et takstsystem baseret på de enkelte kundes indkomstforhold. Den af Naalakkersuisut fremlagte prismodel sikrer i høj grad lavindkomstgruppernes interesser, da der vil være en meget betydelig reduktion i borgernes årlige udgifter til el og vand.*

Som det fremgår af nedenstående tabel vil der være tale om betydelige besparelser. Eksempelvis vil en standardbygdefamilie med 2 forældre og 2 børn i Kullorsuaq have en årlig besparelse på 5.775 kr.

Prismodel – årlig besparelse for husholdninger

Årlig besparelse for husholdninger (el og vand)	Besparelse for en familie med 2 forældre og 2 børn		Besparelse for en familie med 1 forælder og 2 børn	
	Familie 1 – DKK	Familie 1 - %	Familie 2 - DKK	Familie 2 i %
Tasiilaq	7.935	48 %	5.565	49 %
Kullorsuaq	5.775	51 %	4.125	51 %
Qaqortoq	4.785	36 %	3.315	36 %
Ilulissat	3.168	27 %	2.262	28 %
Nuuk	1.088	11 %	730	11 %
Sisimiut	415	5 %	282	5 %

- c) På den måde er det udvalgets forventning, at dette kan skabe mere gennemsigtighed i energisektorens omkostningsforhold, og samtidig sikre socialt afbalancerede prismodeller inden for energisektoren, ved at give tilskud til dem, der har reel behov for det.
- d) Naalakkersuisut oplyser, at prisreformen vil betyde besparelser for alle – både private forbrugere og erhvervslivet. Det fremgår af dette bilag (bevillingsoversigten), at tema 8: Energiprisreformen vil få en samlet DAU-virkning på knap 38 mio. kr. henover budgetperioden, som vil tilfalde Landskassen. Det svarer til årlige besparelser på ca. 9,5 mio. kr. henover budgetperioden.
- e) Når alle har opnået besparelser, må udvalget formode, at disse besparelser er hentet et sted fra. Udvalget ønsker Naalakkersuisuts svar på dette spørgsmål.

Svar: Prissystemet vil indebære en omlægning af de økonomiske relationer mellem Landskassen og Nukissiorfiit. Modellen er selvfinansierende inden for rammerne af DA og DAU budgettet. Selvstyret incl. offentlige virksomheder og kommunerne vil spare ca. 61 mio. DKK på de lavere vand og elpriser, derfor nedsættes bevillingerne tilsvarende. Nukissiorfiits driftstilskud øges med ca. 69 mio. DKK. Desuden forlænges tilbagebetalingstiden på de eksisterende lån, hvorved Nukissiorfiit sparer ca. 70 mio. DKK årligt. Modsatrettet reduceres Nukissiorfiits bevillinger til anlægslån med ca. 80 mio. DKK årligt. Endvidere er der en skattegevinst på knap 10 mio. DKK årligt fra og med 2019, som følge af lavere omkostninger i det private erhvervsliv. Effekten af besparelsen er at gevinsterne ved prisnedsættelserne reserveres til borgerne og det private erhvervsliv incl. fiskeriindustrien.

- f) Man kunne omvendt spørge, hvor længe Naalakkersuisut har haft kendskab til, at alle har betalt for meget?

Svar: Nukissiorfiit havde i 2016 et underskud for tilskud fra Landskassen på ca. 23,5 mio. DKK. Efter driftstilskuddet på 24 mio. DKK var der således et overskud på ca. 0,5 mio. DKK. Kunderne har således samlet set ikke betalt for meget, idet omkostningerne ved at levere el vand og varme har været ca. 23,5 mio. DKK højere end det kunderne har betalt. Som oplyst forgik der dog en krydssubsidiering fra de store vandkraftsbyer til de mindre byer og bygder, som følge af det på Finansloven fastsatte prissystem med minimums- og maksimumspriser.

Spørgsmål 9:

Tekstanmærkningerne (TA)

Til hovedkonto 64.13.23 Majoriaq – ÆF nr. 89

- a) Udvalget mangler en egentlig begrundelse for ændringsforslaget. Skal ændringsforslaget forstås sådan, at Naalakkersuisut ikke har tiltro til at alle kommunerne kan løfte denne opgave?

Svar: Naalakkersuisut har fuld tiltro til, at kommunerne kan løfte resultatkontrakterne vedrørende drift af Majoriaq centrene. Udvidelse af bestemmelsen har ikke til hensigt at fratage kommunerne opgaver i forbindelse med Majoriaq. Hensigten er derimod bl.a. at tydeliggøre, at der kan indgås aftaler om eksempelvis videreførelse af NUIKI-projekterne i bygderne. NUIKI projektet har fra 2012 til og med 2017 været støttet af Villum Fonden i et tværdepartementalt samarbejde mellem Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi samt Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke om opkvalificering af unge i bygderne.

- b) Hvad er Naalakkersuisut erfaringer med at indgå sådanne aftaler med private aktører?

Svar: NUIKI projektet har vist sig at medføre meget positive resultater med op til 90 % gennemførelsesprocent til folkeskolens afgangsprøve.

- c) Hvordan vil Naalakkersuisut sikre sig, at de opgaver der falder indenfor formålet, fortsat kan varetages driftsmæssigt, administrativt og økonomisk forsvarligt i tilfælde af eksempelvis konkurs eller når den private aktør på anden måde ikke magter at løfte opgaven?

Svar: Udbetalinger kan alt efter aftalens omfang indeholde økonomiske bestemmelser, der enten forudsætter refusionsanmodninger eller f.eks. fastsætter ratebetalinger forudsat forsat opfyldelse af kontraktens omfang. Dertil fastsættes nærmere bestemmelser om misligholdelse af aftalegrundlaget.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen

Aqqaluaq B. Egede