

## Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

##### Lovforslagets baggrund

Ved landstingslov nr. 11 af 29. oktober 1999 om Grønlands Statistik blev datasikkerheden i forbindelse med persondata skærpet ved at indsætte § 13 i loven. Bestemmelsen tog sigte på FN's principper for officiel statistik, som blev vedtaget d. 14. april 1994 og et EU-direktiv, som satte gang i en større omlægning af EU landenes lovgivning omkring registrering og behandling af personoplysninger. Denne omlægning, der på flere områder tegnede til at ville medføre stramninger i reglerne om udveksling af oplysninger med tredjelande, kunne således også komme til at berøre Grønland.

Grønlands Statistik får jævnligt henvendelser om adgang til person- og virksomhedsdata til brug i forbindelse med forskning eller lovforberedende arbejde. Forskerne ønsker adgang til meget detaljerede data om personer eller virksomheder. Tilsvarende ønsker offentlige myndigheder adgang til detaljerede data i forbindelse med vurdering af gældende regler og mulige virkninger af ny lovgivning.

Foruden landstingslov om Grønlands Statistik er de persondata, som indberettes til Grønlands Statistik, underlagt lov om offentlige myndigheders registre. Der er i medfør af denne lov udfærdiget registerforskrifter vedrørende Grønlands Statistiks registre. Nogle af disse registerforskrifter giver mulighed for med registertilsynets (Datatilsynets) tilladelse at videregive data til registre, der er oparbejdet i statistisk eller videnskabeligt øjemed. Datatilsynet knytter visse vilkår til sådanne tilladelser, herunder vilkår om, at tilladelsesindehaverne ikke må videregive personhenførbare oplysninger, og at oplysningerne ikke må anvendes til andre formål end dem, hvortil der er givet tilladelse, ligesom oplysningerne ikke må videregives yderligere.

Der er nu rejst tvivl om, hvorvidt § 13 i landstingslov om Grønlands Statistik er til hinder for videreførelse af en mangeårig praksis, som med hjemmel i lov om offentlige myndigheders registre, har givet mulighed for videregivelse af persondata til bl.a. forskningsmæssige formål. Hjemmelsspørgsmålet har ikke været prøvet ved domstolene eller på anden måde været undergivet en autoritativ afgørelse. Dette lovforslag har til formål at afhjælpe den opståede tvivl og præcisere, at landstingslov om Grønlands Statistik ikke er til hinder for videreførelse af den mangeårige praksis, som har udviklet sig i henhold til lov om offentlige myndigheders registre.

I Danmark har Danmarks Statistik gennem en såkaldt forskerordning givet mulighed for, at autoriserede forskningsinstitutioner kan få adgang til de data, de har behov for til at løse konkrete forsknings- og analyseopgaver. I forbindelse med, at individdata stilles til rådighed for forskere, afidentificeres data, således at det ikke er muligt at identificere personer, firmaer, adresser mv.

## **2. Hovedpunkter i forslaget**

Ændringsforslaget afklarer en opstået tvivl om Grønlands Statistiks videregivelse af data til forskningsmæssige formål og lovforberedende arbejde.

Med lovforslaget præciseres, at Grønlands Statistik kan videregive oplysninger om enkeltpersoner og virksomheder til brug for forskning eller lovforberedende arbejde. Det er hensigten, at Grønlands Statistik med lovændringen vil kunne oprette forskerordninger og autorisationsordninger på linje med Danmarks Statistik.

Det forudsættes, at de forskere m.fl., som skal arbejde med oplysningerne fra Grønlands Statistik, bliver gjort opmærksomme på forhold som fortrolighed, opbevaring samt forbud om videregivelse af oplysninger. Der forventes således indgået skriftlige aftaler mellem Grønlands Statistik og de modtagne institutioner, departementer m.v. om autorisation og om videregivelser. Endvidere indhentes Datatilsynets tilladelse til videregivelse af oplysninger i det omfang, dette følger af lov om offentlige myndigheders registre.

Det foreslås desuden, at Grønlands Statistik kan lave udtræk til brug for stikprøveudvælgelse. Offentlige myndigheder m.v. foretager jævnligt bl.a. med bistand af analysebureauer m.v. forskellige undersøgelser af befolkningens forhold. Som eksempel kan nævnes en folkesundhedsundersøgelse. Til brug for gennemførelse af en sådan undersøgelse skal der udvælges en for den pågældende undersøgelse repræsentativ andel af befolkningen. Forslaget tager sigte på, at Grønlands Statistik kan stille relevante personnumre til rådighed for udvælgelse af en sådan repræsentativ andel af befolkningen. Også i disse tilfælde skal Datatilsynets tilladelse til videregivelse af oplysninger indhentes, når dette følger af lov om offentlige myndigheders registre.

Det har i nogle tilfælde vist sig nødvendigt for sundhedsvæsenet at indhente bistand hos Grønlands Statistik til fastlæggelse af data om borgeres fødselsanmeldelse eller dødsfald. Det foreslås, at Grønlands Statistik fortsat kan yde en sådan bistand.

Bestyrelsen for Grønlands Statistik foreslås bemyndiget til at fastsætte nærmere retningslinjer om videregivelse af oplysninger. Bestyrelsen kan bl.a. præcisere i hvilket tilfælde Grønlands Statistik kan afslå at imødekomme anmodninger om udlevering af oplysninger til brug for forskningsformål eller lovforberede arbejde.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
Gældende formulering	Forslaget
	<b>§ 1</b>
	I landstingslov nr. 11 af 29. oktober 1999 om Grønlands Statistik foretages følgende ændringer:
<b>§ 13.</b> Oplysninger om enkeltpersoner eller enkelte virksomheder, som Grønlands Statistik modtager i henhold til bestemmelserne i §§ 10 og 11 må ikke videregives til andre.	<p><b>1.</b> I § 13 indsættes som nye <i>stk. 2-6</i>:</p> <p>”<i>Stk. 2.</i> Bestemmelsen i stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis oplysningerne videregives til brug ved forskning eller lovforberedende arbejde, såfremt oplysningerne er nødvendige for gennemførelsen af den pågældende forskning eller det lovforberedende arbejde.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Bestemmelsen i stk. 1 finder desuden ikke anvendelse ved udtræk af personnumre til stikprøveudvælgelse til brug ved opgørelser inden for befolkningsundersøgelser.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Bestemmelsen i stk. 1 finder endvidere ikke anvendelse, hvis der er tale om oplysninger, som sundhedsvæsenet skal bruge til kvalitetssikring af data om fødselsanmeldelse og dødsårsager.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ved videregivelse efter stk. 2 skal alle oplysninger om enkeltpersoner og enkelte virksomheders navne, adresser, personnumre, virksomhedsnumre og lignende oplysninger, der er egnet til at identificere en person eller virksomhed, være fjernet.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Grønlands Statistiks bestyrelse kan fastsætte nærmere retningslinjer om videregivelse af oplysninger omfattet af stk. 2 – 4, og herunder fastsætte, at videregivelse til brug ved forskning kun kan ske, såfremt</p>

	der indgås et samarbejde med en anerkendt grønlandsk eller nordisk forskningsinstitution om den pågældende forskning.”
	<b>§ 2</b>
	Inatsisartutloven træder i kraft den 1.januar 2016.

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Forslaget forventes i et begrænset omfang at mindske de administrative opgaver i Grønlands Statistik som følge af muligheden for etablering af forsker- og autorisationsordninger.

Forslaget skønnes i øvrigt ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige konsekvenser for erhvervslivet.

### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige miljø- og/eller naturmæssige konsekvenser.

Forslaget forventes heller ikke at have konsekvenser i forhold til folkesundheden.

### **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige konsekvenser for borgerne.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer mv.**

Forslaget har været til høring i perioden 1. juni til 3. juli 2015 hos:

SIK, Grønlands Erhverv (GE), NUSUKA, KANUKOKA, Formandens Departement, Råstofdepartementet, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Departementet for Sundhed, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet og Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur, samt på Naalakkersuisuts høringsportal.

Der er indgået høringsvar fra Grønlands Erhverv, KANUKOKA, Formandens Departement, Departementet for Sundhed, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet og Landslægeembedet.

Høringssvarene har givet anledning til følgende bemærkninger:

Landslægeembedet bemærker, at det i hvert tilfælde skal indskrives, da der sker dataudveksling med Grønlands Statistik med henblik på kvalitetssikring af fødsels- og dødsårsagsregistret.

*Forslaget er taget til efterretning og er indarbejdet. Udtrykket "sundhedsvæsenet" anses i denne sammenhæng for også at omfatte Landslægeembedet.*

KANUKOKA har ingen indvendinger til ændringerne af § 13, men understreger samtidig vigtigheden af, at persondata holdes fortroligt og derfor, at det tilstræbes at overholde forslaget § 13, stk. 5.

De øvrige høringsparter, som har afgivet høringssvar, har ingen bemærkninger til forslaget.

## Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

### *Til § 1*

*Til nr. 1(stk. 2-6).*

Stk. 2.

Det foreslås, at der hjemles adgang til videregivelse af oplysninger til forskning eller lovforberedende arbejde, såfremt oplysningerne er nødvendige for gennemførelsen af den pågældende forskning eller det lovforberedende arbejde.

Videregivelsen kan omfatte de såkaldte afidentificerede oplysninger, jf. nedenfor vedrørende stk. 5.

Ved forskning forstås skabende arbejde foretaget på et systematisk grundlag for at øge den eksisterende viden. Forskning skal indeholde et nyhedselement. Forskning kan opdeles i henholdsvis grundforskning og anvendt forskning.

Ved lovforberedende arbejde forstås det arbejde som Selvstyrets departementer udfører med henblik på en vurdering af behovet for eventuelle nye lovregler, bekendtgørelser, cirkulærer o.l. og med henblik på afdækning af mulige følger af ændrede regler.

Det er en betingelse, at Datatilsynets tilladelse til videregivelse af oplysninger foreligger, når dette følger af lov om offentlige myndigheders registre.

Stk. 3.

Det foreslås, at Grønlands Statistik kan lave udtræk til brug for stikprøveudvælgelse. Forslaget indebærer, at Grønlands Statistik kan stille relevante personnumre til rådighed for udvælgelse af en repræsentativ andel af befolkningen. Udvalgskriterierne for stikprøven skal være saglige. Følgende er eksempler på saglige udvalgskriterier, som ikke strider mod hovedreglen:

Køn, alder, til-/fraflyttede, ind-/udvandrede, geografisk område (bopæl eller arbejdssted), statsborgergruppe, indvandrerstatus, beskæftigelse (branche, stilling, socioøkonomisk gruppe), uddannelse, indkomst, boligforhold, hjemmehjælp, forebyggende hjemmebesøg, daginstitutionstype for børn, ejerskab til motorkøretøjer.

Det er en betingelse, at Datatilsynets tilladelse til videregivelse af oplysninger foreligger, når dette følger af lov om offentlige myndigheders registre.

Stk. 4.

Det foreslås, at Grønlands Statistik kan videregive oplysninger til sundhedsvæsenet til sikring af validitet mv. af data om fødselsanmeldelse og dødsårsager.

Grønlands Statistik kan have behov for at indgå et samarbejde med Landlægeembedet for at etablere et så korrekt datagrundlag som muligt for oplysninger om befolkningens fødsler og dødsfald. Selv meget små mangler i datagrundlaget vil give fejlagtig information om eksempelvis spædbørnsdødelighed. Ved at kombinere oplysninger fra flere datakilder sikres den nødvendige kvalitet af det tilgængelige data.

#### Stk. 5.

Det foreslås, at videregivelse af oplysninger efter stk. 2 kan omfatte de såkaldte afidentificerede oplysninger. Afidentificerede oplysninger betyder, at alle direkte henførbare identifikationsoplysninger skal være fjernet inden videregivelsen. De direkte henførbare identifikationsoplysninger omfatter personnumre, virksomhedsnumre, navne, adresser og lignende oplysninger, der kan henføres direkte til en bestemt virksomhed eller person.

Til forskel fra anonymiserede oplysninger kan modtagerne af afidentificerede oplysninger i nogle tilfælde sammenstille de modtagne og andre oplysninger og derved opnå en mere eller mindre velbegundet formodning om identiteten af en person eller virksomhed. Med henblik på at forebygge misbrug af oplysningerne forventes der indgået skriftlige aftaler mellem Grønlands Statistik og de modtagne institutioner, departementer m.v. om autorisation og om videregivelse af oplysninger.

Grønlands Statistiks videregivelse af oplysninger sker i fortrolighed, og modtagerne af oplysningerne er underlagt tavshedspligt, jf. bl.a. sagsbehandlingslovens § 27.

#### Stk. 6.

Det foreslås, at bestyrelsen for Grønlands Statistik bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for videregivelse af oplysninger efter stk. 2 - 4. Bestyrelsen kan bl.a. præcisere i hvilke tilfælde, Grønlands Statistik kan afslå at imødekomme anmodninger om videregivelse af oplysninger til brug for forskningsformål eller lovforberedende arbejde.

Bestyrelsen kan bl.a. fastsætte retningslinjer om, at forskere skal have indgået et samarbejde med en anerkendt grønlandsk eller nordisk forskningsinstitution for at kunne få udleveret data. Som anerkendt betragtes bl.a. institutioner, der udbyder forskningsbaserede uddannelser som har offentlig godkendelse i Grønland eller et andet nordisk land. Eksempelvis anses virksomheder, der opererer på internettet og fremstiller sig selv som videregående uddannelsesinstitutioner, ikke for anerkendte, hvis de uddannelser m.v., de tilbyder, ikke har nogen offentlig godkendelse i Grønland eller et andet nordisk land. Som forskningsinstitution betragtes universiteter, forskningsstationer eller andre institutioner, hvor der foretages

forskning og udviklingsarbejde, som er skabende arbejde på systematisk grundlag med henblik på at øge den videnskabelige og tekniske viden, herunder viden vedrørende mennesker, kultur og samfund – samt udnyttelse af den eksisterende viden til at anvise nye praktiske anvendelser.

De nordiske lande er Sverige, Danmark, Finland, Norge, Island, Færøerne og Ålandsøerne.

*Til § 2*

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2016.