

## Bemærkninger til forslaget

**Almindelige bemærkninger****1. Indledning**

I medfør af Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren (tilbudsloven) blev der med virkning fra 1. juli 2010 nedsat et Klagenævn for Udbud. Dette klagenævn har siden da behandlet klager over licitation mv. efter reglerne i tilbudsloven.

Efter en ændring af Inatsisartutlov om Klagenævnet for Udbud af Offentlige indkøb (klagenævnsløven) nedlægges Klagenævnet for Udbud, og klager i medfør af tilbudsloven skal i stedet behandles af Klagenævnet for Udbud af Offentlige indkøb.

**1.1 Formål og principper:**

Dette forslag indebærer, at adgangen til at klage bibeholdes uændret for bygge- og anlægssektoren, selvom klagebestemmelserne i tilbudsloven udskilles fra tilbudsloven ved ændringen af klagenævnsløven.

Formål og principper for at klage over licitation overføres dermed uændrede til klagenævnsløven, og det samme gælder for klagenævnets virke. Gebyrsatsen for at klage er ligeledes uændret.

**2. Hovedpunkter i forslaget**

Efter vedtagelsen af dette forslag indeholder tilbudsloven ikke anden bestemmelse om adgangen til at klage end en henvisning til, at klager skal indbringes for Klagenævnet for Udbud af Offentlige indkøb.

<b>Forslaget sammenholdt med gældende inatsisartutlov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	<b>§ 1</b>
	I Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 4 af 15. april 2011 og ved Inatsisartutlov nr. 18 af 22. november 2011, foretages følgende ændringer:

<p><b>§ 26.</b> Naalakkersuisut kan nedsætte et uafhængigt Klagenævn for Udbud til varetagelse af klagebehandling over udbudsforretninger.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Klagenævnet for Udbud består af 1 formand og 2 sagkyndige medlemmer, som alle udpeges for en periode på 4 år, med mulighed for genvalg.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Landsdommeren i Grønland udpeger Klagenævnet for Udbuds formand, og en eller flere stedfortrædere for denne, som alle skal have bestået juridisk embedseksamen. Formanden og dennes stedfortrædere skal så vidt muligt være i besiddelse af samme kvalifikationer og erfaringsgrundlag, som kræves for udnævnelse som dommerfuldmægtig.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Naalakkersuisut udpeger efter indstilling fra byggebranchen i Grønland nævnets 2 sagkyndige medlemmer samt et antal stedfortrædere for disse, som alle skal have kendskab til bygge- og anlægsvirksomhed.</p>	<p><b>1.</b> § 26 affattes således:</p> <p>” <b>§ 26.</b> Klage over overtrædelse af bestemmelserne i denne Inatsisartutlov og regler fastsat i medfør af Inatsisartutloven kan indbringes for Klagenævnet for Udbud af Offentlige indkøb.”</p>
<p><b>§ 27.</b> Klagenævnet for Udbud behandler spørgsmål om overtrædelse af bestemmelser i nærværende lov og regler udstedt i medfør heraf.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ved afgørelsen af den enkelte sag deltager formanden og 2 sagkyndige medlemmer, jf. dog stk. 3. Formanden for Klagenævnet for Udbud kan beslutte at udvide antallet af medlemmer fra formandskabet og sagkyndige medlemmer, som skal deltage i afgørelsen af en sag.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Formanden for Klagenævnet for Udbud kan uden medvirken af sagkyndige medlemmer træffe afgørelse i sager, der kan afgøres på skriftligt grundlag og ikke er af principiel karakter samt træffe afgørelse om processuelle spørgsmål.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Klagenævnet for Udbuds afgørelser vedrørende klager over de i stk. 1 anførte</p>	<p><b>2.</b> §§ 27-34 ophæves.</p>

forhold skal så vidt muligt foreligge senest 3 måneder efter, at sagen er indbragt nævnet.

*Stk. 5.* Naalakkersuisut stiller sekretariatsbistand til rådighed for Klagenævnet for Udbud, samt fastsætter regler om vederlæggelse af nævnets medlemmer i overensstemmelse med landstingslov om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut m.v.

*Stk. 6.* Klagenævnet for Udbud afgiver en årlig beretning om sin virksomhed til Naalakkersuisut.

**§ 28.** Sagen forberedes ved udveksling af skriftlige indlæg og forhandles derefter mundtligt, medmindre formanden bestemmer andet.

*Stk. 2.* Klagenævnet kan kræve alle oplysninger fra sagens parter, der findes nødvendige for dets virksomhed eller til afgørelse af, om et forhold er omfattet af nævnets kompetence.

*Stk. 3.* Naalakkersuisut fastsætter, efter indhentet udtalelse fra Klagenævnet for Udbud, nævnets forretningsorden og de nærmere regler for nævnets virksomhed, herunder sagsbehandling og gebyr i form af 1 procent af entreprisensummen, dog maksimalt 100.000 kroner for indgivelse af klage og offentliggørelse af afgørelser. Endvidere kan Naalakkersuisut fastsætte nærmere regler om hvorvidt gebyret tilbagebetales, hvis klager får medhold i klagen, eller hvis sagen afvises som uegnet til behandling ved Klagenævnet for Udbud.

*Stk. 4.* Klagenævnet for Udbud kan ikke behandle sager, der har en entreprisensum under 100.000 kroner.

**§ 29.** Følgende kan indgive klage til nævnet:

1) enhver, der har retlig interesse heri,

- 2) Konkurrencetilsynet samt  
3) de organisationer og offentlige myndigheder, som Naalakkersuisut tillægger klageadgang.

*Stk. 2.* Nævnet kan tillade en tredjemand eller offentlig myndighed, for hvem sagen har en væsentlig betydning, at indtræde i sagen til fordel for den indklagede ordregiver.

*Stk. 3.* Senest samtidig med at en klage indbringes for nævnet, skal klageren skriftligt underrette ordregiver om den påståede overtrædelse og om, at klagen indbringes for nævnet.

*Stk. 4.* Frist for indgivelse af klage til nævnet er 4 uger efter udbyder har meddelt resultatet af udbudsrunderen.

**§ 30.** En klage har kun opsættende virkning i det omfang, at nævnet eller formanden på nævnets vegne på, klagers begæring, træffer bestemmelse herom, fordi særlige grunde taler derfor.

*Stk. 2.* Klagenævnet for Udbud kan afvise en sag eller afgøre den i realiteten helt eller delvis, herunder annullere ulovlige beslutninger eller en udbudsforretning eller pålægge ordregiveren at lovliggøre udbudsforretningen.

*Stk. 3.* Klagenævnet kan, i tilfælde, hvor en klager helt eller delvist får medhold i en for nævnet indbragt klage, efter påstand pålægge indklagede at yde klageren en erstatning for tab, der er lidt som følge af overtrædelse af regler som nævnt i denne lov og regler udstedt i medfør heraf.

**§ 31.** I tilfælde, hvor en klager får helt eller delvist medhold i en for klagenævnet indbragt klage, kan nævnet pålægge udbyderen at godtgøre klageren de sagsomkostninger, denne har afholdt i forbindelse med klagesa-

<p>gen.</p> <p><b>§ 32.</b> Klagenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Klagenævnets afgørelser kan indbringes for domstolene senest 8 uger efter, at afgørelsen er meddelt de pågældende. Finder indbringelse ikke sted inden for fristen, er nævnets afgørelser endelige.</p> <p><b>§ 33.</b> Der kan idømmes bøde til den, der forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til Klagenævnet for Udbud eller fortier oplysninger af betydning for den pågældende sag eller undlader at efterkomme forbud eller påbud fra Klagenævnet for Udbud.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Er overtrædelsen begået af en virksomhed, som helt eller delvist ejes af staten, Grønlands Selvstyre, en kommune eller et kommunalt fællesskab, et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges virksomheden med videre som sådant ansvar. Tilsvarende gælder hvis overtrædelsen er begået af Grønlands Selvstyre, en kommune eller et kommunalt fællesskab.</p> <p><b>§ 34.</b> Undlader nogen til Klagenævnet for Udbud at give oplysninger efter § 28, stk. 2, kan nævnet som tvangsmiddel pålægge de pågældende daglige bøder, der kan tvangsfuldbyrdes uden forudgående dom.</p>	
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2019.</p>

### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Ved etableringen af Klagenævnet for Udbud af Offentlige indkøb udvides klagenævnets virkefelt. Forventningen er, at dette vil give en administrativ synergieffekt i form af en styrket udvikling af kompetencer i såvel klagenævnet som i nævnets sekretariat.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget har ingen umiddelbare økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget har ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

#### **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget har ingen umiddelbare økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

#### **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget skønnes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

#### **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget har i perioden 11. januar til 24. januar 2019 været i høring hos følgende høringspartier:

Formandens Departement, Departementet for Finanser og Nordisk Samarbejde, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Natur, Miljø og Forskning, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, Departementet for Sundhed, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Udenrigsanliggender, Avannaata Kommunia, Kommune Qeqertalik, Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Grønlands Erhverv, Nunaqavissut Suliffiutillit Kattuffiat, CSR Greenland, Transparency International Greenland, Grønlandske Advokater, Grønlands Landsret, Klagenævnet for Udbud.

Forslaget har i samme periode været bekendtgjort på selvstyrets høringsportal.

Høringssvar er modtaget fra:

Departementet for Finanser og Nordisk Samarbejde, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Sundhed, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Kommune Kujalleq, Grønlands Erhverv, Grønlands Landsret samt Klagenævnet for Udbud.

Der er ikke fremsat bemærkninger eller indvendinger mod forslaget i de modtagne høringsvar.

## **Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser**

### *Til § 1*

Til nr. 1

Til § 26.

Bestemmelsen sikrer adgangen til at klage over overtrædelse af bestemmelserne i tilbudsloven og i regler fastsat i medfør heraf.

Til nr. 2

Ved ændringen af Inatsisartutloven om Klagenævn for Udbud af Offentlige Indkøb (klagenævnsløven), ophæves klagebestemmelserne i tilbudslovens §§ 27-34.

Dette er ikke ensbetydende med, at adgangen til at klage over overtrædelse af tilbudslovens bestemmelser fjernes, idet klageadgangen i stedet reguleres af den nye klagenævnsløve.

### *Til § 2*

Tidspunktet for forslagets ikrafttræden er afstemt med forslaget til en ny Inatsisartutlov om Klagenævnet for Udbud af Offentlige indkøb, der efter forventet vedtagelse træder i kraft 1. juli 2019.