



16. august 2019

EM 2019/49

Jeg fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i forretningsorden for Inatsisartut:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at rette henvendelse til rigsmyndighederne med henblik på at opnå en ændring af reglerne vedrørende børneattester, som for så vidt angår Grønland udvider indholdet af børneattesten til også at omfatte seksualforbrydelser begået mod børn, som er over den seksuelle lavalder. Samtidig skal ændringen gøre det muligt for Grønlands Selvstyre at udvide forpligtelsen til at indhente børneattest til også at gælde ved ansættelse eller beskæftigelse af personer, der skal have kontakt med børn i den nævnte aldersgruppe.

(Medlem af Inatsisartut Steen Lynge, Demokraterne)

I Grønland har vi indført regler, som forpligter en række myndigheder, institutioner, skoler og foreninger til at indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer i en række nærmere angivne stillinger og funktioner, hvis de pågældende personer som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, eller færdes fast blandt børn under 15 år.

Reglerne findes i den gældende inatsisartutlov om pligt til at indhente børneattest¹.

Inatsisartutloven regulerer alene, hvornår en myndighed eller forening m.v. har pligt til at indhente en børneattest. Reglerne om børneattesternes indhold og om, under hvilke betingelser en børneattest må udstedes, er fastsat af rigsmyndighederne².

En børneattest er en udskrift fra kriminalregistret, der indeholder oplysninger om domme og andre afgørelser³ om nærmere angivne seksualforbrydelser⁴ begået mod børn under 15 år⁵.

En børneattest adskiller sig derved fra en almindelig straffeattest⁶. En dom for drab eller grov vold vil f.eks. ikke fremgå af en børneattest.

¹ Inatsisartutlov nr. 8 af 19. maj 2010 om pligt til at indhente børneattest, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 7 af 3. juni 2015.

² Reglerne findes i Bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret) : Bekendtgørelse nr. 881 af 4. juli 2014, med senere ændringer.

³ Herunder udenretligt vedtagne bøder (det vil sige bøder, som den pågældende var valgt at betale uden at få sagen prøvet ved retten) og tiltalefrafald.

⁴ Herunder samleje eller anden seksuel omgang med en person, som er under 12 år gammel (hvilket regnes som voldtægt, uanset om forholdet er gensidigt frivilligt), samleje eller anden seksuel omgang med en person, som er under 15 år gammel, samleje eller anden seksuel omgang med en bror, søster eller slægtning i nedstigende linje, samleje eller anden seksuel omgang med stedbarn, plejebarn eller elev m.v., blufærdighedskrænkelser, samt udbredelse og besiddelse af børnepornografi.

⁵ Yderligere har børneattester siden 1. februar 2017 tillige indeholdt oplysninger vedr. domme og andre afgørelser om overtrædelse af nærmere angivne terrorisme-relaterede bestemmelser. Disse terrorisme-relaterede domme m.v., ligger imidlertid uden for børneattest-ordningens oprindelige sigte

⁶ En "almindelig straffeattest" skal her forstås som enten en straffeattest for private personer ("en privat straffeattest") eller en straffeattest til offentlig brug ("en offentlig straffeattest").



En børneattest adskiller sig også fra en almindelig straffeattest ved, at de oplysninger, som er omfattet, generelt går længere tilbage, end det er tilfældet for almindelige straffeattester⁷.

Børneattester udstedes af Rigspolitiet. Udstedelsen sker efter anmodning fra arbejdsgiver og forudsætter accept fra den person, som attesten vedrører.

Formålet med børneattesten er, at forebygge, at pædofile ansættes eller gives beskæftigelse i funktioner, hvor der er risiko for, at de vil kunne begå seksuelle overgreb på børn. Børn skal her forstås som børn i de aldersgrupper, som pædofiles seksualitet er rettet imod; det vil sige mindre børn – børn under den seksuelle lavalder.

Dette er baggrunden for, at oplysningerne i børneattesten kun omfatter seksualforbrydelser mod børn under 15 år. Ligesom det er baggrunden for, at det kun er muligt at indhente børneattest til brug for ansættelse eller beskæftigelse, som indebærer kontakt med børn under 15 år.

Samfundet har imidlertid en forpligtelse til at søge at beskytte ethvert barn – det vil sige også børn på 15, 16 eller 17 år – mod seksuelle overgreb fra personer, i hvis varetægt barnet overlades. Det er i hvert fald Demokraternes opfattelse.

Der påhviler i henhold til artikel 19 i FN's Børnekonvention staterne en forpligtelse til at træffe alle passende lovgivningsmæssige tiltag til beskyttelse af børn mod mishandling eller udnyttelse, herunder seksuel misbrug, mens barnet er i andre personers varetægt. Samtidig fremgår det af Børnekonventionens artikel 1, at ethvert menneske under 18 år, er at betragte som et barn i konventionens forstand.

Demokraterne mener derfor, at det vil være bedst stemmende med Børnekonventionen og de forpligtelser, vi som samfund har til at beskytte ethvert barn uanset alder, at ændre inatsisartutloven om pligt til at indhente børneattest, således at pligten til at indhente børneattest udvides til også at omfatte ansættelse eller beskæftigelse, som indebærer kontakt med børn over 15 år. Og således, at den udskrift fra

⁷ I en privat straffeattest medtages bødestraffe ikke, hvis der er forløbet 2 år efter endelig afgørelse. Fængselsdomme medtages ikke, hvis der er forløbet 5 år fra endelig løsladelse. Andre afgørelser medtages ikke, hvis der er forløbet mere end 3 år.

Oplysningerne i en offentlig straffeattest hentes i kriminalregisterets afgørelsesdel. I kriminalregisterets afgørelsesdel slettes en afgørelse, når der er forløbet 10 år fra endelig dom, løsladelse efter afsoning af dom til frihedsberøvelse, eller udløb af prøvetid efter prøveløsladelse. 10-års fristen regnes fra det seneste af de nævnte tidspunkter.

Oplysningerne i en børneattest hentes i kriminalregisterets efterforskningsdel. Oplysninger vedr. voldtægt (herunder gensigt frivilligt seksuelt forhold til barn under 12 år), seksuel omgang med barn under 15 år under anvendelse af tvang eller trusler, samt seksuel omgang med stedbarn, plejebarn eller elev m.v. slettes først fra kriminalregisterets efterforskningsdel, når den registrerede fylder 80 år. Øvrige seksualforbrydelser mod børn slettes generelt, når der er forløbet 20 år fra endelig dom, løsladelse efter afsoning af dom til frihedsberøvelse, eller udløb af prøvetid efter prøveløsladelse; hvor straffen ikke overstiger bøde dog efter 10 år.

(Bemærk, at denne notes gengivelse af reglerne har karakter af en let forenklet fremstilling).



kriminalregisteret, som skal indhentes, også omfatter seksualforbrydelser, som er begået mod børn i denne aldersgruppe.

En sådan ændring forudsætter imidlertid, at de af Rigsmyndighederne fastsatte regler om børneattesternes indhold og om, under hvilke betingelser en børneattest må udstedes, ændres. Dette er baggrunden for mit forslag.

Jeg er opmærksom på, at Naalakkersuisut tidligere har rettet en tilsvarende henvendelse til Rigsmyndighederne på baggrund af en Inatsisartutbeslutning fra 2010⁸, og at Justitsministeriet dengang meddelte Naalakkersuisut, at rigsmyndighederne ikke agtede at foretage en sådan udvidelse i relation til Grønland, idet en sådan udvidelse ville bryde med de hensyn, som ligger bag ordningen.

Jeg mener imidlertid, at det er værd at forsøge at rette henvendelse på ny. Dels set i lyset af det fokus, der for tiden er på forebyggelse af seksuelle overgreb mod børn her i landet, og dels set i lyset af, at reglerne om børneattesters indhold siden Naalakkersuisuts første henvendelse er blevet udvidet til at omfatte en række terroriserelaterede overtrædelser af straffeloven⁹, hvilket i høj grad også udgør et brud med de hensyn, der oprindeligt lå bag ordningen.

Jeg håber på opbakning fra Naalakkersuisut og partierne i Inatsisartut.

Det er vores pligt som samfund at beskytte alle børn under 18 år imod seksuelle forbrydelser.

De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer, at Naalakkersuisut vil skulle anmode rigsmyndighederne om at ændre den gældende bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (kriminalregisteret). De administrative ressourcer, som Naalakkersuisut vil skulle afsætte hertil, forventes ikke at overstige 1/12 AC-årsværk.

De økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv

Ingen

De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Ingen

⁸ EM 2010/66. Naalakkersuisut blev ved Inatsisartutbeslutningen pålagt at rette henvendelse til rigsmyndighederne med henblik på at få skabt mulighed for en ændring af børneattestloven, således at forpligtelsen til at indhente børneattest kan udvides til også at gælde ved ansættelse/beskæftigelse af personer, der skal have kontakt med unge mellem 15-18 år.

⁹ Ved bekendtgørelse nr. 99 af 26. januar 2017 om ændring af bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret).