

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

KNI A/S virksomhed er reguleret i landstingsforordning nr. 4 af 6. juni 1997 som ændret ved landstingsforordning nr. 1 af 31. maj 2001 og landstingsforordning nr. 7 af 14. november 2004. Landstingsforordning nr. 7 af 14. november 2004 indeholdt en ændring af bestemmelsen i § 2 om det forretningsmæssige grundlag for KNI A/S, der blev udvidet til at omfatte søvejs gods- og passagerbefordring til og fra bygder samt produktion af fiske- og seafoodprodukter, slagteriprodukter og andre fødevarer, samt bestående finansieringsvirksomhed knyttet hertil.

Formålet med landstingsforordning nr. 7 af 14. november 2004 var at gennemføre et bygdesamordningsprojekt, der betød, at KNI A/S aktiviteter blev udvidet til at omfatte gods- og passagerbefordring til og fra bygder samt produktion af fiske- og seafoodprodukter. Bygdesamordningsprojektet indebar, at en række nye erhvervsaktiviteter blev overført til KNI A/S i 2005, og KNI A/S blev pålagt en forpligtelse til at indgå servicekontrakter, der omfattede det udvidede aktivitetsområde.

Bygdesamordningsprojektet udviklede sig allerede fra start økonomisk stærkt negativt og bidrog i perioden fra 1. januar 2005 til udgangen af 2008 til et betydeligt tab af egenkapital i KNI A/S. Allerede i 2006 blev det derfor besluttet, at indstille bygdesamordningsprojektet og afvikle bygdebesejlingen og produktion af fiske- og seafoodprodukter, der var drevet i de to datterselskaber Assartivik A/S og Arctic Green Food A/S. Driftsaktiviteterne i de to datterselskaber blev endelig afviklet i første halvår af 2007.

De nuværende hovedaktiviteter i KNI A/S er samlet i de to primære forretningsenheder, varedivisionen og energidivisionen.

Varedivisionen driver virksomhed med detail- og engrossalg i bygder og byer, distribution af øl og salg af serviceydelser i bygder og yderdistrikter for samarbejdspartnere.

Energidivisionen driver virksomhed med import, distribution og salg af flydende brændstoffer, smøreolier og flaskegas.

2. Hovedpunkter i forslaget

Formålet med forslaget er at tilpasse de lovgivningsmæssige rammer til KNI A/S nuværende virksomhed efter at bygdesamordningsprojektet er afviklet.

Med forslaget ophæves § 2 i landstingsforordning nr. 7 af 14. november 2004 om ændring af landstingsforordning om KNI A/S. Dermed ophæves den lovgivningsmæssige ramme for det lukkede bygdesamordningsprojekt.

Forslaget indebærer en tilpasning af de lovgivningsmæssige rammer, der svarer til KNI koncernens nuværende virksomhed, hvor hovedaktiviteten er engros- og detailhandel og anden dermed forretningsmæssigt sammenhængende virksomhed.

Forslaget viderefører en forpligtelse for KNI til at indgå kontrakter med selvstyret på forretningsmæssige vilkår om offentlig tjeneste med forsyning af forbrugsvarer, erhvervsredskaber, flydende brændstoffer m.v. (§ 2, stk. 3).

Forslaget udvider Naalakkersuisut's mulighed for at forpligte KNI koncern selskaber til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår til også at omfatte kontrakter om varetagelse af andre opgaver af almen betydning for de lokalsamfund, hvor KNI A/S udøver aktiviteter. Forslaget ophæver KNI A/S forpligtelse til at indgå kontrakter om gods- og passagerbefordring og etablering og opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg for fisk og skaldyr.

Forslaget bemyndiger endvidere Naalakkersuisut til at godkende en adskillelse af energidivisionen og oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning og overdragelse af energidivisionens aktiviteter. Med en selskabsretlig adskillelse af varedivisionen og energidivisionen og videreførelse af aktiviteterne i to uafhængige selskaber opnås fuld regnskabsmæssig og ledelsesmæssig transparens. Det vil blandt andet være helt transparent, hvilke muligheder de to adskilte virksomheder hver for sig har for investering og udbyttebetaling mv. Ved opsplitting i to særskilte selskaber opnås fuldstændig transparens, og der vil ikke længere være tvivl om eventuel krydssubsidiering og prissætning af fællesfunktioner. Ved oprettelse af et nyt selskab ved spaltning og overdragelse af energidivisionens aktiviteter foreslås det i § 1 nr. 3, at bestemmelserne i § 1, stk. 6, og § 3 a, stk. 1 og 2, finder anvendelse. Et hovedformål med en spaltning er at skabe de organisatorisk rammer for en fuldt fokuseret drift og ledelse af den nuværende energidivision. Forslaget betyder ikke, at der skal gennemføres en spaltning af KNI A/S. Dette vil først ske, såfremt Naalakkersuisut som generalforsamling vedtager en beslutning om oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning. En beslutning herom på en generalforsamling vil forudsætte, at de økonomiske konsekvenser for selskabet er fuldt afdækket. Gennemførelse af spaltning vil skulle ske efter reglerne herom i selskabslovgivningen. Det betyder blandt andet, at bestyrelsen skal forelægge opdaterede regnskaber og spaltningsplan med budgetter og revisionserklæringer, før der kan træffes beslutning om en vedtagelse af en spaltning på en generalforsamling.

Lovforslaget sammenholdt med gældende landstingsforordning	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p>§ 1</p> <p>I landstingsforordning nr. 4 af 6. juni 1997 om KNI A/S som ændret ved landstingsforordning nr. 1 af 31. maj 2001 og landstingsforordning nr. 7 af 14. oktober 2004 foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2. Selskaberne i KNI koncernen driver på forretningsmæssigt grundlag virksomhed inden for og i naturlig forretningsmæssig tilknytning til:</p> <p>1) Engros- og detailhandel.</p> <p>2) Produktion af fiske- og seafoodprodukter, slagteriprodukter og andre fødevarer, samt bestående finansieringsvirksomhed knyttet hertil.</p> <p>3) Søvejs gods- og passagerbefordring til og fra bygder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Selskaberne kan drive virksomheden i helt eller delvist ejede datterselskaber, i samarbejde med andre virksomheder og under andre navne.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Landsstyret kan forpligte selskaberne til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår om offentlig tjeneste med forsyning med forbrugsvarer, erhvervsredskaber, flydende brændstoffer, samt søvejs gods- og passagerbefordring. Landsstyret kan endvidere forpligte selskaberne til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår om beskæftigelsesfremmende foranstaltninger, herunder også etablering eller opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg.</p>	<p>1. § 2 affattes således:</p> <p>” § 2. KNI A/S driver på forretningsmæssigt grundlag virksomhed inden for engros- og detailhandel og anden dermed forretningsmæssigt sammenhængende virksomhed i overensstemmelse med de formål, der er angivet i vedtægterne.</p> <p><i>Stk. 2.</i> KNI A/S kan drive virksomheden i helt eller delvist ejede datterselskaber i samarbejde med andre virksomheder og under andre navne.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut kan forpligte KNI A/S til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår om offentlig tjeneste med forsyning af forbrugsvarer, erhvervsredskaber og flydende brændstoffer.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Naalakkersuisut kan forpligte KNI A/S til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår med Selvstyret, virksomheder, organisationer eller offentlige institutioner i Grønland om varetagelse af andre opgaver af almen betydning for de lokalsamfund, hvor KNI A/S udøver aktiviteter.”</p>
<p>§ 3 a. Landsstyret bemyndiges til at godkende salg af aktier i KNI A/S´ datterselskaber</p>	<p>2. I § 3 a indsættes som <i>stk. 3-4</i>:</p> <p>” <i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut kan vedtage en</p>

<p>eller at godkende disse selskabers deltagelse i anden virksomhedsovertagelse som fusion og spaltning m.m.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Salg af aktier i KNI A/S' datterselskaber eller disse selskabers deltagelse i anden virksomhedsovertagelse som fusion og spaltning m.m. kan ske i et sådant omfang, at selskaberne efter dispositionens gennemførelse ikke længere har en sådan forbindelse med Grønlands Hjemmestyre, som et datterselskab ifølge § 2 i lov om aktieselskaber har med et moderselskab.</p>	<p>spaltning af KNI A/S ved adskillelse af energidivisionens virksomhed med salg af flydende brændstoffer og oprettelse af et nyt aktieselskab ved indskydelse af den udspaltede aktivitet.</p> <p><i>Stk. 4.</i> § 1 stk. 6 og § 3 a stk. 1 og 2 omfatter det aktieselskab, der oprettes efter § 3 a stk. 3.”</p>
	<p>§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2017.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil ikke medføre nogen negative økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget vil kunne åbne op for en mere transparent økonomi i de aktiviteter, der udgør KNI koncernens samlede virksomhed. KNI A/S vurderer, at engangsomkostningerne for KNI A/S vil andrage minimum 1 mio. kr. Omkostningerne omfatter dels juridisk bistand til etablering af et nyt selskab, dels juridisk bistand til genforhandling af samtlige KNI A/S' finansielle aftaler, da disse ellers forfalder til betaling, hvis KNI spaltes. Merudgifter til gager og vederlag til direktion og bestyrelser antages at udgøre 1. mio. kr. med forbehold for at der kan opnås besparelser for KNI A/S i energidivisionens nuværende ledelsesfunktioner.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen konsekvenser for miljø, natur eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Der forventes ikke at være nogen konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden 6. juni til 4. juli 2016 været i høring hos følgende høringsparter:

GE - Grønlands Erhverv
NUSUKA
SIK
KANUKOKA
Kommuneqarfik Sermersooq
Qaasuitsup Kommunia
Qeqqata Kommunia
Kommune Kujalleq
IMAK
PIP
ASG
Formandens Departement
Finansdepartementet
Råstofdepartementet
Udenrigsdirektoratet
Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur
Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug
Departementet for Sundhed
Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen
Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke
Departementet for Natur, Miljø og Energi

Forslaget har ligeledes i samme periode været lagt ud på selvstyrets høringsportal.

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Grønlands Erhverv, Formandens Departement, IMAK, Departementet for Boliger, Byggeri og Infrastruktur, Udenrigsdirektoratet, Qeqqata Kommunia, Finansdepartementet, KANUKOKA, Råstofdepartementet, Kommuneqarfik Sermersooq og KNI.

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Naalakkersuisut's kommentarer til høringssvarene er anført med kursiv.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Grønlands Erhverv, Formandens Departement, IMAK, Departementet for Boliger, Byggeri og Infrastruktur, Udenrigsdirektoratet, Qeqqata Kommunia, KANUKOKA, Råstofdepartementet har ikke bemærkninger til lovforslaget

Qeqqata Kommunia har ikke kommentarer til selve forslaget til Inatsisartutlov, men anfører at kommunen ikke finder det hensigtsmæssigt at spalte KNI A/S indenfor den nærmeste fremtid, idet Kommunen finder, at økonomien i selskabet fortsat er ustabil. Qeqqata Kommunia henviser til, at varedivisionen (Pilersuisoq) ifølge årsregnskabet har et renoveringsefterslæb på 300 mio. kr.

Naalakkersuisut er enig i, at en beslutning om en spaltning af KNI A/S skal ske på et solidt økonomisk grundlag. Det primære formål med forslaget om ændring af landstingsforordningen er at få lovgivningen tilpasset til KNI A/S' aktuelle virksomhed. Virksomhed med gods- og passagerbefordring og indhandlings- og produktionsanlæg for fisk og skaldyr vil efter forslaget udgå af KNI A/S' forpligtelse til at indgå servicekontrakter, mens varetagelse af de andre opgaver, som KNI A/S allerede udfører indenfor områder som post, bank og havnemyndighed m.v. er skrevet ind i forslaget til ændring af landstingsforordningen.

Derudover foreslås det at indsætte en bemyndigelse til Naalakkersuisut til at godkende oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning af energidivisionens aktiviteter. Forslaget betyder ikke, at der skal gennemføres en spaltning af KNI A/S. Dette vil først ske, såfremt Naalakkersuisut som generalforsamling vedtager en beslutning om oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning. En beslutning herom på en generalforsamling vil forudsætte, at de økonomiske konsekvenser for selskabet er fuldt afdækket. Gennemførelse af spaltning vil skulle ske efter reglerne herom i selskabslovgivningen. Det betyder blandt andet, at bestyrelsen skal forelægge opdaterede regnskaber og spaltningsplan med budgetter og revisionserklæringer, før der kan træffes beslutning om en vedtagelse af en spaltning på en generalforsamling.

Kommuneqarfik Sermersooq finder det positivt, at de aktiviteter, der i gældende lov har været tiltænkt ”bygdesamordningsprojektet”, udgår med forslaget.

Kommuneqarfik Sermersooq finder det videre positivt, at der gives mulighed for at udskille energidivisionen og håber, at en sådan adskillelse vil finde sted efterfølgende.

Kommuneqarfik Sermersooq finder, at KNI alene bør drive forretning på områder, hvor et privat marked ikke kan gøre det. Kommuneqarfik Sermersooq efterlyser en præcisering heraf i lovgivningen. Kommuneqarfik Sermersooq henviser til, at KNI Engros f.eks. opererer i Nuuk by, som ellers dækkes af flere private aktører. Kommuneqarfik Sermersooq er bekymret for, at dette kan hæmme den private investeringslyst.

Det ligger udenfor forslaget at fastlægge KNI A/S geografiske forretningsområde. En afgrænsning af KNI A/S forretningsområde har hidtil været et spørgsmål, der er reguleret i forbindelse med forhandling af KNI's servicekontrakter. Det er Naalakkersuisut's opfattelse, at denne fremgangsmåde har været god og har givet parterne en større smidighed til at finde

løsninger i forbindelse med forhandling af servicekontrakter, der passer til markedssituationen i de forskellige byer.

Kommuneqarfik Sermersooq foreslår yderligere, at det pålægges KNI fremover at offentliggøre et segments regnskab for hvert forretningsområde, så det oplyses, hvad der tjenes penge på, og hvad der tabes penge på i koncernen.

Finansdepartementet har i høringssvar anført, at man stiller sig tvivlende overfor den del af forslaget, der bemyndiger Naalakkersuisut til at godkende en adskillelse af energidivisionen og oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning og overdragelse af energidivisionens aktiviteter. Finansdepartementet henviser i den forbindelse til en transparens-analyse, som er foretaget af Deloitte i december 2014 og fremlagt for Selvstyret i februar 2015.

Det fremgår af lovforslaget, at hovedformålet med en selskabsretlig adskillelse af varedivisionen og energidivisionen og videreførelse af aktiviteterne i to uafhængige selskaber er at opnå fuld regnskabsmæssig og ledelsesmæssig transparens således, at der ikke længere vil være nogen tvivl omkring eventuel krydssubsidiering og prissætning af fællesfunktioner.

I transparens-analysen vurderer Deloitte imidlertid, at KNI i dag har en relativt høj detaljeringsgrad i økonomiregistreringerne, og at der i årsrapporten findes en overordnet redegørelse for det økonomiske resultat i de enkelte divisioner. Deloitte er samtidig ikke bekendt med forhold, der giver anledning til at konkludere, at der faktisk sker en bevidst krydssubsidiering mellem divisionerne, ligesom der ikke blev fundet indikationer på, at der overføres likviditet mellem divisionerne på en måde, der virker krydssubsidierende.

Forslaget vil sikre, at Naalakkersuisut har parlamentarisk opbakning til at kunne anvende alle ledelsesmæssige kompetencer, som er givet Naalakkersuisut, som udøver af generalforsamlingen, herunder også kompetencen til at vedtage en spaltning af selskabet, hvis denne løsning findes at være den bedste for en fremtidig KNI organisation.

Forslaget betyder ikke, at der skal gennemføres en spaltning af KNI A/S. Dette vil først ske, såfremt Naalakkersuisut som generalforsamling vedtager en beslutning om oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning. En beslutning herom på en generalforsamling vil forudsætte, at de økonomiske konsekvenser for selskabet er fuldt afdækket. Gennemførelse af spaltning vil skulle ske efter reglerne herom i selskabslovgivningen.

De selskabsretlige regler for et grønlandsk aktieselskab følger af ”Anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om aktieselskaber” udgivet d. 27. juni 2008.

Naalakkersuisut udøver den kompetence, som er givet en generalforsamling i medfør af aktieselskabslovgivningen til at vedtage vedtægtsændringer, som indebærer aktiekapitalforhøjelser

eller aktiekapitalnedsættelser i selskaberne i KNI koncernen. Naalakkersuisut er således efter gældende lovgivning den kompetente myndighed til at vedtage en tilpasning af KNI selskabernes kapitalforhold ved salg, fusion, spaltning, tilførsel af aktiver, kapitalnedsættelser m.m.

Den omtalte transparensanalyse er som bilag til Finansdepartementets hørings svar oversendt til brug for udvalgsbehandling i Inatsisartut. Transparensanalysen er videre indgået som baggrundsmateriale i forbindelse med udarbejdelse af lovforslaget. Transparensanalysen er udarbejdet på baggrund af historiske regnskabstal for perioden 2011 til 2013/2014 og vil ikke være valid som beslutningsgrundlag ved en eventuel vedtagelse af en fremtidig spaltning.

Finansdepartementet anfører endvidere, at beskrivelsen af forslaget økonomiske konsekvenser ikke forekommer fuldt dækkende, idet man ikke har forholdt sig til fordelene ved fokuseret drift, udnyttelse af stordriftsfordele og videreførelse af selskabets nuværende finansiering på uændrede vilkår.

Af transparens-analysen fremgår det således, at man ved at bibeholde en konstruktion, hvor de to divisioner (varedivisionen og energidivisionen) hænger sammen i én koncern, kan opnå en mere fokuseret drift inden for divisionerne samtidig med, at der fortsat kan høstes stordriftsfordele. Hvor meget et eventuelt tab af muligheder for fokuseret drift og stordriftsfordele må påregnes at koste, fremgår ikke af transparens-analysen, men Finansdepartementet vurderer, at der formentlig er tale om ikke uvæsentlige beløb og opfordrer til, at omkostningerne anslås.

Beslutning om spaltning træffes af bestyrelsen på grundlag af en spaltningssplan og en spaltningssredegørelse. Spaltning kræver vedtægtsændring og skal vedtages på en generalforsamling, hvor beslutning herom træffes af Naalakkersuisut. Denne beslutning skal ske på baggrund af opdaterede regnskabstal og selskabets aktuelle økonomiske situation og herunder de markedsmæssige udfordringer, som selskabets står overfor i dag og i fremtiden. Før der foreligger en spaltningssplan baseret på opdaterede regnskabstal og analyser, er der ikke noget grundlag for at foretage en vurdering af driftsøkonomiske fordele eller ulemper ved en spaltning. Finansdepartementet konstaterer, at det ikke fremgår af transparensanalysen, hvad tab af stordriftsfordele kan påregnes at koste og Finansdepartementets vurdering af, at der formentlig er tale om ikke uvæsentlige beløb, er ikke underbygget af nogen data. Et hovedformål med en spaltning er at skabe de organisatoriske rammer for en fuldt fokuseret drift og ledelse af den nuværende Energidivision.

Finansdepartementet henviser til transparens-analysen, hvor det fremgår, at KNI i dag er finansieret via aftaler om eksterne kreditfaciliteter, hvilket udgør en stigende og væsentlig andel af selskabets samlede balancesum. Deloitte vurderer, at det vil være muligt at videreføre denne facilitet på uændrede vilkår, hvis driften skydes ned i underliggende datterselskaber,

mens det ikke vil være muligt at videreføre finansieringen på tilnærmelsesvist uændrede vilkår ved en opdeling af divisionerne i to uafhængige selskaber.

Endelig ser Finansdepartementet en risiko for, at lovforslaget og den heri indeholdte bemyndigelse til at spalte KNI A/S i sig selv vil kunne afstedkomme en sådan fordyrelse af finansieringen, uanset om bemyndigelsen udnyttes og spaltningen gennemføres.

Finansdepartementet anfører således, at man må antage, at både nuværende og potentielle kreditorer vil opfatte selve eksistensen af denne bemyndigelse som en øget risikofaktor, der naturligvis vil blive søgt honoreret, og derfor alt andet lige vil betyde fordyrede eksterne kreditfaciliteter for KNI.

Det, som har betydning for kreditorernes kreditvurdering af KNI A/S, er det forhold, at Naalackersuisut som hidtidig står bag selskabet som eneejer og som aftalepart i servicekontrakter med KNI A/S. Med forslaget til nyt stk. 3-4 i § 3 a tydeliggøres, at Naalackersuisut bemyndigelse til at gennemføre en organisatorisk udvikling af KNI koncernen, der også omfatter det aktieselskab, som oprettes ved spaltning udover de i § 1, stk. 3 anførte datterselskaber. Kreditorernes kreditvurdering af KNI selskaberne efter en spaltning vil tage udgangspunkt i en vurdering af kapital og indtjening i de selskaber, der er etableret efter en spaltning. Man kan derfor ikke på forhånd konkludere, om en spaltning vil medføre en rentestigning og øgede finansieringsomkostninger eller ej. En mere fokuseret drift i et overskudsgivende olie-selskab kunne for eksempel føre til en mere positiv kreditvurdering og dermed lavere finansieringsomkostninger. Naalackersuisut deler derfor ikke Finansdepartementets opfattelse af, at alene selve eksistensen af en bemyndigelse til at vedtage en spaltning er en øget risikofaktor, der alt andet lige vil betyde fordyrede eksterne kreditfaciliteter for KNI.

Finansdepartementet finder alt i alt, at det er rimeligt at betragte spørgsmålet omkring opsplining i to særskilte selskaber, som i høj grad værende et spørgsmål om, hvad man mener vægter højest. Fuldstændig transparens eller fokuseret drift, udnyttelse af stordriftsfordele og videreførelse af selskabets nuværende finansiering på uændrede vilkår.

Naalackersuisut er ikke enig i, at en spaltning er et spørgsmål, om man enten vægter fuldstændig transparens højere end fokuseret drift, udnyttelse af stordriftsfordele og videreførelse af selskabets nuværende finansiering på uændrede vilkår. Vægtning af det ene hensyn udelukker ikke vægtning af de andre. Der er tale om individuelle problemstillinger, der kræver forskellige beslutninger fra selskab til selskab. Forslaget i sig selv indebærer ikke, at der bliver truffet beslutning om oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning af energidivisionens aktiviteter, men alene at denne mulighed fremover også vil være åben, og at et udspaltet selskab vil være omfattet af landstingsforordningen.

KNI A/S anfører i et høringsvar, at KNI A/S ingen bemærkninger har til den del af forslaget, der tilpasser selskabets aktuelle situation ved at fjerne bestemmelserne, der regulerede bygdesamordningen.

Til den del af forslaget, der giver Naalakkersuisut's mulighed for at forpligte KNI koncern selskaber til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår til at omfatte kontrakter om varetagelse af andre opgaver af almen betydning, finder KNI, at bestemmelsen er meget vidtgående og bør tilpasses den aktuelle situation, hvor det alene er opgaver for Selvstyret og selskaber, der kan pålægges. KNI A/S angiver som eksempel, at flere kommuner har planer om at nedlægge de kommunale bygdekontorer og derfor har henvendt sig til KNI A/S for at selskabet skal overtage kommunale opgaver i form af udlevering af blanketter til borgere.

KNI A/S har vurderet, at selve opgaveløsningen ikke er problematisk, men at risikoen for at borgerne vil betragte KNI A/S som "kommunen" med pligt til at hjælpe med udfyldelse af blanketterne samt generel sagsbehandling er til stede. Købmændene, der i givet fald ville få ansvaret, indgår i sociale relationer i lokalsamfundene, der kan gøre det svært for dem at frasi sig kommunale opgaver, der ligger udover udlevering af blanketter. KNI A/S har hidtil på dette grundlag afvist at påtage sig kommunale opgaver.

Forslaget medfører ingen ændring af bestemmelsen i landstingsforordningens § 4 stk. 2:

"Stk. 2. Selskabernes virksomhed skal drives efter de principper, der gælder for kommercielle virksomheder. Dette gælder også de forpligtelser om offentlig tjeneste, som Landsstyret pålægger selskaberne ved de kontrakter om offentlig tjeneste, selskaberne indgår med, Grønlands Hjemmestyre."

KNI kan og skal som hidtil afslå at påtage sig løsning af kommunale opgaver med henvisning til, at KNI A/S efter lovgivningen er forpligtet til at drive virksomheden efter de principper, der gælder for kommercielle virksomheder.

Vedrørende den del af forslaget, som bemyndiger Naalakkersuisut til at udspalte energidivisionen fra KNI A/S, som et nyt aktieselskab, konstaterer KNI A/S, at formålet angives at være opnåelse af en fuld regnskabsmæssig og ledelsesmæssig transparens, hvorved det blandt andet vil være helt transparent, hvilke muligheder de to adskilte selskaber hver for sig har for investering og udbyttebetaling m.v.

Generelt anerkender KNI A/S, at lovforslagets intention om fuld transparens opfyldes ved en spaltning som foreslået. KNI peger imidlertid på, at KNI på baggrund af et beslutningsforslag fremsat under forårssamlingen 2014 har rekvireret en transparens-analyse fra revisionselskabet Deloitte, med henblik på at få en uvildig vurdering af mulighederne for at sikre en bedre gennemsigtighed i selskabet, samt at få belyst, om der i selskabet har fundet krydssubsidiering

sted. Deloitte konkluderer i analysen, at der foreligger en høj grad af transparens, der sikrer, at man på kvalificeret grundlag kan formulere en investerings- og udbyttepolitik med høj grad af sikkerhed for, at der ikke finder krydssubsidiering sted med vare- og energidivisionen. Dette finder KNI bør oplyses i de almindelige bemærkninger.

Naalackersuisut er bekendt med transparens-analysen fra revisionselskabet Deloitte, som konstaterer, at KNI er meget langt i forhold til at have en struktur i kontoplan, afdelingsopdeling og øvrige dimensioner i regnskabssystemet til faktisk at kunne håndtere en regnskabsmæssig adskillelse mellem divisionerne og aktiviteterne.

KNI konstaterer, at det i lovforslagets bemærkninger oplyses, at der ikke vil være økonomiske konsekvenser ved en spaltning jf. punkt 3,4 & 6 i de almindelige bemærkninger. Dette er efter KNI's opfattelse forkert. Lovforslaget vil have økonomiske omkostninger i form af:

1. Engangsomkostninger i forbindelse med spaltningen.
2. Vedvarende meromkostninger ved, at man mister den administrative synergieffekt i en samlet koncernstruktur.
3. Vedvarende meromkostninger ved, at kreditfaciliteterne samlet vil blive dyrere.

KNI vurderer, at engangsomkostningerne vil andrage minimum 1 mio. kr. Omkostningerne omfatter dels juridisk bistand til etablering af et nyt selskab, dels juridisk bistand til genforhandling af samtlige KNI A/S' finansielle aftaler, da disse ellers forfalder til betaling, hvis KNI spaltes. Hertil kommer risikoen for omkostninger som følge af forringede aftalevilkår, idet KNI ikke forventer, at bankerne ser uændret på de opsplittede selskabers kreditværdighed.

KNI skønner, at de mistede administrative synergieffekter vil indebære en vedvarende meromkostning på minimum 3 mio. kr., som følge af behovet for aflønning af to bestyrelser, to direktioner samt revision af to selskaber. Hertil kommer omkostninger til mistede synergieffekter i laget under ledelsen, som skønnes ligeledes at andrage et millionbeløb.

Naalackersuisut er enig i at vedtagelse af en spaltning vil udløse en række omkostninger til både revision og advokat, og KNI A/S vurdering af størrelsen af engangsomkostningerne, er tilføjet afsnittet i de almindelige bemærkninger om økonomiske konsekvenser.

Naalackersuisut er enig i, at forslaget ikke i sig selv kan være grundlag for en beslutning om vedtagelse af en eventuel spaltning. En sådan beslutning skal ske på grundlag af selskabslovgivningens regler herom. Det betyder blandt andet, at bestyrelsen skal forelægge opdaterede regnskaber og spaltningssplan med budgetter og revisionserklæringer, før der kan træffes beslutning om en vedtagelse af en spaltning på en generalforsamling.

Vederlag til bestyrelse i KNI A/S udgjorde i 2015 1,4 mio. kr. og løn til direktion udgjorde 2,583 mio. kr. Formålet med en spaltning er en målsætning om en mere fokuseret drift og ledelse af olieforretningen for at skabe grundlag for at forbedre driften. Det skaber behov for en selvstændig ledelse og vil dermed kræve ekstra omkostninger til bestyrelse og direktion. Det er dog Naalakkersuisut's forventning, at gager og vederlag til direktion og bestyrelse i en udskilt olieforretning vil ligge væsentligt under udgiften i KNI A/S og skønnes at udgøre 2 mio. kr. I KNI A/S vil man kunne spare løn til energidirektør ligesom bestyrelsen i KNI A/S vil kunne tilpasses i størrelse, da den ikke skal råde over samme brede kompetencefelt efter en adskillelse af energidivisionen. Med forbehold vurderes merudgiften til gager og vederlag til direktion og bestyrelser i begge selskaber efter oprettelse af et nyt selskab at udgøre 1. mio. kr.

Naalakkersuisut er derfor ikke enig i, at afsnittet i de almindelige bemærkninger om de økonomiske og administrative konsekvenser ikke er dækkende. Med det forbehold, at de fulde økonomiske eller administrative konsekvenser først kan blive afdækket, når og såfremt der bliver truffet beslutning om vedtagelse af en spaltning.

KNI vurderer, at selskabets nuværende kreditfaciliteter ikke kan videreføres på uændrede vilkår ved en spaltning, men samlet vil medføre en stigende renteomkostning. KNI oplyser, at Deloitte deler denne vurdering i sin transparens-analyse. KNI finder det ikke muligt at indikere et niveau for meromkostningen, men oplyser, at en rentestigning på 1 % med det nuværende behov for kreditfaciliteter vil koste 7-8 mio. kr., der vil blive lagt på forbrugerpriserne.

Det, som har væsentlig betydning for kreditorernes kreditvurdering af KNI A/S, er det forhold, at Naalakkersuisut som hidtidig står bag selskabet som enejer og som aftalepart i servicekontrakter med KNI A/S. Med forslaget til nyt stk. 3-4 i § 3 a tydeliggøres, at Naalakkersuisut bemyndigelse til at gennemføre en organisatorisk udvikling af KNI koncernen også omfatter det aktieselskab, som oprettes ved spaltning udover de i § 1, stk. 3 anførte datterselskaber.

Kreditorernes kreditvurdering efter en spaltning vil tage udgangspunkt i en vurdering af kapital og indtjening i de selskaber, der er etableret efter en spaltning. Man kan derfor ikke på forhånd konkludere, om en spaltning vil medføre en rentestigning og øgede finansieringsomkostninger eller ej. En mere fokuseret drift i et overskudsgivende olieselskab kunne for eksempel føre til en mere positiv kreditvurdering og dermed lavere finansieringsomkostninger.

KNI anfører, at Deloitte i transparensanalysen vurderer, at den eksterne transparens kan styrkes ved at omdanne selskabets vare- og energidivision til selvstændige datterselskaber med egne balancer og pengestrømsopgørelser under et KNI A/S som holdingselskab. Denne model vil ikke berøre selskabets aktuelle finansieringsaftaler. KNI kan oplyse, at en omdannelse af selskabet som beskrevet minimum vil koste ½ mio. kr.

Den foreslåede omdannelse til en koncern med 2 nye datterselskaber kunne også blive resultatet af spaltning. I sidste ende må en fremtidig struktur for KNI A/S aktiviteter afhænge af, hvad der tjener både virksomheden og samfundet bedst. Det kræver analyser af ulemper og fordele og et tæt samarbejde mellem Naalakkersuisut og KNI A/S.

Endelig bemærker KNI, at det er Deloittes vurdering, at KNI er meget langt i forhold til at have en struktur i kontoplan, afdelingsopdeling og øvrige dimensioner i regnskabssystemet til faktisk at kunne håndtere en regnskabsmæssig adskillelse mellem divisionerne og aktiviteterne. Den interne transparens er med andre ord til stede. KNI bemærker, at den interne transparens kan danne grundlag for en afrapportering verificeret af revisionen, der kan tilfredsstille ønsket om at øge selskabets transparens.

Gennemførelse af en spaltning kræver efter selskabslovgivningen, at bestyrelsen udarbejder opdaterede regnskaber og en spaltningsplan med budgetter og revisionserklæringer. Det arbejde som allerede er udført i KNI med en regnskabsmæssig adskillelse mellem divisionerne og aktiviteter vil derfor være et godt udgangspunkt for bestyrelsen til at udarbejde et beslutningsgrundlag til en generalforsamlingsvedtagelse af eventuelle organisatoriske ændringer i KNI koncernen.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Til § 2, stk. 1

Med bestemmelsen i § 2, stk. 1, udgår søvejs gods- og passagerbefordring til og fra bygder, beskæftigelsesfremmende foranstaltninger samt etablering eller opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg af KNI A/S virksomhedsgrundlag. Bestemmelsen viderefører, at KNI A/S driver virksomhed på forretningsmæssigt grundlag inden for engros- og detailhandel og anden dermed forretningsmæssigt sammenhængende virksomhed i overensstemmelse med de formål, der er angivet i vedtægterne.

Til § 2, stk. 2

§ 2, stk. 2, foreslås videreført uændret. Bestemmelsen fastslår, at KNI A/S kan drive den pågældende virksomhed i helt eller delvist ejede datterselskaber, i samarbejde med andre virksomheder og under andre navne.

Til § 2, stk. 3

§ 2, stk. 3, viderefører den nuværende bestemmelse i § 2, stk. 3, med den ændring, at KNI A/S ikke vil være forpligtet til indgå kontrakter om søvejs gods- og passagerbefordring samt beskæftigelsesfremmende foranstaltninger, herunder også etablering eller opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg. KNI A/S forpligtelse til på forretningsmæssige vilkår at indgå kontrakter om offentlig tjeneste med forsyning af forbrugsvarer, erhvervsredskaber, samt flydende brændstoffer m.v. fortsætter som hidtil efter den nuværende bestemmelse i § 2, stk. 3.

Forretningsmæssige vilkår indebærer som hidtil, at KNI A/S dels skal have dækket de nødvendige omkostninger, som i kraft af kontrakten påføres selskabet, og dels skal kunne beregne sig en rimelig fortjeneste.

Til § 2, stk. 4

Den foreslåede formulering af § 2, stk. 4, giver Naalakkersuisut en mulighed for at forpligte selskaberne i KNI koncernen til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår om varetagelse af andre opgaver af almen betydning for de lokalsamfund, hvor KNI A/S udøver aktiviteter. Der skal være tale om opgaver, som det vil være naturligt at lade KNI A/S varetage i bygder og byer, hvor KNI A/S antages at være den virksomhed, som mest hensigtsmæssigt kan varetage opgaverne de pågældende steder. Bestemmelsen omfatter også en forpligtelse til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår med andre end Selvstyret, hvor det er nød-

vendigt for at sikre varetagelse af vigtige samfundsmæssige funktioner om eksempelvis pengeforsyning, havnemyndighed, postfunktioner, drift af heliport med videre.

Til nr. 2.

Til § 3 a, stk. 3

De almindelige selskabsretlige bestemmelser som er sat i kraft for Grønland gælder også for KNI A/S som er 100 % ejet af Selvstyret. De gældende selskabsretlige regler for et grønlandsk aktieselskab følger af kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om aktieselskaber af 27. juni 2008.

I henhold til landstingsforordningens § 1, stk. 5, har Naalakkersuisut den kompetence, som er givet en generalforsamling i medfør af aktieselskabslovgivningen til at vedtage vedtægtsændringer, som indebærer aktiekapitalforhøjelser eller aktiekapitalnedsættelser i selskaberne i KNI koncernen. Den gældende bestemmelse i § 1, stk. 5, giver således adgang til, at der kan ske en tilpasning af selskabernes kapitalforhold. Tilpasninger vil kunne ske ved salg, fusion, spaltning, tilførsel af aktiver, kapitalnedsættelser m.m.

Beslutning om spaltning træffes af bestyrelsen på grundlag af en spaltningsplan og en spaltningsskildring. Spaltning kræver vedtægtsændring og skal vedtages på en generalforsamling, hvor beslutning herom træffes af Naalakkersuisut. Adskillelse af energidivisionens virksomhed med salg af flydende brændstoffer og oprettelse af et nyt aktieselskab ved indskydelse af den udspaltede aktivitet er imidlertid en så vidtrækkende beslutning, at Naalakkersuisut har ønsket at sikre tilslutning hertil fra Inatsisartut, såfremt en økonomisk analyse viser, at en spaltning er hensigtsmæssig.

Ved spaltning og indskydelse af energidivisionen i et nyt oprettet aktieselskab indtræder det nye selskab ved universalsuccession i alle kontraktlige forhold vedrørende energidivisionen herunder forsyningspligten af flydende brændstoffer. Samtidig frigøres KNI A/S for de servicekontraktforpligtelser, som følger af servicekontrakten om salg af flydende brændstoffer i Grønland.

Til § 3 a, stk. 4

Bestemmelsen betyder, at § 1, stk. 6, og § 3 a, stk. 1 og 2, også omfatter det aktieselskab, der oprettes ved spaltning af KNI A/S energidivision. Bestemmelserne i § 1 stk. 6 og § 3 a stk. 1 og 2 blev indsat ved landstingsforordning nr. 1 af 31. maj 2001 om ændring af landstingsforordning om KNI A/S. (Bemyndigelse til salg af aktier m.m.). Der skal henvises til bemærkningerne hertil.

Med forslaget til nyt stk. 4 i § 3 a tydeliggøres, at bemyndigelse til Naalakkersuisut til at gennemføre en organisatorisk udvikling af KNI koncernen også omfatter det aktieselskab,

som oprettes ved spaltning udover de i § 1, stk. 3, anførte datterselskaber. Bemyndigelse til Naalakkersuisut til at gennemføre en organisatorisk udvikling af KNI koncernen vil efter bestemmelsen i § 3 a omfatte et helt eller delvist salg af aktierne i det aktieselskab, der oprettes ved spaltning af energidivisionen. Afgiver Selvstyret den bestemmende indflydelse, eksempelvis gennem et salg af en majoritetspost, følger det allerede af de gældende regler, at forordningen dermed ikke længere vil være gældende for dette selskab.

Til § 2

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2017.