

RETTELSESBLAD

Erstatter forslag dateret 23. august 2018

Begrundelse

Der er registreret uoverensstemmelser mellem de grønlandske – og de danske version af forslagene.

Forslagene er tilrettet således at begge versioner er enslydende.

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Den midlertidige afgiftsfritagelse for elbiler, brintbiler og plug-in hybridbiler, udløber jf. tekstmærkning til hovedkonto 24.11.10 og 24.11.11, per 1. januar 2019.

Det ses på internationalt plan, at der for alvor er kommet skred i udviklingen af elbiler. Man har bl.a. i flere større byer taget skridt mod at udfase dieseldrevne biler totalt. VW, BMW og Mercedes og de største japanske bilfabrikanter har erkendt, at fremtidens bilmarked inkluderer elbiler. Kina, Frankrig og England lægger op til at forbyde benzin- og dieselmotorer fra 2030 - 40. Det er derfor sandsynligt, at elbiler inden for en nærmere fremtid end først antaget vil komme til at udgøre en stor og stigende del af bilparken.

Elbilen udgør allerede i dag et reelt alternativ i forhold til traditionelle køretøjer i Nuuk samt andre større byer. Såfremt der indføres afgift ved indførsel af elbiler, vil elbilerne få sværere ved at konkurrere med traditionelle køretøjer - og derved, i strid med Naalakkersuisuts ønske om at reducere Grønlands samlede CO₂-udledning, vanskeliggøre udbredelsen af køretøjer, som ikke anvender fossile brændstoffer.

På denne baggrund er det besluttet, at friholde el- og brintbiler for indførselsafgift efter udløbet af den midlertidige afgiftsfritagelse.

Derimod ophører afgiftsfritagelsen på plug-in hybridbiler fra 1. januar 2019.

Anvendes plug-in-hybriden efter forskrifterne, hvor brændselsmotoren anvendes i nødstilfælde, eller ved længere kørselsstrækninger, kan plug-in-hybriden udgøre et reelt CO2 besparende alternativ til et almindeligt køretøj, men idet brændselsmotoren kan anvendes alene, er der dog ingen sikkerhed for plug-in-hybridens miljøfordele.

Med forslaget ophæves desuden indførselsafgiften på snescootere og mindre terrængående køretøjer.

Den nuværende afgiftsstruktur på personbilsområdet medfører en uforholdsmæssig stor afgiftsbelastning på mindre køretøjer, som f.eks. de i nogle lande populære mikrobiler. Særligt borgere med mindre indkomster eller med et begrænset kørselsbehov vil kunne have glæde af en omlægning af afgiftsstrukturen, således at indførselsafgiften og dermed også salgspriserne på biler med en lavere fakturaværdi sænkes. Det er i forbindelse med forslaget forudsat, at omlægningen i det væsentlige bør være provenuneutral for landskassen. Som følge heraf lægges der op til at hæve afgifterne for personbiler med en fakturaværdi på over 75.000 kr.

2. Hovedpunkter i forslaget

Køretøjer, der alene anvender el- og brint som drivmiddel, samt plug-in hybridbiler, som anvender genopladelige batterier til energilagring er i dag fritaget for indførsels- og motorafgift, jf. Finanslov 2018, tekstanmærkning til hovedkonti 24.11.10 og 24.11.11.

Det foreslås, at den nugældende fritagelse for afgift ved indførsel af elbiler og brintbiler opretholdes.

Det foreslås derimod, at den nugældende fritagelse for afgift ved indførsel af plug-in hybridbiler ophører, og køretøjerne omfattes herefter af de almindelige regler og afgiftssatser ved indførsel af køretøjer.

Med forslaget ophæves desuden indførselsafgiften på snescootere og mindre terrængående køretøjer (de såkaldte ATV'ere, UTV'ere eller 4-hjulere).

Udgangspunktet har hidtil været, at der ved indførsel af snescootere svares en fast afgift på 22.000 kr. per styk, mens der for mindre terrængående køretøjer i dag svares en afgift som for almindelige motorkøretøjer med 4 hjul, jf. inatsisartutlovens bestemmelse i § 1, stk. 1, nr. 21, litra a. Afgiften på mindre terrængående køretøjer har dog, i medfør af bemyndigelsen i § 20 i landstingslov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer, været nedsat til 5.000

kr., jf. § 33 i Selvstyrets bekendtgørelse nr. 24 af 5. oktober 2016 om ind- og udførsel af varer.

Desuden foreslås afgiften for personbiler med en fakturaværdi, der ikke overstiger 75.000 kr., fastsat til 50.000 kr., mens afgiften for personbiler med en fakturaværdi, som overstiger 75.000 kr., fastsættes til 125 procent af hele fakturaværdien.

| Forslaget sammenholdt med gældende lov | |
|---|---|
| Gældende formulering | Lovforslaget |
| | § 1 I Landstinglov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter som ændret ved blandt andet Landstingslov nr. 5 af 6. oktober 1999 og senest ved Inatsisartutlov nr. 2 af 25. maj 2016, foretages følgende ændringer: |
| § 1, stk. 1, nr. 20. Snescootere pr. stk. 22.000 kr. | 1. § 1, stk. 1, nr. 20 ophæves. |
| a) Personbiler: Der svares afgift med et fast beløb på 50.000 kr. plus 100% af den del af fakturaværdien, der overstiger 50.000 kr. men ikke 150.000 kr. og 125% af resten. | 2. § 1, stk. 1, nr. 21, litra a, affattes således: ” a) Personbiler: Der svares afgift med 50.000 kr., når fakturaværdien ikke overstiger 75.000 kr. Der svares afgift med 125 procent af fakturaværdien, hvis fakturaværdien overstiger 75.000 kr.” |
| § 3, stk. 1, nr. 1. Fritaget for afgift er: 1) Køretøjer, jf. § 1, stk. 1, nr. 21, a) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes ved udrykning til brandsluknings- og redningsopgaver, b) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes til ambulance- og rustvognskørsel, c) der er specielle arbejdskøretøjer, som ikke i konstruktionen hovedsagelig har til formål at transportere gods eller passagerer på offentlig vej, | 2. § 3, stk. 1, nr. 1, affattes således: ” § 3. Fritaget for afgift er: 1) Køretøjer, jf. § 1, stk. 1, nr. 21, a) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes ved udrykning til brandsluknings- og redningsopgaver, b) der specielt er indrettet og udelukkende anvendes til ambulance- og rustvognskørsel, c) der er specielle arbejdskøretøjer, som ikke i konstruktionen hovedsagelig har til formål at transportere gods eller passagerer på offentlig vej, |

| | |
|---|--|
| <p>d) der er mindre selvkørende arbejdsredskaber og traktorer, og e) der tilhører fremmede magters diplomatiske eller udsendte konsulære repræsentationer.</p> | <p>d) der er mindre selvkørende arbejdsredskaber og traktorer, e) der tilhører fremmede magters diplomatiske eller udsendte konsulære repræsentationer, f) der udgør mindre terrængående motorkøretøjer med 4 hjul eller mere, og g) der alene anvender el eller brint som drivmiddel.”</p> |
| | <p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019.</p> |

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Der er et provenutab for det offentlige forbundet med afgiftsfritagelse på indførelse af snescootere og ATV'ere. I perioden 2014-2017 har det gennemsnitlige årlige provenu for indførelse af snescootere og ATV'ere været på hhv. 6.017.000 kr. og 427.500 kr. Der er derfor et samlet provenutab på 6.444.500 kr.

Til gengæld vil der være et merprovenu i forbindelse med at sløjfe afgiftsfritagelsen på plug-in hybridbiler. I perioden 2014-2017 er der i gennemsnit blevet indført 65 plug-in hybridbiler om året. Under antagelse om en gennemsnitlig fakturaværdi på 250.000, vil det samlede merprovenu være på 8.125.000.

Der er en betydelig usikkerhed forbundet med skønnet på merprovenuet på at sløjfe afgiftsfritagelsen på indførelse af plug-in hybridbiler. I perioden 2014-2017 er der blevet indført hhv. 8, 36, 77 og 138 biler. Der har med andre ord været betydelig volatilitet de seneste år, og det er usikkert, hvordan markedet reagerer på en indførelsesafgift på fakturaværdien. Endvidere findes der ikke en opgørelse over fakturaværdien på de indførte plug-in hybridbiler, hvorfor den gennemsnitlige fakturaværdi på 250.000 kr. er et skøn.

Nedenstående tabel viser en samlet opgørelse under de nævnte forudsætninger. Samlet set forventes et merprovenu i størrelsesorden 1.930.566 kr. Størrelsen på merprovenuet afhænger i høj grad af, hvordan markedet reagerer på indførelsesafgiften på plug-in hybridbiler.

Antallet af indførte biler forventes at være nogenlunde konstant, da en type biler kan erstattes af en anden type biler. Til gengæld kan det med rette forventes en kompositionseffekt, dvs. en ændring i hvilke typer biler, der indføres. Hvis der sker et skifte fra plug-in hybridbiler til el- og brintbiler er skønnet på merprovenuet for højt, da disse biler forsat er fritaget fra indførselsafgift.

| | Før | Efter |
|--|---------------|---------------|
| Snescootere | 6.017.000 kr. | - |
| ATV/4-hjuler | 427.500 kr. | - |
| Plug-in hybridbiler | - | 8.125.000 kr. |
| <i>Antal indført (skøn)</i> | - | 65 |
| <i>Gennemsnitlig fakturaværdi (skøn)</i> | - | 250.000 kr. |
| <i>Beskatning</i> | - | 50% |
| Elbiler | - | - |
| Total | 6.444.500 kr. | 8.375.065kr. |
| Forskel (efter - før) | | 1.930.565 kr. |

I alt blev 384 afgiftsbelagte personbiler indført i 2017. På baggrund af de betalte afgifter kan bilernes fakturaværdi beregnes (hvis fakturaværdien overstiger 50.000). Den samlede betalte afgift udgjorde kr. 34.700.000 Til sammenligning vil forslaget umiddelbart medføre et samlet provenu på kr. 37.000.000, hvilket vil sige, at forslaget medfører et forventet årligt merprovenu på kr. 2.300.000. Der er ikke heri taget højde for en eventuel ændring i efterspørgslen hen mod personbiler med en lavere fakturaværdi. Endvidere er der ikke taget højde for en eventuelt stigende efterspørgsel efter personbiler. Alt i alt lægges det til grund, at omlægningen i det væsentlige vil være provenuneutral for landskassen.

Forslaget forventes ikke, at medføre større administrative konsekvenser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Erhvervslivets udgifter til anskaffelse af hybrid-pluginbiler vil stige, da de ikke længere er fritaget for en indførselsafgift. Tilsvarende forventes udgifterne til anskaffelse af personbiler med en fakturaværdi, der overstiger 75.000 kr., at stige, mens udgifterne til anskaffelse af køretøjer med en fakturaværdi, der ikke overstiger 75.000 kr., vil falde.

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget om at den nugældende fritagelse ved indførsel af plug-in hybridbiler ophører, ventes at mindske udbredelsen af plug-in hybridbiler. Der er på nuværende tidspunkt usikkerhed om plug-in hybridbilernes genetlige miljøgavnige egenskaber, hvorfor det ligeledes er vanskeligt at forudsige om forslagens betydning for miljøet.

Forslaget om at fritage mindre terrængående køretøjer samt snescootere for indførselsafgift vil sandsynligvis medføre et øget forbrug af disse køretøjer og dermed medføre en øget udledning af CO₂ fra disse køretøjer.

Det forventes endvidere, at den reducerede afgift på køretøjer under 75.000 sandsynligt vil medføre en stigning i indførslen af mindre køretøjer, idet flere borgere vil få mulighed for at erhverve sig et køretøj. En stigning i antallet af køretøjer vil medføre en øget udledning af CO₂.

6. Konsekvenser for borgerne

Borgere, som anskaffer sig en hybrid-plug-in-bil, vil ikke længere spare engangsudgiften i forbindelse med bilens indførsel.

Afgiftsbelægningen af plug-in-hybridbiler forventes, at medføre et stort fald i de fremtidig forventede indførsler af hybrid-plugin-biler.

Borgernes udgifter til anskaffelse af personbiler med en fakturaværdi, der overstiger 75.000 kr., vil stige, mens udgifterne til anskaffelse af personbiler med en fakturaværdi, der ikke overstiger 75.000 kr., vil falde.

Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget anses ikke for at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 13. juli 2018 til 10. august 2018 været i høring hos: Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Grønlands Erhverv, NUSUKA, SIK, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Sundhed og Forskning, Departementet for Natur og Miljø, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Råstoffer,

Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender, Departementet for Udenrigsanliggender og Nukissiorfiit.

Forslaget har derudover været tilgængeligt på høringsportalen i samme periode.

Der var ved udløbet af høringsfristen modtaget hørings svar fra følgende høringsparter: Departementet for Udenrigsanliggender, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Formandens Departement, Departementet for Natur og Miljø, Departementet for Erhverv og Energi, KNAPK, Kommuneqarfik Sermersooq, Grønlands Erhverv, Arctic Star ApS, Auto-Nord ApS, Nukissiorfiit, Departementet for Råstoffer, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender og Kommune Kujalleq.

Derudover har en række borgere afgivet hørings svar til forslaget.

Hørings svar fremgår af vedlagte bilag.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Afgiften på snescootere ophæves.

Til nr. 2

Det foreslås, at afgiften for personbiler med en fakturaværdi ved indførslen, der ikke overstiger 75.000 kr., fastsættes til 50.000 kr.

Afgiften for personbiler med en fakturaværdi ved indførslen, som overstiger 75.000 kr., fastsættes til 125 procent af hele fakturaværdien. Har en personbil f.eks. en fakturaværdi på 120.000 kr. ved indførslen beregnes afgiften som $120.000 \text{ kr.} \times 125 \text{ procent} = 150.000 \text{ kr.}$

Til nr. 3

Det foreslås at fritage mindre terrængående motorkøretøjer med 4 hjul eller mere, som i henhold til § 2, stk. 1, nr. 3 i færdselslov for Grønland er motorkøretøjer, for afgift.

Bestemmelsen dækker eksempelvis over køretøjer som ATV og UTV som dækker over en speciel type køretøjer, der er egnet til offroad kørsel, og således ikke til kørsel på hårde overflader som beton og asfalt. Køretøjerne har typisk fire hjul og kan være forsynet med en mindre ladflade/bagagebærer. Køretøjets styreapparat betjenes ved hjælp af et styr, som det kendes fra motorcykler.

Det foreslås desuden, at fritage el- og brintbiler for indførselsafgift.

Bestemmelsen gælder for el- og brintbiler, der er forsynet med et opladeligt batteri og ikke anvender andet drivmiddel. For brintbiler kan drivmidlet brint eksempelvis være fremstillet ved en elektrolyseproces, hvor vand og ilt spaltes. Bilerne må ikke være udstyret med mulighed for at benytte andre drivmidler.

Til § 2

Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019.