

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Siden seneste ændring af Alkoholloven i 2019 er der indhøstet erfaringer med, hvordan loven i sin nuværende form har fungeret, og det har vist sig, at der er et behov for mindre ændringer i enkelte bestemmelser.

Fortolkningen af bestemmelsen i § 26 om åbningstider på hverdage, der støder op til en fridag, har givet anledning til tvivl. Derfor fremlægges et forslag til en præcisering af bestemmelsen.

Samtidig er volumenprocenten til bevillinger med salg og udskænkning op til 4,10 foreslået tilpasset, således at bevillingshaver får mulighed for at have et bredere udvalg af øl med pilsnerstyrke mv.

På baggrund af de erfaringer, der er gjort under Covid-19 epidemien, er man blevet opmærksom på det hensigtsmæssige i, at en midlertidig lukning for salg og udskænkning af alkohol kan indgå i den strategi, der lægges centralt for hele landet for at begrænse smittespredning.

Naalakkersuisut har derfor fremsat forslag til en bestemmelse, hvorefter Naalakkersuisut får adgang til at begrænse eller lukke for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke i forbindelse med udbrud af en smitsom sygdom.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1 Bevilling til salg eller udskænkning af alkoholholdige drikke med en volumenprocent på op til 4,10 ændres til en volumenprocent til og med 5,09.

2.2 Præcisering af åbningstid for udskænkning af alkoholholdige drikke på hverdage (søgnedage), der støder op til en fridag. Denne tilpasning ændrer ikke på den gældende retstilstand.

2.3 Bemyndigelse til, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om begrænsninger af salg og udskænkning af alkoholholdige drikke, herunder midlertidigt forbud for en bestemt periode, hvis det er nødvendigt for at beskytte samfundet mod smitsomme sygdomme.

2.4 Der er i sanktionsbestemmelserne givet adgang til konfiskation i forbindelse med bøde ved ulovligt salg og udskænkning af alkoholholdige drikke samt hvis en bevillingshaver eller bestyrer ulovligt modtager gaver mv. fra nogen, der fremstiller eller forhandler alkoholholdige drikke.

Derudover er der foretaget redaktionelle ændringer i lovteksten.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

I forbindelse med en eventuel længerevarende lukning for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke vil der kunne ske et fald i Landskassens indtægter på afgifter. I samme forbindelse vil der kunne være mindre træk på sundhedsvæsenets ressourcer. Ved en kortvarig lukning for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke vil der ikke være mærkbare økonomiske konsekvenser for Landskassen.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

I forbindelse med en eventuel midlertidig lukning for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke vil forretninger og restauranter mv. kunne opleve et fald i omsætningen.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes under normale omstændigheder ikke at få konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden. Hvis der midlertidigt lukkes for salg af alkohol som et tiltag for at kunne kontrollere udbruddet af en smitsom sygdom, vil dette tiltag kunne være med til at beskytte befolkningens sundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

I forbindelse med en eventuel lukning for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke vil borgerne ikke kunne få serveret eller købe alkoholholdige drikke.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget blev den 12. oktober 2021 offentliggjort på høringsportalen www.naalakkersuisut.gl med høringsfrist den 9. november 2021. Høringssvar med bemærkninger til forslaget er gengivet i deres fulde ordlyd og kommenteret i relevant omfang i forslagets Bilag 2.

Kommentarerne til høringssvarene er skrevet med kursiv.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 og 2

I dag har flere pilsnerøl en volumenprocent, der er højere end 4,10. Derfor er bestemmelsen blevet tilpasset denne udvikling, således at en bevillingshaver med en bevilling til salg af alkoholholdige drikke op til 4,10, fremover vil kunne ansøge om bevilling til at tilbyde kunderne et bredere udvalg af øl mv. med en volumenprocent til og med 5,09.

Til nr. 3

Den gældende bestemmelse har vist sig at give anledning til fortolkningstvivil. Derfor er der foretaget en præcisering af bestemmelsen, således at det fremstår mere klart, at bestemmelsen alene giver adgang til at holde åbent til kl. 04:00, når der er tale om en hverdag (søgnedag), der efterfølges af en helligdag.

Flere på hinanden følgende fridage eller helligdage giver således ikke adgang til forlængede åbningstider på samtlige fridage eller helligdage, men alene på den hverdag (søgnedag), der ligger umiddelbart før helligdagen.

Til nr. 4

Med den nye bestemmelse i § 41a gives Naalakkersuisut bemyndigelse til midlertidigt at begrænse eller forbyde salg og udskænkning i forbindelse med udbrud af en smitsom sygdom.

Det forudsættes, at Naalakkersuisut alene anvender bestemmelsen, hvis det er nødvendigt for at beskytte samfundet mod sygdommen.

Ligeledes forudsættes det, at begrænsninger eller forbud ikke opretholdes udover det, der er nødvendigt for at opnå formålet hermed.

Til nr. 5

§ 43 indeholder angivelse af foranstaltninger for overtrædelse af lovens bestemmelser.

§ 43 er en opdatering af den tidligere § 43.

Der er med den nye § 43 på samme måde som i den tidligere § 43 adgang til at udstede bøder for overtrædelse af en række bestemmelser i Inatsisartutloven.

Som noget nyt er adgangen til konfiskation blevet udvidet, således at der tillige kan ske konfiskation ved uberettiget vinding ved salg og udskænkning af alkohol i strid med Inatsisartutloven.

Derudover er der foretaget redaktionelle ændringer af sanktionsbestemmelsen.

Til stk. 1

I bestemmelsen angives de bestemmelser, der kan foranstaltes med bøde.

Til stk. 2

Der er i sanktionsbestemmelserne givet adgang til konfiskation i forbindelse med bøde ved ulovligt salg og udskænkning af alkoholholdige drikke.

Med bestemmelsen gives der adgang til konfiskation af blandt andet fortjenesten, hvis der er solgt eller udskænket alkoholholdige drikke i strid med Inatsisartutloven.

Udskækningssteder må ikke sælge alkoholholdige drikke ud af huset, ligesom skibe, der ligger i havn, ikke må sælge eller udskænke alkoholholdige drikke til andre end skibets passagerer.

Fortjenesten fra sådanne salg og udskænkning vil kunne konfiskeres.

Ligeledes vil der for eksempel kunne ske konfiskation af en automat, der anvendes ulovligt til salg eller udskænkning af alkoholholdige drikke.

Endelig fastholdes hjemmel til at konfiskere hjemmefremstillede alkoholholdige drikke, ligesom der også kan ske konfiskation af hjælpemidler, der anvendes til hjemmefremstilling af alkoholholdige drikke.

Til stk. 3

I forskrifter, der udstedes i medfør af Inatsisartutloven, kan det fastsættes, at overtrædelse af bestemmelser i forskriften foranstaltes med bøde og konfiskation.

Til stk. 4

Bestemmelsen giver hjemmel til at pålægge juridiske personer bødeansvar. Desuden kan juridiske personer foranstaltes med konfiskation i forbindelse med idømmelse af bøde.

Til stk. 5

Bøder og konfiskation efter denne Inatsisartutlov tilfalder Landskassen.

Til § 2

Bestemmelsen angiver Inatsisartutlovens ikrafttrædelsestidspunkt.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 35 af 23. november 2017 om alkohol, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 9 af 12. juni 2019 foretages følgende ændringer:
§ 9, stk. 1, nr. 3. 3) Salg op til 4,10 %: Bevilling kun til salg af alkoholholdige drikke, der indeholder op til 4,10 volumenprocent.	1. § 9, stk. 1, nr. 3, affattes således: ”3) Salg til og med 5,09 %: Bevilling kun til salg af alkoholholdige drikke, der indeholder til og med 5,09 volumenprocent.”
§ 10, stk. 1, nr. 3. 3) Udskænkning op til 4,10 %: Bevilling til udskænkning af alkoholholdige drikke, hvor den enkelte bestanddel af alkohol i en udskænket drik ikke må overstige 4,10 volumenprocent.	2. § 10, stk. 1, nr. 3, affattes således: ”3) Udskænkning til og med 5,09 %: Bevilling til udskænkning af alkoholholdige drikke, hvor den enkelte bestanddel af alkohol i en udskænket drik ikke må overstige 5,09 volumenprocent.”
§ 26, stk. 1, nr. 4 4) På nætter, der leder op til en fridag fra kl. 12.00-04.00. Ved fridage forstås helligdage, jf. § 2, stk. 7.	3. § 26, stk. 1, nr. 4, affattes således: ”4) På hverdage, der leder op til en fridag fra kl. 12.00-04.00. Ved fridage forstås helligdage, jf. § 2, stk. 7.”
	4. Efter § 41 indsættes: ” § 41 a. Naalakkersuisut kan fastsætte regler om begrænsninger af eller midlertidigt forbud mod salg og udskænkning af alkoholholdige drikke, for hele eller dele af landet for en bestemt periode, når det som følge af en alment farlig sygdom eller en samfundskritisk sygdom, som nævnt i § 2, stk. 3 og 4 i Inatsisartutlov om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme, er nødvendigt for at beskytte samfundet mod sygdommen.”
§ 43.	5. § 43 affattes således:

<p>Med bøde foranstaltes overtrædelse af § 3, stk. 1, § 7, stk. 1, § 8, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1, § 16, § 17, § 18, § 19, stk. 1 og 2, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § § 26, stk. 1, 2, 3 og 4, § 29, § 30, § 31, stk. 1 og 2, § 34, samt § 37. Med bøde foranstaltes endvidere overtrædelse af forbud udstedt i medfør af § 32 og undladelse af at efterkomme påbud udstedt i medfør af § 35, stk. 1, og § 36, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 2.</i> I forskrifter, der udstedes i medfør af Inatsisartutloven, kan det fastsættes, at overtrædelse af bestemmelser i forskriften foranstaltes med bøde.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Hjemmefremstillede alkoholholdige drikke, og hjælpemidler, der sædvanligvis anvendes til hjemmefremstilling af alkoholholdige drikke, jf. § 30, kan konfiskeres.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Hvor Inatsisartutloven eller forskrifter udstedt i medfør af Inatsisartutloven hjemler fastsættelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter reglerne i Kriminallov for Grønland. En juridisk person kan desuden efter reglerne i Kriminallov for Grønland foranstaltes med konfiskation i forbindelse med bøde.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Bøder eller konfiskation efter stk. 1-4 tilfalder Landskassen.”</p>	<p>” § 43. Der kan idømmes foranstaltninger i form af bøde efter reglerne i kriminalloven, for den der:</p> <p>1) overtræder Inatsisartutlovens § 3, stk. 1, § 7, stk. 1, § 8, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1, §§ 16 – 18, § 19, stk. 1 og 2, §§ 20 - 25, § 26, stk. 1 - 4, § 29, § 30, § 31, stk. 1 og 2, § 34, og § 37.</p> <p>2) undlader at efterkomme forbud i medfør af § 32.</p> <p>3) undlader at efterkomme påbud udstedt i medfør af § 35, stk. 1, og § 36, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Overtrædelse af følgende bestemmelser kan tillige medføre konfiskation: § 3, stk. 1, § 11, § 19, stk. 1 § 20, § 22, stk. 1, § 23, § 25, § 26, stk. 1 - 4, § 29 og § 30.</p> <p><i>Stk. 3.</i> I forskrifter, der udstedes i medfør af Inatsisartutloven, kan det fastsættes, at overtrædelse af bestemmelser i forskriften foranstaltes med bøde og konfiskation.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) kriminalretligt ansvar efter reglerne i kriminallovens kapitel 5. Selskaber m.v. (juridiske personer) kan desuden foranstaltes med konfiskation i forbindelse med idømmelse af bøde.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Bøder eller konfiskation efter stk. 1-4 tilfalder Landskassen.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2022.</p>

Forslaget har været i offentlig høring i perioden 12. oktober 2021 til og med 9. november 2021 hos følgende høringsparter:

Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Qeqqeta Kommunia, Kommune Qeqertalik, Avannaata Kommunia, Alkohol- og Narkotikarådet, Landslægeembedet, Grønlands Landsret, Retten i Grønland, Rigsombudsmanden i Grønland, Grønlands Erhverv, KNI, Pisiffik, Brugseni, Politimesteren i Grønland.

Herudover har forslaget i samme periode været tilgængeligt på Naalakkersuisuts høringsportal.

Der er indkommet 5 høringssvar, hvoraf følgende havde bemærkninger til forslaget:

Politimesteren i Grønland

Grønlands Politi fremsender hermed sine bemærkninger til lovforslag om ændring af Inatsisartutlov om alkohol.

Det fremgår af lovforslagets § 43, som er lovens sanktionsbestemmelse, at stk. 1 skal opliste de bestemmelser, der kan medføre bøde ved en eventuel overtrædelse.

Såfremt der ønskes adgang til værdikonfiskation, skal Grønlands Politi foreslå, at den lovudkastets § 43, stk. 2 udgår, og at der i stedet gives adgang til både bøde og konfiskation i § 43, stk. 1, som vil kunne formuleres som ” Der kan idømmes foranstaltninger i form af bøde og konfiskation efter reglerne i kriminallov for Grønland for den, der [...] ”

Der er i henhold til bemærkningerne herom foretaget relevante tilretninger i forslaget.