

BETÆNKNING

afgivet af

Lovudvalget

vedrørende

**Beslutningsforslag om at Naalakkersuisut pålægges
at indlede forhandlinger med den danske regering
med det formål at styrke samarbejdet mellem det danske og det grønlandske politi
omkring bekæmpelsen af brug af og handel med euforiserende stoffer i Grønland.**

Afgivet til forslagens 2. behandling

Lovudvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Harald Bianco, Inuit Ataqatigiit, formand
Inatsisartutmedlem Isak Hammond, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Inatsisartutmedlem Justus Hansen, Demokraterne
Inatsisartutmedlem Aleqa Hammond, Siumut
Inatsisartutmedlem Akitsinnguaq Olsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Kim Kielsen, Siumut, udvalgssuppleant
Inatsisartutmedlem Hans Enoksen, Siumut, udvalgssuppleant

Om Lovudvalgets arbejde med forslaget

Lovudvalget har gennemgået nærværende forslag efter Inatsisartut's 1. behandling under EM09, og fremlægger i det følgende udvalgets bidrag til Inatsisartut's beslutningsgrundlag.

Udvalget har som led i arbejdet med forslaget søgt oplysninger i en række årgange af Virksomhedsberetning for Politiet i Grønland.

Den for tiden konstituerede politimester og lederen af politiets narkogruppe har endvidere på et møde orienteret udvalget om politiets indsats mod indførsel af, og handel med, euforiserende stoffer.

Til belysning af også de grønlandske told- og skattemyndigheders indsats mod indførsel af euforiserende stoffer har Lovudvalget bedt Naalakkersuisoq for Finansiering om, sammen med embedsmænd fra told- og skattemyndighederne, på et møde at redegøre herfor.

I forbindelse med en udvalgsrejse til Færøerne, har politiet på Færøerne orienteret udvalget om narko-situationen i denne del af Rigsfællesskabet og om det færøske politis indsats i relation hertil.

Om vedtagelsen af tilsvarende beslutningsforslag, og om effekten heraf

Lovudvalget finder indledningsvis anledning til at henlede opmærksomheden på, at et tilsvarende forslag blev vedtaget på vintersamlingen 2006¹. Det daværende Landsstyre tilkendegav i sit svarnotat bl.a. følgende:

”Landsstyret agter [...] at få revurderet og intensiveret forebyggelsesindsatsen, behandlingsindsatsen samt styrket kontrollen med indførslen og handlen med euforiserende stoffer. Styrkelsen af kontrollen med indførslen vil ske både ved udførselsveje i Danmark og indførselsveje i Grønland, d.v.s. luft- og vandveje. Kræver dette yderligere ressourcer, vil Landsstyret søge disse tilvejebragt, herunder ved henvendelse til den danske regering, såfremt det drejer sig om ressourcer til politiet.”

Lovudvalget har ikke kendskab til udfaldet af det daværende Landsstyres forhandlinger med regeringen med henblik på en større kontrolindsats.

I det følgende vil udvalget imidlertid forsøge at bidrage til en belysning af udviklingen i omfanget af narko-kriminaliteten i Grønland samt politiets indsats heroverfor – før og efter vedtagelsen af beslutningsforslaget på vintersamlingen 2006.

Hård narko findes så vidt vides stort set ikke her i landet. Der er i nogle få tilfælde konfiskeret bl.a. heroin, amfetamin og kokain, men ikke i mængder som indikerer, at der i Grønland eksisterer et marked for hårde narkotiske stoffer. Narkomarkedet i Grønland omfatter således i altovervejende grad hash.

Nedenstående skema viser udviklingen i beslaglæggelse af hash her i landet gennem de seneste år:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Kg	63	68	72	58	48	43	183

Som det fremgår, har mængderne af beslaglagt hash i de seneste år været dalende. 2009 blev dog et rekordår med beslaglæggelse af mere end 180 kg. hash. Stærkt medvirkende hertil var fundet af 118 kg. hash, skjult ombord på en sejlbåd.

Beslaglæggelserne i Grønland suppleres af beslaglæggelser i udførelseslandet, f.eks. i Kastrup lufthavn og i Ålborg.

Hvor stor en del af den hash, som indsmugles her i landet, det lykkes politi og toldmyndigheder at beslaglægge, kan i sagens natur ikke siges med sikkerhed. En god indikator er imidlertid prisen på hash på gadeplan. Jo mindre hash, der er tilgængeligt på

¹ VM 2006/95: Forslag til landstingsbeslutning om, at Landsstyret pålægges at realisere forhandlinger med den danske regering med henblik på større kontrolindsats, der skal sikre formindskelse af indførsel af euforiserende stoffer til Grønland.

markedet, jo højere priser. Af politiets årsberetning for 1999 fremgår f.eks., at prisen ved udgangen af året nåede helt op på 2.000 kr. pr. gram. Politiet har overfor Lovudvalget oplyst, at gadeprisen i Nuuk i dag ligger på 500-700 pr. gram, mens den andre steder i landet kan være betydeligt højere. Prisen er dog – såvel i Nuuk som andre steder i landet – genstand for udsving, hvilket kan ses som et tegn på ustabile leverancer – f.eks. som følge af politiets beslaglæggelser.

Nedenstående skema viser udviklingen i beslaglæggelse af hash-penge her i landet gennem de seneste år:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Millioner kr.	?	2,8	4,5	2,7	3,4	3,9	2,2

Ligesom mængden af beslaglagt hash, udgør beslaglæggelsen af hash-penge en indikator for omfanget af narko-kriminaliteten i Grønland, og for effekten af politiets indsats².

Det samme gælder det registrerede antal overtrædelser af lov om euforiserende stoffer:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Antal overtrædelser	433	545	413	477	550	551

Allerede i 1992-93 foretog det grønlandske politi i samarbejde med Rigspolitiet en analyse af problemerne omkring hash-indsmugling og hashsalg i Grønland. Analysearbejdet mundede ud i følgende strategi:

- Indsats mod den synlige hashhandel ved øget kontrol på gader og værtshuse m.v.
- Kontrol og efterforskning rettet mod bag- og mellemmand
- Etablering af en koordinationsenhed for hele politikredsen, placeret under Nuuk politi
- Etablering af kontaktpersoner ved politiet i de største politidistrikter
- Afholdelse af kursus i narkotikaefterforskning
- Styrkelse af samarbejdet mellem politiet og toldmyndighederne i Grønland, Danmark, Færøerne og Island
- Deltagelse i tværfagligt forebyggende arbejde med det sigte at reducere efterspørgslen

Der blev i overensstemmelse hermed i 1997 oprettet en særlig efterforskningsenhed (Narkogruppen) under politimesterembedet. Narkogruppen er fysisk placeret i Nuuk, men er en landsdækkende enhed. Gruppen forestår dels efterforskningen af større narkotikasager, og yder endvidere efterforskningsstøtte til politidistrikterne.

² Tallet viser samtidig, hvor store beløb, der er i omløb i forbindelse med hash-handel i Grønland. Vi ved fra politiets efterforskningsarbejde, at en stor del af indtjeningen ved handel med hash i Grønland forsvinder ud af landet, både som fortjeneste til bagmænd i Danmark og til indkøb af nye hash-leverancer.

Narkogruppen indsamler og registrerer alle typer af oplysninger vedr. narkosituationen i hele landet og videreformidler disse oplysninger til Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter, hvor oplysningerne bearbejdes, så de efterfølgende kan benyttes målrettet i efterforskningen af narkokriminalitet.

Politiets hunde:

Politiet råder over to former for specialtrænede hunde, som indgår i politiets narkotikainsats: Patrulje- og hashhunde (som er godkendt til søgning af hash), samt narkotikahunde (som er godkendt til søgning af såvel hash som andre former for narkotika).

Politiet tilstræber, at de politidistrikter, som har ansvaret for lufthavnene i Kangerlussuaq og Narsarsuaq, samt Narkogruppen i Nuuk hver råder over en narkotikahund.

Nedenstående skema viser, hvor mange hunde politiet i Grønland i de seneste år har rådet over, som er godkendt som enten patrulje- og hashhunde eller som narkotikahunde. Skemaet viser endvidere antallet af hash- og narkotikasøgninger, som hundene det pgl. år har deltaget i.

2003	3 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	136 søgninger
2004	5 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	309 søgninger
2005	11 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	440 søgninger
2006	7 patrulje- og hashhunde 1 narkotikahund	439 søgninger
2007	Uoplyst	434 søgninger
2008	Uoplyst	466 søgninger

Skemaet viser, at politiet ikke (i hvert fald ikke i årene 2003-2006) har haft de fornødne ressourcer til at leve op til ambitionen om, at de politidistrikter, som har ansvaret for lufthavnene i Kangerlussuaq og Narsarsuaq, samt Narkogruppen i Nuuk hver skal råde over en narkotikahund.

Skemaet viser også, at antallet af patrulje- og hashhunde er øget betydeligt i årene fra 2003-2005, hvorefter det i 2006 atter er reduceret, men til et niveau som er godt dobbelt så højt som i 2003.

Den stigning i antallet af hunde, som fandt sted i perioden 2003-2005, afspejles i et øget antal søgninger. Det falder imidlertid i øjnene, at der i 2005 og 2006 er gennemført tilnærmelsesvist samme antal søgninger, til trods for at politiet i 2006 kun rådede over 2/3 af den hundestyrke, som politiet rådede over i 2005. En nærliggende forklaring herpå kunne være, at det ikke har været muligt for politistyrken at afsætte de fornødne mandetimer til fuldt ud at udnytte den øgede hundekapacitet i 2005.

Antallet af søgninger har i perioden 2005-2008 ligget meget stabilt omkring 450 søgninger om året. Dette er mere end 3 gange så mange som i 2003. Tallene synes således umiddelbart at dokumentere, at i hvert fald denne del af politiets narkotikainsats er blevet mærkbart styrket fra 2004-2005 og frem.

Hertil kommer, at politiet på et møde med Lovudvalget kunne oplyse, at politiet i dag råder over 3 godkendte narkotikahunde (to flere end i årene 2003-2006), men til gengæld kun 4 patrulje- og hashhunde. Yderligere 3 patrulje- og hashhunde er imidlertid under oplæring, og yderligere to anskaffes og oplæres inden for det næste års tid.

Samlet vil politiet tilstræbe at antallet af hunde i politiets tjeneste, som er godkendt til hash- og narkosøgninger fremover opretholdes på niveauet 10-12. Afhængigt af om politistyrken er i stand til at afsætte de fornødne mandetimer til fuldt ud at udnytte den øgede hundekapacitet, må der dermed kunne forventes et øget antal søgninger i de kommende år.

Narkogruppens bemanning:

Nedenstående skema viser politiets Narkogrupperes bemanning gennem de seneste år:

2003	1 politiuddannet daglig leder 1 politiuddannet medarbejder 1 vicekriminalkommissær fra DK (som dog først tiltrådte gruppen midt på året)
2004	1 vicekriminalkommissær fra DK 2 lokale politiassistenter (hvoraf den ene dog først tiltrådte gruppen midt på året)
2005	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter (hvoraf den ene dog først tiltrådte gruppen midt på året)
2006	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter
2007	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter
2008	1 kriminalassistent fra DK 3 lokale politiassistenter

Som det fremgår, er Narkogruppen blevet tilført yderligere mandskabsmæssige ressourcer fra og med august 2005. Narkogruppen har således siden 2005 bestået af 4 personer. Dette er if. oplysninger fra politiet fortsat tilfældet.

Med i billedet hører dog også, at Narkogruppen har den overordnede tilsynspligt omkring grænsekontrol i Grønland. I medfør af Schengen-samarbejdet skal ind- og udrejsende fra lande, som ikke er omfattet af Schengen-samarbejdet underlægges ind- og udrejsekontrol. Specielt i sommermånederne hvor et stigende antal krydstogtskibe anløber Grønland, har dette givet Narkogruppen et øget arbejdspress.

Lovudvalget opfordrer Naalakkersuisut til at overveje eventuelt at lade dette aspekt indgå i eventuelle drøftelser med den danske regering vedr. politiets mulighed for at styrke indsatsen i forhold til narkokriminalitet.

Grønlands Politi har overfor Naalakkersuisut oplyst, at man som et forsøg på at målrette kontrollen omkring indsmugling af narkotika til Grønland, har udbygget sit samarbejde med Skattestyrelsen i Grønland, med SKAT i Danmark og Københavns Lufthavn i Kastrup, ligesom politiet i Ålborg og Københavns Lufthavn har indgået samarbejdsaftaler omkring kontrollen med personer og gods til Grønland, endelig optimeres Narkogruppens arbejde løbende. (Her citeret fra Naalakkersuisut's svarnotat).

Udvalget finder dette meget positivt. Udvalget bemærker dog, at denne oplysning har indgået i politiets årlige virksomhedsberetning siden 2005. Det udbyggede samarbejde kan således ikke antages at udspringe af de forhandlinger, som Landstinget under vintersamlingen 2006 pålagde Landsstyret.

Heller ikke udviklingen i antallet af årlige hash- og narkosøgninger eller i politiets Narkogrupperes bemanning dokumenterer en styrkelse af politiets narkoindsats i 2006 eller i de følgende år.

Dette udelukker ikke, at politiets narkoindsats på en række områder kan være blevet styrket – og det er den da også på mindst ét område: Antallet af hunde, som er godkendt til søgning af ikke blot hash men også andre former for narkotika er – som allerede nævnt – nu øget til 3, og det samlede antal af hunde i politiets tjeneste, som er godkendt til hash- og narkosøgninger vil inden for et år nå samme niveau, som i (rekordåret) 2005.

Også på andre områder kan politiets narko-indsats være blevet styrket, og Lovudvalget anerkender (og påskønner) da også de flotte efterforsknings- og beslaglæggelsesresultater, som politiet har opnået, ikke mindst i det forgangne år – til trods for begrænsede ressourcer.

Lovudvalget opfordrer imidlertid Naalakkersuisut til at være opmærksom på det ønskelige i, at fremtidige drøftelser med den danske regering omkring styrkelse af politiets narko-indsats tager udgangspunkt i tiltag, som er umiddelbart dokumenterbare.

Kort om de grønlandske told- og skattemyndigheders kontrolindsats i forhold til indførsel af euforiserende stoffer

Lovudvalget er naturligvis opmærksomt på, at det fremsatte beslutningsforslag alene omhandler *politisamarbejdet* omkring bekæmpelse af salg og brug af euforiserende stoffer. Politiets indsats suppleres imidlertid af den indførselskontrol, som udøves af de grønlandske told- og skattemyndigheder. Der kan derfor være grund til kort at redegøre også herfor.

Skattestyrelsen varetager kontrol med indførsel af varer, og herunder også kontrol med indførsel af ulovlige euforiserende stoffer.

Told- og skattemyndighederne har indgået en aftale med Mittarfeqarfiit og Post Greenland, hvorved særligt udpegede medarbejdere er tillagt myndighed til at foretage indførselskontrol, herunder narkotikakontrol.

Endvidere samarbejder de grønlandske told- og skattemyndigheder med de danske, i henhold til aftale af 25. oktober 2004 imellem den danske regering og Grønlands Landsstyre om

kontrol af varer. Aftalen fastsætter i artikel 2, at aftaleparterne skal samarbejde om kontrol med told- og afgiftspligtige varer samt om kontrol med indførselsforbudte varer, herunder euforiserende stoffer.

Endelig har told- og skattemyndighederne et velfungerende samarbejde med politiet.

Det fremgår af finanslovsforslaget for 2008, at bevillingen til told- og skattemyndighederne i 2007 blev forhøjet, og at yderligere 3 toldere og 3 narkohunde med placering i Qaqortoq, Sisimiut og Ilulissat dermed indgik i bevillingen. Dette skete med henblik på at imødekomme Landstingets ønske om en øget kontrolindsats i forhold til indførsel af euforiserende stoffer.

I forvejen rådede Skattedirektoratet på daværende tidspunkt over 2 narkohunde, som primært blev anvendt i Nuuk, men som også blev sat ind i operationer ude på kysten. Bevillingsforøgelsen bragte således told- og skattemyndighederne op på i alt 5 narkohunde, ligesom den i betydelig grad må have øget kontrolaktiviteterne uden for Nuuk.

De grønlandske told- og skattemyndigheder råder aktuelt over 4 narkohunde, men har fortsat bevilling til 5.

Naalakkersuisoq for Finanser har over for udvalget oplyst, at han hen over foråret og sommeren vil føre drøftelser med hhv. den danske justitsminister og den danske skatteminister om, hvorledes kontrollen med indførsel af ulovlige euforiserende stoffer kan tilrettelægges, så kontrollen, ressourceudnyttelsen og samspillet mellem de involverede myndigheder bliver så effektiv som muligt.

De danske told- og skattemyndigheder har siden 2006 rådet over en mobil containerscanner, anskaffet fra Kina, til en pris af omkring 25 mio. kr. Scanneren er monteret på en lastvogn, og kan dermed let flyttes mellem den dansk-tyske grænse og forskellige danske havne. Et af de spørgsmål, som påtænkes undersøgt, er, hvorvidt denne containerscanner kan sættes ind i kontrollen af gods, som udskibes fra Ålborg Havn til Grønland.

Hvad angår antallet af narko-hunde har Naalakkersuisoq oplyst, at det ikke med de nuværende bevillinger vil være muligt for de grønlandske told- og skattemyndigheder at udvide antallet af narko-hunde, men at bevillingernes størrelse til enhver tid beror på de politiske prioriteringer i Inatsisartut.

Samtidig har Naalakkersuisoq dog advaret om, at effekten af en bevillingsforøgelse med hensyn til de grønlandske told- og skattemyndigheders kontrol med indførsel af ulovlige euforiserende stoffer i nogen grad kan afhænge af politiets ressourcer og prioriteringer.

Lovudvalgets overvejelser og indstilling

Mediernes omtale af det seneste års store beslaglæggelser af hash kan give det indtryk at indsmuglingen af hash er i voldsom vækst. Det foreliggende materiale giver dog ikke i sig selv grundlag for en sådan konklusion, idet sammenhængen lige så vel kan være, at politiets (og told- og skattemyndighedernes) indsats er blevet mere effektiv.

Det har imidlertid foruroliget udvalget at høre, at hårdere former for narkotika i de seneste år har fundet vej til Færøerne, som ellers i mange år ligesom Grønland næsten udelukkende har haft problemer med indsmugling af hash. Man kan frygte, at en tilsvarende udvikling vil ramme Grønland. Det forhold, at dette endnu ikke er sket, giver dog et vist grundlag for håb om, at vi fortsat kan holde den hårde narko ude af landet. Ikke desto mindre er der grund til at være vågne overfor den trussel, som den hårde narko potentielt udgør. Udvalget må på denne baggrund anse det for glædeligt, at antallet af godkendte narkohunde i politiets tjeneste er øget.

Udvalget finder det ligeledes glædeligt at erfare, at politiet i Grønland udtrykker stor tilfredshed med den bistand politiet i Grønland modtager fra politiet i Danmark. Samarbejdsrelationerne angives – såvel i forhold til Rigspolitiet som i forhold til de enkelte politikredse i Danmark – at være særdeles gode. Ønsker fra politiet i Grønland om assistance mødes med stor velvilje, ligesom politiet i de øvrige dele af Riget under efterforskning af sager, som involverer narkotika, er meget opmærksomme på eventuelle forbindelser til Grønland. Også samarbejdet med såvel de danske som de grønlandske told- og skattemyndigheder, med Grønlands Kommando og med en række andre samarbejdsparter angives at være særdeles velfungerende.

Politiets indsats i forhold til indførsel af euforiserende stoffer kan dog ikke stå alene.

Udvalget finder det derfor også glædeligt, at Naalakkersuisoq for Finanser agter at afsøge mulighederne for at styrke de grønlandske told- og skattemyndigheders indsats, gennem en dialog med hhv. den danske Skatteminister og den danske Justitsminister.

Endvidere opfordrer udvalget Naalakkersuisut til at være opmærksom på Østkysten som mulig indfaldsport til indsmugling.

Endelig må det ikke overses – hvad både Naalakkersuisut og Inatsisartut da også tidligere har fremhævet – at forebyggelse og behandling af hash-misbrug udgør et centralt og nødvendigt element i indsatsen mod hash-kriminalitet her i landet.

Et enigt Udvalg fremsætter på baggrund af ovenstående overvejelser følgende **ændringsforslag**:

Naalakkersuisut pålægges at arbejde for, at indsatsen til bekæmpelse af euforiserende stoffer i Grønland styrkes, herunder også gennem forhandlinger med den danske regering.

Udvalget ønsker at modtage en redegørelse for status senest forud for forårssamlingen 2011.

Med disse bemærkninger overgiver Lovudvalget forslaget til 2. behandling.

Harald Bianco,
Formand
Inuit Ataqatigiit

Isak Hammond
Inuit Ataqatigiit

Justus Hansen
Demokraterne

Aleqa Hammond
Siumut

Hans Enoksen
Siumut