



Kattusseqatigiit Partiiat

Januar 2011

FM 2011/56

I henhold til § 33 i Inatsisartuts Forretningsorden fremsætter jeg hermed følgende beslutningsforslag:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges til EM12 at ændre Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren, således at fagentrepriser gives en fortrinsstilling i forbindelse med offentligt udbud, og der derved sikres en øget tilvejebringelse af praktikpladser.

(Medlem af Inatsisartut Knud Fleischer, Kattusseqatigiit Partiiat)

Begrundelse:

Under EM 2010 fremsatte Kattusseqatigiit Partiiat en forespørgselsdebat i Inatsisartut om, hvorledes offentlige udbud af byggeopgaver er organiseret. Det er Kattusseqatigiit Partiiat's vurdering, at der blandt partierne, under debatten, var en bred tilslutning til at drøfte en ændring af det nugældende regelsæt. Hvilket er baggrunden for, at Kattusseqatigiit Partiiat finder anledning til at fremsætte dette beslutningsforslag.

Det er vores vurdering, at vedtages vort beslutningsforslag vil det medføre forbedrede økonomiske vilkår for især de mindre hjemmehørende håndværksmestre. Problemet med brugen af totalentrepriser er efter vores skøn, at denne udbudsform giver store professionelle virksomheder en konkurrencemæssig fortrinsstilling ved afgivelse af tilbud til offentlige udbud af bygge – og anlægsopgaver.

Ved en totalentreprise kan det være tilfældet, at den tilbudsgivende danske entreprenør alene har indgået kontrakter med danske underleverandører, hvilket medfører, at de lokale mestre ikke inddrages i arbejdet. Det fremtræder derudover for Kattusseqatigiit Partiiat som om de lokale håndværksmester har mere fokus på at oprette praktikpladser end de store virksomheder.

Får de lokale håndværksmestre bedre muligheder via en øget brug af fagentrepriser ved offentligt udbud af bygge – og anlægsopgaver, vil det efter vores mening sikre at hjemmehørende håndværksmestre får bedre økonomiske kår. Hermed gives mestrene bedre muligheder for at hyre lokal arbejdskraft, således at de offentlige midler, der anvendes til bygge og – anlægsopgaver i videst muligt omfang kommer den lokale økonomi til gode.

Af Landsstyrekoalitionsaftalen fremgår det bl.a., at der kan bygges flere boliger af lokale virksomheder, såfremt offentligt finansieret byggeri udbydes i åbne licitationer baseret på fagentrepriser. Kattusseqatigiit Partiiat finder derfor, at tiden er inde til, at der tages fat på at løse den problemstilling, der rejses i vores beslutningsforslag.

De økonomiske og administrative konsekvenser af forslaget for det offentlige.

Det vurderes, at forslaget vil have økonomiske konsekvenser for det offentlige, eftersom lovændringen skal udarbejdes, tolkes mv. og efterfølgende sendes i høring. Udarbejdelsen af lovforslaget vil således medføre anvendelse af administrative ressourcer. Det anses at lovgivningsarbejdet samlet set vil lægge beslag på en 1/5 af et Djøf årsværk af (500.000) kr. herunder oversættelse og høring. Vedtages forslaget er det vurderingen, at administrationen af offentlige byggeprojekter bliver mere teknisk og juridisk krævende og dermed dyrere at forvalte.

Den forøgede administrative og juridiske kompleksitet fremkommer ved, at bygherren ved brug af fagentrepriser skal indgå individuelle entreprisaftaler med et antal entreprenører svarende til opdelingen af byggeopgaven i entreprisen. Det er en forudsætning for fagentrepriser, at entrepriserne kan afgrænses ret nøjagtigt indbyrdes. Fagentrepriseformen passer til byggeriets traditionelle fagopdeling og giver bygherren mulighed for at entre med specialiserede firmaer. Ved en totalentreprise er det entreprenøren som er ansvarlig for hele eller den væsentligste del af projekteringen af byggeriet og for udførelsen af byggeriet, hvilket nedsætter den administrative kompleksitet og omkostning for bygherren.

Forslaget økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vil have økonomiske konsekvenser for borgerne, idet det må forventes, at en øget brug af fagentrepriser vil have en prisforøgende effekt på byggeriet pr. kvadratmeter blandt andet fordi, det er teknisk nemmere for bygherre at styre den samlede udgift ved en totalentreprise. Derudover giver totalentrepriser mulighed for, at bygherre kun skal forhandle én samlet pris med en forhandlingspart, hvilket ofte kan medvirke til at sænke den samlede udgift ved projektet. Derudover er der stordriftsfordele ved, at hele projekteringen er samlet under en entreprenør.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv

Den mulige negative sideeffekt ved vort forslag kompenseres ved, at forslaget giver vores lokale håndværksmestre forbedrede muligheder for at byde ind, når der udbydes offentlige bygge – og anlægsopgaver. Det er vurderingen, at en vedtagelse af forslaget vil medføre, at flere af de midler, der anvendes til offentlige bygge – og anlægsopgaver, vil cirkulere i den grønlandske økonomi. Forslaget vil ligeledes medføre, at der i højere grad vil blive benyttet lokal arbejdskraft ved byggeopgaver, hvilke også vil bidrage positivt til den grønlandske økonomi. Det er ikke muligt at give et præcist estimat af størrelsen for de positive økonomiske effekter en vedtagelse af forslaget forventes at medføre for samfundet.