

**BETÆNKNING****Afgivet af Erhvervs-og Råstofudvalget  
vedrørende****Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tiltræder anordning om ikrafttræden for Grønland af love om ændringer af lov om skibes besætning***Fremsat af*

(Medlem af Naalakkersuisut for Boliger og Infrastruktur)

**Afgivet til forslagens 2. behandling**

Erhvervs-og Råstofudvalget har under behandlingen bestået af  
Inatsisartutmedlem Henrik Fleischer, Siumut, formand  
Inatsisartutmedlem Múte B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand  
Inatsisartutmedlem Aqqalu Jerimiassen, Atassut  
Inatsisartutmedlem Hermann Berthelsen, Siumut  
Inatsisartutmedlem Steen Lyng, Demokraterne  
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit  
Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen, Samarbejdspartiet

**1. Forslagets indhold og formål**

Anordningen har til hensigt, at opdatere den lovgivning på søfartsområdet, der angår skibes besætning. Lov om skibes besætning fra 1997 er sat i kraft for Grønland ved kongelig anordning nr. 608 af 25. juni 2001 samt kongelig anordning nr. 212 af 23. marts 2005. Der er senere gennemført en række ændringer til lov om skibes besætning, der ikke er sat i kraft for Grønland. Med det fremsatte udkast til kongelig anordning vil lov om skibes besætning på Grønland i vidt omfang komme til at svare til den i Danmark gældende lov.

**2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut**

Anordningen fik generelt en positiv modtagelse af Inatsisartut, hvor der under debatten blev udtrykt støtte fra samtlige partier til en opdatering af regelsættet. Der blev dog fra flere ordførere udtrykt visse reservationer i forhold til dele af anordningen. Herunder blandt andet muligheden for at opkræve gebyr ved udstedelse af nye sønærings og kvalifikationsbeviser. Der blev også udtrykt betænkelighed ved anordningens mulige konsekvenser for grønlandske skibskokke og ikke mindst hvorvidt også om anordningen vil kunne få konsekvenser i forhold til fordelingen af besætningsmedlemmer og officerer ud fra fødested (hjemmehørende/ikke hjemmehørende).

### 3.Hørings svar

Anordningen har i perioden 29. april til 3. juni 2019 været i offentlig høring på høringsportalen, samt direkte fremsendt til følgende høringsparter:

Formandens Departement, Departementet for Finanser, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke, Departement for Sundhed, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Departementet for Natur og Miljø og Departementet for Råstoffer, Imarsiornermik Ilinniarfik, Arktisk Kommando, Politiet i Grønland, Kystradiotjenesten, KNAPK – Fisker- og fangerorganisation, SIK – Lønmodtagernes Fællesorganisation, Atorfillit Kattuffiat (AK), Royal Greenland, Royal Arctic Line, Arctic Umiaq Line, Rederiet Martek, Arctic Boat Charter, Sirius Grønland, Disko Line, Visit Greenland, Normar Consult, Grønlands Fiskerilicenskontrol, KNI A/S – Polaroil, Greenland Pilot Service, HP Poulsen 80 og Asiaq.

#### 3.1 Udvalgets kommentar til høringen

De oplyste høringsparter fremgår af en henvendelse fra Naalakkersuisut til Erhvervs-og Råstofudvalget af 22.oktober. benævnt. Udvalget har ikke kommentarer til høringsperiodens længde. Udvalget kan konstatere, at en bred kreds interessenter har været inddraget i høringen.

### 4.Henvendelser

Erhvervs-og Råstofudvalget har den 22.oktober modtaget en henvendelse fra Naalakkersuisut vedrørende nærværende anordning (Opfølgning på 1. behandling af pkt. 142 kongelig anordning om skibes besætning). Henvendelsen er vedlagt som **bilag** til betænkningen.

### 5. Spørgsmål

Erhvervs-og Råstofudvalget har fremsendt spørgsmål til Naalakkersuisut vedrørende anordningen. Udvalgets spørgsmål og Naalakkersuisut besvarelse er vedlagt denne betænkning, som et bilag.

### 6.Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget har til belysning af anordningen fremsendt en række spørgsmål udvalget vil nu kortfattet gennemgå disse.

**Angående høringen af anordningen**

1. **"Er der en samlet tilslutning til anordningen i dens nuværende affattelse fra alle medlemmer af Nautisk råd eller er der dissens blandt medlemmerne af Nautisk råd?"**

Svar: Alle modtagne høringssvar er positive over for vedtagelse af den kongelige anordning. Høringssvaret fra Atorfillit Kattuffiat (AK), udtrykker sig positivt over for den opdatering af besætningsloven, der sker med den Kongelige Anordning men er utilfreds med Selvstyrets hastighed med at opdatere love om søfarendes ansættelsesforhold."

Udvalget finder det betryggende, at alle parter udtrykker opbakning til at anordningen ikraftsættes. Udvalget bemærker at AK udtrykker tilfredshed med nærværende opdatering af reglerne. Set i lyset af udmeldingen fra AK om den generelle hastighed i opdateringen af love om søfarendes ansættelsesforhold, vil udvalget opfordre Naalakkersuisut til at øge tempoet i dette arbejde.

2. **"Er der nogle af interessenterne, der i deres høringssvar udtrykker reservation overfor at ikraftsætte anordningen?"**

Svar: Alle høringssvar er positive over for igangsættelse af anordningen. Dog skrives der i høringssvaret fra AK, at deres tilslutning til anordningen sker under den klare forudsætning, at Naalakkersuisut tager initiativ til at få igangsat arbejdet med udarbejdelse af internationalt acceptable minimumsregler for søfarendes ansættelsesforhold."

Udvalget skal her gentage sin opfordring til Naalakkersuisut øge tempoet i dette arbejde.

3. **Hvis ja, hvilke problemer påpeger de pågældende interessenter, der er ved anordningen?"**

Svar: Nej, se svar på spørgsmål 2.

**Spørgsmål i forbindelse med 1. behandling af anordningen –**

1. **"Vil bestemmelsen i § 8 stille de kokke, der er ansat i den grønlandske fiskeriflåde og andre fartøjstyper i den grønlandske flåde ringere i dag jf. kravet om dansk bevis som skibskok?"**

Svar: Nej. Det er muligt at tage de relevante uddannelser, som kræves for at blive skibskok i Grønland. Uddannelserne er godkendt af Søfartsstyrelsen, og sidestilles derfor tilsvarende danske beviser. Yderligere kan det oplyses at uddannelsen som

skibskok er to-delt. En hvor man uddannes som kok (det kan ske på flere måder, enten fra kokkeskoler i Danmark, kokkeskolen i Narsaq, eller ved svendebrev som kok), samt en maritime del hvor man får sønæringsbevis (Søfartsbog). Det der kan virke forvirrende er at betegnelsen skibskok er titel med specifikke krav, og ikke blot en betegnelse om en der laver mad ombord på et skib. Der skelnes i det maritime imellem skibskok, ungtok (en hjælper) og kabysassistenter, som også laver mad og har været igennem de lovpligtige kurser om håndtering af fødevarer.”

Udvalget finder det glædeligt, at nærværende anordning ikke på nogen måde lægger hindringer i vejen for grønlandske skibskokke.

**2. ”Er det normen af arbejdsgiverne i Danmark betaler udgifterne for ansatte i forbindelse med fornyelser eller opdatering af sønærings og kvalifikationsbeviser?”**

Svar: Der er ingen bestemmelser om at arbejdsgiver skal betale for ansattes papirer. Dog er det almindeligt at arbejdsgiveren betaler for de ansattes kvalifikationsbeviser. Det er også almindeligt at den enkelte sømand selv betaler for sit sønæringsbevis og eller søfartsbog.”

Udvalget tager Naalakkersuisut besvarelse til efterretning.

**3. ”Ved 1. behandlingen af anordningen opstod, der uklarhed om hvorvidt Grønland har tiltrådt IMO konventionen eller ej. Naalakkersuisoq bedes bekræfte om hvorvidt Grønland har tilsluttet sig IMO konventionen?”**

Svar: Der findes mange IMO konventioner, men den vigtigste, når det handler om skibes besætninger, er Maritime Labour Convention (MLC). Denne har Grønland ikke tiltrådt.”

Udvalget tager svaret til efterretning men ønsker, at Naalakkersuisut kortfattet i sit svarnotat til dette punkt andenbehandling kommer ind på om der pt. er overvejelser i gang om Grønlands mulige tiltræden til Maritime Labour Convention.

4. ”Der blev ved 1. beh udtrykt bekymring for hvorvidt en vedtagelse af anordningen vil indvirke på de grønlandske bemandingsregler. Det er udvalgets umiddelbare forståelse, at bemandingsregler for så vidt hvad angår fordelingen af hjemmehørende/ ikke hjemmehørende på grønlandske fartøjer ikke bliver berørt ved vedtagelse af anordningen. Er denne opfattelse korrekt?

Svar: Det er en korrekt opfattelse. Grønlandske bemandingsregler vedrørende fordeling af hjemmehørende og ikke hjemmehørende søfolk, vil fortsat være gældende med vedtagelse af Kongelig anordning om skibes besætning.”

Udvalget notere sig, at Naalakkersuisut finder anledning til bekræfte udvalgets forståelse at anordningen IKKE vil få en indvirkning på de grønlandske bemandingsregler, der regulerer fordelingen af hjemmehørende – og ikke hjemmehørende ombord på grønlandske fartøjer.

#### 7. Forslagets økonomiske konsekvenser

Det vurderes ikke at anordningen vil have økonomiske konsekvenser for Selvstyret eftersom det er Søfartsstyrelsen, der administrere og fører tilsyn med at anordningen efterleves.

#### 8. Udvalgets indstillinger

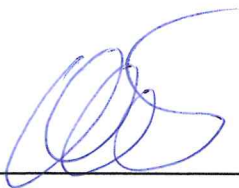
Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



---

Henrik Fleischer  
Formand  
*Siumut*



---

Múte B. Egede  
*Inuit Ataqatigiit*



---

Aqqalu Jerimiassen  
*Atassut*



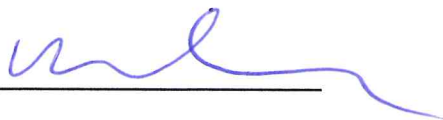
---

Hermann Berthelsen  
*Siumut*



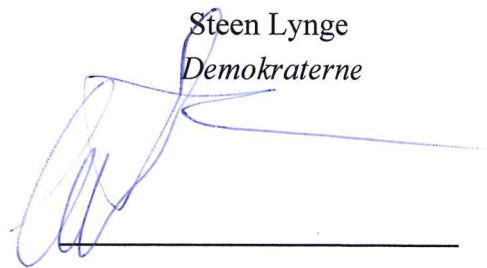
---

Steen Lyng  
*Demokraterne*



---

Peter Olsen  
*Inuit Ataqatigiit*



---

Tillie Martinussen  
*Samarbejdspartiet*



Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur  
Karl Frederik Danielsen  
/HER

Dato: 30-10-2019  
J.nr.: 01.36.02.03-00228

### **Spørgsmål vedr. pkt. 142 Kongelig anordning om skibes besætning**

Kære Karl

I forbindelse med behandlingen af pkt. 142 finder udvalget behov for, at få afklaret visse aspekter ved nærværende anordning. Samlet set finder udvalget det i udgangspunktet positivt, at der er taget initiativ til at opdatere lovgivningen på dette område. Som du sikkert ved blev der ved forslagets 1. behandling peget på forhold, der muligvis kunne vise sig at være mindre hensigtsmæssige.

#### **Angående høringen af anordningen**

Udvalget kan af det tilsendte bilag 4. notere sig, at en bred kreds af interessenter er blevet hørt. I det til udvalget tilsendte bilag 4. fremgår det at de modtagne høringssvar ikke har givet anledning til ændringer. Udvalget finder på denne baggrund anledning til at stille nedenstående spørgsmål.

1. Er der en samlet tilslutning til anordningen i dens nuværende affattelse fra alle medlemmer af Nautisk råd eller er der dissens blandt medlemmerne af Nautisk råd?
2. Er der nogle af interessenterne, der i deres høringssvar udtrykker reservation overfor at ikraftsætte anordningen?
3. Hvis ja, hvilke problemer påpeger de pågældende interessenter, der er ved anordningen?

#### **1.Beh af anordningen**

I forbindelse med 1. behandlingen af anordningen blev, der fra forskellig side rejst spørgsmål til de mulige konsekvenser ved en vedtagelse. Udvalget finder på baggrund heraf anledning til at rejse nedenstående spørgsmål.

Det fremgår af § 8 at en kok, der er foreskrevet i et skibsbesætningsfastsættelse, skal have et dansk bevis som skibskok.

1. Vil bestemmelsen i § 8 stille de kokke, der er ansat i den grønlandske fiskeriflåde og andre fartøjstyper i den grønlandske flåde ringere i forhold til i dag jf. kravet om et dansk bevis som skibskok?

2. Er det normen af arbejdsgiverne i Danmark betaler udgifterne for ansatte i forbindelse med fornyelser eller opdatering af sønærings og kvalifikationsbeviser?
3. Ved 1. behandlingen af anordningen opstod, der uklarhed om hvorvidt Grønland har tiltrådt IMO konventionen eller ej. Naalakkersuisoq bedes bekræfte om hvorvidt Grønland har tilsluttet sig IMO konventionen?
4. Der blev ved 1.beh udtrykt bekymring for hvorvidt en vedtagelse af anordningen vil indvirke på de grønlandske bemandingsregler. Det er udvalgets umiddelbare forståelse, at bemandingsregler for så vidt hvad angår fordelingen af hjemmehørende/ikke hjemmehørende på grønlandske fartøjer ikke bliver berørt ved en vedtagelse af anordningen. Er denne opfattelse korrekt?

Med venlig hilsen



Henrik Fleischer

Udvalgsformand





Inatsisartut  
Erhvervs- og Råstofudvalget

### Spørgsmål vedr. pkt. 142 Kongelig anordning om skibes besætning

11-11-2019  
Sags nr.: 2015 - 9317  
Id nr. 46431587

Erhvervs- og Råstofudvalget har i forbindelse med udvalgsbehandlingen af EM2019 pkt. 142 stillet en række spørgsmål, som jeg vil besvare herunder.

Postboks 909  
3900 Nuuk  
Tlf.: (+299) 34 50 00  
E-mail: box909@naoq.gl  
Fax: (+299) 34 63 56  
www.naalakkersuisut.gl

#### Angående høringen af anordningen

- 1. Er der en samlet tilslutning til anordningen i dens nuværende affattelse fra alle medlemmer af Nautisk råd eller er der dissens blandt medlemmerne af Nautisk råd?**

Svar: Alle modtagne høringssvar er positive over for vedtagelse af den kongelige anordning. Høringssvaret fra Atorfillit Kattuffiat (AK), udtrykker sig positivt over for den opdatering af besætningsloven, der sker med den Kongelige Anordning men er utilfreds med Selvstyrets hastighed med at opdatere love om søfarendes ansættelsesforhold.

- 2. Er der nogle af interessenterne, der i deres høringssvar udtrykker reservation overfor at ikraftsætte anordningen?**

Svar: Alle høringssvar er positive over for igangsættelse af anordningen. Dog skrives der i høringssvaret fra AK, at deres tilslutning til anordningen sker under den klare forudsætning, at Naalakkersuisut tager initiativ til at få igangsat arbejdet med udarbejdelse af internationalt acceptable minimumsregler for søfarendes ansættelsesforhold.

- 3. Hvis ja, hvilke problemer påpeger de pågældende interessenter, der er ved anordningen?**

Svar: Nej, se svar på spørgsmål 2.

#### Spørgsmål i forbindelse med 1. behandling af anordningen –

- 1. Vil bestemmelsen i § 8 stille de kokke, der er ansat i den grønlandske fiskeriflåde og andre fartøjstyper i den grønlandske flåde ringere i dag jf. kravet om dansk bevis som skibskok?**

Svar: Nej. Det er muligt at tage de relevante uddannelser, som kræves for at blive skibskok i Grønland. Uddannelserne er godkendt af Søfartsstyrelsen, og sidestilles derfor tilsvarende danske beviser. Yderligere kan det oplyses at uddannelsen som skibskok er to-delt. En

hvor man uddannes som kok (det kan ske på flere måder, enten fra kokkeskoler i Danmark, kokkeskolen i Narsaq, eller ved svendebrev som kok), samt en maritime del hvor man får sønæringsbevis (Søfartsbog). Det der kan virke forvirrende er at betegnelsen skibskok er titel med specifikke krav, og ikke blot en betegnelse om en der laver mad ombord på et skib. Der skelnes i det maritime imellem skibskok, ungtok (en hjælper) og kabysassistenter, som også laver mad og har været igennem de lovpligtige kurser om håndtering af fødevarer.

2. **Er det normen af arbejdsgiverne i Danmark betaler udgifterne for ansatte i forbindelse med fornyelser eller opdatering af sønærings og kvalifikationsbeviser?**

Svar: Der er ingen bestemmelser om at arbejdsgiver skal betale for ansattes papirer. Dog er det almindeligt at arbejdsgiveren betaler for de ansattes kvalifikationsbeviser. Det er også almindeligt at den enkelte sømand selv betaler for sit sønæringsbevis og eller søfartsbog.


3. **Ved 1. behandlingen af anordningen opstod, der uklarhed om hvorvidt Grønland har tiltrådt IMO konventionen eller ej. Naalakkersuisoq bedes bekræfte om hvorvidt Grønland har tilsluttet sig IMO konventionen?**

Svar: Der findes mange IMO konventioner, men den vigtigste, når det handler om skibes besætninger, er Maritime Labour Convention (MLC). Denne har Grønland ikke tiltrådt.

4. **Der blev ved 1. beh udtrykt bekymring for hvorvidt en vedtagelse af anordningen vil indvirke på de grønlandske bemandingsregler. Det er udvalgets umiddelbare forståelse, at bemandingsregler for så vidt hvad angår fordelingen af hjemmehørende/ ikke hjemmehørende på grønlandske fartøjer ikke bliver berørt ved vedtagelse af anordningen. Er denne opfattelse korrekt?**

Svar: Det er en korrekt opfattelse. Grønlandske bemandingsregler vedrørende fordeling af hjemmehørende og ikke hjemmehørende søfolk, vil fortsat være gældende med vedtagelse af Kongelig anordning om skibes besætning.

Med venlig hilsen



Karl Frederik Danielsen



Bureau for Inatsisartut  
Erhvervs- og Råstof udvalget

### **Opfølgning på 1. behandling af EM2019 pkt. 142 kongelig anordning skibes besætning.**

22-10-2019  
Sags nr.: 2015 - 9317  
Id nr. 45768801

Den 8. oktober 2019 blev EM2019 pkt. 142 kongelig anordning om skibes besætning behandlet.

Postboks 909  
3900 Nuuk  
Tlf.: (+299) 34 50 00  
E-mail: box909@nanoq.gl  
Fax: (+299) 34 63 56  
www.naalakkersuisut.gl

Efter alle ordførere for partierne har holdt deres indlæg, kan det konstateres at alle er positivt indstillede for den kongelige anordning.

Dog blev en række problemstillinger diskuteret, som i det følgende vil blive forsøgt forklaret:

Den kongelige anordning har været i høring via høringsportalen, de respektive departementer og Nautisk udvalg, som består af maritime grønlandske interessenter. Der har været rejst spørgsmål om tilstedeværelsen af høringsnotatet, hvorfor dette vedlægges denne skrivelse - Bilag 4. Høringssvarene gav ikke anledning til ændringer.

Den kongelige anordning vil medføre en række forbedringer for grønlandske søfolk, men også en forpligtigelse til betaling af nye sønærings- og kvalifikationsbeviser når disse udstedes. Størrelsen for disse betalinger er som hovedregel i størrelsesordenen 500 til 800 kr. afhængigt af certifikattypen. I Danmark er det oftest arbejdsgiveren, der betaler omkostningen for opdatering af sine ansattes sønærings- og kvalifikationsbeviser, men dette er ikke lovfastsat krav. Hermed ligestilles grønlandske og danske søfolk ved udstedelse af beviser for søfolk.

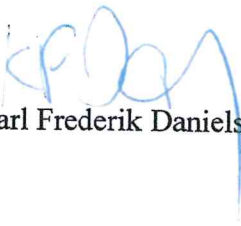
Grønland har endnu ikke tilsluttet sig IMO konventionen STCW (Standards of training, certification and watchkeeping) som er den internationale uddannelsesstandard for søfolk. Det Maritime Center (Imarsiornermik Ilinniarfik) er dog på forkant med denne problemstilling, idet de allerede i dag uddanner søfolk i henhold til STCW. Skolen har tilladelse fra den danske søfartsstyrelse til at udstede uddannelsesbeviser med STCW certificering, således at grønlandske beviser er gyldige internationalt.

Den kongelige anordning retter også mangler i tidligere lovgivning omkring skibskokke, idet den nuværende lovgivning ikke har en mindste alder ved ansættelse af skibskokke – med anordningen fastsættes denne nu til minimum 18 år. Der er ikke nye uddannelseskrav til skibskokke i Den kongelige anordning. Skibskokke skal fortsat opfylde krav til at kunne lave mad og sikre hygiejne, samt krav om uddannelse som menigt besætningsmedlem.

Diskussionen om besætnings fordeling ud fra fødested 60/40 og 90/10 har ingen betydning for vedtagelse af Den kongelige anordning, da sådanne ordninger vil være rent grønlandsk anliggende.

Jeg noterede, at under behandlingen af nærværende punkt blev Søfartsstyrelsens publikation *Den søfarendes ret og pligt fra 2008* nævnt af flere ordførere, med ønske om en grønlandsk version. Jeg har derfor anmodet min administration om at rette henvendelse til Søfartsstyrelsen omkring mulighederne for at få oversat en opdateret version til grønlandsk.

Med venlig hilsen



Karl Frederik Danielsen

## Høringsnotat

**Til: Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Grønlands Selvstyres tiltræder anordning om ikrafttræden for Grønland af love om ændringer af lov om skibes besætning**

Anordningen har i perioden 29. april til 3. juni 2019 været i offentlig høring på høringsportalen, samt direkte fremsendt til følgende høringsparter:

Formandens Departement, Departementet for Finanser, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke, Departement for Sundhed, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Departementet for Natur og Miljø og Departementet for Råstoffer, Imarsiornermik Ilinniarfik, Arktisk Kommando, Politiet i Grønland, Kystradiotjenesten, KNAPK – Fisker- og fangerorganisation, SIK – Lønmodtagernes Fællesorganisation, Atorfillit Kattuffiat (AK), Royal Greenland, Royal Arctic Line, Arctic Umiaq Line, Rederiet Martek, Arctic Boat Charter, Sirius Grønland, Disko Line, Visit Greenland, Normar Consult, Grønlands Fiskerilicenskontrol, KNI A/S – Polaroil, Greenland Pilot Service, HP Poulsen 80 og Asiaq.

De modtagne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer. I skemaet nedenfor er de enkelte høringssvar gennemgået og kommenteret.

Nr.	Høringspart	Bemærkning	Kommentar til bemærkning
1.0	Departementet for Finanser	Ingen Bemærkninger	
2.0	Arktisk Kommando	Ingen bemærkninger.	
3.0	Atorfillit Kattuffiat	AK finder det positivt at der nu sker en opdatering af besætningsloven og at det fastslås, at Selvstyret har kompetencen til at fastsætte regler til de uddannelser, der omtales i lovens §§18 og 19. AK meddeler tilslutning til det nu forelæggende anordningsudkast, under forudsætning af der af Naalakkersuisut snarest tages initiativ til sikring af grønlandske søfolks internationale rettigheder.	Giver ikke anledning til ændringer i anordningen. En eventuel grønlandsk tilslutning MLC- Maritime Labour Conention – og STCW – Standards of Training, Certification and Watchkeeping, bliver lettere ved vedtagelse af anordningen, idet fremtidige uddannelses krav i Grønland vil leve op til internationale krav.