

## **TILLÆGSBETÆNKNING**

afgivet af

**Finans- og Skatteudvalget**

vedrørende

**Forslag til Finanslov for 2023**

Afgivet til lovforslagets 3. behandling

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Hans Peter Poulsen, Siumut, formand

Inatsisartutmedlem Jens Frederik Nielsen, Demokraatit, næstformand

Inatsisartutmedlem Asii Chemnitz Narup, Inuit Ataatigiit

Inatsisartutmedlem Lars Poulsen, Siumut

Inatsisartutmedlem Hans Aronsen, Inuit Ataatigiit, Mariia Simonsenimut sinniisussatut

Inatsisartutmedlem Kuno Fencker, Siumut

Inatsisartutmedlem Jens Napaattooq, Naleraq

Udvalget har efter 2. behandlingen den 11. november 2022 gennemgået forslaget.

## Indholdsfortegnelse:

1. Indledning.....	3
1.1 Forslagets 2. behandling.....	3
2. Ændringsforslag til 3. behandlingen .....	4
2.1 Ændringsforslagenes samlede effekt.....	4
3. Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger - opdelt på temaer .....	5
3.1 Ændringsforslag til bevillinger.....	5
3.2. Tema 6: Tekniske ændringer, 3. behandling.....	6
3.3. Tema 7: Budgetneutrale ændringer, 3. behandling .....	6
3.4. Tema 8: Ressortændringer .....	7
3.5 Tema 9: Merudgifter, 3. behandling.....	7
3.6 Tema 10: Ændringer i indtægtsskøn .....	7
3.7 Tema 11: Kommunernes bloktilskud.....	8
3.8 Tema 12: Finanslovsaftale. ....	8
4. Ændringsforslag til tekstanmærkninger .....	9
4.1. Tema: Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut.....	9
5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget .....	11

**Bilagsoversigt:**

- F Naalakkersuisuts ændringsforslag til bevillinger til forslagens 3. behandling, dateret 16. og 17. november 2022. (Ændringsforslag nr. 1-87).
- G Naalakkersuisuts ændringsforslag til tekstanmærkninger til forslaget 3. behandling, dateret d. 16. november 2022 (Ændringsforslag nr. 89-103).
- H Aftale om finansloven for 2023.
- I Hastespørgsmål til Naalakkersuisut vedr. FFL-23
- J Naalakkersuisuts besvarelse af samme dag, den 19. november, af udvalgets hastespørgsmål, jr. bilag I.
- K Rettelsesblad til Naalakkersuisuts ændringsforslag til tekstanmærkninger til forslaget 3. behandling, dateret d. 19. november 2022 (Ændringsforslag nr. 89-103).

## 1. Indledning

Finanslovsforslaget blev efter andenbehandlingen den 11. november genhenvist til Finans- og Skatteudvalgets behandling forud for punktets 3. behandling d. 21. november 2022. Den 17. november 2022 modtog udvalget om aftenen Naalakkersuisuts 102 ændringsforslag i underskrevet stand. Normalt skal dagsordenspunkterne i Inatsisartut behandles 3 dage efter udvalgenes afgivelse af betænkning. Inatsisartuts Formandskab gav dog udvalget dispensation til at aflevere betænkning efter afleveringsfristen, så udvalget kunne aflevere betænkningen efter fristen.

### 1.1 Forslagets 2. behandling

Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget fandt sted fredag den 11. november 2022. Ved forslagets 2. behandling blev forslaget henvist til yderligere behandling i Finans- og Skatteudvalget.

Til forslagets 2. behandling fremsatte Naalakkersuisut 75 ændringsforslag, heraf 61 ændringsforslag til bevillinger og 14 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Udvalget udsatte sin stillingtagen til ændringsforslag til bevillinger nr. 53 og 54 til 3. behandlingen af Finanslovsforslaget. Resten af ændringsforslagene til bevillinger blev efter udvalgets indstilling vedtaget i Inatsisartut. På samme måde blev samtlige ændringsforslag til tekstanmærkninger vedtaget.

Som nævnt ovenfor **udsatte** udvalget sin stillingtagen til ændringsforslag nr. 53 og 54 under tema 3 til 3. behandlingen af Finanslovsforslaget. I udvalgets betænkning til forslagets 2. behandling står følgende tekst om tema 3:

#### *"4.3. Tema 3 – Merudgifter*

*Naalakkersuisut har fremsat 5 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil føringe DAU-resultatet med 12,250 mio. kr. i finansåret 2023 og med 16,7 mio. kr. årligt i 2024 og 2025 samt med 17 mio. kr. i 2026.*

*En række ikke-budgetterede merudgifter vurderes at være ufravigelige, og de indarbejdes derfor i budgettet allerede nu. Dette drejer sig om:*

- 1. 4,4 mio. kr. i årlige udgifter til opgradering af it-sikkerheden i Selvstyret. Dette er som opfølgning på cyber-angrebet som Selvstyret var udsat for i foråret.*
- 2. Sikring af hjemmel til at afholde udgifter til kistetransport med 1,8 mio. kr. i årlig udgift.*
- 3. Undersøgelse af risiko for fjeldskred ved Kigarsima til 2,1 mio. kr. i 2023 og 2,6 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.*

4. *Udgifter til en ny børnetilskudslov, som er en opfølgning på reformerne af offentlig hjælp og jobsøgningsydelse. Denne lov var ved en fejl ikke anmeldt som en prioritering til FFL23.*”

Udvalget begrundede sin udsættelse af sin indstilling vedr. disse to ændringsforslag med ønsket om en nærmere uddybning af begge budgetbidrag til de hovedkonti ændringsforslagene vedrører.

#### Udvalgets indstilling til disse:

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 53 og 54 under tema 3 **vedtages**.

I sin betænkning til forslaget 2. behandling kunne Finans- og Skatteudvalget konstatere, at kravet om balance i finanslovsperioden ville blive overholdt efter vedtagelse af Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen. Det samlede budgetterede DA-overskud for hele finanslovsperioden 2023-2026 forventedes at udgøre 8,0 mio. kr. samtidig med et underskud for DA-resultatet på 43,8 mio. kr. for finansåret 2023. Ændringsforslag nr. 53 og 54, som udvalget udsatte sin stillingtagen til, var inkluderet i disse resultater.

På denne baggrund afgiver Finans- og Skatteudvalget hermed tillægsbetænkning til Inatsisartuts 3. behandling af finanslovsforslaget.

## **2. Ændringsforslag til 3. behandlingen**

I sin betænkning til forslaget 2. behandling gav Finans- og Skatteudvalget udtryk for, at det er vigtigt at fortsætte en politik, der sikrer balance eller overskud i finansloven på længere sigt. Udvalget tænkte i den forbindelse på de langsigtede økonomiske udfordringer, som Økonomisk Råd har påpeget, at Grønland stod overfor. Udvalget bemærkede, at Økonomisk Råd fandt underskuddene påfaldende givet den høje aktivitet og de fremadrettede udfordringer for Landskassen. Udvalget forstod samtidig de udfordringer der anføres i Naalakkersuisuts forelæggelsesnotat, som omhandler følgevirkningerne af hvad der rører sig i vores omverden.

Udvalget har derfor med spænding ventet på Naalakkersuisuts ændringsforslag. Til forslaget 3. behandling har Naalakkersuisut fremsat 102 ændringsforslag, heraf 87 ændringsforslag til bevillinger og 15 ændringsforslag til tekstanmærkninger. På baggrund af ovenstående finder udvalget det særdeles positivt, at der for hele perioden 2023-2026 budgetteres med et samlet overskud på 172,8 mio. kr. for DA.

### **2.1 Ændringsforslagenes samlede effekt**

På baggrund af Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget og efter de sideløbende forhandlinger med Inatsisartuts partier, har Naalakkersuisut den 17. november 2022 fremsat

102 ændringsforslag. Heraf er de 87 ændringsforslag til bevillinger, jf. bilag F, og de 15 forslag til ændring af tekstanmærkninger, jf. bilag G.

Nedenstående tabel viser den samlede effekt for DA-resultatet i FFL2023 ved 2. behandlingen og 3. behandlingen, såfremt indstillingerne godkendes som foreslået i nærværende oplæg som angivet i bilag 1.

Beløb i mio. kr.	2023	2024	2025	2026
<b>DA-resultat i FFL2023</b>	<b>71,4</b>	<b>40,1</b>	<b>-35,8</b>	<b>-91,9</b>
DA-effekt af ændringsforslag til 2. behandlingen	-27,6	11,8	11,8	12,1
<b>DA-resultat til 2. behandlingen</b>	<b>43,8</b>	<b>52,0</b>	<b>-24,0</b>	<b>-79,8</b>
DA-effekt af ændringsforslag til 3. behandlingen	-49,9	-63,8	-38,6	-12,5
<b>DA-resultat til 3. behandlingen</b>	<b>-6,1</b>	<b>-11,8</b>	<b>-62,6</b>	<b>-92,3</b>

Det fremgår af ovenstående tabel, at med ændringsforslagene til 2. og 3. behandlingen bliver der et overskud på 6,1 mio. kr. for DA-resultatet i 2023 i FL2023, såfremt ændringsforslagene godkendes som fremlagt. For hele perioden 2023-2026 vil der være et samlet overskud på 172,8 mio. kr. for DA.

### 3. Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger - opdelt på temaer

Den 19. november stillede udvalget en række spørgsmål til Naalakkersuisoq for Finanser vedrørende visse ændringsforslag, og bad Naalakkersuisoq om at besvare samme dag. Der henvises bilag I og J.

#### 3.1 Ændringsforslag til bevillinger

Som nævnt tidligere har Naalakkersuisut fremsat 87 nye ændringsforslag til bevillinger (nærværende betæknings bilag F) samt 15 ændringsforslag til tekstanmærkningerne (nærværende betæknings bilag G og K). Der er således i alt 102 ændringsforslag til 3. behandlingen. Det fremgår af bilag 1 til Naalakkersuisuts ændringsforslag, at ændringsforslag til bevillinger er opdelt i 7 temaer.

Det fremgår af bilag 1 til ændringsforslagene til bevillinger til 3. behandlingen er opdelt på følgende temaer:

- Tema 6: Tekniske ændringer, 3. behandling
- Tema 7: Budgetneutrale ændringer, 3. behandling

- Tema 8: Ressortændringer
- Tema 9: Merudgifter, 3. behandling
- Tema 10: Ændringer i indtægtsskøn
- Tema 11: Kommunernes bloktilskud
- Tema 12: Finanslovsaftale.

I det følgende beskrives kort det væsentligste indhold under de enkelte temaer.

### **3.2. Tema 6: Tekniske ændringer, 3. behandling**

Naalakkersuisut har fremsat 7 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DA-neutrale i finansåret 2023 og årligt i overslagsårene.

Temaet vedrører opdatering af tekst og aktivitetstabeller mv. i budgetbidragene. Der fremsættes ikke ændringsforslag med bevillingsændringer under temaet.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 1-7 under tema 6 **vedtages**.

### **3.3. Tema 7: Budgetneutrale ændringer, 3. behandling**

Naalakkersuisut har fremsat 18 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DA-neutrale i finansåret 2023 og årligt i overslagsårene.

Under temaet fremsættes der budgetneutrale ændringsforslag med rokeringer af bevillinger. Der fremsættes ændringsforslag på baggrund af en række budgetneutrale rokeringer. Ændringsforslagene er særligt affødt af, at

- Hovedkonto 20.30.05 Innovations- og projektopgaver opdeles mellem Formandens Departement, Økonomi- og Personalestyrelsen og Departementet for Finanser og Ligestilling.
- Der rokeres midlerne fra generel turismeudvikling og erhvervsfremme under Naalakkersuisoq for Erhverv og Udenrigsanliggender til henholdsvis udvikling af projekter vedrørende carbon capture storage under Naalakkersuisoq for Råstoffer og Justitsvæsen.
- Midlerne øremærket til Mittarfeqarfiit; GLV, på en række hovedkonti samles på én ny hovedkonto til servicekontrakt, lufthavne. Dette sker på baggrund af vedtagelsen af at omdanne Mittarfeqarfiit til et aktieselskab.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 8-25 under tema 7 **vedtages**.

### **3.4. Tema 8: Ressortændringer**

Under temaet fremsættes der 2 ændringsforslag. Disse ændringsforslag vil være DA-neutrale i finansåret 2023 og årligt i overslagsårene.

Der fremsættes to samlet budgetneutrale ændringsforslag på baggrund af overflytningen af ansvaret for CVR fra Digitaliseringsstyrelsen til Departementet for Udenrigsanliggender, Erhverv og Handel.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 26-27 under tema 8 **vedtages**.

### **3.5 Tema 9: Merudgifter, 3. behandling**

Naalakkersuisut har fremsat 2 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forringe DA-resultatet med 1,7 mio. kr. i finansåret 2023 og årligt i overslagsårene.

Der fremsættes to ændringsforslag på baggrund af at der tilføres Sundhedsvæsenet 1,3 mio. kr. årligt til IT-sikkerhed på baggrund af forårets cyber-angreb. Endvidere tilføres Departementet for Udenrigsanliggender, Erhverv og Handel 0,4 mio. kr. årligt som følge af stigende udgifter til varetagelse af ansvaret for CVR.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 28-29 under tema 9 **vedtages**.

### **3.6 Tema 10: Ændringer i indtægtsskøn**

Naalakkersuisut har fremsat 14 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forbedre DA-resultatet med 56,2 mio. kr. i 2023, med 74,0 mio. kr. i 2024, med 48,8 mio. kr. i 2025 og med 36,4 mio. kr. i 2026.

Baggrunden for ovenstående budgetforbedring er en opjustering af indtægtsskønnene for de samlede skatter og afgifter, herunder især på ressourcerenter fra fiskeriet.

De nye indtægtsskøn afspejler således generelt en begyndende normalisering af vilkårene for fiskerieksporpen, som aktuelt opnår gode priser på de økonomisk mest betydende arter. De internationale konjunkturer er dog fortsat usikre, jf. bl.a. den væsentlige nedsættelse af



provenuforventningerne fra PAL-skatten (pensionsafkastskatten) under hovedkonto 24.10.10 Landsskat, som Naalakkersuisut omtalte i svarnotatet til 2. behandlingen.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 30-43 under tema 10 **vedtages**.

### **3.7 Tema 11: Kommunernes bloktilskud.**

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag under dette tema. Dette vil forbedre DA-resultatet med 7,125 mio. kr. i 2023, med 1,7 mio. kr. i 2024, med 1,8 mio. kr. i 2025 og førre DA-resultatet med 11,9 mio. kr. i 2026.

Der fremsættes et ændringsforslag under nærværende tema på baggrund af indholdet i aftalen om det kommunale bloktilskud for 2023.

Aftalen medfører en mindre budgetforbedring i 2023, 2024 og 2025 og en budgetforværring i 2026. Ændringerne i fh.t. det budgetterede kan særligt tilskrives, at kommunerne har ønsket at der sker en udsættelse af de tidligere vedtagne Inatsisartutlove om hhv. offentlig hjælp og jobsøgningsydelse. Disse loves ikrafttræden forventes nu udskudt til 1. juli 2023 fremfor 1. januar 2023. De af loven følgende administrative besparelser for kommunerne forventes ligeledes udskudt til tidligst 2024.

Finansudvalget henviser til nærværende betæknings bilag H, og har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 44 under tema 11 **vedtages**.

### **3.8 Tema 12: Finanslovsaftale.**

Naalakkersuisut har fremsat 43 ændringsforslag under dette tema. Disse vil førre DA-resultatet med 11,750 mio. kr. i finansåret 2023 og med 10,3 mio. kr. årligt i overslagsårene. Under temaet fremsættes der ændringsforslag som følge af den imellem partierne indgåede finanslovsaftale. Indholdet af de enkelte ændringsforslag er beskrevet nærmere i bilag 3 - Aftale om finanslov for 2023. Det fremgår af bilag 1, at finanslovsaftalen medfører en budgetforværring på 42,5 mio. kr. for den samlede finanslovsperiode 2023-2026. Under dette tema fremsættes et større antal ændringsforslag som følge af, at partierne bag årets finanslovsaftale ønsker at gennemføre yderligere administrative besparelser på centraladministrationen. Samlet medfører dette en budgetforbedring på 10 mio. kr. årligt.

Der Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.



Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 45-87 under tema 12 **vedtages**.

#### **4. Ændringsforslag til tekstanmærkninger**

##### **4.1. Tema: Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut**

Der fremsættes 15 ændringsforslag til tekstanmærkninger. I det følgende beskrives de væsentligste ændringsforslag under temaet.

- Der fremsættes forslag til tre nye tekstanmærkninger til hovedkonto 20.11.56 Effekter af reformtiltag. Tekstanmærkningerne bemyndiger Naalakkersuisut til at optage lån eller stille garantier på samlet 1,5 mia. kr. med henblik på gradvist at nedbringe det akkumulerede renoveringsbehov i selvstyrets udlejningsboliger (flerfamiliehuse) og samtidigt sikre et bidrag til afsættelse af tilstrækkelige midler til Planlagt, Periodisk Vedligehold (PPV). Udnyttelsen af bemyndigelsen er knyttet til en række betingelser, herunder godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.
- Der fremsættes en ny tekstanmærkning, som på baggrund af finanslovsaftalen ophæver indførselsafgifter på alle former for kød, undtagen lammekød.
- Naalakkersuisut bemyndiges til som led i en aftale med EU Kommissionen om EU's oprettelse af et repræsentationskontor i Grønland, at indrømme personer udsendt til at udføre tjeneste på EU's kontor i Grønland samt hertil hørende personer, fritagelse for indkomstskatter, indførselsafgifter, stempelafgifter m.v. Med tekstanmærkningen gives EU's udsendte samme vilkår som udsendte fra udenlandske stater. Tekstanmærkningen er nødvendiggjort af, at EU ikke er en stat, en såkaldt supranational myndighed. Grønlands udsendte til EU oppebærer tilsvarende vilkår i Bruxelles.
- Der fremsættes en ny tekstanmærkning formålsskonto 24.10 Direkte skatter, som bemyndiger Skattestyrelsen til at bortse fra bestemmelsen i § 19b i Indkomstskatteloven. Hermed ophæves i praksis de nye regler om beskatning af delvise frirejser, som blev indført på EM2021. Hermed går man tilbage til den tidligere gældende retstilstand, hvorefter beskatningen af feriefrirejser sker ud fra skattestyrelsens konkrete vurdering fremfor ud fra de i loven opstillede faste kriterier.
- Fritagelsen for indførselsafgift for elbiler og plug-in hybridbiler forlænges med endnu et år. Det forventes, at overvejelser herom sker i relation til arbejdet med skattereformen.
- Der optages en ny tekstanmærkning til formålsskonto 40.95 Kunst, som bemyndiger Naalakkersuisut til at afgive et bindende tilsagn om et indskud på op til 50 mio. kr. i fonden for "Grønlands Nationalgalleri for Kunst". Tilskuddet skal medvirke til at tilvejebringe den samlede anlægssum til færdiggørelsen af projektet. Udbetaling af indskuddet er betinget af, at Fondens bestyrelse dokumenterer, at fonden har sikret finansiering eller bindende tilsagn herom for den resterende andel af den samlede projektsum i størrelsesordenen 260 mio. kr.
- Til hovedkonto 72.26.04 Mittarfeqarfiit A/S søges en tekstanmærkning, som bemyndiger Naalakkersuisut til at indgå servicekontrakter med Mittarfeqarfiit A/S om drift og vedligeholde af regionale flyvepladser.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 89-103 til tekstanmærkninger **vedtages**.

## **5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget**

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 53 og 54 under tema 3 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 1-7 under tema 6 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 8-25 under tema 7 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 26-27 under tema 8 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 28-29 under tema 9 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 30-43 under tema 10 **vedtages**.


Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 44 under tema 11 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 45-87 under tema 12 **vedtages**.

Udvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 89-103 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Efter Inatsisartuts afstemning om de til 2. og 3. behandlingen fremsatte ændringsforslag, **indstiller** et enigt udvalg, at det samlede lovforslag herefter **vedtages** i den foreliggende form.

Med disse bemærkninger skal Finans- og Skatteudvalget overgive finanslovsforslaget til Inatsisa  
rtuts 3. behandling.



Hans Peter Poulsen  
Formand



Jens Frederik Nielsen  
Næstformand



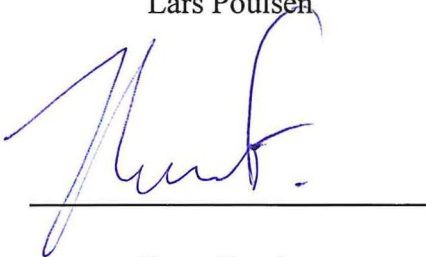
Asii Chemnitz Narup



Lars Poulsen



Hans Aronsen



Kuno Fencker



Jens Napaattooq