

Bilag H



Allakkiag Notat

Brevdato: 06-11-2023
Sagsnr. 2023 - 25847
Akt id. 23571543

Svar på spørgsmål fra finans- og skatteudvalgets betænkning til 2. behandling af Finansloven for 2024

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Nærværende notat besvarer spørgsmål og bemærkninger fra finans- og skatteudvalget i udvalgets betænkning til finanslovens 2. behandling.

Notatet er kvalitetssikret af Departement for Finanser og Skatter efter bidrag fra de relevante ressortdepartementer og underliggende enheder.

Spørgsmål til tema 1 – Tekniske ændringer:

Vedrørende ændringsforslag nr. 3 og 4 vedr. hovedkonto 30.10.48 Social- og Sundhedsfaglig forebyggelse og hovedkonto 30.13.41.

Spørgsmål:

"Udvalget stiller spørgsmålstegn ved om der er afsat midler nok til disse hovedkonti. Agter Naalakkersuisut at fremsætte ændringsforslag om merbevillinger til nævnte hovedkonti?"

Svar:

Vedrørende konto 30.13.41 Handicapinstitutioner er det kommunerne, som 100 % finansierer døgntilbud for personer med handicap. Naalakkersuisut varetager driftsopgaven. Bevillingen på denne konto betales af kommunerne via takstopkrævninger. Tallene er ændret til 2. behandling finanslovsforslaget for 2024, idet forhandlinger mellem Selvstyret og kommunerne om taksterne først blev afsluttet primo oktober.

Der var enkelte tastefejl i aktivitetstabellen vedrørende ændringsforslaget til lovforslagets 2. behandling for konto 30.13.41. Dette vil blive rettet til lovforslagets 3. behandling.

Vedrørende konto 30.10.48 er der tale om en teknisk og budgetneutral omfordeling mellem aktiviteterne, der har til formål at budgettere så korrekt som muligt. Der er dog ikke afsat midler nok til Selvmordsforebyggelse. Naalakkersuisut agter at fremsætte ændringsforslag om merbevilling på 2,8 mio. kr. årligt til aktiviteten Selvmordsforebyggelse på hovedkonto 30.10.48, idet midlerne til strategipuljen på 20.11.70 nedsættes med 2,8 mio. kr. Dette sker for at sikre bevilling til implementering af Qamani-strategien.

Spørgsmål til tema 2 – Budgetneutrale ændringer:

Spørgsmål 1:

"Ændringsforslag nr. 8: Hovedkonto nr. 20.11.70 Reserver til nye initiativer: Under ændringsforslag nr. 8, hvor Naalakkersuisut foreslår, at der fra hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer fjernes 10 mio. kr. til returpantssystemet. Udvalget ønsker at få oplyst, om beløbet ikke er modsigende i forhold til de øvrige hovedkonti, hvorom der fremsættes ændringsforslag og hvori returpantssystemet er nævnt?"

Svar:

De 10 mio. kroner ønskes flyttet til anden hovedkonto 73.01.12 Returpantssystem. Anvendelsen af de 10 mio. kr. er beskrevet nærmere under besvarelsen af spørgsmål relateret til tekstanmærkninger, spørgsmål 2, på side 10.

Spørgsmål 2:

"Ændringsforslag nr. 12 og 13: Hovedkonto 34.11.08 Misbrugsbehandlingsplan, Hovedkonto 34.14.01 Landslægeembedet: Det er udvalgets forventning, at de afsatte midler kun gælder for perioden 1. januar – 30. september i 2024. Udvalget regner derfor med, at perioden fra 1. oktober – 31. december bevillingsmæssigt er dækket ind i indeværende finansår. Udvalget regner desuden med, at forskellen mellem bevillingen på 660.000 kr. og tallet 666.000 kr., nævnt i teksten, skyldes tastefejl. Udvalget formoder at det samme gælder for ændringsforslag nr. 12 vedr. 34.11.08 Misbrugsbehandlingsplan?"

Svar:

Der er tale om en administrativ stilling, og idet der har været forsinkelser i sagsgangene, blev stillingen oprettet i Departementet for Sundhed i perioden 1. oktober – 31. december 2023. Der er finansiel dækning på hovedkonto 34.01.01 Departementet for Sundhed, idet der i indeværende år har været vakancer, der har frigivet tilstrækkelige midler på hovedkontoen.

Der er desværre tale om en mindre tastefejl i teksten til begge konti. Det korrekte beløb er de i tabellen anførte 660.000 kr. også altså ikke de 666.000 t.kr. anført i teksten.

Spørgsmål 3:

"Ændringsforslag nr. 20: Hovedkonto 67.01.14 Fjeldskred: Har Staten bidraget med midler til de opgaver, der skal løftes, jf. budgetbidraget?"

Svar:

Staten har ikke bidraget med midler til nærværende hovedkonto 67.01.14 Fjeldskred.

Statens bidrag blev afsluttet i 2022 med afslutningen af en fælles screeningsundersøgelse af risiko for alvorlige fjeldskred, udført af GEUS med betaling fra staten og selvstyret. Undersøgelsen blev lavet på baggrund af naturkatastrofen d. 17. juli 2017 i Karratfjorden, og var bevillingsmæssigt indplaceret på hovedkonto 67.01.08.

Spørgsmål 4:

"Ændringsforslag nr. 21: Hovedkonto 67.01.15 Carbon Capture Storage:

Udvalget forstår at hovedkontoen er ny. Udvalget gør opmærksom på, at denne oplysning ikke fremgår af budgetbidraget. Udvalget forventer at dette rettes op ved ændringsforslag."

Svar:

Hovedkontoen 67.01.15 Carbon Capture Storage er ikke ny. Hovedkontoen er i FL 23 angivet med en bevilling på 950.000 kr.

Der har ikke været afsat midler til hovedkontoen i forbindelse med 1. behandling, men der er efterfølgende foreslået omplacering af midler inden for egen ramme således, at der igen kan afsættes midler til Carbon Capture Storage projektet.

Spørgsmål 5:

"Ændringsforslag nr. 22: Hovedkonto 73.01.12 Returpantssystem:

Udvalget ønsker en skematisk oversigt over de hovedkonti, samt opdaterede taloplysninger, der nævnes i de forskellige hovedkonti, hvorom der fremsættes ændringsforslag vedrørende returpantssystemet.

Udvalget ønsker desuden at få oplyst, hvor meget dåseemballage vil indbringe?

Hvad er Naalakkersuits forventninger til indtægterne af:

- 60 øre til dækning af omkostninger til driften af returemballagesystemet
- De 10-30 øre i håndteringsgodtgørelse til erhvervsdrivende"

Svar:

Samlet skematisk oversigt

For en samlet skematisk oversigt over bevillinger til det nye returpantssystem mv. henvises der til svar på spørgsmål angående tekstanmærkninger, spørgsmål 2, på side 10. Der henvises herudover til den under bilag 1 vedlagte oversigt, som Naalakkersuisut har fået udarbejdet til finanslovsforhandlingerne.

Hvad emballageafgiften vil indbringe

Departement for Finanser og Skatter vurderer, at ændringen af emballageafgiften, der både omfatter dåser og flasker mv., vil indbringe ca. 85 mio. kr. i merprovenu, jf. tabel 1. Vurderingen beror på det nuværende forbrug sammenholdt med de fra 1. januar 2024 gældende afgiftstakster. Dertil kommer, at der med det nye returpantssystem åbnes op for muligheden for at anvende større flasker, hvilket antages at reducere antallet af enheder med ca. 3 mio. Endvidere har Nuuk lmeq tidligere opnået en rabat fra sodavands- og alkoholafgiften, som vil bortfalde og dermed tilgå Landskassen som indtægt. Slutteligt er der i kraft af forventningen om merprovenu for Landskassen forlods indarbejdet en indtægt på 20 mio. kr. ved finansloven for 2023. Ret beset er forventningen til merprovenu således 105 mio. kr., men idet der heraf allerede er disponeret 20 mio. kr., fratrækkes dette i nedenstående regneeksempel, jf. tabel 1.

Tabel 1: Skøn for provenueffekt på Landskassen af emballageafgift

Emballageafgifter	Antal (stk.)	Merprovenu (1000 kr.)
25 cl. sodavand (2. kr. pr. stk.)	1.594.000	3.188,0
50 cl. sodavand (3,5. kr. pr. stk.)	12.647.000	44.264,5
33 cl. total (3,5. kr. pr. stk.)	13.731.000	48.058,5
Reduktion i antal enheder som følge mulighed for større flasker (3,5 kr. pr. stk.)	-3.000.000	-10.500,0
Tidligere rabat til Nuuk lmeq fra øl- og sodavandsafgifter		20.488,0
Allerede disponeret indtægt på Finansloven 2024		-20.000,0
Merprovenu		85.000,0

Forventning til indtægterne

Naalakkersuisut forventer, at de 60 øre vil resultere i samlede indtægter for 24 mio. kroner. Dette er baseret på, at man forventer ca. 40 mio. emballageenheder importeret fra 2024, der ud over de enheder nævnt i tabel 1, også inkluderer juiceflasker, energidrikke mv. Ca. 8 mio. kroner af de 24 mio. kroner forventes kanaliseret retur til detailhandlen via håndteringsgodtgørelsen. Det betyder at man forventer en driftsøkonomi på ca. 16 mio. kroner årligt. Naalakkersuisut forventer, at de 60 øre kan dække omkostninger til driften af et returemballagesystem. De 60 øre skal dække transport af tom emballage fra bygder til byer samt til videre salg med henblik på genanvendelse, drift af nyt pant it-system, hvor detailhandlen skal indmelde stregkoder på emballager, generel administration i forbindelse med et nyt returpantssystem og håndteringsgodtgørelse til erhvervsdrivende. Formålet med de 60 øre er at sikre et returpantssystem, som økonomisk hviler i sig selv, men som ikke skal resultere i et stort overskud. Hvis beløbet viser sig at være sat for højt, vil dette blive reguleret.

De 10-30 øre i håndteringsgodtgørelse til erhvervsdrivende er for at sikre, at dem, som håndterer tom emballage, også godtgøres for håndteringen af tom emballage. I opstartsfasen, hvor nogle butikker vælger at investere i nye pantmaskiner, vil beløbet på 10 øre formentligt ikke dække alle deres udgifter til håndtering af emballage, men på sigt forventes det at kunne dække de udgifter, som den enkelte butik har i forbindelse med håndtering af tom emballage. Beløbet går fra de 60 øre i administrationsgebyr, som betales ved import af emballage. Dem, som importerer emballage, er ikke nødvendigvis de samme, som håndterer emballagen, når denne er tom. Håndteringsgodtgørelsen skal derfor sikre, at dem, som håndterer tom emballage, også godtgøres for deres arbejde.

Spørgsmål 6:

"Ændringsforslag nr. 23: Hovedkonto 80.00.01 Omrokeringsreserve:
Udvalget ønsker at få oplyst, hvilke anlægsprojekter, og med hvilke beløb, udmøntningen vil gælde for. Vedrører denne udmøntning ændringsforslag nr. 24-32?"

Svar:

Udmøntningen vedrører ændringsforslag nr. 25-29 og 31-32. Ændringsforslag nr. 24 og 30 er budgetneutrale, og vedrører således ikke hovedkonto 80.00.01 Omrokeringsreserve.

Spørgsmål 7:

“Ændringsforslag nr. 26: Hovedkonto 84.40.15 Kollegiebyggeri:
Udvalget ønsker at få oplyst status på kollegiebyggeriet i Nuuk?”

Svar:

Opførelse af Standard Kollegier, Etape 1 i Nuuk kører efter planen. Der er ikke ændringer i status for Etape 2 (*TB-sagsnr. 23-01039*), dvs. et genudbud af Etape 2 er fortsat planlagt gennemføres om 2-3 år.

Spørgsmål 8:

“Ændringsforslag nr. 27: Hovedkonto 86.60.01 Sundhedsvæsenet:
Kan Naalakkersuisut allerede nu oplyse, hvilke byer bevillingen omfatter?”

Svar:

Det kan oplyses at på nuværende tidspunkt er behovet for leje af ekstern kapacitet størst i Ilulissat og Nuuk, hvor Sundhedsvæsenet sikrer indkvartering af såvel patienter samt fødende. Behovet ses dog ligeledes at være til stede i Sisimiut og Qaqortoq, dog ikke så presserende som i de andre byer.

Det er vigtigt at fremhæve, at afklaring af hvilke bosteder opførelse af indkvartering til patienter, fødende og ansatte vil anbefales, afhænger af den kommende sundhedsreform.

Spørgsmål 9:

“Ændringsforslag nr. 30: Hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg:
Kan Naalakkersuisut allerede nu oplyse, hvilke byer bevillingen omfatter?”

Svar:

Naalakkersuisut kan oplyse, at projektet omfatter havnefyret ejet af Selvstyret, i henhold til 'Den Danske Fyrliste'. Listen angiver samtlige fyre i landet, samt nøjagtig placering for hvert enkelt fyr. Fyrlisten udgives i slutningen af hvert år, hvormed Fyrliste 2022 er den mest retvisende per dags dato. Fyrlisten kan findes her:

<https://www.soefartsstyrelsen.dk/Media/638090273557711196/Dansk%20Fyrliste%202022.pdf>

Spørgsmål til tema 3 – Ændringer med merudgifter:

Bemærkning:

"Ændringsforslag nr. 34: Hovedkonto 31.03.35 Barselsfonden:

Udvalget skal henvise til bilag E vedrørende en henvendelse fra Bestyrelsen for AMAAT. Udvalget forventer, at Naalakkersuisut forholder sig til henvendelsen. Udvalget udsætter som konsekvens heraf sin stillingtagen til ændringsforslag nr. 34."

Svar:

Naalakkersuisut tager henvendelsen til efterretning og vil følge op herpå i dialog med bestyrelsen og andre relevante parter. Der er således flere forhold og økonomiske problemstillinger, der skal overvejes i denne proces. Naalakkersuisut forventer derfor ikke, at der allerede i indeværende finanslovsproces vil kunne indarbejdes ændringer som de af bestyrelsen foreslåede. Det fremsatte ændringsforslag opretholdes derfor uændret.

Spørgsmål 1:

"Ændringsforslag nr. 38: Hovedkonto 72.26.04 Mitarfeqarfiit:

Hvad er baggrunden for den markant lavere merbevilling i 2024?"

Svar:

Bevillingen til Mitarfeqarfiit A/S følger driftsaftalen, som indeholder to faser: en fase, inden den nye landingsbane i Nuuk åbner, og en fase efter den nye landingsbane i Nuuk åbner. Med åbningen af landingsbanen i Nuuk vil Mitarfeqarfiit A/S miste indtægter, da landingsbanen i Nuuk er under Kalaallit Airports International A/S. Dette vil for Mitarfeqarfiit A/S betyde et større behov for tilskud, hvilket er indarbejdet i overslagsårene.

Spørgsmål til tema 5 – Nye skøn på indtægter og lovbundne udgifter

Spørgsmål 1:

"Ændringsforslag nr. 47: Hovedkonto 24.10.11 Særlig landsskat:

Udvalget ønsker at få oplyst sammenhængen mellem bevillingen på 3 mio. kr. og at ét udskrivningspoint forventes at indbringe 3,8 mio. kr. i skat."

Svar:

De to tal omhandler ikke det samme. De 3 mio. kr., som indtægtsbevillingen fra særlig landsskat foreslås forøget med, er beregnet ud fra nye skøn for økonomien i 2024. De nye skøn forudsætter større indtægter blandt befolkningen generelt, hvilket også medfører et større skatteprovenu fra den særlige landsskat. Med andre ord skyldes det en udvidelse af skattegrundlaget i kraft af de større indtægter uden at der ændres på skattesatsen.

De 3,8 mio. kr. er derimod blot indført i budgetbidraget som et hypotetisk regneeksempel på, hvad en forøgelse af skattesatsen på 1 %-point ville betyde for skatteprovenuet. Dette er som nævnt kun et eksempel til orientering og har således ingen sammenhæng med de 3 mio. kr. nævnt ovenfor. Når teksten søges ændret fra 3,3 mio. kr. til 3,8 mio. kr. så er det ligeledes begrundet i en forøgelse af den generelle forventning til indtægterne.

Spørgsmål 2:

"Ændringsforslag nr. 51: Hovedkonto 24.11.22 Arbejdsmarkedsafgift:

Udvalget ønsker en nærmere uddybning af den indsatte tekst særligt for så vidt angår barselsfondens rolle."

Svar:

Der er tale om et nyt skøn, hvor der generelt set forventes merindtægter i forhold til det oprindelige fastlagte budgets skøn, der blev udarbejdet på tidspunktet for udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2024. Kontoen hænger nært sammen med indtægterne på 24.10.10 Landsskat. Når indtægterne fra A-skatter stiger, så stiger arbejdsmarkedsafgiften således også.

Efter et politisk ønske om at understøtte de private arbejdsgiveres muligheder for at kunne yde kompensation ved medarbejderes barselsorlov, blev der ved Inatsisartutlov nr. 9 af 19. november 2020 indført et bidrag på 0,2 pct. af den afgiftspligtige lønsum, for de private arbejdsgivere.

Barselsfonden dækker således udelukkende de private arbejdsgivere, hvor der opkræves 0,2 pct. af den afgiftspligtige lønsum for de private arbejdsgivere.

Spørgsmål 3:

"Ændringsforslag nr. 52: Hovedkonto 24.11.23 Miljøafgift på produkter til energifremstilling:

Udvalget ønsker en uddybning af den indsatte tekst særligt for så vidt angår stigningen i bevillingen."

Svar:

Stigningen i skønnet kan henføres til, at der i lighed med salget i 2023 forventes solgt yderligere brændstof til krydstogtskibe i årene 2024-2027.

Normalt ligger indtægten på hovedkontoen ret stabilt på de ca. 16 mio. kr. årligt. Opjusteringen med de 4 mio. kr. årligt i perioden 2024-2027 skyldes et forventet mersalg af brændstof til krydstogtskibe, som forventes at købe brændstof til markedsværdi.

Spørgsmål vedr. ændringsforslag til tekstanmærkninger

Spørgsmål 1:

"Ændringsforslag nr. 57: Hovedkonto 72.10.19 Ekstraordinært tilskud til Selvstyrets boligafdelinger:

Udvalget skal dertil henvise til Budgetregulativ 2008 hvori det fremgår følgende:

"Ændring af eksisterende lovgivning ved tekstanmærkning bør kun finde sted, hvis ændringen af lovgivningen ikke kan afventes. Varige eller generelle lovændringer må ikke gennemføres ved tekstanmærkning, men skal i stedet vedtages som lovgivning."

Spørgsmål:

Kan Naalakkersuisut svare på, hvor længe der vil være behov for tekstanmærkningen."

Svar:

Naalakkersuisut arbejder på at opnå en politisk aftale om boligområdet inden årsskiftet 2023/2024 for at sikre en tværgående enighed om politisk retning for det fremadrettede arbejde. Aftalens enkeltelementer vil skulle udmøntes særskilt, hvor de økonomiske rammer og konsekvenserne heraf vil skulle forhandles for de enkelte punkter. Heri indgår boligrådets økonomi og at denne bringes i balance, hvorved nødvendigheden for tekstanmærkningen under *hovedkonto 72.10.19 Ekstraordinært tilskud til Selvstyrets boligafdelinger* udgår. Naalakkersuisut arbejder på at dette kan sikres allerede ved Forslag til Finanslov for 2025. Forudsætningen herfor er selvsagt, at udmøntningen af aftalens enkeltelementer ved lov vedtages i Inatsisartut.

Spørgsmål 2:

"Ændringsforslag nr. 58: Hovedkonto 73.01.12 Returpantssystem:

Udvalget skal dertil henvise til Budgetregulativ 2008 hvori det fremgår følgende:

"Ændring af eksisterende lovgivning ved tekstanmærkning bør kun finde sted, hvis ændringen af lovgivningen ikke kan afventes. Varige eller generelle lovændringer må ikke gennemføres ved tekstanmærkning, men skal i stedet vedtages som lovgivning."

Spørgsmål 2.1:

Kan Naalakkersuisut svare på hvor længe der vil være behov for tekstanmærkningen."

Svar:

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø arbejder på en ny lov, som skal sikre de nødvendige hjemler. Departementet arbejder på, at få loven klar til 1. behandling på forårssamlingen 2024 og forventeligt 3. behandling på eftersårssamlingen 2024. Det forventes derfor, at der vil være behov for tekstanmærkninger i 2024. Afhængig af indkomne hørings svar osv. kan det være, at loven først 3. behandles på forårssamlingen 2025.

Spørgsmål 2.2:

Udvalget skal anmode Naalakkersuisut om en sammenhængende beskrivelse af indholdet af alle de ændringsforslag, hvor det nye returpantssystem indgår i Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen af finanslovsforslaget. Udvalget ønsker sig en mere overskuelig fremstilling af bevillingerne og bevillingsforudsætningerne i skematisk form.

Svar:

I nedenstående vil der være en sammenhængende beskrivelse af returpantssystemet efterfuldt af en skematisk opstilling af bevillinger og bevillingsforudsætninger.

Sammenhængende beskrivelse af returpantssystemet

Retursystemet vil bestå af:

- En opkrævning og udbetaling af pant og administrationsgebyr
- Etablering af pantcentraler
- Håndtering af tom emballage i detailhandlen
- Kontrol og tilsyn

I de følgende afsnit, vil der gives en gennemgang af udvalgte beskrivelser for ovennævnte punkter.

Overordnet vil returpantssystemet følge nærværende procesbeskrivelse:

- Skattestyrelsen opkræver pant fra detailhandlen mm. på vegne af ESANI, idet den enkelte varemottager indberetter indførselsafgift eller indberetning og indbetaling af afgifter på emballage der er fremstillet i Grønland.
- Sideløbende med indberetningen til Skattestyrelsen, indberetter detailhandlen til ESANI/pantadministrator, hvilke emballager og stregkoder, de har indført eller fremstillet, hvorefter denne stregkode opdateres i et nyt pantsystem. Med denne opdatering kan forbrugeren aflevere den pågældende enhed i pantmaskinen og få udbetalt pant. Stregkoden sikrer, at der kun udbetales pant for emballager, som der er opkrævet pant for ved import eller produktion.
- Skattestyrelsen overfører de opkrævede midler, både pantbeløbet og administrationsgebyret via finansloven til ESANI. Dette beløber sig på 2 kroner pant og 60 øre administrationsgebyr pr. enhed. Administrationsgebyret er et estimat og kan tilpasses løbende.
- ESANI udbetaler pantbeløbet til den pågældende detailhandel, når denne har modtaget en pantenhed fra en forbruger, og har klargjort den til overdragelse til enten ESANI eller KNI - Pilersuisoq.
- ESANI udbetaler 10-30 øre pr. enhed til detailhandlen ud fra det antal emballager de har indberettet gennem Skattestyrelsen, for at godtgøre detailhandlens håndtering af pantenhederne. KNI – Pilersuisoq modtager en yderligere godtgørelse pr. emballage for modtagelse og håndtering af tom pantemballage i bygder og byer som ikke er konkurrenceudsat. KNI – Pilersuisoq vil således kunne få op til 30 øre tilbagebetalt, hvor ESANI som minimum vil beholde de sidste 30 øre.
- KNI – Pilersuisoq står for håndtering af tom pantemballage på de lokationer, hvor KNI – Pilersuisoq er til stede. KNI – Pilersuisoq godtgøres for denne håndtering, så det sikres at beboerne i bygder ikke oplever højere priser end andre steder i landet.
- ESANI modtager 50-30 øre pr. enhed til godtgørelse af transport, håndtering og opbevaring af pantbelagt emballage. KNI – Pilersuisoq står selv for deres håndtering af tom emballage i bygder. ESANI afhenter emballage i byer og bygder og sikrer at emballagen indgår i et cirkulært økonomisk kredsløb.

Opkrævning og udbetaling af pant

På vegne af Departement for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø kan Skattestyrelsen bistå med opkrævning af pant og administrationsgebyr. Skattestyrelsen kan overføre den opkrævede pant og administrationsgebyr til ESANI. Dette vil kræve en

række tekstanmærkninger til Finansloven 2024, som giver Skattestyrelsen hjemmel til at opkræve pant og administrationsgebyr og som giver ESANI hjemmel til at drive et retursystem.

Pant er et adfærdsregulerende værktøj som sikrer, at forbrugeren returnerer emballagen efter tømning. Administrationsgebyret er et gebyr, som erhvervet pålægges ved indførsel af pantemballage med indhold eller ved tapning af pantemballage i Grønland. Administrationsgebyret skal sikre finansiering af retursystemet.

ESANI estimerer at det vil koste ca. 60 øre at drive et retursystem. De 60 øre dækker over udgifter til transport af emballage fra pantcentraler til ESANI, administrationsomkostninger i ESANI samt en håndteringsgodtgørelse på 10-30 øre til detailhandlen for at deltage i et retursystem. Håndteringsgodtgørelsen til butikker i bosteder som ikke er konkurrenceudsat vil være højere end butikker i bosteder som er konkurrenceudsat. Det gøres, da der vurderes at være øgede omkostninger knyttet til at indgå i et system i ikke konkurrenceudsatte bosteder. Administrationsgebyret kan reguleres løbende, såfremt der opstår behov herfor. Da KNI – Pilersuisoq vil deltage i dele af den logistiske løsning i yderområderne, er der allerede afklaret, at deres godtgørelse skal bestå af en 30 øre tilbagebetaling. ESANI vil som minimum skulle modtage 30 øre pr. enhed, for at kunne finansiere sejlads og håndtering på kysten.

Optrækningen sker for dåser og ikke genpåfyldelige flasker i enten glas, plastik, aluminium eller stål med et rumindhold på mellem 0,125-4,9 liter og som indeholder øl, kulsyreholdige drikkevarer, drikkevarer uden kulsyre, frugt- og grønsagssaft og koncentrat til saft jf. forslag til *Selvstyrets bekendtgørelse for emballage til drikkevarer*. Optrækningen sker samtidig med indberetning og indbetaling af indførselsafgiften for emballage jf. *Landstingslov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter* eller ved indberetning og indbetaling af afgifter jf. *Landstingslov nr. 20 af 11. december 2003 om afgift på ethanolholdige drikke, der er fremstillet i Grønland* med senere ændringer. På denne måde sikres opkrævning af pant og administrationsgebyr for produkter som er indført i Grønland og produkter som er produceret i Grønland, på en måde, der ikke kræver store ændringer for detailhandlen m.m., da de her skal arbejde med et system og en proces de allerede kender i dag.

Sideløbende med indberetning og indbetaling af pant skal emballageproduktet registreres med stregkode i et retursystem hos ESANI. Stregkoderegistreringen skal sikre, at der kun udbetales pant for produkter, hvor der også er opkrævet pant.

Etablering af pantcentraler

For at understøtte, at det er muligt for detailhandlen at komme af med sin pant, har man besluttet at investere i pantcentraler i en række byer. Disse pantcentraler vil kunne aflæse og knuse emballage, så det er lettere at transportere. Herudover vil det sikre, at detailhandlen kan få refunderet sin pant fra ESANI. ESANI planlægger med at installere en større pantcentral i Nuuk som kan servicere byerne omkring Nuuk. Med denne løsning forventes landet som helhed at kunne understøttes af en effektiv returpantløsning. Steder hvor det vurderes at der ikke er behov for en pantcentral, da volumen af emballager forventes at kunne håndteres manuelt eller hvor butikkerne ikke ønsker at investere i en pantmaskine selv, kan i stedet benytte en poseløsning. Her vil butikkerne indsamle emballage, der er betalt pant for, og placerer i specielle poser, der er fremstillet til formålet. Når posen er fuld, lukkes denne med strips og plomberes, hvorpå der er påtrykt et unikt nummer knyttet til den pågældende butik. Butikken kan

herefter aflevere posen til ESANI's samarbejdspartner i området og få udbetalt pant. ESANI's samarbejdspartner vil opbevare posen og evt. forarbejde indhold i posen indtil denne kan afsendes til en pantcentral i Nuuk. Der vil her foregå en optælling af antal enheder i posen og den tidligere udbetalt pant vil blive efterreguleret. Dette betyder, at pantløsningen kan implementeres, selvom der ikke opstilles pantcentraler i det pågældende område, eller at ESANI kan afhente panten inden for en kort tidsfrist.

Kontrol og tilsyn

I forbindelse med oprettelsen af et nyt grønlandsk retursystem vil der både være kontrol- og tilsynsopgaver knyttet til kontrollen med detailhandlen og hvad der sælges i butikkerne. Det vil samtidig være nødvendigt at føre tilsyn med ESANI, så det sikres at midler opkrævet af Skattestyrelsen forvaltes fornuftigt.

I den nuværende emballagebekendtgørelse er det kommunalbestyrelsen som fører tilsyn med, at reglerne i bekendtgørelsen overholdes. Dette vil fortsætte i den nye bekendtgørelse for emballage til drikkevarer.

I forhold til at sikre tilsyn med ESANI's drift af et returpantssystem, vil Departement for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø indgå en aftale med ESANI, hvor departementet får adgang til de dele af ESANI's regnskab som omhandler returpantssystemet. Herudover skal ESANI løbende opgøre returprocent for systemet, så det sikres at retursystemet også understøtter en forsvarlig miljømæssig håndtering af emballagen. Det forventes, at der i en opstartsperiode vil være en lavere returprocent, men at man indenfor en overkommelig årrække er oppe på 90 pct. i returprocent. Hvis der opstår behov for at gennemføre tilsyn og kontrol af detailhandlen på baggrund af ESANI's og Skattestyrelsens opdagelser, vil dette gennemføres i et samarbejde med kommunerne.

Tabel 2: Budgettering af nyt returpantssystem

1000 kr.	2024	2025	2026	2027
<u>73.01.12 Returpantssystem</u>				
Pantcentraler	3.500			
Pantsikkerhed	3.500			
Driftsikkerhed og udvikling	3.000			
I alt	10.000			

Tabel 2 beskriver, hvorledes reserven til nyt returpantssystem fra hovedkonto 20.11.70 Reserver til nye initiativer udmøntes.

3,5 mio. kr. skal anvendes på nye pantcentraler. Som har til formål at sikre, at tom emballage kan håndteres i hele Grønland.

3,5 mio. kr. skal anvendes, at sikre at der i en overgangsperiode ikke kommer minus i pantregnskabet. Butikkerne kan importere drikkevarer i valgfri emballage i slutningen af 2023 for at have drikkevarer klar til salg fra 1. januar 2024. Der vil forventeligt ikke være opkrævet hverken pant eller administrationsgebyr på disse varer, da de er indført før det nye retursystem, træder i kraft. Butikkerne vil derfor blive bedt om at foretage en lagerstatus pr. 1. januar, hvorefter de skal efterbetale pant og administrationsgebyr samt registrere de enkelte produkters stregkoder i returpantssystemet. Denne proces forventes at kunne tage op til flere dage eller uger.

Når en butik indkøber et parti af energidrikke, vil alle disse have samme stregkode. I dag er det tilladt at sælge energidrikke i al slags emballage. Det vil derfor være muligt for forbrugeren at købe en energidrik uden pant før 1. januar 2024 med samme stregkode som forbrugeren køber en energidrik med pant efter 1. januar 2024. Systemet kan ikke skelne mellem to ens stregkoder og hvis forbrugeren har gemt sin energidrik som er købt før 1. januar, vil det være muligt at modtage pant på et produkt, hvor der aldrig er opkrævet pant ved indførsel af varen. Der er derfor en potentiel risiko for, at der udbetales en pant som aldrig er opkrævet og dermed resulterer i et potentielt minus i pantregnskabet. Denne risiko er kun gældende for produkter, som i dag ikke er omfattet af det nuværende retursystem, da det ikke er tilladt at købe øl og sodavand i anden emballage end de genpåfyldelige grønlandske flasker. Dette er en finansiel risiko, som kan skabe behov for finansiel støtte til ESANI.

De **sidste 3 mio. kr** skal sikre, at ESANI A/S ikke har et driftsunderskud ifm. opstart af det nye returpantssystem. Det er besluttet at opkræve 60 øre pr. enhed, som bl.a. skal dække driftsomkostninger ved et nyt returpantssystem. Der må dog forventes yderligere behov for finansiel støtte til ESANI A/S i første halvdel af 2024. Dette vil bl.a. gælde udvikling af it-system som skal understøtte indberetningen af pant.

Spørgsmål 2.3:

“Udvalget ønsker en særskilt beskrivelse af kommunernes rolle i de ændringsforslag, der vedrører returpantssystemet.”

Svar:

Det nye returpantssystem vil betyde, at en stor del af det affald som i dag håndteres af kommunerne i stedet, vil indgå i det nye returpantssystem. Affaldsmængden i kommunerne forventes derfor mindsket.

Kommunerne vil fortsat skulle føre kontrol med, at der ikke sælges ulovlige emballagetyper. Dette er også gældende i det nuværende returpantssystem.

Bilag

- 1) Økonomien i det nye returemballagesystem



Allakkiag Notat

Uunga
Til Departementschefen

Assinga uunga
Kopi til

Brevdato: 27-10-2023
Sagsnr. 2023 - 20064
Akt id. 23569074

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Økonomien i det nye returemballagesystem

Nedenfor en gennemgang af de forventede afgiftsmæssige virkninger af det nye returemballagesystem.

Beregninger er lavet ift. nuværende mængder via Nuuk Imeq og hvis der importeres tilsvarende mængder.

Der er solgt følgende antal:

Art	Antal	Emballageafgift (gældende satser)
034 25 cl. sodavand	1.594.000 fl	3.188.000 kr.
035 50 cl. Sodavand	12.647.000	44.264.500 kr.
035 33 cl. total	13.731.000	48.058.500 kr.
I alt		95.511.000 kr.

Dertil har Nuuk Imeq betalt lavere afgifter på deres solgte øl- og sodavand. Dette betyder at indførselsafgifterne naturligt også stiger. Økonomien i returpant er følgende:

<u>Emballageafgifter (og sodavand- og ølafgifter)</u>	<u>Antal</u>	<u>Merprovenu</u>
034 25 cl. sodavand	1.594.000	3.188.000 kr.
035 50 cl. Sodavand	12.647.000	44.264.500 kr.
035 33 cl. total	13.731.000	48.058.500 kr.
Færre men større enheder sodavand	-3.000.000	-10.500.000 kr.
Ingen rabat på øl og sodavandafgifter		20.488.000 kr.
Afsat i FFL2024		-20.000.000 kr.
<u>Merprovenu til 3. behandlingen.</u>		<u>85.000.000 kr.</u>

Butikkerne pålægges et administrationsgebyr på 60 øre per enhed, dette opkræves sammen med panten. Dertil får butikkerne 10-30 øre tilbage når de afleverer panten til ESANI. Dette for at betale for at ESANI behandler pantenhederne. Dette er en ny udgift

for butikkerne før afholdte Nuuk Imeq udgiften. Det må dog formodes at denne udgift tidligere var indlejret i prisen for øl og sodavand leveret fra Nuuk Imeq.

Butikkerne kan kompenseres for dette ved at man sætter emballageafgiften ned med 60 øre per enhed. Dette koster ca. 20 mio. kr. årligt.

Merprovenuet

Nuuk Imeq A/S regnskaber i årene 2018-2022 udviste regnskabsmæssige overskud på:

Regnskabsår	Nettoomsætning (mio. kr.)	Overskud (mio. kr.)
2018	199,396	32,013
2019	201,401	31,139
2020	209,682	49,496
2021	218,818	56,547
2022	213,702	52,000

Det er overvejende sandsynligt, at en væsentlig årsag til selskabets store overskud målt i forhold til dets omsætning kan forklares med dels det hidtidige returflaskesystem dels fritagelsen for emballageafgifter, som har gjort komplementære produkter som saft o.l. dyrere og dermed givet selskabet mulighed for at tage højere priser for deres produkter.

Emballageafgiften på de varer, som skal erstatte Nuuk Imeqs varer, kan sidestilles med, at de fortjenester, som Nuuk Imeq hidtil har nydt godt af, fremover vil tilfalde landskassen. Merprovenuet kan dermed indgå som en del af finansieringen af skattereformen.

Ophæves eller nedsættes emballageafgiften udover en eventuel kompensation for merudgifterne ved det nye returemballagesystem, giver ikke sikkerhed for, at nedsættelsen kommer borgerne direkte til gavn. Detailhandlen er ikke forpligtet til at lade afgiftsnedsættelser slå igennem på de priser, de pålægger deres varer ved salg til forbrugerne. Erfaringerne på dette punkt er, at der knytter sig stor usikkerhed til, om afgiftsnedsættelser faktisk slår igennem som prisnedsættelser.

Overordnet kan man spørge, om de penge, som bliver frigjort med nedlæggelsen af Nuuk Imeq skal indgå som en del af finansieringen af skattereformen, eller om det skal overlades til detailhandlen at afgøre, om de vil reducere deres priser eller hæve deres fortjenester. Og om en eventuel reduktion af priserne på øl og sodavand er noget man reelt ønsker, når der samtidig henses til de udfordringer, der traditionelt har været forbundet med disse varer.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen