

BETÆNKNING

Afgivet af Familie- og Sundhedsudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Naalakkersuisut pålægges at arbejde for implementering af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap samt at opgaven med at fremme, og overvåge gennemførelsen af konventionen varetages af Viden- og Rådgivningscenter for handicap (IPIS). Inatsisartut modtager en årlig beretning om udviklingen på området.

(Fremsat af medlem af Inatsisartut Karl Lyberth, Siumut)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Familie- og Sundhedsudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Olga P. Berthelsen, Inuit Ataatigiit, formand

Inatsisartutmedlem Debora Kleist, Inuit Ataatigiit, næstformand

Inatsisartutmedlem Isak Hammond, Inuit Ataatigiit

Inatsisartutmedlem Justus Hansen, Demokraterne

Inatsisartutmedlem Knud Kristiansen, Atassut

Inatsisartutmedlem Ruth Heilmann, Siumut

Inatsisartutmedlem Malik Berthelsen, Siumut

Den 11. oktober 2012 under EM2012 blev dette forslag efter 1. behandlingen henvist til nærmere behandling i Familie- og Sundhedsudvalget.

Forslagets indhold og formål

Forslagsstiller ønsker med dette forslag at sikre, at der i Grønland sker en implementering af FN's handicapkonvention. Forslagsstiller ønsker opgaven med at fremme og overvåge gennemførelsen af konventionen varetages af Viden- og Rådgivningscenter for handicap (IPIS). Der skal afgives en årlig beretning til Inatsisartut om udviklingen og tiltagene på handicapområdet.

1. behandling af forslaget i Inatsisartut

Naalakkersuisut anførte i svarnotatet til 1. behandlingen af forslaget, at IPIS i dens nuværende form ikke er en uafhængig institution, der i henhold til Artikel 33 nr. 2 kan overvåge

gennemførslen af handicapkonventionen. Naalakkersuisut kunne imidlertid grundlæggende tilslutte sig forslaget, hvorefter Naalakkersuisut fremsætte følgende ændringsforslag i svarnotatet:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at arbejde for implementering af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap samt at opgaven med at fremme, og overvåge gennemførelsen af konventionen varetages af en uafhængig institution. Inatsisartut modtager en årlig beretning om udviklingen på området.

Inuit Ataatigiit bemærkede, at IPIS ikke havde påkrævet uafhængighed til at kunne varetage opgaven med at overvåge gennemførelsen af handicapkonventionen. Inuit Ataatigiit ønskede en nærmere drøftelse i udvalget af, hvem der kan varetage denne overvågningsopgave.

Siumut var enig i det fremførte fra Naalakkersuisut om den manglende uafhængighed for IPIS. Derudover fandt Siumut forslaget relevant og støtteværdigt.

Demokraterne kunne tiltræde det anførte fra IA og Siumut, men fremførte supplerende, at det tilsvarende måtte være en uafhængig instans, der afgiver en årlig beretning om udviklingen på handicapområdet. Demokraterne erklærede umiddelbar støtte til ændringsforslaget fra Naalakkersuisut.

Atassut fandt formålet i forslaget fra forslagsstiller støtteværdigt, men påpegede samtidig problemet med IPIS manglende uafhængighed, hvorfor Atassut kunne tiltræde ændringsforslaget fra Naalakkersuisut.

På denne baggrund blev forslaget henvist til behandling i Familie- og Sundhedsudvalget.

Udvalgets behandling af forslaget

I udvalget er der grundlæggende enighed om visionerne i forslaget. Det er relevant og påkrævet, at det meget nøje følges, hvorvidt der sker en behørig implementering af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap samt, at opgaven med at fremme og overvåge gennemførelsen af konventionen varetages af en uafhængig institution. Dette under forudsætning af, at Inatsisartut under EM 2012 tiltræder beslutningsforslaget EM 2012/101 om, at FN's Konvention om rettigheder for personer med handicap forsat skal være gældende for Grønland.

Vedtages det i Inatsisartut, at handicapkonventionen forsat skal være gældende for Grønland, så er det naturligvis påkrævet, at konventionen overholdes, herunder at krav om rapporteringspligt efterleves efter principperne i handicapkonventionen.

Omkring handicapkonventionen har udvalget særligt været opmærksom på Artikel 33 med overskriften *National gennemførelse og overvågning*.

Artikel 33 nr. 1-2 er særlig interessant i denne sammenhæng, idet der i Artikel 33 nr. 1 fastsættes, at deltagende (stater) lande skal nedsætte et eller flere kontaktpunkter i centraladministrationen, og i medfør af Artikel 33, nr. 2 tillige en uafhængig funktion med henblik på at fremme, beskytte og overvåge gennemførelsen af konventionen.

Særligt Artikel 33, nr. 2 skal fremhæves i forhold til, at den eller de uafhængige funktioner skal udpeges under hensyn til principperne vedrørende nationale menneskerettighedsinstitutioners status, hvilket er Parisprincipperne. Parisprincipperne blev vedtaget af FN i 1993. Principperne fastsætter blandt andet, at en national menneskerettighedsinstitution kun kan være effektiv, hvis faktorerne mandat, ekspertise og uafhængighed alle indgår på lige fod.

I sammenhængen skal det afdækkes, hvorvidt Institut for Menneskerettigheder kan påtage sig rollen med henblik på at fremme, beskytte og overvåge gennemførelsen af handicapkonventionen.

Institut for Menneskerettigheder fungerer aktuelt også som menneskerettighedsinstitution i forhold til Grønland, og det anses nærliggende at gå i dialog med institutionen om, hvorvidt den kan påtage sig rollen i forhold til handicapkonventionen

Udvalget overlader det videre til Naalakkersuisut at tage ansvaret for, at Selvstyret efterlever Artikel 33 samt sikre, at Inatsisartut modtager en årlig beretning om udviklingen på området.

Forslagets økonomiske konsekvenser

En vedtagelse af nærværende beslutningsforslag ses at falde ind under de økonomiske konsekvenser ved en tiltrædelse af beslutningsforslaget EM 2012/101 om, at Grønland forsat ønsker at tilslutte sig FN's Konvention om rettigheder for personer med handicap-handicapkonventionen.

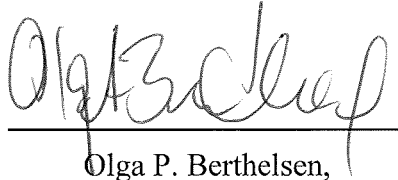
Udvalget skal imidlertid til 2. behandlingen af nærværende forslag anmode Naalakkersuisut om at fremkomme med et estimat over de økonomiske udgifter med at skulle fremme, beskytte og overvåge gennemførelsen af handicapkonventionen, således som fastsat i konventionen, herunder at skulle afgive en årlig beretning.

Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller det fremførte ændringsforslag fra Naalakkersuisut til vedtagelse.

Et enigt udvalg indstiller forslaget EM 2012/61 til forkastelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Olga P. Berthelsen,
Formand



Debora Kleist

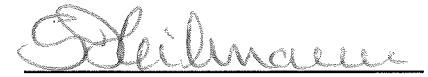


Isak Hammond



~~Justus Hansen~~

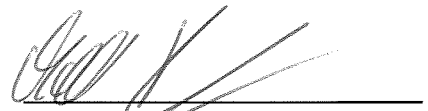
Arnid H. Rex



For- Knud Kristiansen



Ruth Heilmann



Malik Berthelsen