

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i forretningsordenen for Inatsisartut:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig, at lov om udstedelse af NemID med offentlig digital signatur til fysiske personer og til medarbejdere i juridiske enheder sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning

(Medlem af Naalakkersuisut for Uddannelse, Kultur, Kirke og Udenrigsanliggender)

1. Anordningens Indhold

1.1. Den overordnede baggrund for forslaget

Det har været muligt for borgere folkeregistreret i Grønland at få NemID med offentlig digital signatur til fysiske personer siden 2009. Digitaliseringsstyrelsens forgængere, IT-sekretariatet, indgik i samarbejde med Grønlands Repræsentation i København en aftale med Nets DanID A/S om, at kommunerne kunne være registreringsenheder for udstedelse af personligt NemID til borgerne på lige fod med danske kommuner.

De tidligere nationale digitaliseringsstrategier har haft et stærkt fokus på digitale selvbetjeningsløsninger til det offentlige og andre digitale kommunikationsformer til borgere og virksomheder. Offentlig digital post er under etablering i henhold til Inatsisartutlov nr. 14 af 8. juni 2017 om Offentlig Digital Post. Den kommende nationale digitaliseringsstrategi har fokus på yderligere digitalisering.

Ligeledes er Inatsisartutlov nr. 33 af 28. november 2016 om registrering i Det Centrale Virksomhedsregister trådt i kraft 1. januar 2018. Det har gjort det muligt for alle juridiske enheder, dvs. offentlige myndigheder og virksomheder, at få udstedt NemID til medarbejdere i juridiske enheder. Det er herved nu muligt at etablere digitale selvbetjeningsløsninger og kommunikation med de grønlandske virksomheder på en sikker og effektiv måde.

Både et personligt NemID og et NemID til medarbejdere sikrer en entydig digital identifikation af enten den fysiske person eller virksomheden.

Naalakkersuisut er enig i begrundelsen for den danske lov, at det er en myndighedsopgave at udstede en digital signatur, at der skal sikres en klar lovgivningsmæssig ramme for pligter og rettigheder i forbindelse med administration og udstedelse af NemID, og at retssikkerheden for borgere og virksomheder skal styrkes.

Retssikkerheden på området skal særligt sikre, at borgere og virksomheder har en tydelig adgang til at klage, hvis de ikke kan få udstedt NemID, hvis deres NemID bliver spærret eller lignende tilfælde. Borgernes og virksomhedernes retsstilling skal tydeliggøres, herunder klagemuligheder.

Dette forslag ændrer i praksis ikke meget. Enhver borger har siden 2009 haft mulighed for at få et personligt NemID ved henvendelse til sin kommunes borgerservice eller www.nemid.nu. Vejledning om NemID findes på www.sullisjvik.gl. At få et personligt NemID er gratis for borgerne.

Virksomheder har fra 1. januar 2018 haft mulighed for at få udstedt NemID til medarbejdere. Dette kan ske på www.medarbejdersignatur.dk. I lighed med danske virksomheder er de første tre medarbejdersignaturer gratis for virksomhederne.

Digitaliseringsstyrelsen i Danmark har siden 2008 haft ansvaret for kontrakten med Nets DanID A/S, for certifikatpolitikken for OCES-personcertifikater, for certifikatpolitikken for OCES-medarbejdercertifikater og tilsynet med Nets DanID A/S. Den danske lov ændrer ikke på Digitaliseringsstyrelsens opgaver og på, at Nets DanID A/S skal fortsætte deres opgave med at udstede personcertifikater. Nets DanID A/S vil blive udpeget efter § 1 stk. 1.

Nets DanID A/S ret til at udstede NemID udløber forventeligt i 2021. Digitaliseringsstyrelsen i Danmark forbereder et udbud af den kommende nationale eID- og autentifikationsløsning MitID. MitID er ikke omfattet af forslaget. Den danske Digitaliseringsstyrelse igangsætter forud for ibrugtagningen af MitID et arbejde med at undersøge behovet for en mere generel regulering af nationale eID-løsninger, herunder MitID, og andre offentlige digitale infrastrukturløsninger mv.

For at sikre de grønlandske borgeres og virksomheders retsstilling, ønsker Naalakkersuisut at fremme dette forslag til vedtagelse.

1.2. Hovedlinjerne i lovforberedelsen

Folketingets Ombudsmand har i sin redegørelse 2017-19 af 15. juni 2017 "Forvaltningen af NemID gav anledning til spørgsmål om tilstrækkelig lovhjemmel m.v." blandt andet udtalt, at NemID fra at have været et frivilligt tilbud til borgere, og som fra starten kun indgik i forholdsvis få offentlige digitale løsninger, nu er blevet til en integreret del af en lang række obligatoriske offentlige digitale løsninger. Folketingets Ombudsmand pegede ligeledes på behovet for at tydeliggøre, hvorvidt den opgavevaretagelse som Nets DanID A/S henholdsvis registreringsenhederne varetager, er afgørelsesvirksomhed eller anden form for myndighedsudøvelse. Desuden skal der sikres hjemmel til at delegere opgaven til Nets DanID A/S, henholdsvis registreringsenhederne.

Folketingets Ombudsmands synspunkter har medført, at loven er blevet fremmet i Danmark.

Naalakkersuisut er enig i, at der skal være klarhed omkring myndighedsansvaret og borgernes retsstilling i forbindelse med udstedelse af NemID, herunder klagemuligheder. Samt at det skal tydeliggøres, at den udpegede udsteder Nets DanID A/S og registreringsenheder varetager en myndighedsopgave og træffer en forvaltningsretlig afgørelse, når de udsteder NemID til en borger eller en medarbejder i en virksomhed, giver afslag på at udstede NemID eller genåbne NemID, hvis den har været spærret.

Brug af NemID i den digitale udvikling i Grønland vil blive øget med yderligere tiltag på digitalisering. Denne forventning understøtter behovet for, at borgernes og virksomhedernes retsstilling på området skal styrkes.

1.3. Forslagets indhold i helt generelle træk

Forslaget skal tydeliggøre borgernes og virksomhedernes retsstilling, herunder deres klagemuligheder samt fastslå ved lov, at det er en myndighedsopgave at udstede NemID, og at dette sker under et myndighedsansvar.

Afgørelser truffet i henhold til dette forslag skal ske efter forvaltningsretlige regler og forvaltningsretlige grundregler.

Forslaget fastholder i praksis den administration, der er på nuværende tidspunkt. Nets DanID A/S bliver udpeget af ministeren for offentlig innovation i henhold til Lov nr. 439 af 8. maj 2018 om udstedelse af NemID med offentlig digital signatur til fysiske personer og til medarbejdere i juridiske enheder. Det samme sker for kommunerne som registreringsenhederne.

2. Hovedpunkter i forslaget

a) Gældende ret

Der har ikke tidligere været lovgivet på området. Den nuværende udstedelse af NemID er alene sket på baggrund af kontrakter og kontraktklausuler fastsat af Digitaliseringsstyrelsen i Danmark.

For Grønland har aftalekonstruktion bestået af et sæt af aftaler. Dels aftaler mellem Nets DanID og kommunerne og dels aftaler mellem Grønlands Repræsentation på vegne af Digitaliseringsstyrelsen og Nets DanID A/S.

b) Forslaget

§1 fastslår, at ministeren for offentlig innovation har ret til at udpege en udsteder af NemID på statens vegne. I praksis vil Net DanID A/S fortsætte med at udstede NemID. Ministeren for offentlig innovation skal fastsætte nærmere regler om administration af NemID i form af en bekendtgørelse. Bekendtgørelsen gør herved kriterier for udstedelse og spærring offentligt tilgængeligt for borgere og virksomheder.

§ 2 fastslår, at ministeren for offentlig innovation kan udpege de juridiske enheder, der som registreringsenheder skal varetage opgaven med at udstede personlige NemID til fysiske personer. Den nuværende praksis med, at kommunerne udsteder NemID til borgerne, vil fortsætte.

§ 3 fastslår, at den danske forvaltningslov finder anvendelse på afgørelser truffet af Nets DanID A/S samt at Landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning finder anvendelse på afgørelser truffet af kommunerne.

§ 4 fastslår, at enhver, der er fyldt 15 år og har et dansk personnummer, kan anmode om at få udstedt et NemID, samt at enhver juridisk enhed, der har et CVR-nummer, kan få udstedt NemID til medarbejdere.

§ 5 fastslår, at der kan klages til Digitaliseringsstyrelsen i Danmark. Borgere og virksomheder kan klage til Digitaliseringsstyrelsen i Danmark over afgørelser truffet af både Nets DanID A/S og kommunerne. For at Digitaliseringsstyrelsen i Danmark kan behandle klager, får de ret til kræve enhver oplysning, der ligger til grund for afgørelsen, udleveret. For kommunerne betyder det, at de skal sikre den fornødne dokumentation for deres afgørelse, når afgørelsen ikke er til gunst for borgerne.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Digitaliseringsstyrelsen og Nets DanID A/S har indgået en aftale om, at Digitaliseringsstyrelsen skal yde support og vejledning til kommunerne for at sikre en høj standard for de medarbejdere, som skal udstede NemID og for at sikre at support og vejledning også kan foregå på grønlandsk.

Support og vejledningsopgaverne forventes at kræve et ½ årsværk fordelt på 2 til 3 medarbejdere. Der vil i samarbejde med Nets DanID A/S blive tilbudt et årligt kursus for de medarbejdere, der skal udstede NemID i kommunerne. De fremtidige driftsomkostninger hertil er 450.000 kr. pr. år.

Kommunerne forventes selv at dække omkostninger til rejse, kost og logi for deres medarbejdere for deltagelse i kurset.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Anordningen forventes ikke at medføre nogen konsekvenser for erhvervslivet. De fordele og ulemper, som erhvervslivet har opnået ved at kunne bruge NemID for medarbejdere, er knyttet til Inatsisartutlov nr. 33 af 28. november 2016 om registrering i Det Centrale Virksomhedsregister

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Der er ingen konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed, da anordningen ikke ændrer den praksis, som der er på nuværende tidspunkt.

6. Konsekvenser for borgerne

Borgernes retsstilling i forhold til at kunne få udstedt et personligt NemID styrkes. For de borgere, som opfylder kravene til at få udstedt et personligt NemID har forslaget ingen konsekvenser. De borgere, som enten bliver nægtet et personligt NemID eller får spærret deres NemID, får styrket deres retsstilling. Dels ved at betingelserne for udstedelse og brug af et personligt NemID fastsættes i en bekendtgørelse, der er offentligt tilgængelig, og ved en lovbestemt klageadgang.

7. Andre væsentlige konsekvenser

At få en tydelig og klar lovregulering af udstedelse og brug af NemID er en fordel for Grønland. Nuværende og fremtidig lovgivning om digitale selvbetjeningsløsninger og andre digitale tiltag er underlagt den begrænsning, som fremgår af denne anordning.

I høringsudkastet til den danske bekendtgørelse udstedt efter § 1 stk. 2 fremgår det af § 4 stk. 2. at registreringsenhederne kan give afslag på at udstede NemID til fysiske personer, hvis registreringsenheden vurderer, at den fysiske person ikke er i stand til at overholde, herunder forstå, betingelserne i § 3. § 3 opremses 12 punkter, som er betingelserne for at kunne besidde et NemID.

Enhver digital lovgivning skal tage hensyn til, at nogle borgere ikke kan få udstedt et NemID.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 6. juli 2018 til og med 3. august 2018 været i offentlig høring på høringsportalen samt direkte fremsendt til følgende høringsparter:

Aalisarnermut Piniarnermut Nunalerinermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug
Aatsitassanut, Suliffeqarnermut Nunamullu Namminermut Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Råstoffer, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender
Akilerartarnermut Aqutsisoqarfik Angajoqqaatigiit	Skattestyrelsen Forældreforeningen til børn med ADHD og/eller autisme
Aningaasaqarnermut Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Finanser
Atorfillit Kattuffiat, AK Avannaata Kommunia Bank Nordic Datatilsynet Grønlandsbanken	AK
Ilinniartitsisut Meeqqat Atuarfianneersut Kattuffiat, IMAK.	IMAK

Ilinniartitaanermut, Kultureqarnermut Ilageeqarnermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke
Ineqarnermut Attaveqaqatigiinnermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Boliger og Infrastruktur
Inooqat	Forældreforeningen for udviklingshæmmede i Grønland
Inuit Pisinnaatitaaffiitut Kalaallit Nunaata Siunnersuisoqatigiivi pillugit	Grønlands Råd for Menneskerettigheder
Inuussutissarsio Inuussutissarsiornermut, Nukissiuuteqarnermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Erhverv og Energi
Institut for Menneskerettigheder	
ISI	Foreningen for blinde og svagtsynede i Grønland
Isumaginninnermut, Inatsisinillu Atuutsitsinnermut Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet
Kalaallit Nunaata Eqqartuussisuuneqarfia	Landsretten i Grønland
Kalaallit Nunaata Eqqartuussisuuneqarfia	Retten i Grønland
KANUNUPE	
Kommune Kujalleq	
Kommune Qeqertalik	
Kommuneqarfik Sermersooq	
KTK	Døveforeningen i Grønland
Landsforeningen for Autisme	
MIO – Meeqqat Inuusuttullu Oqaloqatigiinnittarfiat	Børnerettighedsinstitutionen / National Advocacy for Childrens Rights
Neriuffiit Kattuffiat	Kræftens Bekæmpelse i Grønland
Nunanut Allanut Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Udenrigsanliggender
Nunatsinni Advokatit	Grønlandske Advokater
NUSUKA	
Nunatsinni Nakorsaaneqarfik	Landslægeembedet
Naalakkersuisut Siulittaasuata Naalakkersuisoqarfia	Formandens Departement
Peqqissutsimut Iisimatusarnermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Sundhed og Forskning

Peqqissutsimut Pitsaaliuinnermullu Aqutsisoqarfik	Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse
Peqqissaasut Kattuffiat	Grønlands Sygeplejerskeorganisation
Pinnortitamut Avatangiisinullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Natur og Miljø
Qeqqata Kommunia	
Sugisaq	Foreningen for sindslidende og deres pårørende
Sulinermik Inuussutissarsiuteqartut Kattuffiat, SIK	SIK
Sulisitsisut	Grønlands Erhverv
Tilioq	Handicaptalsmand

9. Høringssvar af myndigheder og organisationer m.v.

Der er modtaget høringssvar fra:

Aningaasaqarnermut Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Finanser
GrønlandsBANKEN	
Inuussutissarsio Inuussutissarsiornermut, Nukissiuuteqarnermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Erhverv og Energi
Isumaginninnermut, Inatsisinillu Atuutsitsinnermut Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet
Kalaallit Nunaata Eqqartuussisuuneqarfia	Landsretten i Grønland
Naalakkersuisut Siulittaasuata Naalakkersuisoqarfia	Formandens Departement
Peqqissutsimut Ilisimatusarnermullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Sundhed og Forskning
Pinnortitamut Avatangiisinullu Naalakkersuisoqarfik	Departementet for Natur og Miljø
Sulisitsisut	Grønlands Erhverv

9.1 Resume af høringssvar

De fleste høringssvar har ingen bemærkninger til forslaget.

GrønlandsBANKEN, Landsretten i Grønland og Grønlands Erhverv udtrykker støtte til forslaget. De finder, at forslaget er et nødvendigt skridt for at sikre tryghed for borgere og virksomheder til

brug af NemID. Ligeledes finder de, at forslaget er nødvendigt for at sikre et effektivt grundlag for den videre digitale udvikling af Grønland.

Departementet for Sociale Anliggende og Justitsområdet har påpeget den sproglige forvirring mellem Digitaliseringsstyrelsen i Danmark og Digitaliseringsstyrelsen i Grønland som ovenstående beskrivelse indeholder. Det er valgt alene at kalde Digitaliseringsstyrelsen i Grønland for ”Digitaliseringsstyrelsen”, da vores udgangspunkt er Grønland og at understrege det fremmede med at tilføje Danmark til Digitaliseringsstyrelsen i Danmark. Denne forvirring er kun gældende i den danske sprogversion, da den grønlandske Digitaliseringsstyrelse bærer navnet ” Digitalimik Sullisinermut Aqutsisoqarfik” i den grønlandske sprogversion.

Hvis en borger eller en virksomhed måtte fremsende en klage til den grønlandske Digitaliseringsstyrelse, både vil og skal Digitaliseringsstyrelsen videresende klagen til Digitaliseringsstyrelsen i Danmark.

9. 2 Høringssvar

Høringspart	Høringssvar	Kommentarer
Departementet for Finanser	Finansdepartementet har ingen bemærkninger til det fremsendte forslag til Inatsisartutbeslutning om Grønlands Selvstyres udtalelse til Anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om udstedelse af NemID med offentlig digital signatur til fysiske personer og til medarbejdere i juridiske enheder i offentlig høring.	Giver ikke anledning til ændringer i forslaget
GrønlandsBANKEN	Naalakkersuisut har med det fremsendte forslag ønsket at sikre borgernes retsstilling ved udstedelse af Nem ID. Pengeinstitutter er ikke direkte berørt af lovforslaget da Nem ID til netbank ikke er omfattet af lovforslaget. GrønlandsBANKEN vil dog være omfattet af loven, i det omfang banken foretager registreringer med henblik på udstedelse af Nem ID med offentlig digital signatur til fysiske personer. GrønlandsBANKEN vil i sådanne tilfælde være en registreringsenhed i lighed med registreringsenhederne i kommunerne.	Giver ikke anledning til ændringer i forslaget Naalakkersuisut er enig i, at der skal etableres en sikker og effektiv metode til identificering af borgere bosiddende i bygder og mindre byer. Metoden skal tage udgangspunkt i, at det må forventes at mange borgere i bygder og mindre byer ikke har nogen form for

	<p>Banken vil som registreringsenhed kunne blive pålagt, at afgørelser om Nem ID bliver truffet efter forvaltningsretlige regler og forvaltningsretlige grundregler. Dette har blandt andet betydning for den dokumentation banken skal sikre for sine afgørelser, når afgørelsen ikke er til gunst for borgerne.</p> <p>Banken imødeser en mindre forøgelse af de administrative byrder, men finder det vigtigt at borgerne føler sig trygge ved de digitale løsninger der tilbydes fra offentlige myndigheder.</p> <p>Banken skal også gøre opmærksom på de krav, der er til legitimering af fysiske personers identitet. Dette er grundlæggende krav for at kunne blive oprettet med offentlig digital signatur. Her kan kravet om fysisk tilstedeværelse i kommunens kontorer eller bankens filialer for bosiddende i mindre byer og bygder være en udfordring. Lovforslaget kunne med fordel foranledige Naalakkersuisut til at fremme initiativer, der bevæger Grønland i retning af internationale standarder for national id og billedlegitimation.</p>	<p>billedlegitimation, hverken i form af kørekort, pas eller andet.</p>
<p>Departementet for Handel og Energi</p>	<p>Departementet for Erhverv og Energi har ingen bemærkninger til det fremsendte forslag, der videre implementerer anvendelsen af NemID i Grønland.</p>	<p>Giver ikke anledning til ændringer i forslaget</p>
<p>Departementet for Sociale Anliggende og Justitsområdet</p>	<p>Departementet for Sociale Anliggende og Justitsområdet har følgende bemærkninger til dokumentet 'Beslutningsforslag Kongelig anordning for Grønland af lov om udstedelse af NemID DK':</p> <p>1. Generelt bør det gennemgående i</p>	<p>Giver anledning til ændringer i forslaget</p> <p>Ad punkt 1. Det faktum at både den danske myndighed og den</p>

	<p>dokumentet præciseres, om der er tale om Digitaliseringsstyrelsen i Danmark eller i Grønland. Det gælder blandt andet i første afsnit under punkt '3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige' på side 4.</p> <p>2. I 3. afsnit under punkt '1.3. Forslagets indhold i helt generelle træk' på side 3 fremgår det, at "Nets DanID A/S bliver udpeget af ministeren for offentlig innovation i henhold til en lov". Det bør præciseres i henhold til hvilken lov Nets DanID A/S bliver udpeget af, herunder med direkte henvisning til den konkrete lov.</p> <p>3. På side 6 fremgår det, at forslaget er sendt direkte i høring til "Departementet for Sociale Anliggender og Justitsvæsen". Dette bør rettes til departementets konkrete navn: Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet</p>	<p>grønlandske myndighed som skal varetage lovens område bærer samme navn på dansk, nemlig Digitaliseringsstyrelsen, kan medfører forvirring.</p> <p>I dette beslutningsforslag er den danske digitaliseringsstyrelse konsekvent kaldt "Digitaliseringsstyrelsen i Danmark" og den grønlandske digitaliseringsstyrelse "Digitaliseringsstyrelsen". Dette valg er truffet for at understrege at vores udgangspunkt er grønlandsk. Denne forvirring er ikke gældende i den grønlandske sprogversion, da den grønlandske Digitaliseringsstyrelse bærer navnet "Digitalimik Sullisinermut Aqutsisoqarfik".</p> <p>Ad punkt 2: Lovens fulde titel er tilføjet.</p> <p>Ad punkt 3: Departementets navn er rettet.</p>
Landsretten i Grønland	<p>Grønlands Landsret har ikke bemærkninger til det fremsendte beslutningsforslag m.v.</p> <p>Landsretten sætter stor pris på de tiltag, der gøres fra Selvstyrets side for at gøre det muligt for offentlige myndigheder at benytte sig af elektronisk post. På grund af de geografiske forhold i Grønland, kan vi give en mere sikker og hurtigere service til borgerne, når vi kan kontakte dem digitalt. Da retterne behandler personfølsomme</p>	<p>Giver ikke anledning til ændringer i forslaget</p>

	<p>oplysninger, er vi tilbageholdende med at bruge e-mail, og vi ser derfor frem til, at der indføres en mere sikker måde, vi kan benytte til elektronisk kommunikation med borgerne. Vi ser det fremsendte beslutningsforslag, som endnu et skridt i retningen mod indførelsen af et elektronisk postsystem i Grønland.</p>	
Formandens Departement	Høringsmaterialet giver ikke anledning til bemærkninger fra Formandens Departement.	Giver ikke anledning til ændringer i forslaget
Departementet for Sundhed og Forskning	Departementet for Sundhed og Forskning takker for denne mulighed for høring, og har ikke kommentarer til det fremsendte.	Giver ikke anledning til ændringer i forslaget
Departementet for Natur og Miljø	Departementet har ingen bemærkninger.	Giver ikke anledning til ændringer i forslaget
Grønlands Erhverv	<p>Da NemID i såvel adgangs- som i kommunikationshenseende allerede i dag spiller så stor en rolle (som formentlig kun bliver større) i dagens Grønland, bør det være evident, at borgerne og virksomhederne sikres relevant adgang til at klage over afgørelser, der bliver truffet omkring manglende udstedelse og spærring af NemID.</p> <p>Da dette er en myndighedsopgave – om end med en udnyttet udliciteringsmulighed – er det GEs holdning, at de afgørelser, der måtte blive truffet i relation til udstedelse og spærring af Nem ID, underkastes den retsbeskyttelse, der ligger i de forvaltningsretlige regler.</p> <p>GE støtter derfor op om det stillede forslag.</p>	Giver ikke anledning til ændringer i forslaget