

Ændringsforslag

Til

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. af xx. 2017 om telekommunikation og teletjenester

Fremsat af Anlægsudvalget til 3. behandlingen.

Til § 2

1. § 2, affattes således:

” § 2. Naalakkersuisut kan træffe beslutning om liberalisering af den i § 1, stk. 1 nævnte eneret.

Stk. 2. Følgende teletjenester er liberaliseret:

- 1) Datatjenesten.
- 2) Internettjenesten.
- 3) Distribution af radio- og tv-programmer.

Stk. 3. Følgende teleinfrastruktur er liberaliseret:

- 1) Infrastruktur til trådløs access.
- 2) Infrastruktur til satellitmodtagelse af radio- og tv-programmer.
- 3) Infrastruktur til fremføring af radio- og tv-programmer imellem byer og bygder.
- 4) Infrastruktur til distribution af radio- og tv-programmer.

Stk. 4. Stk. 1 omfatter ikke telekommunikationsudstyr, der muliggør elektronisk kommunikation mellem nettermineringspunkter i eller mellem byer og bygder og udlandet.

Stk. 5. Naalakkersuisut kan træffe beslutning om liberalisering af den i stk. 4 nævnte telekommunikationsinfrastruktur, såfremt teknologien er baseret på trådløs transmission, og alene er beregnet til brug inden for den enkelte by eller bygd. Såfremt beslutning om liberalisering træffes, kan Telestyrelsen i særlige tilfælde meddele dispensation til brug af kabelbaseret teknologi.

Stk. 6. Naalakkersuisut fastsætter regler for teletjenester og telekommunikationsinfrastruktur, som er liberaliseret.”

Bemærkninger til ændringsforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslag til Inatsisartutlov om telekommunikation og teletjenester blev førstebehandlet 2. oktober 2017. Efter førstebehandlingen blev lovforslaget sendt til behandling i Anlægsudvalget, som har

afgivet deres betænkning til brug for 2. behandlingen. I betænkningen opfordrede udvalget Naalakkersuisut til at fremsætte ændringsforslag, der indfører den allerede gældende praksis for radio og tv-distribution. Derudover gjorde udvalget opmærksom på at der i § 36 tilsyneladende savnes bestemmelser, der hjemler tidligere fastsatte rammer mv.

Under sin genbehandling af forslaget har Anlægsudvalget bemærket, at fire ord, som er tilføjet i § 2, stk. 1, utilsigtet har begrænset rækkevidden for bestemmelsen.

På baggrund af, at bestemmelsen således har haft behov for gennemskrivning, har udvalget også fjernet tidligere omtale af samtrafik, som er overflyttet til Konkurrenceloven ved EM 2017/29.

I overensstemmelse med denne overflytning, har nærværende ændringsforslag været i lynhøring hos Forbruger- og Konkurrencestyrelsen. Forbruger- og Konkurrencestyrelsen meddeler, at de med den korte frist ikke har mulighed for at fremkomme med uddybende bemærkninger, men baseret på en hurtig behandling, har styrelsen intet at bemærke til forslaget.

Bemærkninger til ændringsforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Til stk. 1

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut bemyndigelse til at liberalisere dele af Grønlands Selvstyres eneretsområde.

Til stk. 2

Naalakkersuisut har ved beslutninger i 2009 og 2014 liberaliseret markederne for udbud af teletjenesterne datatjenester og internettjenester med henvisning til den gældende teleforordnings § 2, stk. 1.

Med vedtagelse af nærværende lov liberaliseres teletjenesten distribution af radio- og tv-programmer. Teletjeneste gør det muligt at rundsprede radio- og tv-programmer (broadcast) fra et punkt (en mast) til flere modtagere. Der er tale om en punkt til multipunkt teletjeneste.

Det har igennem en årrække været praksis, at lokale radio- og tv-stationer købte denne distributionstjeneste af koncessionshaver, men flere og flere ønsker selv at udbyde denne tjeneste. Nærværende forslag lovliggør denne praksis.

Til stk. 3

Naalakkersuisut har ved beslutning i 2009 liberaliseret markederne for udbud af teleinfrastrukturen trådløs access. Infrastrukturen anvendes til at skabe forbindelse mellem udbyderen og kunden. Der

kan fx være tale om wifi, Wimax, FWA, 4G eller 5G-forbindelse. Fælles for infrastrukturen er at den gør det muligt at levere en datastrøm imellem to punkter. Fx en mast hos udbyderen og en terminal hos kunden.

Med vedtagelsen af nærværende lov liberaliseres teleinfrastruktur til brug for udbud af teletjenesten distribution af radio- og tv-programmer. Der er tale om satellitinfrastruktur, der gør det muligt at nedtage radio- og tv-programmer, Teleinfrastruktur, der gør det muligt at fremføre radio- og tv-programmerne fra en by eller bygd til en anden by eller bygd. Samt infrastruktur til at distribuere programmerne i den enkelte by eller bygd.

Det har igennem en årrække været praksis at lokale radio- og tv-stationer etablerede og drev satellitmodtageudstyr til nedtagning af radio- og tv-programmer samt fremføring af programmerne imellem byer og bygder. Nærværende forslag lovliggør denne praksis.

Til Stk. 4

Bestemmelsen præciserer, at infrastrukturen, det vil sige radiokæde, satellitforbindelse, kabler og datasystemer, ikke er omfattet af liberaliseringsadgangen, jf. stk. 1. Ved elektronisk kommunikation forstås kommunikation, der helt eller delvis består i elektronisk overføring af lyd, billeder, tekst eller kombinationer heraf, ved hjælp af radio- eller telekommunikationsteknik, mellem nettermineringspunkter.

Til Stk. 5

Bestemmelsen giver ligeledes Naalakkersuisut bemyndigelse til at liberalisere trådløse net til brug inden for en by eller bygd. Det vil ikke være muligt at liberalisere adgangen til at anvende trådløse net mellem byer og bygder. Her skal den eksisterende koncessionerede infrastruktur anvendes.

Der gælder to krav for, at en udbyder kan etablere sin egen trådløse infrastruktur. Der skal for det første være tale om en trådløs punkt til punkt eller punkt til multipunkt teknologi. Der må ikke etableres fiber eller anden kabelføring, med mindre særlige forhold taler for det, og Telestyrelsen meddeler dispensation. For det andet må den trådløse infrastruktur kun etableres internt i en by eller bygd. Baggrunden herfor er hensynet til at sikre den bedst mulige udnyttelse af den investering, som samfundet allerede har foretaget i telekommunikationsinfrastrukturen.

De særlige forhold, der kan medføre dispensation til at etablere kabelbaseret netværk kan eksempelvis være, at en virksomhed placeret i to nabobygninger gives mulighed for at etablere kabelforbindelse mellem de to bygninger, med henblik på at binde virksomhedens interne net sammen. Der kan således ikke gives dispensation til at etablere større netværk blot fordi en virksomhed har flere bygninger i samme by eller bygd.

Der kan endvidere dispenseres til etablering af kabelforbindelser i samhusningssituationer, hvor andre udbydere har udstyr placeret (huset) i koncessionshaverens bygning. Her vil der kunne gives dispensation til, at udbyderne kan etablere kabelforbindelse mellem deres udstyr i bygningen.

Til Stk. 6

Bestemmelsen indebærer, at Naalackersuisut fastsætter de nærmere regler for liberaliseringen. Der kan for eksempel fastsættes regler om følgende:

- Fastsættelse af regler for anvendelse af udbyderes telekommunikationsinfrastruktur
- Sikring af en styring eller regulering af adgangen til de fælles og begrænsede nummerressourcer.

Opremsningen er ikke udtømmende.

Naalackersuisut fastsætter ikke regler omkring samtrafik eller netadgang efter denne lov, idet reguleringen af disse markeder er flyttet til Forbruger- og Konkurrencestyrelsen med ændringen til Konkurrenceloven.