

BETÆNKNING

Afgivet af Frednings-og Miljøudvalget

Vedrørende

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om Miljøfonden (*Fremsat af Naalakkersuisoq for Natur, Miljø og Forskning*)

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Danielsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Stine Egede, Inuit Ataqatigitt, næstformand
Inatsisartutmedlem Karl-Kristian Kruse, Siumut suppleant
Inatsisartutmedlem Mikivsuk Thomassen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Nivi Olsen, Demokraterne

Udvalget har efter 1. behandlingen 9. oktober under EM2018 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Forslagets indhold og formål tager udgangspunkt i øremærkninger af miljøafgifter til miljøfonden til miljøforbedringer. Det andet formål er, at forureneren betaler princippet således man bevidst opfordrer borgerne til miljøbevidst adfærd. Nærværende forslaget om miljøfonden skabe adfærdsændring hos det enkelte borger samt virksomheder. På længere sigt er det hensigten, at midlerne i miljøfonden skal være med til forbedringer af etablering og opgradering af nuværende f.eks. forbrændingsanlæg, natrenovation, etablering af kontrollerede deponier, håndtering af udtjente køretøjer, affald omkring virksomheder, institutioner, boliger eller i det åbne land, efterladte skibe, dumpede fiskegarn, renholdelse af fiske- og fangstpladser.

2. behandling af forslaget i Inatsisartut

Til første behandlingen var langt de fleste partier enige om, at udgangspunktet med tiltag på miljøforbedrende forhold vil gavne miljøet. Partierne fremkom med flere forhold som de mener

bør belyses inden man tager endelig stilling til forslaget. Imellem tiden blev der til afsluttende del af debatten i salen udtrykt ønske om, at Naalakkersuisoq skal fremsende de stillede spørgsmål fra partierne til relevante udvalg således, at n kan få afklaring af de problemstillinger partier ønsker at få nærmere belyst om. Naalakkersuisoq lovede at fremsende skriftligt besvarelse at de spørgsmål der blev rejst under 1. behandlingen.

Naalakkersuisoq for Natur, Miljø og Forskning havde efterfølgende fremsendt sit skriftlige besvarelse til udvalget d. 15. oktober 2018, vedlagt som **bilag 1** i nærværende betænkning.

Til sin besvarelse af spørgsmålene understregede Naalakkersuisoq med, at eventuelle nye miljøafgifter behandles og vedtages senere på samlingen i separate forslag om Inatsisartutlove om miljøafgifter. Da kommende forslag til Inatsisartutlove om miljøafgifter fremlægges af Naalakkersuisoq for Finansier, derfor kommer han ikke ind på detaljerne af mulige nye miljøafgifter til nærværende forslag til Inatsisartutlov nr. xx.xxx 2018 om Miljøfonden.

Der var fremsendt følgende besvarelse fra Naalakkersuisoq:

Siumut:

Spørgsmål: *"I Siumut er det vort udtrykkelige ønske, at man ikke bare skal pålægge afgifter for afgiftens skyld. Derfor er vi også interesserede i at finde ud af på hvilken direkte måde folk skal rammes, hvilket vi håber vil komme til udtryk når forslaget viderebearbejdes i Udvalget."*

Svar: Dette forslag omhandler etableringen af Miljøfonden og medfører ikke i sig selv nye miljøafgifter. Forslag til eventuelle kommende Inatsisartutlove om miljøafgifter vil i hvert enkelt tilfælde blive forelagt Inatsisartut. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser af en ny miljøafgift vil blive beskrevet i de konkrete forslag.

Naalakkersuisut er helt enig i, at der ikke skal laves afgifter for afgifternes skyld. Det er vigtigt, at vi gør, hvad vi kan for at sikre gode livsbetingelser for landets borgere. Naalakkersuisut er opmærksom på, at mange familier har svært ved at få økonomien til at hænge sammen. Derfor er det ikke rimeligt, når disse familier er med til at betale for andres forurening. Miljøafgifter skal altså indføres, for dels at sikre at det er forurenere, der betaler, dels at give incitament til at reducere negativ påvirkning af miljøet.

Spørgsmål: *"Vi opfordrer Naalakkersuisut om at sørge for tilgængeligheden for benyttelse af fondens midler sikres uden alt for store unødvendige begrænsninger."*

Svar: Naalakkersuisut er enig i, at det er vigtigt at sørge for tilgængeligheden af Miljøfondens midler uden unødvendige begrænsninger. Derfor dækker forslaget §2 over en række mulige områder, som fondens midler kan anvendes til at forbedre.

Spørgsmål: *"Samt opfordre vi Naalakkersuisut om at, eftersom Kalaallit Nunaat er et arktisk land at Naalakkersuisut undersøger om hvorledes man kan få det andres lande til at bidrage til fonden"*

Svar: Naalakkersuisut har noteret sig dette.

Inuit Ataqatigiit og Samarbejdspartiet

Spørgsmål: *"Inuit Ataqatigiit vil aldrig bakke op om ikke budgetteret miljøafgifte, sådan som det er lagt op til."*

Svar: Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslaget omhandler, hvad midlerne skal kunne anvendes til – samt at der skal være en synlig sammenhæng mellem miljøafgifter og miljøforbedringer.

Eventuelle nye miljøafgifter vil skulle vedtages i separate forslag til Inatsisartutlove om miljøafgifter. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser forbundet med eventuelt nye miljøafgifter skal beskrives i de konkrete forslag.

Spørgsmål: *"Vi håber at midlerne ikke blot ædes op af den store administration, men at de benyttes til formålet."*

Svar: Naalakkersuisut er helt enig i at Miljøfondens midler ikke skal bruges på øget administration. Miljøfonden etableres derfor som en regnskabsteknisk fond. Det betyder, at Miljøfonden ikke kommer til at udgøre en traditionel fond med egen ledelse, uafhængig af Naalakkersuisut, men vil være en del af den eksisterende administration.

Demokraterne

Spørgsmål: *"Det er således vigtigt for os, at det samlede skatte- og afgiftstryk ikke kommer til at stige som følge af dette forslag om Miljøfonden."*

Svar: I dag bruges der skatte kroner til at sikre håndtering af henstillet affald – i stedet for, at det er forurenere, der betaler. Ved at indføre miljøafgifter kan man i højere grad opnå, at det er forurenere, der betaler, fremfor at det er samfundet som helhed.

Det skal understreges, at dette forslag alene omhandler etableringen af Miljøfonden, og forslaget ændrer således ikke på det samlede skatte- og afgiftstryk. I forbindelse med eventuelt fremtidige forslag til nye Inatsisartutlove om miljøafgifter til Miljøfonden skal Inatsisartut tage stilling til forslagenes indvirken på det samlede skatte- og afgiftstryk. Formålet med eventuelt indførelse af nye miljøafgifter skal være at sikre, at forurenere betaler.

Spørgsmål: ”1. Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at det samlede skatte- og afgiftstryk ikke kommer til at stige som følge af nærværende forslag?”

Svar: Dette forslag omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslag til kommende Inatsisartutlove om miljøafgifter vil blive forelagt Inatsisartut. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser vil blive beskrevet heri.

Spørgsmål: ”2. I bemærkningerne til forslaget nævner Naalakkersuisut fem energiafgifter som man som udgangspunkt forventer skal indgå i Miljøfonden fremadrettet. Hvor mange penge genererer disse afgifter i dag, og hvor mange penge bruger man i dag på miljøforbedrende tiltag?”

Svar: I de seneste år er der bevilget midler til tilskud til kommunernes etablering af miljøanlæg via en bevilling på Finanslovens hovedkonto 77.05.08. Hensigten med bevillingen er at afsætte midler til at kommunerne og Selvstyret i fællesskab kan udvikle gode løsninger på miljøområdet. Bevillingen er i 2018 på 14,3 mio. kr. Det svarer omtrent til indtægten fra den eksisterende miljøafgift på produkter til energi-fremstilling på Finanslovens hovedkonto 24.11.23. Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden er således stort set budgetneutralt, da det foreslås, at indtægten fra miljøafgiften på produkter til energifremstilling fremadrettet tilfalder Miljøfonden.

Spørgsmål: ”3. I fald det er sådan, at man i dag bruger pengene fra disse energiafgifter på andet end miljøforbedrende tiltag, hvordan påtænker man så at finansiere de midler, der kommer til at mangle på Finansloven som følge af, at afgifterne bliver lagt i Miljøfonden?”

Svar: Der henvises til besvarelsen af spørgsmål 2 ovenfor.

Spørgsmål: ”4. Vil Naalakkersuisut finansiere de formodede manglende indtægter i Landskassen som følge af forslaget med forringelser af velfærden? I så fald bedes Naalakkersuisut pege på, hvilke områder der skal spares på.”

Svar: Landskassen vil ikke mangle indtægter som følge af etableringen af Miljøfonden. Der henvises til besvarelsen af spørgsmål 2 ovenfor.

Miljøfonden skal ikke medføre forringelser af velfærden. Formålet med Miljøfonden er på sigt at øge velfærden. Landets borgere skal kunne færdes i et rent og sundt miljø. Fondens midler skal således øremærkes til miljøforbedringer til gavn for befolkningens velfærd.

Eksempelvis udleder de nuværende forbrændingsanlæg dioxin som er mange gange over de grænseværdier, som man tillader i EU. Dioxin er fosterskadende og kræftfremkaldende. Der er således brug for et nødvendigt løft af miljøområdet af hensyn til borgernes velfærd og for at reducere miljøbelastningen fra eksempelvis utilstrækkelige affaldshåndtering, som i dag må formodes at have en negativ påvirkning i forhold til sundhedstilstanden med deraf afledte følgedgifter.

Partii Naleraq

Spørgsmål: *"Partii Naleraq mener også således at indtægter fra udvinding af forskellige gasarter og forskellige kul forekomster vil bidrage til fonden med en afgift."*

Svar: Råstofområdet er undtaget fra forslaget, fordi det reguleres særskilt i Råstoflovgivningen. Råstoflovgivningen stiller allerede krav om, at råstofvirksomheder skal stille økonomisk sikkerhed for oprydning mv.

Spørgsmål: *"En af de ting vi er betænkelige ved er at afgiftssatserne ikke er fastlagt i lovforslaget"*

Svar: Dette forslag omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslag til kommende Inatsisartutlove om miljøafgifter vil blive forelagt Inatsisartut. Afgiftssatserne samt de økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser af eventuelt nye miljøafgifter vil blive beskrevet i de enkelte forslag.

3. Høringssvar

Forslaget blev sendt til høring med sidste frist d. 21 nov.2017, men grundet ændringer i udkastet til forslaget blev høringsfristen forlænget til d. 29. dec. 2017.

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab.

Udvalget finder i forlængelse heraf ikke anledning til at fremkomme med andet end kortfattet kommentarer om, at de fleste overvejelser var hørt og justeringer indarbejdet i forslaget.

4. Spørgsmål

Udvalget har til brug for udvalgets behandling af forslaget anmodet Naalakkersuisoq for Natur, Miljø og Forskning om, at besvare en række spørgsmål. Kopi af udvalgets spørgsmål og Medlemmet af Naalakkersuisuts besvarelse er vedlagt nærværende betænkning som **bilag 2**.

5. Udvalgets behandling af forslaget

Som udgangspunkt støtter udvalget tiltag der kan forbedre miljøet. Et enigt udvalg støtter Naalakkersuisut forslag om, at der er behov for yderligere indsats i de kommende år. Udvalget er ikke enig i, at der skal afsættes nye miljøafgifter ved fremsættelsen af nærværende forslag.

Udvalget mener at man ikke skal belaste borgerne med yderligere nye afgifter men, i stedet skal man løse andre finansieringsmuligheder

På baggrund af ovenstående skal udvalget henstille overfor Naalakkersuisut om, at igangsætte undersøgelse af om miljøfonden kan få del i verdens naturfondens midler, og om de mineselskaber, der har fået godkendelse, kan bidrage til miljøfonden.

6. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslaget realisering er beskrevet under forslaget almindelige bemærkninger. Det er her anført, at forslaget ikke forventes at have hverken administrative eller økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Udvalget har noteret sig at forslaget indeholder ikke hjemmel til at indføre nye miljøafgifter, og administrationen af Miljøfonden vil som udgangspunkt blive dækket inden for Departementet for Natur, Miljø og Forsknings eksisterende økonomiske rammer.

Udvalget havde ønske at indhente yderlige uddybning af de økonomiske konsekvenser i næreværende forslag til Naalakkersuisoq, se besvarelse af spørgsmål 1 under spørgsmål 4 i **bilag 2**.

De nærmere økonomiske konsekvenser af forslaget om oprettelse af en miljøfond afhænger af, hvordan miljøafgiftslovene udformes.

I de seneste år er der bevilget midler til tilskud til kommunernes etablering af miljøanlæg via en bevilling på Finanslovens hovedkonto 77.05.08. Hensigten med bevillingen er at afsætte midler til, at kommunerne og Selvstyret i fællesskab kan udvikle gode løsninger på miljøområdet. Bevillingen var i 2018 på 14,3 mio. kr. Det svarer omtrent til indtægten fra den eksisterende miljøafgift på produkter til energifremstilling på Finanslovens hovedkonto 24.11.23.

Det er under forslaget almindelige bemærkninger angivet, at der ikke er økonomiske konsekvenser ved tiltrædelse af forslaget. Udvalget finder på det foreliggende grundlag ikke anledning til at anlægge en anden vurdering. Udvalget har således tillid til, at Naalakkersuisut har undersøgt dette spørgsmål grundigt, og at ingen mulige afledte økonomiske konsekvenser vil kunne forekomme. Skulle forslaget mod forventning alligevel vise sig at medføre yderligere udgifter for de offentlige kasser, vil disse udgifter skulle afholdes indenfor de i forvejen afsatte bevillinger, hvilket i givet fald må medføre nedprioritering af andre tiltag.

7. Udvalgets indstillinger

Enigt udvalg skal indstille forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Stine Egede



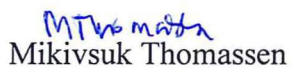
Jens Danielsen

Formand



Karl-Kristian Kruse,

suppleant



Mikivuk Thomassen



Nivi Olsen



BILAG 1

Til: Frednings- og Miljøudvalget
Kopi til: Finans- og Skatteudvalget

Vedr.: EM2018/186

Til Frednings- og Miljøudvalget

Tak for en god debat om forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden ved 1. behandlingen d. 9. oktober 2018.

Brevdato: 11-10-2018
Sagsnr.: 2018 - 20794
Akt-id: 8936377

Postboks 1614
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 54 10
E-mail: pan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Der blev rejst spørgsmål under 1. behandlingen, som jeg hermed besvarer skriftligt i vedlagte notat. Først vil jeg indlede med en generel beskrivelse af forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden. Herefter besvarer jeg konkrete spørgsmål, som blev fremsat under 1. behandlingen.

Det er vigtigt for mig at understrege, at eventuelle nye miljøafgifter skal vedtages i separate Inatsisartutlove om miljøafgifter. Derfor skal detaljer omkring mulige nye miljøafgifter ikke fremgå af forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden.

Kommende forslag til Inatsisartutlove om miljøafgifter skal fremlægges for Inatsisartut af Naalakkersuisoq for Finansiering. Disse forslag skal indeholde detaljerede oplysninger om miljøafgifterne, således at Inatsisartut på et oplyst grundlag kan tage stilling til den pågældende miljøafgift, herunder i hvilken udstrækning provenuet derfra skal tilfalde Miljøfonden henholdsvis tilgå landskassen til almindelig tværgående prioritering.

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden omhandler, hvad miljøfondens midler skal kunne anvendes til. Ligesom forslaget omhandler at miljøafgifter via Miljøfonden skal øremærkes til miljøforbedringer. Endelig er en grundlæggende ide med etableringen af Miljøfonden at sikre, at det i højere grad er forurenere, der betaler og således får incitament til en mere miljørigtig adfærd fremfor at belaste den almindelige skatteborger.

Hvis udvalget ønsker at drøfte forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden, stiller jeg mig til rådighed.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Siverth K. Heilmann
Naalakkersuisoq for Natur, Miljø og Forskning

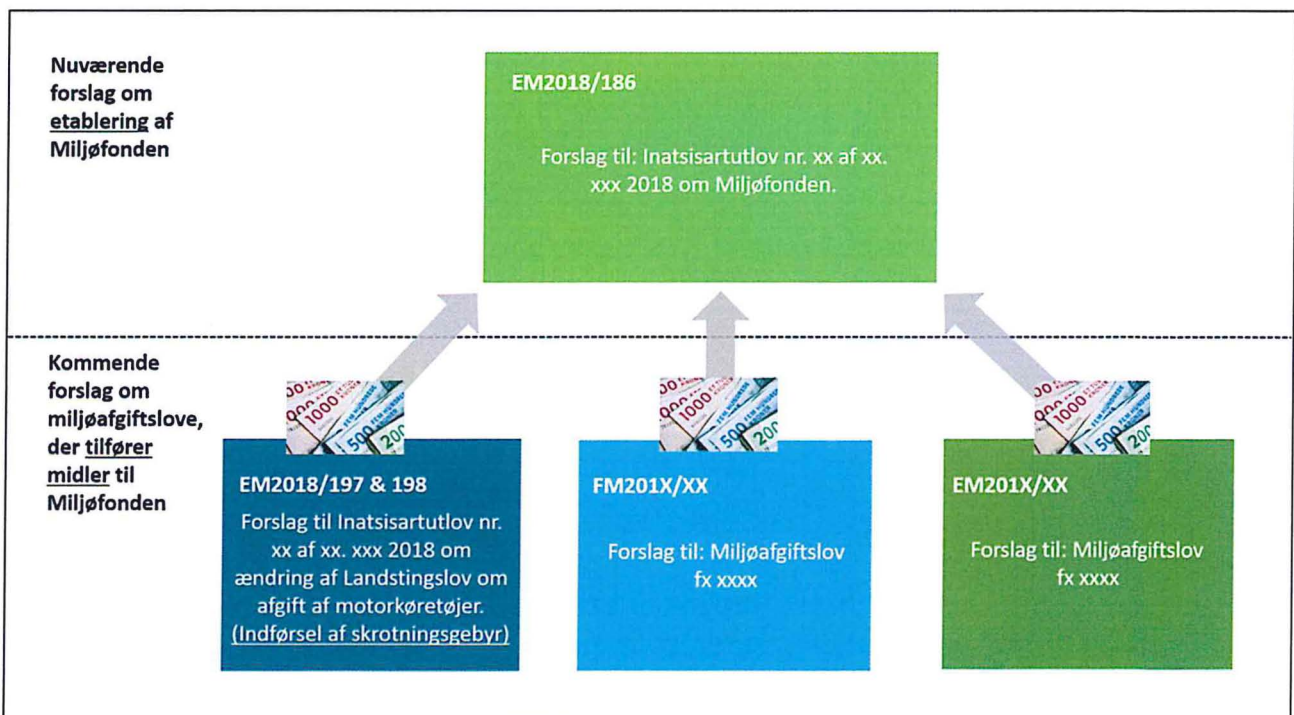
Generel beskrivelse af forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden

Formål med forslaget: At etablere en Miljøfond

Formålet med forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden er at skabe rammerne for, at der kan ske et markant løft af miljøområdet i de kommende år. Det skal ske ved at etablere en miljøfond, som skal modtage og administrere indtægter fra kommende miljøafgifter. Forslaget skal sikre, at indtægter fra miljøafgifter anvendes til miljøforbedrende indsatser og aktiviteter. Forslaget sætter rammerne for Miljøfondens arbejde. Forslaget handler ikke om mulige nye miljøafgifter. Forslag til kommende Inatsisartutlove om nye miljøafgifter skal behandles af Inatsisartut. Detaljer om nye miljøafgifter hører ikke hjemme i forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden.

Miljøfonden vil, i fald den vedtages, begynde med at få indtægter fra den eksisterende miljøafgift på produkter til energifremstilling. Ligesom Miljøfonden vil få indtægter fra forslaget om indførelse af et skrotningsgebyr (EM2018 punkt 197 og 198) såfremt disse forslag til Inatsisartutlove vedtages.

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden giver altså hjemmel til at øremærke indtægter fra kommende miljøafgifter til Miljøfonden, så de kan anvendes til miljøforbedrende indsatser og aktiviteter.



Figur 1: Forholdet mellem forslag om etablering af Miljøfonden og kommende forslag til Inatsisartutlove om miljøafgifter. Forslaget om Miljøfonden omhandler ikke miljøafgifter, da miljøafgifter skal vedtages i separate Inatsisartutlove.

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden indeholder en liste over områder, som fondens midler kan støtte. Det er især bedre affaldshåndtering på land og til vands. Der kan også ydes støtte til projekter, der har til formål at fremme en mere ressourcebevidst adfærd.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget indeholder ikke hjemmel til at indføre nye miljøafgifter, og administrationen af Miljøfonden vil som udgangspunkt blive dækket inden for Departementet for Natur, Miljø og Forsknings eksisterende økonomiske rammer.

I de seneste år er der bevilget midler til tilskud til kommunernes etablering af miljøanlæg via en bevilling på Finanslovens hovedkonto 77.05.08. Hensigten med bevillingen er at afsætte midler til, at kommunerne og Selvstyret i fællesskab kan udvikle gode løsninger på miljøområdet. Bevillingen var i 2018 på 14,3 mio. kr. Det svarer omtrent til indtægten fra den eksisterende miljøafgift på produkter til energifremstilling på Finanslovens hovedkonto 24.11.23.

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden er derfor i sig selv budgetneutralt, da det foreslås, at indtægten fra miljøafgiften på produkter til energifremstilling fremadrettet tilfalder Miljøfonden.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Dette forslag om at etablere Miljøfonden har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Dette forslag om at etablere Miljøfonden har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

Kommende forslag til nye Inatsisartutlove om miljøafgifter

Forslag til nye Inatsisartutlove om miljøafgifter vil blive forelagt Inatsisartut af Naalakkersuisoq for Finanser. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser vil blive beskrevet i de konkrete forslag.

”Forureneren betaler”-princippet er grundtanken bag forslaget om Miljøfonden. Dette princip vil derfor danne grundlag for kommende forslag til Inatsisartutlove om miljøafgifter. Det betyder, at kommende miljøafgifter vil blive foreslået på

varer eller handlinger, som belaster miljøet. Så det er forureneren, der betaler miljøafgiften.

Indtægter fra nye Inatsisartutlove om miljøafgifter vil fremover kunne blive overført til Miljøfonden og blive anvendt til miljøforbedrende indsatser, såfremt dette fastsættes af Inatsisartut i kommende nye love på området. Sidstnævnte vil samtidig gøre det tydeligt for borgere og virksomheder, at indtægterne fra miljøafgifterne anvendes til gavn for miljøet.

Et eksempel på et forslag om en ny Inatsisartutlov om en miljøafgift til Miljøfonden, er at indføre et årligt skrotningsgebyr. Skrotningsgebyret indgår som en del af forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om ændring af Landstingslov om afgift af motorkøretøjer (Indførsel af afgift på motorkøretøjer, der alene anvender el eller brint som drivmiddel og plug-in hybridbiler, samt indførsel af skrotningsgebyr). Dette forslag til Inatsisartutlov behandles som punkt EM2018/197 & 198.

Hvis forslaget vedtages af Inatsisartut, vil indtægter fra skrotningsgebyret gå til at udbetale en skrotningspræmie til bilejere, der indleverer en udtjent bil til kommunen. Derudover skal indtægten fra gebyret dække kommunens omkostninger til miljøbehandling af bilen. Det vil skabe et øget incitament til at aflevere udtjente biler frem for at henstille dem. Det vil sikre, at der løbende indbetales til miljøbehandlingen, så bilen frit kan indleveres til kommunen, når den ikke kan køre længere. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, erhvervslivet og borgerne er beskrevet i forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om ændring af Landstingslov om afgift af motorkøretøjer.

Departementet for Natur, Miljø og Forskning og Departementet for Finanser har igangsat et indledende arbejde, som skal afdække, hvilke områder der evt. kan pålægges miljøafgifter. Analysen belyser forskellige økonomiske styringsmidler, der kan tages i brug for at tilskynde til en adfærdændring blandt borgere og virksomheder mod en højere genanvendelse, korrekt bortskaffelse, begrænsning af forurening m.v., under den forudsætning, at forureneren skal betale. En sammenfatning af analysen er vedlagt dette brev til udvalgets orientering.

Analysen udgør det indledende arbejde med at undersøge konsekvenserne af mulige nye økonomiske styringsmidler såsom miljøafgifter, skrotordninger mv. inden for ti udvalgte miljøområder. Analysen vil indgå i det videre arbejde med at udforme eventuelle forslag til nye Inatsisartutlove om miljøafgifter. Naalakkersuisut har ikke taget stilling til, i hvilken udstrækning analysens anbefalinger skal følges, endsige prioritering blandt disse.

Øgede miljøafgifter vil alt andet lige medføre et øget skattetryk, uanset om indtægterne derfra ender i Miljøfonden eller ind i landskassen til almindelig tværgående prioritering.

Et eventuelt løft af miljøområdet er i den sidste ende et udtryk for en prioritering, som bestemmes af Inatsisartut via de årlige finanslove samt i hvert enkelt tilfælde stillingtagen til at vedtage mulige kommende forslag til nye miljøafgifter.

Ud over et eventuelt øget provenu fra miljøafgifter med henblik på øremærkning til Miljøfonden, kan øgede miljøafgifter også tænkes anvendt til en ændring af skatte- og afgiftsstrukturen, så beskatningen eventuelt reduceres på eksempelvis arbejdsindkomster og lægges over på forbrug via målrettede nye miljøafgifter. Dette prioriterings spørgsmål vil også med vedtagelsen af lovforslaget om Miljøfonden i sin nuværende form således fortsat være et anliggende for Inatsisartut.

Besvarelse af spørgsmål fremsat ved 1. behandlingen

Siumut:

Spørgsmål: *"I Siumut er det vort udtrykkelige ønske, at man ikke bare skal pålægge afgifter for afgiftens skyld. Derfor er vi også interesserede i at finde ud af på hvilken direkte måde folk skal rammes, hvilket vi håber vil komme til udtryk når forslaget viderebearbejdes i Udvalget."*

Svar: Dette forslag omhandler etableringen af Miljøfonden og medfører ikke i sig selv nye miljøafgifter. Forslag til eventuelle kommende Inatsisartutlove om miljøafgifter vil i hvert enkelt tilfælde blive forelagt Inatsisartut. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser af en ny miljøafgift vil blive beskrevet i de konkrete forslag.

Naalakkersuisut er helt enig i, at der ikke skal laves afgifter for afgifternes skyld. Det er vigtigt, at vi gør, hvad vi kan for at sikre gode livsbetingelser for landets borgere. Naalakkersuisut er opmærksom på, at mange familier har svært ved at få økonomien til at hænge sammen. Derfor er det ikke rimeligt, når disse familier er med til at betale for andres forurening. Miljøafgifter skal altså indføres, for dels at sikre at det er forurenere, der betaler, dels at give incitament til at reducere negativ påvirkning af miljøet.

Spørgsmål: *"Vi opfordrer Naalakkersuisut om at sørge for tilgængeligheden for benyttelse af fondens midler sikres uden alt for store unødvendige begrænsninger."*

Svar: Naalakkersuisut er enig i, at det er vigtigt at sørge for tilgængeligheden af Miljøfondens midler uden unødvendige begrænsninger. Derfor dækker forslagens §2 over en række mulige områder, som fondens midler kan anvendes til at forbedre.

Spørgsmål: *"Samt opfordre vi Naalakkersuisut om at, eftersom Kalaallit Nunaat er et arktisk land at Naalakkersuisut undersøger om hvorledes man kan få det andres lande til at bidrage til fonden"*

Svar: Naalakkersuisut har noteret sig dette.

Inuit Ataqatigiit og Samarbejdspartiet

Spørgsmål: *"Inuit Ataqatigiit vil aldrig bakke op om ikke budgetteret miljøafgifte, sådan som det er lagt op til."*

Svar: Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslaget omhandler, hvad midlerne skal kunne anvendes til – samt at der skal være en synlig sammenhæng mellem miljøafgifter og miljøforbedringer.

Eventuelle nye miljøafgifter vil skulle vedtages i separate forslag til Inatsisartutlove om miljøafgifter. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser forbundet med eventuelt nye miljøafgifter skal beskrives i de konkrete forslag.

Spørgsmål: *"Vi håber at midlerne ikke blot ædes op af den store administration, men at de benyttes til formålet."*

Svar: Naalakkersuisut er helt enig i at Miljøfondens midler ikke skal bruges på øget administration. Miljøfonden etableres derfor som en regnskabsteknisk fond. Det betyder, at Miljøfonden ikke kommer til at udgøre en traditionel fond med egen ledelse, uafhængig af Naalakkersuisut, men vil være en del af den eksisterende administration.

Demokraterne

Spørgsmål: *"Det er således vigtigt for os, at det samlede skatte- og afgiftstryk ikke kommer til at stige som følge af dette forslag om Miljøfonden."*

Svar: I dag bruges der skatte kroner til at sikre håndtering af henstillet affald – i stedet for, at det er forureneren, der betaler. Ved at indføre miljøafgifter kan man i højere grad opnå, at det er forureneren der betaler, fremfor at det er samfundet som helhed.

Det skal understreges, at dette forslag alene omhandler etableringen af Miljøfonden, og forslaget ændrer således ikke på det samlede skatte- og afgiftstryk. I forbindelse med eventuelt fremtidige forslag til nye Inatsisartutlove om miljøafgifter til Miljøfonden skal Inatsisartut tage stilling til forslagernes indvirkning på det samlede skatte- og afgiftstryk. Formålet med eventuelt indførelse af nye miljøafgifter skal være at sikre, at forureneren betaler.

Spørgsmål: *"1. Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at det samlede skatte- og afgiftstryk ikke kommer til at stige som følge af nærværende forslag?"*

Svar: Dette forslag omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslag til kommende Inatsisartutlove om miljøafgifter vil blive forelagt Inatsisartut. De økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser vil blive beskrevet heri.

Spørgsmål: "2. I bemærkningerne til forslaget nævner Naalakkersuisut fem energifgifter som man som udgangspunkt forventer skal indgå i Miljøfonden fremadrettet. Hvor mange penge genererer disse afgifter i dag, og hvor mange penge bruger man i dag på miljøforbedrende tiltag?"

Svar: I de seneste år er der bevilget midler til tilskud til kommunernes etablering af miljøanlæg via en bevilling på Finanslovens hovedkonto 77.05.08. Hensigten med bevillingen er at afsætte midler til at kommunerne og Selvstyret i fællesskab kan udvikle gode løsninger på miljøområdet. Bevillingen er i 2018 på 14,3 mio. kr. Det svarer omtrent til indtægten fra den eksisterende miljøafgift på produkter til energi-fremstilling på Finanslovens hovedkonto 24.11.23. Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden er således stort set budgetneutralt, da det foreslås, at indtægten fra miljøafgiften på produkter til energifremstilling fremadrettet tilfalder Miljøfonden.

Spørgsmål: "3. I fald det er sådan, at man i dag bruger pengene fra disse energifgifter på andet end miljøforbedrende tiltag, hvordan påtænker man så at finansiere de midler, der kommer til at mangle på Finansloven som følge af, at afgifterne bliver lagt i Miljøfonden?"

Svar: Der henvises til besvarelsen af spørgsmål 2 ovenfor.

Spørgsmål: "4. Vil Naalakkersuisut finansiere de formodede manglende indtægter i Landskassen som følge af forslaget med forringelser af velfærden? I så fald bedes Naalakkersuisut pege på, hvilke områder der skal spares på."

Svar: Landskassen vil ikke mangle indtægter som følge af etableringen af Miljøfonden. Der henvises til besvarelsen af spørgsmål 2 ovenfor.

Miljøfonden skal ikke medføre forringelser af velfærden. Formålet med Miljøfonden er på sigt at øge velfærden. Landets borgere skal kunne færdes i et rent og sundt miljø. Fondens midler skal således øremærkes til miljøforbedringer til gavn for befolkningens velfærd.

Eksempelvis udleder de nuværende forbrændingsanlæg dioxin som er mange gange over de grænseværdier, som man tillader i EU. Dioxin er fosterskadende og kræftfremkaldende. Der er således brug for et nødvendigt løft af miljøområdet af hensyn til borgernes velfærd og for at reducere miljøbelastningen fra eksempelvis utilstrækkelige affaldshåndtering, som i dag må formodes at have en negativ påvirkning i forhold til sundhedstilstanden med deraf afledte følgeudgifter.

Partii Naleraq

Spørgsmål: "Partii Naleraq mener også således at indtægter fra udvinding af forskellige gasarter og forskellige kul forekomster vil bidrage til fonden med en afgift."

Svar: Råstofområdet er undtaget fra forslaget, fordi det reguleres særskilt i Råstoflovgivningen. Råstoflovgivningen stiller allerede krav om, at råstofvirksomheder skal stille økonomisk sikkerhed for oprydning mv.

Spørgsmål: ”En af de ting vi er betænkelige ved er at afgiftssatserne ikke er fastlagt i lovforslaget”

Svar: Dette forslag omhandler etableringen af Miljøfonden. Forslag til kommende Inatsisartutlove om miljøafgifter vil blive forelagt Inatsisartut. Afgiftssatserne samt de økonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser af eventuelt nye miljøafgifter vil blive beskrevet i de enkelte forslag.



BILAG 2

Til: Frednings- og Miljøudvalget

Svar på Frednings- og Miljøudvalgets spørgsmål i forhold til betækningsarbejde til pkt. 186

Brevdato: 19-10-2018
Sagsnr.: 2018 - 20794
Akt-id: 9016718

Jeg vil takke for udvalgets spørgsmål i forbindelse med udvalgets behandling af forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om Miljøfonden. Se min besvarelse af spørgsmålene nedenfor:

Postboks 1614
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 54 10
E-mail: pan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

1) *Udvalget vil hermed indhente oplysninger om hvordan bevillingen på Finanslovens hovedkonto 77.05.08 tilskud til kommuner har set ud i de seneste 5 år?*

Svar:

Af nedenstående skema fremgår bevillingen på hovedkonto 77.05.08 de seneste 5 år.

År	Bevilling kr.
2014*	2.043.000
2015	14.416.000
2016	14.338.000
2017	14.308.000
2018	14.219.000

*I 2014 blev midlerne uddelt fra 77.05.04 "Tilskud til kommunale pilotprojekter for affald" og 77.05.05 "Tilskud til modtagefaciliteter og kildesortering af affald". Fra 2015 blev disse to hovedkonti erstattet af hovedkonto 77.05.08.

2) *Udvalget vil ligeledes vide om Naalakkersuisut har kendskab til årsagen såfremt manglende ansøgning fra kommunerne til Selvsyret havde fundet sted?*

Svar:

Kommunerne har hvert år ansøgt Departementet for Natur, Miljø og Forskning om flere midler til tilskud til forbedring af miljøanlæg, end størrelsen på bevillingen på Finansloven.

3) *Derudover vil udvalget vide om Naalakkersuisut har forestilling om hvem der eventuel kan ansøge til nærværende forslag om Miljøfonden?*

Svar:

Naalakkersuisut forventer, at det primært er kommunerne, der kan ansøge om tilskud fra Miljøfonden.

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til nye Inatsisartutlove om miljøafgifter vil de enkelte forslag beskrive, hvad indtægterne skal anvendes til, herunder hvem der kan ansøge om støtte mm.

Et eksempel på dette er forslaget om at indføre et årligt skrotningsgebyr. Skrotningsgebyret indgår som en del af forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om ændring af Landstingslov om afgift af motorkøretøjer. Dette forslag til Inatsisartutlov behandles som punkt EM2018/197 & 198. Hvis forslaget vedtages af Inatsisartut, vil indtægter fra skrotningsgebyret blive tilført Miljøfonden. Miljøfonden vil herefter benytte indtægterne til, at der kan udbetales en skrotningspræmie til bilejere, der indleverer en udtjent bil til kommunen. Derudover skal indtægten fra gebyret dække kommunens omkostninger til miljøbehandling af bilen.

4) *Udvalget skal anmode Naalakkersuisoq om at, uddybe ovenstående om udmelding om budgetneutral.*

Svar:

Som det fremgår af nedestående skema er de forventede indtægter fra den eksisterende miljøafgift på produkter til energifremstilling på Finanslovens hovedkonto 24.11.23 på niveau med de midler, der afsættes på hovedkonto 77.05.08.

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx. xxx 2018 om Miljøfonden er derfor i sig selv budgetneutralt, da det foreslås, at indtægten fra miljøafgiften på produkter til energifremstilling fremadrettet tilfalder Miljøfonden.

Hovedkonto	FL 2018	FFL 2019	BO2020	BO2021	BO22
77.05.08	14.219	14.066	14.000	14.000	14.000
24.11.23	-15.000	-15.000	-15.000	-15.000	-15.000

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Siverth K. Heilmann
Naalakkersuisoq for Natur, Miljø og Forskning