

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formålet med indeværende ændringsforslag er at sikre, at alle borgere med lave indkomster, bliver ligestillet i forhold til størrelsen af det beløb, de kan modtage i børnetilskud, uanset hvordan de opnår deres indtægt.

I forbindelse med forarbejdet til reform af lovgivningen om offentlig hjælp gennemførte VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd en analyse, der viste, at der er opstået en praksis i kommunerne, hvor kommunerne udbetaler et børnetillæg – foruden det almindelige børnetilskud - som offentlig hjælp. Der findes ikke hjemmel til udbetaling af dette børnetillæg i den gældende landstingsforordning om offentlig hjælp.

Herudover ydes der i dag – ud over det almindelige børnetilskud – en række forskellige børnetillæg fra ordninger i henholdsvis lovgivningerne om alderspension, førtidspension, elevstøtte og studiestøtte.

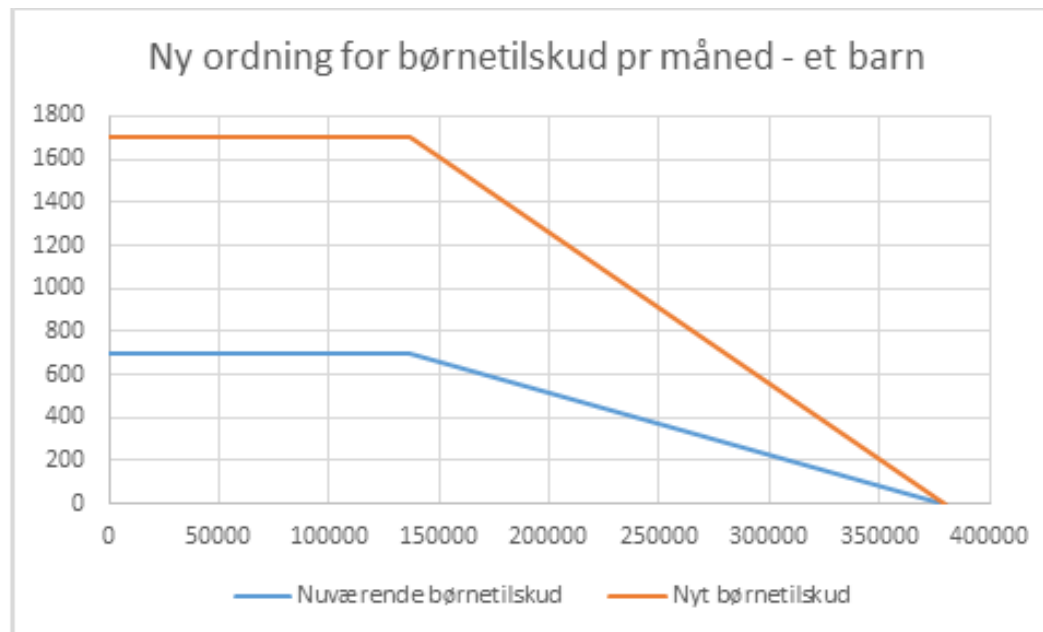
Dette har medført, at visse lavindkomstfamilier er blevet forfordelt i forhold til andre lavindkomstfamilier, da børnetillæg har samme formål som børnetilskud, dvs. at yde tilskud til barnets forsørgelse.

Der indføres derfor med indeværende ændringsforslag en ny ordning, der samler alle de omtalte børnetillægsordninger i et nyt samlet børnetilskud, som alene baserer sig på modtagernes aktuelle indkomst, uanset hvordan de opnår deres indtægt.

2. Hovedpunkter i forslaget

Hovedformålet med forslaget er at lave en ny ordning, der skal sikre, at alle familier med en årlig aktuel indkomst på under 136.000 kr. får ret til at modtage et ”højere” børnetilskud, uanset hvordan de opnår deres indtægt, ved at samle midlerne fra alle de ordninger om børnetillæg, der i dag eksisterer i andre lovgivninger

Dette ”højere” børnetilskud skal således træde i stedet for de ordninger, der i dag eksisterer i henholdsvis lovgivningerne om alderspension, førtidspension, elevstøtte og studiestøtte. I den nedenstående figur vises forskellen pr. måned mellem det nuværende børnetilskud, uden de mulige børnetillæg, og den fremtidige ordning med et samlet børnetilskud ved et barn.



Formålet er således at samle alle midlerne fra det nuværende børnetilskud og børnetillægsordningerne i et samlet børnetilskud og derigennem sikre, at alle lavindkomstfamilier, uanset hvordan de opnår deres indtægt, vil modtage det samme i børnetilskud. Herved bliver der ligebehandling og der skabes yderligere motivation til at overgå til selvforsørgelse.

Som en konsekvens heraf ophæver ændringsforslaget de ordninger, der i dag eksisterer i henholdsvis lovgivningerne om alderspension, førtidspension, elevstøtte og studiestøtte.

Forslaget bibeholder dog muligheden for at uddannelsesstøtte kan ydes i form af børnetillæg til grønlandske studerende der studerer uden for Grønland og modtager uddannelsesstøtte efter loven, samt studerende der i henhold til internationale overenskomster, der har virkning for Grønland, sidestilles med danske statsborgere i forhold til ret til uddannelsesstøtte. Baggrunden herfor er, at der for at modtage børnetilskud efter Inatsisartutloven om børnetilskud stilles krav om, at barnet har hjemkommune i Grønland, og at den, der er berettiget til at få tilskuddet udbetalt, har fast bopæl og er tilmeldt folkeregistret i Grønland samt har dansk indfødsret eller har haft bopæl i Grønland det seneste år. Muligheden for at give børnetillæg til disse to grupper studerende bibeholdes derfor som i dag.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Ved ændringsforslaget samles alle børnetillæg fra alderspension, førtidspension, studiestøtte og elevstøtte i en lov. Den nye lov sidestiller alle lavindkomstgrupper, så midlerne fra børnetillæggene ikke kun tilfalder borgere på førnævnte ordninger, men også tildeles borgere på offentlig hjælp og borgere med lave indkomster.

Der er i alt 3.591 modtagere af børnetilskud, som ligger til grund for beregningen. Indkomstfordelingen fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1. Antal modtagere af børnetillæg i forhold til indkomst.

Indkomst	I alt	1 barn	2 børn	3-4 børn	5+ børn
I alt	3.591	1.911	1.038	572	70
0 - 130.000 kr.	1.352	816	362	152	22
130.001 – 180.000 kr.	445	272	102	65	6
180.001 – 280.000 kr.	966	523	272	155	16
280.001 + kr.	828	300	302	200	26

Børnetillæg til visse studerende

Forslaget giver som beskrevet under punkt 2 mulighed for at give et børnetilskud til de studerende, der modtager uddannelsesstøtte efter Inatsisartutloven om uddannelsesstøtte, mens de studerer i Danmark.

Der er alene tale om et meget beskedent antal studerende, der vil blive omfattet af denne ordning, da langt hovedparten af de grønlandske studerende, der studerer i Danmark, vil modtage et børnetillæg som en del af den danske SU-ordning og derfor ikke er omfattet heraf.

Der har de seneste år alene været mellem 5-10 studerende, der vil blive omfattet af denne ordning, og de har i gennemsnit haft 1,7 barn. Udgifterne hertil vil således blive mellem (5 x 6000 kr. x 1,7) 51.000 kr. og (10 x 6000 kr. x 1,7) 102.000 kr. om året.

Der er ligeledes tale om ganske få studerende der i henhold til internationale overenskomster, der har virkning for Grønland, sidestilles med danske statsborgere i forhold til ret til uddannelsesstøtte, hvorfor disse heller ikke udgør nogen nævneværdig udgift.

Den samlede udgift for at bibeholde børnetillægget for disse to grupper studerende skønnes således at være omkring 100.000 kr. om året.

Samlede udgifter

Loven er hovedsageligt en omfordeling af allerede anvendte midler, hvor elevstøtte og studiestøtte fastholdes ved et barn, men nedsættes ved mere end et barn.

Lovforslaget vil samlet set koste Landskassen omkring 7,9 mio. kr. fra og med 2023, se nedenstående tabel.

Merudgifter i mio. kr.	2023
Studiestøtte	-20 mio. kr.
Alderspension	-0,2 mio. kr.
Førtidspension	-6 mio. kr.
Elevstøtte	-2,5 mio. kr.
Børnetillæg til visse studerende	+0,1 mio. kr.
Nyt børnetilskud	36,5 mio. kr.
Samlet	7,9 mio. kr.

Kilde: Grønlands Statistik

De i tabellen angivne beløb for studiestøtte, førtidspension, alderspension og elevstøtte er taget fra finansloven (de kommunale og Selvstyrets regnskaber) for 2019.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget får ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget får ingen konsekvenser for miljø, natur og folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Ved at hæve børnetilskuddet sker der en omfordeling af børnetillægget fra førtidspensionister, alderspensionister, studerende og lærlinge, til alle lavindkomstgrupper.

Modtagere af offentlig hjælp og lavindkomstgrupper med en indkomst under 136.000 kr. vil mærke en markant forbedring af tilskuddet pr. barn.

Forslaget tilgodeser dog ikke kun lavindkomstgruppen. Ved at samle og hæve børnetilskuddet tilgodeser forslaget også mellemindkomstgruppen, som vil opleve en mindre stigning i børnetilskuddet, som først bortfalder ved en indkomst på 390.000 kr. ved et barn.

En førtidspensionist, alderspensionist, studerende og lærling vil ikke mærke en konsekvens ved et barn, da beløbet er tilsvarende beløbet i den nuværende lovgivning. Ved flere børn vil disse grupper dog mærke en nedsættelse af det samlede børnetilskud i forhold til nuværende lovgivning. Børnetilskuddet for familier med to børn vil for studerende, elever samt alders- og førtidspensionister resultere i en ændring på 200 kr. pr. barn inden skat. For familier med 3 børn vil det resultere i en ændring på 400 kr. pr. barn, ligesom det for familier med 4 børn betyder en ændring på 500 kr. pr. barn. For familier med flere end 5 børn vil børnetilskuddet være tilsvarende det gældende.

For familier hvor begge voksne er på enten førtidspension, alderspension, uddannelsesstøtte eller elevstøtte vil forslaget dog kunne medføre en noget lavere ydelse end i dag. Baggrunden herfor er, at børnetillæg gives pr. barn pr. forsørger, mens børnetilskud kun gives til en forsørger, typisk moderen.

Eksempelvis vil følgende gøre sig gældende for en husstand med 2 børn, hvor begge voksne er på enten førtidspension, alderspension, uddannelsesstøtte eller elevstøtte.

Efter de gældende regler vil familien kunne modtage et almindeligt børnetilskud på op til 775 kr. til moderen + omkring 1000 kr. pr. barn pr. forsørger, dvs., et yderligere børnetillæg på omkring 4.000 kr., og dermed i alt opnå 4.775 kr. om måneden.

Efter nærværende forslag vil den samme familie alene være berettiget til (36.984 kr. / 12 mdr.) 3.082 kr. i børnetilskud om måneden, se § 4, stk. 1, nr. 2.

Denne nedgang i husstandsindtægt vil dog antageligt blive delvis modsvaret af en større boligsikring.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring

Forslaget har i perioden 14. juli 2022 til 10. august 2022 været i offentlig høring, se bilag 1.

Forslaget har i samme periode været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal www.naalakkersuisut.gl.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Til § 4, stk. 1.

Bestemmelsen fastsætter de maksimale årlige takster for børnetilskud pr. 1. januar 2021. Som noget nyt fastsættes der forskellige grænser alt efter, hvor mange børn barnets forsørger har. Beløbene vil årligt blive reguleret i henhold til stk. 6, og de årlige satser offentliggøres herefter på Naalakkersuisuts hjemmeside i ”Cirkulære om gældende sociale kontantydelse”

Til § 4, stk. 2.

Bestemmelsen fastsætter, at børnetilskuddet aftrappes lineært, samt at friholdelsesbeløbet udgør 136.000 kr.

Til § 4, stk. 3.

Bestemmelsen fastsætter de aftrappingsprocenter, som skal indgå i beregningen af børnetilskud. Som noget nyt fastsættes der forskellige aftrappingsprocenter alt efter, hvor mange børn barnets forsørger har. Aftrappingsprocenten er stigende ved flere børn, hvilket skal medføre, at den tilskudsberettigede vil modtage en højere takst for det første barn og herefter et mindre beløb for de efterfølgende børn.

Til § 4, stk. 4.

Denne bestemmelse fastsætter, at børnetilskud beregnes således, at indtægtsgrundlaget multipliceret med aftrappingsprocenten fratrækkes det maksimale børnetilskud. Indtægtsgrundlaget udgøres af den aktuelle indkomst fratrukket det indkomstafhængige friholdelsesbeløb, som fremgår af stk. 2.

Beregningen kan således opstilles i følgende model:

Maksimalt børnetilskud – (aktuel indkomst – (136.000 kr. x aftrappingsprocent)) =
børnetilskud

Til § 4, stk. 5.

Bestemmelsen fastsætter, at hverken børnetilskudsydelsen eller indtægtsgrundlaget kan være negativt i den ovenstående beregning.

Til § 4, stk. 6.

Bestemmelsen fastsætter, at børnetilskuddet årligt pristalsreguleres med satstilpasningsprocenten jf. §§ 2-4 i Inatsisartutlov nr. 9 af 1. juni 2017 om en satstilpasningsprocent og om aktuel indkomst. Den regulerede sats vil årligt blive offentliggjort på Naalakkersuisuts hjemmeside i ”Cirkulære om gældende sociale kontantydelse”.

Til § 2

Til nr. 1

Bestemmelsen er i al væsentlighed en videreførelse af den gældende § 14, stk. 1 i Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte. Den eneste ændring er, at muligheden for at uddannelsesstøtte kan ydes i form af børnetillæg, udgår. Baggrunden herfor er, at midlerne fra ordningen skal indgå i den nye børnetilskudsmodel, således at alle særordninger om børnetillæg for enkelte grupper afskaffes og midlerne herefter samles i et børnetilskud, som alene er baseret på personens indkomst og ikke livssituation. Der henvises endvidere til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

I bestemmelsens 1. pkt. præciseres det, at det er de i bestemmelsen angivne støtteformer, som bevilling af uddannelsesstøtte konkret kan udmøntes i. Som det fremgår, består uddannelsesstøtte af samtlige de i bestemmelsen nævnte støtteformer, således at både f.eks. stipendium og særydelser er uddannelsesstøtte. Ved stipendium forstås det beløb, som den studerende ydes som støtte til dækning af leveomkostningerne. Når bestemmelsen sammenholdes med stk. 4, vil Naalakkersuisut kunne fastsætte regler om, hvilke støtteformer der konkret skal anvendes i forhold til forskellige uddannelses typer. Der er herved tale om en videreførelse af den gældende praksis i relation til samspillet mellem lovgivning og administrativ regulering.

I bestemmelsens 2. pkt. fremhæves det, for så vidt angår videregående uddannelser, at uddannelsesstøtten i forhold til disse er baseret på det såkaldte klippekortsystem, som altså betragtes som et begrænset system. Dette relaterer sig til, at der ydes den studerende et antal klip, således at hvert klip svarer til en måneds uddannelsesstøtte. Det kan eksempelvis nævnes, at et klippekort under den nuværende ordning er udstyret med 82 klip, som også kaldes ”rammen”. Spørgsmålet om ordningens tidsbegrænsning relaterer sig til det forhold, at der ikke længere kan ydes uddannelsesstøtte, når der ikke længere er flere klip tilbage i rammen.

Til nr. 2.

Bestemmelsen fastslår, at der, udover de ydelser der kan ydes efter Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte § 14, stk. 1, i visse situationer ligeledes kan ydes et børnetillæg.

Der kan således ydes et yderligere børnetillæg til de studerende, der studerer uden for Grønland, såfremt den studerende er berettiget til at modtage uddannelsesstøtte efter Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte § 2, og at uddannelsen er godkendt efter Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte § 8.

Herudover giver bestemmelsen mulighed for, at der kan ydes et yderligere børnetillæg til studerende, der i henhold til internationale overenskomster, der har virkning for Grønland,

sidestilles med danske statsborgere i forhold til ret til uddannelsesstøtte. For så vidt angår internationale overenskomster er det ikke tilstrækkeligt, at overenskomsten har virkning for Danmark, idet det afgørende er, om aftalen har virkning for Grønland, se ligeledes bemærkningerne til Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte § 2, stk. 1, nr. 1.

Satsen for børnetillægget fastsættes, som ydelserne efter Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte § 14, stk. 1, efter Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte § 14, stk. 3.

Til § 3

Til nr. 1.

§§ 14-15 om børnetillæg for alderspensionister ophæves. Baggrunden herfor er, at midlerne fra ordningen skal indgå i den nye børnetilskudsmodel, således at alle særordninger for enkelte grupper afskaffes og midlerne herefter samles i et børnetilskud, som alene er baseret på personens indkomst og ikke livssituation. Der henvises endvidere til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 4

Til nr. 1.

§§ 26-28 om børnetillæg for førtidspensionister ophæves. Baggrunden herfor er, at midlerne fra ordningen skal indgå i den nye børnetilskudsmodel, således at alle særordninger for enkelte grupper afskaffes og midlerne herefter samles i et samlet børnetilskud, som alene er baseret på personens indkomst og ikke livssituation. Der henvises endvidere til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 5

Til nr. 1.

Bestemmelsen er i al væsentlighed en videreførelse af den gældende § 6 i Inatsisartutlov om elevstøtte. Den eneste ændring er, at muligheden for at elevstøtte kan ydes i form af børnetillæg, udgår. Baggrunden herfor er, at midlerne fra ordningen skal indgå i den nye børnetilskudsmodel, således at alle særordninger om børnetillæg for enkelte grupper afskaffes og midlerne herefter samles i et samlet børnetilskud, som alene er baseret på personens indkomst og ikke livssituation. Der henvises endvidere til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at elevstøtten kan ydes i form af stipendium, hvis beløb er fastsat i § 7. Bestemmelsen fastsætter at elevstøtte ud over det månedlige stipendium ligeledes kan ydes i form af frirejser.

Til stk. 2

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere regler om kosttillæg, fratrækning af beløb for fri logi og betingelserne for at modtage frirejser. Reglerne forudsættes fastsat i bekendtgørelsesform, i det omfang reglerne retter sig mod borgerne. Naalakkersuisut kan efter bestemmelsen træffe beslutning om, hvordan kost og logi skal værdisættes. Tilskud til unge under 18 år, som ikke har mulighed eller kun mulighed for delvis bospisning på kollegium, fastsættes dog ikke i bekendtgørelsesform. Her er taksterne fastsat i Inatsisartutlovens § 7, nr. 1.

I forhold til frirejser kan Naalakkersuisut for eksempel fastsætte bestemmelser om hvilke begivenheder, som kan give mulighed for frirejser og under hvilke betingelser frirejser skal gives.

Til § 6

Bestemmelsen fastslår, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2023

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 9 af 7. december 2009 om børnetilskud som ændret ved Inatsisartutlov nr. 7 af 27. november 2018 om ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud foretages følgende ændringer:
<p>§ 4. Størrelsen af det maksimale børnetilskud udgør 8.477 kr. om året pr. barn.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Børnetilskuddet aftrappes lineært ved stigende indkomst. Aftrapningen af børnetilskuddet starter ved en samlet aktuel indkomst på 130.000 kr. Beløbsgrænsen hæves med 25.000 kr. for hvert barn ud over det første.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Aftrapningen sker med anvendelse af differentierede aftrappingsprocenter. Aftrappingsprocenten udgør 3,5 pct. pr. barn, der indgår i beregningsgrundlaget.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Børnetilskuddet beregnes således, at indtægtsgrundlaget multipliceret med aftrappingsprocenten fratrækkes det maksimale børnetilskud. Indtægtsgrundlaget udgøres af den aktuelle indkomst fratrukket det indkomstafhængige friholdelsesbeløb, jf. stk. 2.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Hverken børnetilskudsydelsen eller indtægtsgrundlaget kan være negativ.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Beløbene i stk. 1 og stk. 2 reguleres årligt med satstilpasningsprocenten for det pågældende finansår jf. § 3 i Inatsisartutlov om en satstilpasningsprocent og om aktuel indkomst.</p>	<p>1. § 4 affattes således:</p> <p>” § 4. Størrelsen af det maksimale børnetilskud til barnets forsørger udgør årligt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 20.400kr. ved 1 barn, 2) 34.594 kr. ved 2 børn, 3) 45.891 kr. ved 3 børn, og 4) 57.188 kr. ved 4 eller flere børn. <p><i>Stk. 2.</i> Børnetilskuddet efter stk. 1 aftrappes lineært ved stigende indkomst. Aftrapningen af børnetilskuddet starter ved en samlet aktuel indkomst på 136.000 kr.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Aftrapningen sker med anvendelse af differentierede aftrappingsprocenter. Aftrappingsprocenten der indgår i beregningsgrundlaget udgør:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 8,00 pct. ved 1 barn, 2) 12,7 pct. ved 2 børn, 3) 15,1 pct. ved 3 børn, og 4) 17,7 pct. ved 4 eller flere børn. <p><i>Stk. 4.</i> Børnetilskuddet beregnes således, at indtægtsgrundlaget multipliceret med aftrappingsprocenten fratrækkes det maksimale børnetilskud. Indtægtsgrundlaget udgøres af den aktuelle indkomst fratrukket det indkomstafhængige friholdelsesbeløb, jf. stk. 2.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Hverken børnetilskudsydelsen efter stk. 1 eller indtægtsgrundlaget kan være negativt.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Beløbene i stk. 1 og stk. 2 reguleres årligt med satstilpasningsprocenten for det</p>

	pågældende finansår jf. § 3 i Inatsisartutlov om en satstilpasningsprocent og om aktuel indkomst.
	§ 2
	I Inatsisartutlov nr. 45 af 23. november 2017 om elevstøtte foretages følgende ændringer:
<p>§ 6. Elevstøtten kan ydes i form af stipendium, børnetillæg og frirejser.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om kosttillæg, fratrækning af beløb for fri logi, børnetillæggets størrelse og om betingelserne for at modtage frirejser og børnetillæg.</p>	<p>1. § 6 affattes således:</p> <p>” § 6. Elevstøtten kan ydes i form af stipendium og frirejser.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om kosttillæg, fratrækning af beløb for fri logi og om betingelserne for at modtage frirejser.</p>
	§ 3
	I Inatsisartutlov nr. 20 af 23. november 2015 om alderspension, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 24 af 7. december 2015 om ændring af Inatsisartutlov nr. 20 af 23. november 2015 om alderspension, Inatsisartutlov nr. 6 af 2. juni 2017 om ændring af Inatsisartutlov om alderspension og Inatsisartutlov nr. 35 af 28. november 2019 om ændring af Inatsisartutlov om alderspension foretages følgende ændringer:
<i>Børnetillæg</i>	1. §§ 14-15 ophæves.
<p>§ 14. Til en alderspensionist, der har forsørgerpligt over for børn under 18 år, udbetales for hvert barn et børnetillæg. Tillægget udbetales, uanset om forsørgerpligten opfyldes gennem direkte forsørgelse eller ved udbetaling af underholdsbidrag.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Opfyldes forsørgelsespligten ved betaling af underholdsbidrag, udbetales børnetillægget direkte til den, der er berettiget til at modtage bidraget.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Børnetillæg kan ikke udbetales direkte til et barn.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Børnetillæg udbetales med et</p>	

<p>månedligt beløb, der svarer til det normalbidrag, der årligt fastsættes på finansloven, jf. dog stk. 6.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Er begge forsørgere alderspensionister, udbetales der 1 børnetillæg pr. barn til hver alderspensionist.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Er en alderspensionist forpligtet til at betale underholdsbidrag til et barn, udbetales børnetillægget halvårligt, medmindre der er aftalt eller fastsat en anden betalingsperiode. Betales underholdsbidrag for en kortere eller længere periode end halvårlig, udbetales hele børnetillægget 1 gang for denne periode.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Bor et barn hos en anden end alderspensionisten, og er alderspensionisten forpligtet til at betale underholdsbidrag til barnet, udbetales børnetillægget til den, der er berettiget til at modtage bidraget.</p> <p><i>Stk. 8.</i> Børnetillæg udbetales ikke til en alderspensionist, der har fast bopæl uden for Grønland.</p> <p>§ 15. Børnetillæg bortfalder, når et eller flere af følgende kriterier opfyldes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Barnet er anbragt uden for hjemmet efter Landstingsforordningen om hjælp til børn og unge eller forsørges i øvrigt fuldt ud af det offentlige. 2) Barnet modtager uddannelsesstøtte, herunder praktikstøtte, efter reglerne herom. 3) Barnet selv får forsørgelsespligt over for en ægtefælle, registreret partner eller barn. 	
	<p style="text-align: center;">§ 4</p> <p>I Inatsisartutlov nr. 40 af 9. december 2015 om førtidspension, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 19 af 28. november 2016 om ændring af Inatsisartutlov om førtidspension, Inatsisartutlov nr. 40 af 23.</p>

	<p>november 2017 om ændring af Inatsisartutlov om førtidspension, Inatsisartutlov nr. 6 af 27. november 2018 om ændring af Inatsisartutlov om førtidspension Inatsisartutlov nr. 28 af 28. november 2019 om ændring af Inatsisartutlov om førtidspension og Inatsisartutlov nr. 6 af 19. november 2020 om ændring af Inatsisartutlov om førtidspension foretages følgende ændringer:</p>
<p style="text-align: center;"><i>Børnetillæg</i></p> <p>§ 26. Til førtidspensionister, der har forsørgerpligt over for børn under 18 år, udbetales for hvert barn et børnetillæg. Tillæg udbetales, uanset om forsørgerpligten opfyldes gennem direkte forsørgelse eller ved udbetaling af underholdsbidrag.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Opfyldes forsørgerpligten ved betaling af underholdsbidrag, udbetales børnetillægget efter reglerne i landstingsforordning om udbetaling af underholdsbidrag m.v. til børn samt adoptionstilskud.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Børnetillæg udbetales ikke til førtidspensionister, der har fast bopæl uden for Grønland.</p> <p>§ 27. Børnetillæg bortfalder, når et eller flere af følgende kriterier opfyldes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Barnet er anbragt uden for hjemmet efter Landstingsforordningen om hjælp til børn og unge eller forsørges i øvrigt fuldt ud af det offentlige. 2) Barnet modtager uddannelsesstøtte, herunder praktikstøtte, efter reglerne herom. 3) Barnet selv får forsørgelsespligt over for en ægtefælle, registreret partner eller barn. <p>§ 28. Børnetillæg udbetales med et</p>	<p>1. §§ 26-28 ophæves.</p>

<p>månedligt beløb, der svarer til det normalbidrag, der årligt fastsættes på finansloven, jf. dog stk. 3.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Er begge forsørgere førtidspensionister, udbetales der 1 børnetillæg per barn til hver førtidspensionist.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Er førtidspensionisten forpligtet til at betale underholdsbidrag til barnet, udbetales børnetillægget halvårligt, medmindre der er aftalt eller fastsat en anden betalingsperiode.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Bor barnet hos en anden end førtidspensionisten, og er førtidspensionisten forpligtet til at betale underholdsbidrag til barnet, udbetales børnetillægget til den, der er berettiget til at modtage underholdsbidraget.</p>	
	<p style="text-align: center;">§ 5</p> <p>I Inatsisartutlov nr. 12 af 22. november 2011 om uddannelsesstøtte, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 16 af 6. juni 2016 om ændring af Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 14. Uddannelsesstøtte kan ydes i form af stipendium, børnetillæg, særydelse, løntilskud til arbejdsgivere og studielån. På videregående uddannelser ydes uddannelsesstøtten inden for en begrænset tidsperiode efter en klippekortmodel.</p>	<p>1. § 14, stk. 1 affattes således: ” § 14. Uddannelsesstøtte kan ydes i form af stipendium, særydelse, løntilskud til arbejdsgivere og studielån, jf. dog stk. 2. På videregående uddannelser ydes uddannelsesstøtten inden for en begrænset tidsperiode efter en klippekortmodel.”</p> <p>2. Efter § 14, stk. 1 indsættes som nyt stk. 2: ” <i>Stk. 2.</i> Uddannelsesstøtte kan desuden ydes som børnetillæg til uddannelsessøgende, der:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) studerer på en støtteberettigende uddannelse uden for Grønland, eller 2) i henhold til internationale

	<p>overenskomster, der har virkning for Grønland, sidestilles med danske statsborgere i forhold til ret til uddannelsesstøtte.”</p> <p><i>Stk. 2-5 bliver herefter til stk. 3-6.</i></p>
	<p style="text-align: center;">§ 6</p> <p>Denne Inatsisartutlov træder i kraft den 1. juli 2023.</p>

Bilag 1**Høringssvarnotat vedrørende forslag til: Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud, Inatsisartutlov om alderspension, Inatsisartutlov om førtidspension, Inatsisartutlov om elevstøtte og Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte.**

Forslaget har været i høring i perioden. 14. juli 2022 - 10. august 2022. Derudover har forslaget været offentliggjort på høringsportalen www.naalakkersuisut.gl i samme periode.

Indledning:

Høringssvar, der indeholder kommentarer til tekniske samt sproglige fejl og mangler, er uden yderligere bemærkninger rettet i forslaget. Indkomne høringssvar med bemærkninger vedrørende forslagets materielle indhold er gengivet i deres helhed, og med departementets kommentarer anført i kursiv.

Forslaget har været sendt i høring til følgende:

Avannaata Kommunia, Kommune Qeqertalik, Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Det Sociale Ankenævn, Grønlands Råd for Menneskerettigheder, Institut for Menneskerettigheder, Børnetalsmanden MIO, Foreningen Grønlandske Børn, MIBB (Bedre Børneliv), Sorlak (Fællesråd for børne- og ungdomsorganisationerne i Grønland), Tilioq/Handicaptalsmanden , Utoqqaatillersuisuat / Ældretalsmanden, INOOQAT/Forældreforening for udviklingshæmmede i Grønland, Nunatsinni Inuit Innarluutillit Kattuffiat/ Grønlandske Handicaporganisationer, ISI - Kalaallit Nunaanni tappiitsut isigiarsuttullu peqatigiiffiat/Foreningen for blinde og svagsynede i Grønland, KTK (Kalaallit nunaanni tusilartut kattuffiat)/Døveforeningen i Grønland, Landsforeningen Autisme, kreds Grønland, Kattuffik Utoqqaat Nipaat/ Ældreforeningen, Angajoqqaatigiit (Meeqqanik ADHD-qartunik aamma/imaluunniit autisimeqartunik angajoqqaat peqatigiiffiat)/Forældreforening til børn med ADHD og/eller autisme, Pissassarfik - Inunnut innarluutilinnut Sullissivik Nunamut Tamarmut Atuuttoq/Det landsdækkende handicapcenter, Neriuffik Kattuffiat/Kræftens Bekæmpelse i Grønland, KNIPK (Kalaallit Nunaanni Innarluutillit Piginnaanikitsut Kattuffiat)/Handicapforeningen i Grønland, Sugisaq (Tarnikkut eqqarsartaatsikkullu napparsimasut ilaquataasullu peqatigiiffiat)/Foreningen for sindslidende og deres pårørende, Kalaallit Røde Korsiat/Røde Kors i Grønland, Sulisitsisut/Grønlands Erhverv, SIK (Suliatigut peqatigiiffiit Kattuffiat), KNAPK (Kalaallit Nunaanni Aalisartut Piniartullu Kattuffiat), Det Grønlandske Hus i Aarhus, Det Grønlandske Hus i Odense, Det Grønlandske Hus i Aalborg, Det Grønlandske Hus i København, Knud Rasmussenip Højskolia, Sulisartut Højskoliat, Avannaani Ilinniarnertuunngorniarfik/Nordgrønlands Gymnasium , Qeqqani Ilinniarnertuunngorniarfik/Midtgrønlands Gymnasiale Skole, Kalaallit Nunaanni Teknikimik, Ilinniarfik (KTI), Campus Kujalleq, INULI, Søfartsskolen, NI-Nuuk, Ilisimatusarfik, Perorsaanermik Ilinniarfik, Fåreholderskolen, Kunstskolen NUSUKA, IMAK, ASG, AK, Avalak, ILI ILI og Center for National Vejledning.

Følgende har indsendt høringsvar:

Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, KNIPK, IMAK, SIK, Tilioqs, PPK og Grønlands Erhverv.

Høringsvar:**1. Qeqqata Kommunia**

Qeqqata Komunia har været nødsaget til at svare høringen i løbet af 8 dage, pga. tekniske problemer, der resulterede i at høringsmaterialet aldrig nåede frem i tide.

Qeqqata Komunia har derfor ikke haft mulighed for at undersøge høringsmaterialet i dybden, men kan ud fra det tilsendte materiale se, at vores klienter der vil mærke en forbedring, er færre end vores klienter, der vil mærke en nedsættelse af det samlede børnetilskud. Idet de fleste af vores klienter har mere end et barn, hvorfor vi er bekymrede for familier med flere børn som lovforslaget vil gå ud over. Varerne er som bekendt blevet dyrere som følge af corona og krig, hvilket påvirker lavindkomstfamilier med flere børn, hvorfor Qeqqata Komunia ikke støtter at tilskud bliver mindre for familier med flere børn.

Og vi har brug for yderligere oplysninger om afvejninger i forhold til konsekvenserne og forbedringerne, herunder eksempelvis hvor mange der vil få gavn og hvor mange det vil gå ud over efter lovændringen. Vi har brug for konkrete beregninger der viser hvordan de forskellige målgrupper bliver ramt af lovændringen.

I forslaget bemærkninger nævnes blandt andet også at der skabes motivation til at overgå til selvforsørgelse ved at sikre det samme i børnetilskud, men vi syntes at flere initiativer bør igangsættes for at opnå dette. Vi støtter derfor ikke ideen om at man skaber motivation til at overgå til forsørgelse blot gennem økonomiske nedsættelse af tilskud, eftersom der er vores erfaring at modtagere af offentlig hjælp ofte sidder med flere udfordringer. Der er behov for flere tilbud man kan tilbyde modtagere af offentlig hjælp for at hjælpe dem på vej mod at håndtere deres ofte komplicerede overlappende problemer.

Vi vil desuden påpege at vi ikke kan genkende praksis omtalt i forslaget bemærkninger, om at kommunerne udbetaler et børnetillæg ud over det almindelige børnetilskud.

Høringsvaret er behandlet administrativt.

Svar: Nærværende forslag er udarbejdet som en konsekvens af vedtagelsen af henholdsvis Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp og Inatsisartutlov nr. 7 af 20. juni 2022 om jobsøgningsydelse, der blev vedtaget på Inatsisartuts forårssamling 2022.

Ved ikrafttrædelsen af ovenfor nævnte Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp ophæves den gældende Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp.

Efter den gældende Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp skal størrelsen på offentlig hjælp til forsørgelse og til faste udgifter fastsættes skønsmæssigt ud fra modtageren af offentlig hjælp hidtidige levevilkår, forsørgelsesforpligtelser, en eventuel ægtefælle, registreret partner eller dermed ligestillet samlevers indtægter, faste udgifter og lokale forhold, se Inatsisartutlovens § 13.

Som beskrevet under punkt 1 i forslagets almindelige bemærkninger, er der på denne baggrund opstået en praksis i kommunerne, hvor kommunerne udbetaler et børnetillæg – foruden det almindelige børnetilskud - som offentlig hjælp, en praksis der ligeledes beskrives i nedenstående hørings svar fra Kommune Kujalleq.

Efter den på FM2022 vedtagne Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp skal ydelsen ikke længere – som i dag – fastsættes på baggrund af et skøn, hvor i modtagerens forsørgelsesforpligtelse skal indgå. Ydelserne vil herefter være baseret på faste takster - en såkaldt takstbestemt hjælp og loven indeholder ikke nogen bestemmelse der giver mulighed for at yde yderligere børnetillæg.

Muligheden for at yde et børnetillæg til personer på offentlig hjælp, der har børn, bortfalder således pr. 1. juli 2023, når Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp afløser den gældende Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp.

Nærværende forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud mm. skal blandt andet ses i lyset heraf, og afløser således delvist det skønsmæssige ”børnetillæg” til modtagere af offentlig hjælp med en fast takst i form af et forhøjet børnetilskud.

Der er som nævnt korrekt, at en del af formålet med nærværende forslag er at skabe ”motivation til at overgå til selyforsørgelse ved at sikre det samme i børnetilskud” uanset hvordan man opnår sin indtægt. Dette er helt i tråd med formålet bag den nye Inatsisartutlov om offentlig hjælp, hvoraf der direkte fremgår følgende af bemærkningerne:

” Helt grundlæggende for reformen af offentlig hjælp er, at det skal kunne betale sig at arbejde. Det gælder uanset, om der er tale om få timers arbejde om ugen, om ægtefælle eller samlevers incitament til at arbejde, eller incitamentet til at arbejde hos forsørgere til børn. Offentlig hjælp ydelsen må derfor ikke være så høj, at det kan svare sig at gå hjemme frem for at tage arbejde. Samtidig skal ydelsen danne sikkerhedsnet under samfundets svageste borgere.”

2. Kommuneqarfik Sermersooq

Kommuneqarfik Sermersooq takker for muligheden for at afgive hørings svar til ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud og andre love.

Kommuneqarfik Sermersooq ser positivt på, at ændringer i lovgivningen omkring børnetilskud ligestiller alle lavindkomstgrupper.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker at børnerige familier, hvor forsørgeren har svært ved at fastholde et arbejde, og derfor er afhængige af offentlig hjælp, vil opleve en væsentlig nedgang i deres rådighedsbeløb. En mulig konsekvens af dette er bl.a. større huslejerestancer og risiko for udsættelser af lejeboliger.

Svar: Muligheden for at yde børnetillæg til modtagere af offentlig hjælp bortfalder den 1. juli 2023, når den nye lov om offentlig hjælp træder i kraft, som beskrevet i svaret ovenfor. Nærværende forslag skal således delvist imødegå dette.

Derudover vil førtids- og alderspensionister, som har pligt til at betale børnebidrag(underholdsbidrag) og som ikke har barnet boende, miste deres børnetillæg. Disse borgere kan risikere at komme i bidragsrestance.

Svar: Restancer vedrørende ubetalte underholdsbidrag er et stort og udbredt problem. Der har derfor gennem de seneste år foregået et samarbejde mellem Naalakkersuisut og kommunerne om at finde en løsning herpå. Naalakkersuisut sendte i denne forbindelse sidste år et ændringsforslag til Inatsisartutlov om underholdsbidrag m.m. i høring, hvori der blev foreslået en indkomstafhængig model. Der foregår fortsat en dialog mellem Naalakkersuisut og kommunerne om at finde en fælles løsning på problemet.

Sproglig bemærkning

Det er meningsforstyrrende at der i Bilag 2 vedr. bemærkninger til forslag om lovændring, veksles mellem begreberne børnetilskud, børnetillæg og børnebidrag, og at betegnelserne ikke anvendes korrekt.

Svar: Indarbejdet, bemærkningerne er gennemgået herfor.

3. Kommune Kujalleq

Kommune Kujalleq har modtaget forslag til ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud og andre love, dvs. Inatsisartutlov om alderspension, Inatsisartutlov om førtidspension, Inatsisartutlov om elevstøtte og Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte.

Kommunen vil indledende påpege, at kommunen synes at det er meget uheldigt og beklageligt at høringsmaterialer blev sendt midt i sommerferieperioden, med høringsfristen ligeledes i sommerferieperioden.

1). Generelle kommentarer:

1.1). Kommune Kujalleq betragter det som yderst uheldigt, at lovforslagets bemærkninger indeholder stort set ingen beregninger eller visualiseringer af lovforslagets økonomiske konsekvenser for børn i fattigste familier i Grønland. Kommunen anmoder derfor om at lovforslagets bemærkninger bliver revideret og udvidet og lovforslaget sendt i høring igen.

Svar: Forslagets økonomiske konsekvenser anses beskrevet i almindeligt omfang. Der anføres ikke konkrete eksempler i bemærkningerne, da dette altid vil afhænge af en række variabler, herunder om der er tale om en enlig eller en samboende, er en evt. samboende på en offentlig ydelse eller i arbejde, samt bor de i eget hus eller til leje, samt hvor mange børn er der i husstanden. Det anses derfor ikke for hensigtsmæssigt at indarbejde konkrete eksempler i bemærkningerne, da en husstands samlede indkomst vil være afhængig af offentlig hjælp, lønindkomst, boligsikring og størrelsen af børnetilskuddet baseret på denne indkomst.

1.2). Der kan være mistanke om, at førtidspensionister og modtagere af offentlig hjælp med flere børn vil have ingen gevinst af lovforslaget, idet børnetilskuddets beløb pr. barn falder væsentligt i takt med antal børn i husstanden. Det lader til at på nuværende tidspunkt kan de fattigste børnefamilier modtage børnetilskud på mellem 565 kr. og 758 kr. pr. barn pr. måned samt børnetillæg til pensioner eller offentlig hjælp til forsørgelse af børn på op til 1.000 kr. pr. forsørger pr. barn pr. måned. Derfor lader det ligeledes til, at husstand uden arbejdsindkomster (der består fx. af 2 førtidspensionister eller 2 modtagere af offentlig hjælp) med 2 børn kan modtage i henhold til gældende lovgivning børnetilskud på mellem 1.130 kr. og 1.516 kr. pr måned samt børnetillæg til pension eller offentlig hjælp til forsørgelse af 2 børn på op til 4.000 kr. pr. måned, i alt derfor op til 5.516 kr. pr. måned, dvs. op til 2.758 kr. pr. måned pr barn, imens på baggrund af lovforslaget vil samme familie tilsyneladende kun modtage børnetilskud på mellem 2.101 kr. og 3.082 kr. pr måned, dvs. på mellem 1.051 kr. og 1.541 kr. pr. måned pr. barn. Selvom der kan være tvivl om, hvorvidt ovennævnte antagelser er korrekte, er der tilsyneladende behov for mere klar konsekvensberegning af lovforslaget, især for de fattigste børnefamilier i landet (helst med diagrammer og tabeller, så kommunens politikere og embedsmænd kender konsekvenserne og kan oplyse om dem under borgermøder og ved andre lignende omstændigheder). Kommunen har svært ved at gennemskue bemærkningernes vage, upræcise udtryk som ***"Ved flere børn vil disse grupper dog mærke en nedsættelse af det samlede børnetilskud i forhold til nuværende lovgivning. Børnetilskuddet for familier med to børn vil for studerende, elever samt alders- og førtidspensionister resultere i en ændring på 200 kr. per barn inden skat. For familier med 3 børn vil det resultere i en ændring på 400 kr. per barn, ligesom det for familier med 4 børn betyder en ændring på 500 kr. per barn. For familier med flere end 5 børn vil børnetilskuddet være tilsvarende den gældende."*** Kommunen synes, at det er meget vigtigt at bekæmpe børnefattigdom i Sydgrønland og er bekymret for at lovforslaget vil kunne bidrage til større børnefattigdom i kommunen. Kommunen henviser i øvrigt til generelle bemærkninger i pkt. 1.3 i sit høringssvar af den 14-09-2021 til nyt forslag til Inatsisartutlov om offentlig hjælp.

Svar: Nærværende forslag er udarbejdet som en konsekvens af vedtagelsen af henholdsvis Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp og Inatsisartutlov nr. 7 af 20. juni 2022 om jobsøgningsydelse, der blev vedtaget på Inatsisartuts forårssamling 2022.

Ved ikrafttrædelsen af Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp ophæves den gældende Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp.

Efter den gældende Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp skal størrelsen på offentlig hjælp til forsørgelse og til faste udgifter fastsættes skønsmæssigt ud fra modtageren af offentlig hjælpes hidtidige levevilkår, forsørgelsesforpligtelser, en eventuel ægtefælle, registreret partner eller dermed ligestillet samlevers indtægter, faste udgifter og lokale forhold.

Som beskrevet under punkt 1 i forslagets almindelige bemærkninger, er der på denne baggrund opstået en praksis i kommunerne, hvor kommunerne udbetaler et børnetillæg – foruden det almindelige børnetilskud - som offentlig hjælp, en praksis der ligeledes beskrives i nærværende hørings svar fra Kommune Kujalleq under punkt 2.2 nedenfor.

Efter den på FM2022 vedtagne Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp skal ydelsen ikke længere – som i dag – fastsættes på baggrund af et skøn, hvor i modtagerens forsørgelsesforpligtelse skal indgå. Ydelserne vil herefter være baseret på faste takster - en såkaldt takstbestemt hjælp og loven indeholder ikke nogen bestemmelse der giver mulighed for at yde yderligere børnetillæg.

Muligheden for at yde et børnetillæg til personer på offentlig hjælp, der har børn, bortfalder således pr. 1. juli 2023, når Inatsisartutlov nr. 6 af 20. juni 2022 om offentlig hjælp afløser den gældende Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp.

Nærværende forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud mm. skal blandt andet ses i lyset heraf, og afløser således det skønsmæssige ”børnetillæg” til offentlig hjælp modtagere med en fast takst i form af et forhøjet børnetilskud.

Som beskrevet i forslagets indledende bemærkninger er formålet med indeværende ændringsforslag er at sikre, at alle borgere med lave indkomster, bliver ligestillet i forhold til størrelsen af det beløb, de kan modtage i børnetilskud, uanset hvordan de opnår deres indtægt.

Der indføres derfor med indeværende ændringsforslag en ny ordning, der samler alle de omtalte børnetillægsordninger i et nyt samlet børnetilskud, som alene baserer sig på modtagerens aktuelle indkomst, uanset hvordan de opnår deres indtægt.

Loven er hovedsageligt en omfordeling af allerede anvendte midler

Førtidspensionister, alderspensionister, studerende og lærlinge vil ikke mærke en konsekvens ved et barn, da beløbet er tilsvarende beløbet i den nuværende lovgivning. Ved flere børn vil disse grupper dog mærke en nedsættelse af det samlede børnetilskud i forhold til nuværende lovgivning. Børnetilskuddet for familier med to børn vil for studerende, elever samt alders- og førtidspensionister resultere i en ændring på 200 kr. per barn inden skat. For familier med 3 børn vil det resultere i en ændring på 400 kr. per barn, m.v.

Ved vedtagelsen af den nye Inatsisartutlov om offentlig hjælp fjernede man muligheden for at der fremadrettet kan ydes et børnetillæg pr. barn pr. voksen. Med nærværende forslag fjerner man ligeledes denne mulighed for førtidspensionister, alderspensionister, studerende og lærlinge.

Det er således rigtigt, at forslaget for visse familier, hvor begge personer er på en af de ovenfor nævnte ydelser, vil kunne opleve en noget lavere ydelse end i dag, som rigtig nok beskrevet ovenfor i Kommune Kujalleqs høringssvar.

Dette er ligeledes i fuld overensstemmelse med Naalakkersuisuts reform af offentlig hjælp, hvorefter et af hovedformålene er at skabe incitamenter til at overgå til selvforsørgelse. Dette fremgår eksempelvis direkte af forarbejderne til den nye Inatsisartutlov om offentlig hjælp med følgende formuleringer:

” I børnefamilier kan der mangle incitament til at komme ud af offentlig hjælp systemet, fordi der ikke er en økonomisk gevinst ved at tage en uddannelse eller et lavtlønnet arbejde i forhold til de ordninger der til offentlig hjælp modtagere tilbydes af kommunerne.

Helt grundlæggende for reformen af offentlig hjælp er, at det skal kunne betale sig at arbejde. Det gælder uanset, om der er tale om få timers arbejde om ugen, om ægtefælle eller samlevers incitament til at arbejde, eller incitamentet til at arbejde hos forsørgere til børn. Offentlig hjælp ydelsen må derfor ikke være så høj, at det kan svare sig at gå hjemme frem for at tage arbejde....”

Det skal endelig nævnes, at nærværende lovforslag vil sidestille alle lavindkomstgrupper, så midlerne fra de gældende børnetillæg ikke kun tilfalder borgere på førnævnte ordninger. Forslaget vil således især komme de lavindkomstfamilier der er i arbejde til gode, da disse, som reglerne er i dag, ikke har nogen mulighed for at kunne modtage et børnetillæg, men alene modtager det almindelige børnetilskud i dag.

2). Øvrige kommentarer

2.1). Det lader til, at lovforslagets bemærkninger ikke reflekterer over børnetilskuds funktion i Grønland til at bekæmpe børnefattigdom. Det grønlandske børnetilskud har i over 30 år fungeret parallelt med og supplerende til de ydelser der var udbetalt på baggrund af

forældrenes forsørgerpligt som børnebidrag på forskud ("A-bidrag"), børnebidrag som tilskud ("enkebørnsbidrag") og børnetillæg til pensionister samt uddannelsessøgende.

Svar: Ikke indarbejdet, som beskrevet ovenfor, er et af de centrale formål med forslaget at sikre en ligebehandling af alle lavindkomstfamilier, således at personer med lavtlønsjob sidestilles med personer på offentlige ydelser i forhold til deres forsørgelsespligt, samt at give personer incitament til at tage arbejde og dermed overgå til selvforsørgelse.

2.2). Endvidere lader det til, at lovforslagets bemærkninger (muligvis på baggrund af VIVE publikationen) har overset kommunernes knap 40 års praksis ifm. udmåling af offentlig hjælp til forsørgelse af børn. Forsørgerpligten over for familie har været ganske centralt begreb i landstingsforordninger om hjælp fra det offentlige af 1982 og offentlig hjælp af 2006, og såfremt personen ikke kunne forsørge sig selv og sin familie var det offentliges pligt at skabe økonomisk sikkerhedsnet for vedkommende. Kommunerne har naturligvis som udgangspunkt været forpligtet til at udbetale offentlig hjælp på baggrund af individuelt skøn, men der har af praktiske grunde været opereret med vejledende kommunale takster ifm. udmåling af offentlig hjælp til forsørgelse. Allerede i 1992 blev der meddelt af daværende Socialdirektorat (i meddelelse af den 22. januar 1992) at forsørgelsestaksten / s.k. "tillæg" pr. barn mindst skulle svare til det til enhver tid gældende normalbidrag og på trods af at meddelelsen udgik den 1. januar 2007 ved ikrafttrædelse af den nye forordning, har stort set alle grønlandske kommuner taget udgangspunkt i normalbidrag ved udmåling af hjælpen til forsørgelse af børn, på trods af at enkelte kommuner kunne i perioder fravige den lidt. Det Sociale Ankenævn har mindst for 12 år siden fastslået, at børnetilskud ikke måtte modregnes i offentlig hjælp til forsørgelse, idet tilskuddet tilkom barnet, imens offentlig hjælp barnets forældre.

Svar: Som beskrevet ovenfor fjernede man med vedtagelsen af den nye Inatsisartutlov om offentlig hjælp muligheden for at der fremadrettet kan ydes et børnetillæg pr. barn pr. voksen. Med nærværende forslag fjerner man ligeledes denne mulighed for førtidspensionister, alderspensionister, studerende og lærlinge.

Det er således rigtigt, at forslaget for visse familier, hvor begge personer er på en af de ovenfor nævnte ydelser, vil kunne opleve en noget lavere ydelse end i dag.

Dette er som beskrevet i fuld overensstemmelse med Naalakkersuisuts reform af offentlig hjælp, hvorefter et af hovedformålene er at skabe incitament til at overgå til selvforsørgelse.

2.3). Ifølge gældende takstcirkulære starter indkomstregulering af børnetilskud ved husstandens indkomst på 136.452 kr. pr år (ifølge tabel 1 i bilag 3 til cirkulæret ligger grænsen faktisk ved 139.000 kr.), imens ifølge lovforslaget skal indkomstregulering starte

tilsyneladende allerede ved indkomst på 136.000 kr. Der kan være mistanke om at dette vil kunne ramme yderligere negativt familier med mindste indkomster og mange børn.

Svar: Ikke indarbejdet, da reguleringen godt nok starter ved en lidt lavere grænse på de 136.000 kr. men samtidig starter med et væsentligt højere beløb i børnetilskud.

2.4). I afsnit 5-6 i bemærkninger til lovforslaget bliver børnetilskud kaldt adskillige gange ”børnebidrag” og dette kan virke forvirrende, idet det næppe refererer til ydelse iht. Landstingsforordning nr. 2 af 3. marts 1994.

Svar: Indarbejdet, bemærkningerne er gennemgået herfor.

2.5). Der er tilsyneladende utilstækkeligt at lovforslaget kun fjerner begrebet ”børnetillæg” fra overskriften i kapitel 6 i alderspensionsloven samt lovbestemmelser i §§ 14-15 idet begrebet optræder ligeledes i § 13, stk. 3 og § 27, stk. 1.

Svar: Ikke indarbejdet. Forslaget fjerner enhver mulighed for, at der kan ydes et børnetillæg, hvorfor de omtalte henvisninger ikke længere får nogen virkning.

2.6). Det er tilsyneladende ligeledes utilstækkeligt at lovforslaget kun fjerner begrebet ”børnetillæg” fra overskriften i kapitel 8 i førtidspensionsloven samt lovbestemmelser i §§ 26-28 idet begrebet optræder ligeledes i § 24, stk. 1, § 30, stk. 1, § 33, stk. 3, § 35, § 36, § 40, stk. 1, § 40, stk. 2 og overgangsbestemmelser i § 44. Begrebet optræder faktisk også i § 12, stk. 3 i førtidspensionsbekendtgørelsen.

Svar: Ikke indarbejdet. Forslaget fjerner enhver mulighed for, at der kan ydes et børnetillæg, hvorfor de omtalte henvisninger ikke længere får nogen virkning. Der vil dog som en naturlig konsekvens til at hjemlen til at yde børnetillæg blive foretaget en revidering af omtalte førtidsbekendtgørelse.

Supplerende hørings svar indeholdende beregninger (eftersendt):

Undertegnede sender supplerende 4 filer ifm. analysedel af lovforslaget udført for KAQA af Kimik-IT

1). Analysedelen underbygger bemærkninger i forslag til kommunens hørings svar om at fx et barn af to forældre på overførselsindkomster (fx førtidspensioner eller offentlig hjælp) som får i dag 2*1.000 kr. pr. måned til forsørgelse, vil få iht. den nye ordning kun 1*1.000 kr.

2). Analysedelen har desuden afdækket, at under nogle indkomster stiger børnetilskud pr. barn med stigende antal børn, imens under andre falder børnetilskud pr. barn med stigende

antal børn. Det giver anledning til bekymring for korrekt forståelse af modellen eller selve modellen.

Svar: Som beskrevet ovenfor fjernede man med vedtagelsen af den nye Inatsisartutlov om offentlig hjælp muligheden for, at der fremadrettet kan ydes et børnetillæg pr. barn pr. voksen. Med nærværende forslag fjerner man ligeledes denne mulighed for førtidspensionister, alderspensionister, studerende og lærlinge. Det er således rigtigt, at forslaget for visse familier, hvor begge personer er på en af de ovenfor nævnte ydelser, vil kunne opleve en noget lavere ydelse end i dag.

Dette er som beskrevet i fuld overensstemmelse med Naalakkersuisuts reform af offentlig hjælp, hvorefter et af hovedformålene er at skabe incitamentter til at overgå til selvforsørgelse.

De fire vedhæftede filer, som kommunen har eftersendt, indgår ikke i nærværende høringsssvarnotatet, men ligger offentlig tilgængeligt på Naalakkersuisuts høringsportal sammen med de øvrige indkomne hørings svar som fremgår af nærværende høringsssvarnotat.

4. KNIPK

Det bør sikres at alle borgere med lave indkomster, uanset hvordan de opnår deres indkomst fra, at beløbet af børnetilskud de kan modtage skulle være det samme, og KNIPK har følgende bemærkning til ændringsforslaget.

- Formålet med ændringen er at kunne modtage børnetillæg uanset om forældre er førtidspensionist, pensionister m.m. Børnetilskuddet bør forhøjes efter forældrenes indkomster.

- Førtidspensionister og pensionister modtager børnetillæg uanset deres indkomster, og KNIPK ønsker at dette tillæg ikke bliver ændret for denne gruppe.

Fordi beløbet bliver jo udbetalt efter førtidspensionister og pensionisters indkomster. Især førtidspensionister modtager jo pension på størrelse med lommepenge, da de får pensionen udbetalt efter partnerens indkomst.

Svar: Ikke indarbejdet, som beskrevet ovenfor, er et af de centrale formål med forslaget at sikre en ligebehandling af alle lavindkomstfamilier, således at personer med lavtlønsjob sidestilles med personer på offentlige ydelser i forhold til deres forsørgelsespligt.

5. IMAK

Vi er fra IMAK glade for at deltage i høringen. Dog vil vi påpege at høringen er sket under sommerferien samt at høringsfristen var kort.

Selvfølgelig er det positivt for familier og andre lavindkomstgrupper at man tilgodeser dem med tilskudsordning og forhøjelse. Forhåbentlig vil administration blive lettere og man kan måske opnå besparelser.

I forbindelse med høringen står der bl.a.:

”Ved flere børn vil disse grupper dog mærke en nedsættelse af det samlede børnetilskud i forhold til nuværende lovgivning. Børnetilskuddet for familier med to børn vil for studerende, elever samt alders- og førtidspensionister resultere i en ændring på 200 kr. per barn inden skat. For familier med 3 børn vil det resultere i en ændring på 400 kr. per barn, ligesom det for familier med 4 børn betyder en ændring på 500 kr. per barn. For familier med flere end 5 børn vil børnetilskuddet være tilsvarende den gældende.”

Ved ovenstående citat kommer det til at ramme forældre med mere end et barn, og det er beklageligt at man i høringen ikke har medtaget oplysninger om, hvor mange familier eller hvor mange børn det kommer til at ramme. IMAK mener at de manglende oplysninger bør laves og medtages før færdiggørelsen af ændringsforslaget.

Svar: Som beskrevet ovenfor fjernede man med vedtagelsen af den nye Inatsisartutlov om offentlig hjælp muligheden for at der fremadrettet kan ydes et børnetillæg pr. barn pr. voksen. Med nærværende forslag fjerner man ligeledes denne mulighed for førtidspensionister, alderspensionister, studerende og lærlinge.

Det er således rigtigt, at forslaget for visse familier, hvor begge personer er på en af de ovenfor nævnte ydelser, vil kunne opleve en noget lavere ydelse end i dag.

Dette er som beskrevet i fuld overensstemmelse med Naalakkersuisuts reform af offentlig hjælp, hvorefter et af hovedformålene er at skabe incitamentter til at overgå til selvforsørgelse.

6. SIK

SIK takker for muligheden for at fremkomme med et høringssvar til det fremsendte forslag til ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud m.v.

SIK kan tilslutte sig lovforslaget, som har til formål at sikre, at borgere med lave indkomster bliver ligestillet i forhold til det beløb de kan modtage i børnetilskud uanset hvordan de opnår deres indtægt.

SIK har ikke yderligere bemærkninger til lovforslaget.

Svar: Departementet takker for det indsendte høringssvar.

7. Tilioq

Departementet for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked har anmodet Handicaptalsmandsinstitutionen om at komme med eventuelle bemærkninger til ”Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud, Inatsisartutlov om alderspension, Inatsisartutlov om førtidspension, Inatsisartutlov om elevstøtte og Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte.”

På baggrund af departementets udkast, har Handicaptalsmandsinstitutionen følgende bemærkninger:

Tilioq finder det positivt, at man ønsker at ligestille alle borgere med lave indkomster i forhold til størrelsen af det beløb, de kan modtage i børnetilskud. Det er dog stærkt bekymrende, at den nye lovgivning betyder en nedsættelse af det samlede børnetilskud til familier med to eller flere børn. Denne lovgivning medfører altså en forringelse for familier med flere børn, hvis forsørgerne er studerende, elever samt alders- og førtidspensionister. Tilioq får flere henvendelser fra førtidspensionister med handicap, som har svært ved at dække deres månedlige udgifter. Yderligere ser vi stigende dagligvarepriser, som påvirker familier med lave indkomster i endnu højere grad end andre familier.

En forringelse af børnebidraget vil derfor i sidste ende gå ud over denne gruppes børn. Og i værste fald skabe endnu større ulighed for børn fra lavindkomstfamilier i forhold til børn fra familier med middel og høj indkomst.

Derfor anbefaler Tilioq, at man ændrer §4, så det bortfalder, at aftrapningsprocenten er forskellig alt efter, hvor mange børn, barnets forsørger har.

Tilioq og undertegnede står til rådighed, hvis der er spørgsmål til høringssvaret.

Svar: Ikke indarbejdet. Modellen giver et højere beløb ved et barn og nedsættes herefter med et mindre beløb for hvert efterfølgende barn. Baggrunden herfor er, at der ved flere børn antages at være færre omkostninger pr. barn end ved et barn, hvorfor der er indarbejdet en mindre nedtrapning. Alternativet ville være, at der blot gives et mindre beløb til første barn og dette beløb herefter blot ganges op for hvert barn. Det er derfor fundet mest hensigtsmæssigt at give et større beløb til det første barn i forhold til de efterfølgende børn.

Det er rigtigt, at forslaget for visse familier, hvor begge personer er på en af de ovenfor nævnte ydelser, vil kunne medføre en noget lavere ydelse end i dag. Som beskrevet ovenfor, er det dog et af de helt centrale formål med forslaget at sikre en ligebehandling af alle lavindkomstfamilier, således at personer med lavtlønnsjob sidestilles med personer på offentlige ydelser i forhold til deres forsørgelsespligt.

8. PPK

PPK har ingen kommentarer til Høring vedrørende ændring af Inatsisartutlov om børnetilskud og andre love, og glæder sig over at børn prioriteres.

Svar: Departementet takker for det indsendte hørings svar.

9. Grønlands Erhverv

Grønlands Erhverv har følgende bemærkninger til lovforslaget om børnetilskud.

Grønlands Erhverv stiller sig uforstående over for at børnetillægget fjernes fra reglerne om uddannelsesstøtte og elevstøtte.

Formålet med børnetillægget i uddannelsesstøtte reglerne er at de studerende ikke får ophobet gæld til det offentlige for eventuelle underholdsbidrag til børn, hvis en af forældrene ikke opfylder deres forsørgelsespligt f.eks. hvis forældre der ikke bor sammen udbetales underholdsbidraget af kommunen forskudsvis.

Det samme gør sig gældende for elevstøttereglerne.

Når børnetillægget fjernes fra disse to regelsæt, vil det de facto betyde, at der kommer en række gældsposter til det offentlige/kommunerne, da de studerende ikke har en indkomst, hvor de kan betale deres børnebidrag på 1.000kr./måned.

Svar: Ikke indarbejdet. Det er rigtigt, at der indtil 2017 fandtes bestemmelser i de tidligere bekendtgørelser om uddannelsesstøtte, der fastslog, at såfremt en uddannelsessøgende ikke boede sammen med barnet, skulle børnetillægget udbetales direkte til den der faktisk forestod forsørgelsen. Denne regel udgik dog ved Selvstyrets bekendtgørelse nr. 9 af 19. juli 2017 om uddannelsesstøtte og er derfor ikke længere gældende. Der er således ikke længere nogen direkte forbindelse mellem retten til børnetillæg som studerende og underholdsbidrag.

Henset til at opbyggelse af gæld på baggrund af ubetalte underholdsbidrag er stærkt stigende og i dag står form omkring 1/3 af den samlede gæld til Landskassen, kan det derfor ikke antages, at børnetillægget nødvendigvis standser opbygningen af gæld til det offentlige.

Restancer vedrørende ubetalte underholdsbidrag er som tidligere beskrevet et stort og udbredt problem. Der har derfor gennem de seneste år foregået et samarbejde mellem Naalakkersuisut og kommunerne om at finde en løsning herpå. Naalakkersuisut sendte i denne forbindelse sidste år et ændringsforslag til Inatsisartutlov om underholdsbidrag m.m. i

høring, hvori der blev foreslået en indkomstafhængig model. Der foregår fortsat en dialog mellem Naalakkersuisut og kommunerne om at finde en fælles løsning på problemet. Problemstillingen vedrørende opbygning af gæld for studerende på grund af ubetalte underholdsbidrag menes bedst håndteret direkte i lovgivningen vedr. underholdsbidrag.

Grønlands Erhverv anser ikke dette for hensigtsmæssigt i realiteten vil det også betyde en indkomstnedgang for de studerende. Dette hænger ikke sammen med ønsket om at få flere til at tage en uddannelse.

Lovforslaget forholder sig ikke til denne problemstilling. Det burde i det mindste være beskrevet under de økonomiske konsekvenser for borgerne.

Svar: Det er rigtigt, at forslaget for visse familier, herunder familier hvor begge personer er på en af de ovenfor nævnte ydelser, herunder uddannelsesstøtte, vil kunne medføre en noget lavere ydelse end i dag.

Som beskrevet ovenfor, er det dog et af de helt centrale formål med forslaget at sikre en ligebehandling af alle lavindkomstfamilier, således at personer med lavtlønnsjob sidestilles med personer på offentlige ydelser i forhold til deres forsørgelsespligt.

Det samme princip som beskrevet ovenfor gør sig også gældende for alders- pensionister, der er pålagt underholdsbidrag til et barn/flere børn.

I disse situationer vil det reelt også være en pensionsnedsættelse for dem der er pålagt underholdsbidrag.

Under de økonomiske og administrative konsekvenser er der en beregning på børnetillægget til de studerende i Danmark, hvor der står følgende: ”Udgifterne hertil vil således blive mellem (5 x 6.000 x 1,7) 51.000kr. og (10 x 6.000 x 1,7) 102.000kr.

Grønlands Erhverv forstår ikke helt denne beregning. Børnebidraget udgør 6.000kr. pr. halvår, dvs. 12.000kr. pr. årsbasis.

Den samlede omkostning pr. år må udgøre et beløb på et sted mellem 100.000kr. og 200.000kr.

Der fremgår en beregningsmodel i bemærkningerne til § 4, stk. 4 i bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

Beregningsmodellen er følgende: Maksimalt børnetilskud – (aktuel indkomst – 136.000kr. x aftrappingsprocent))

Den er ikke helt korrekt. Beregningsmodellen skal beskrives på følgende måde: Maksimalt børnetilskud – (aktuel indkomst – 136.000kr.) x aftrappingsprocent = børnetilskud

Der er sådan at beregningen er beskrevet i selve lovteksten i § 4.

Svar: Indarbejdet, de økonomiske beregninger er tilrettet i overensstemmelse med bemærkningen.

Grønlands Erhverv tilslutter sig ikke lovforslaget i den nuværende udformning, da det reelt medfører en indkomstnedgang for visse grupper af borgere specielt de bidragspligtige samt at det vil medføre en potentiel større gæld til det offentlige.