

## Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

##### 1.1 Baggrunden for forslaget

De grønlandske Kommuners Landsforening, KANUKOKA, nedlægges i løbet af 2018. Landsforeningen har varetaget interesserne for kommunerne og er ved flere Inatsisartutlove tillagt retten til at udpege eller indstille medlemmer af organer og institutioner, som på hele Grønlands område kan udøve beføjelser, som kan have betydning for de enkelte kommuner eller for borgerne.

Det er anset for vigtigt, at der også efter Landsforeningens nedlæggelse sikres en kommunal indflydelse i disse organer, og det foreslås derfor at ændre udpegningsreglerne således, at beføjelsen til at udpege eller indstille medlemmer af sådanne organer udøves af kommunerne i fællesskab. Derved medvirker Inatsisartutloven til, at der også i fremtiden finder et praktisk samarbejde sted mellem kommunerne med en mulighed for, at disse emner, der fortsat vil være af betydning for alle kommuner, nyder godt af de erfaringer og den viden, som er indsamlet på lokalt niveau.

På miljøområdet drejer det sig om det uafhængige klageorgan, Klageudvalget vedr. Miljøbeskyttelse, der er oprettet ved § 60 i Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet. Klageudvalget vedr. Miljøbeskyttelse har kompetence til at behandle klager over afgørelser, der er truffet af Naalakkersuisut i medfør af Inatsisartutloven, samt i medfør af de bekendtgørelser, der er udstedt efter Inatsisartutloven. Klageudvalget er en videreførelse af det klageorgan, der blev oprettet ved Landstingsforordning nr. 12 af 22. december 1988 om beskyttelse af miljøet, og sammensætningen har ikke været ændret i de mellemliggende år. Udvalget er sammensat således, at der sikres både sagkyndighed og en overensstemmelse med de holdninger, der er dominerende i Inatsisartut, samtidig med at en repræsentant for den kommunale interesse på miljøområdet kommer til orde i udvalget.

#### 2. Hovedpunkter i forslaget

Det er fundet vigtigt at sikre, at den kommunale indflydelse på Klageudvalget for Miljøbeskyttelse bevares, fordi de afgørelser, der kan træffes af Klageudvalget, ofte angår vigtige spørgsmål for de enkelte kommuner, og disses borgere. Når De grønlandske Kommuners Landsforening nedlægges, bør indstillingen af et medlem og dennes suppleant foretages af kommunerne ved en beslutning i fællesskab. En sådan fremgangsmåde sikrer en større uafhængighed af Naalakkersuisut, hvis afgørelser er til prøvelse i Klageudvalget, end en ny ord-

ning, hvor de enkelte kommuner hver indstiller en kandidat, og hvor Naalakkersuisut så foretager valget mellem disse kommunale kandidater.

Det foreslås derfor, at kommunernes indflydelse på udpegning af Klageudvalgets sammensætning fastholdes og videreføres, således at indstillingsretten ikke overgår til Naalakkersuisut eller til enkelte kommuner, men at kommunerne forudsættes at aftale sig til rette om, hvilke personer kommunerne ønsker at indstille med henblik på at sikre det kommunale perspektiv i de beslutninger, som Klageudvalget skal træffe. Dette betyder ikke, at en indstilling kræver enstemmighed blandt kommunerne. Kommunernes fælles beslutning træffes med en flertalsvedtagelse.

Det er bestemt i Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet, at Klageudvalget vedr. Miljøbeskyttelse skal nybesættes efter valg til Inatsisartut, jf. Inatsisartutlovens § 61, stk. 3. Det medlem, der allerede er udpeget af KANUKOKA, eller i fremtiden af kommunerne, skal således have sit mandat bekræftet efter et nyvalg til Inatsisartut. Men indtil en fælles beslutning er truffet af kommunerne, fortsætter det hidtidige medlem eller suppleanten som medlem af Klageudvalget.

Da Inatsisartut kan opløses ved udskrivelse af nyvalg uden for de 4 års perioder, der fremgår af Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010, § 2, har Klageudvalgets medlemmers funktionsperiode kunnet variere.

Det medlem, der indstilles af De grønlandske Kommuners Landsforening, har haft samme valgperiode som Klageudvalgets 2 øvrige medlemmer, uanset om der i en sådan valgperiode har været afholdt valg til kommunalbestyrelserne.

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende ret</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<b>§ 1</b>
	I Inatsisartutlov nr. 9 af 22. november 2011 om beskyttelse af miljøet, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 1 af 29. maj 2012, foretages følgende ændring:
<b>§ 61.</b> Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse består af 3 medlemmer. Naalakkersuisut udpeger en formand efter indstilling fra Inatsisartut, samt 2 medlemmer, hvoraf den ene indstilles af De grønlandske Kommuners Landsforening. Til hvert medlem udpeges en suppleant.	<b>1.</b> § 61, stk. 1, affattes således: ”Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse består af 3 medlemmer. Naalakkersuisut udpeger en formand efter indstilling fra Inatsisartut, samt 2 medlemmer, hvoraf den ene indstilles af de grønlandske kommuner i fællesskab. Til hvert medlem udpeges en suppleant på samme måde som medlemmer-

	ne.”
	<b>§ 2</b>
	Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019. <i>Stk. 2.</i> De personer, der er udpeget af KANUKOKA som medlem eller suppleant til Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse, fortsætter i disse funktioner, indtil medlemskabet ophører efter Inatsisartutlovens almindelige regler.

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Forslaget vil ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, men vil søge at sikre, at den kommunale indflydelse bevares og videreføres, selv om De grønlandske Kommuners Landsforening nedlægges.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget vil ikke medføre nogen ændring i erhvervslivets forhold, og det vil derfor ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget vil sikre en videreførelse af den hidtidige varetagelse af hensynet til miljø, natur og befolkningens sundhed.

### **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget vil videreføre muligheden for at inddrage lokale erfaringer og viden inden for de områder, der dækkes af Inatsisartutloven om miljøbeskyttelse.

### **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

### **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget har i perioden 11. juni 2018 til 4. juli 2018 været offentliggjort på høringsportalen for Naalakkersuisut samt været sendt til følgende høringsparter:

Formandens Departement

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug

Departementet for Råstoffer, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender

Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke

Departementet for Udenrigsanliggender

Departementet for Sundhed og Forskning

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet  
Departementet for Boliger og Infrastruktur  
Departementet for Erhverv og Energi  
Departementet for Finanser  
Grønlands Fiskerilicenskontrol  
Grønlands statistik  
Kommuneqarfik Sermersooq  
Kommune Kujalleq  
Kommune Qeqertalik  
Avannaata Kommunua  
Qeqqata Kommunua  
Landslægeembedet  
Rigsombudsmanden i Grønland  
Grønlands Erhverv  
Grønlands Repræsentation i København  
KNAPK  
KANUKOKA  
Royal Greenland  
Nuna Advokater  
Advokatfirmaet Malling og Hansen Damm  
Arktisk Kommando  
Udenrigsministeriet  
Grønlands Naturinstitut  
Miljøstyrelsen  
Naturstyrelsen  
Forsvarsministeriet  
Arbejdstilsynet  
Polar Seafood  
Grønlands Nationalmuseum og Arkiv  
Ikiu  
Forsvarets Bygnings-og Etablissementstjeneste  
Konsulenttjenesten for Landbrug  
Grønlands Turist- og Erhvervsråd  
Aeco  
Nukissiorfiit  
ICC Greenland  
Grønlands Repræsentation i Bruxelles  
Grønlands Politi  
Nusuka  
Avataq  
Illernit  
RAL

DOF  
Rambøll  
Juka

### **8.1 Høringssvar**

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Formandens Departement  
Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug  
Departementet for Råstoffer, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender  
Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet  
Departementet for Erhverv og Energi  
Departementet for Finanser  
Qeqqata Kommunia  
Arktisk Kommando  
Nukissiorfiit  
Forsvarsministeriet  
Grønlands Erhverv  
KNAPK  
Grønlands Politi  
Kommune Kujalleq

Følgende høringsparter har angivet, at de ikke har nogle bemærkninger til forslaget:

Formandens Departement  
Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug  
Departementet for Råstoffer, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender  
Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet  
Departementet for Erhverv og Energi  
Arktisk Kommando  
Nukissiorfiit  
Forsvarsministeriet  
Grønlands Erhverv  
KNAPK  
Grønlands Politi

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under den eksterne høring.

*Qeqqata Kommunia*

*Qeqqata Kommunia har modtaget høringsmaterialet til ovennævnte høring. Det ses som et fornuftigt og nødvendigt tiltag, at der sikres fortsat kommunal indflydelse på "Klageudvalget*

vedrørende Miljøbeskyttelse”, efter KANUKOKA’s nedlæggelse. Kommunen har ikke yderligere kommentarer og takker for det tilsendte høringsmateriale. Kommunes høringsvar har ikke medført ændringer i forslaget.

#### *Kommune Kujalleq*

*Kommune Kujalleq anbefaler, at det kommer til at fremgå mere direkte af lovtæksten, at et flertal af kommunerne kan indstille et medlem, såfremt der ikke kan opnås enighed mellem kommunerne om at indstille et medlem.* Departementet vurderer, at dette fremgår tydeligt i bemærkningerne til forslaget. Der er derfor ikke foretaget ændringer i selve lovtæksten.

*Endvidere anbefaler kommunen, at bemærkningerne til ikrafttrædelsesbestemmelsen i § 2 opdateres, idet Kommune Kujalleq ikke er bekendt med, at KANUKOKA har udpeget et nyt medlem efter valget til Inatsisartut i april.* Departementet bemærker hertil, at KANUKOKA ikke på nuværende tidspunkt har indstillet et nyt medlem til klageudvalget. Departementet har justeret bemærkningsteksten for at gøre dette klart. Departementet bemærker samtidig, at selvom KANUKOKA er ved at blive nedlagt, vil KANUKOKA efter den gældende Inatsisartutlov kunne indstille et medlem til klageudvalget, og at denne ret først ophører det øjeblik KANUKOKA ophører med at eksistere eller senest ved ikrafttrædelsen af dette forslag.

#### *Departementet for Finanser*

*Departementet for Finanser (AN) har modtaget høring om forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet. Forslaget nævner ikke evt. økonomiske konsekvenser som bør at tilføjes derudover har AN har ingen yderligere bemærkninger.* Det fremgår af de almindelige bemærkninger punkt 3 og 4, at forslaget ikke vil have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige og erhvervslivet. Høringssvaret har derfor ikke medført ændringer i forslaget.

### **Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser**

#### *Til § 1*

Til nr. 1

Efter gældende ret indstiller de grønlandske Kommuners Landsforening et medlem og en suppleant til Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse. Grundet den forestående nedlæggelse af de grønlandske Kommuners Landsforening og for at sikre, at den kommunale indflydelse på Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse bevares, foreslås det, at udpegelsen af et medlem og dennes suppleant fremover foretages af kommunerne ved en beslutning i fællesskab. Beslutningen træffes ved en simpel flertalsvedtagelse.

Den indstilling, der besluttes af kommunerne i fællesskab, vil få virkning, også selv om der efterfølgende foretages nyvalg til kommunalbestyrelserne, idet det pågældende medlem skal have samme funktionsperiode som de 2 øvrige medlemmer af Klageudvalget.

Det kan forekomme, at et nyvalgt Inatsisartut når at indstille en person som formand for Klageudvalget, før kommunerne kan nå at træffe en fælles beslutning om, hvem der skal udpeges som medlem på det mandat, der hidtil har været besat af en person udpeget af KANUKOKA. I en sådan situation fortsætter det hidtidige medlem, eller den hidtil udpegede suppleant sin funktion som medlem af Klageudvalget, indtil kommunernes fælles beslutning er truffet.

Medlemmerne og suppleanter til Klageudvalget kan genvælges.

## *Til § 2*

Til stk. 1

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019.

Til stk. 2

Ikrafttrædelsestidspunktet er ikke afgørende i forhold til, hvornår KANUKOKA nedlægges. Dette er tydeliggjort i § 2, stk. 2, hvor det foreslås, at personer, der er udpeget af KANUKOKA, som medlem eller suppleant til Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse, fortsætter i disse funktioner, indtil medlemskabet ophører efter Inatsisartutlovens almindelige regler.

Hvis KANUKOKA indstiller et medlem til Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse efter afholdelsen af valget til Inatsisartut i april 2018, men inden ikrafttrædelsen af dette forslag, vil det pågældende medlem bevare sit medlemskab, selv om KANUKOKA måtte blive nedlagt i løbet af 2018, og skal derfor ikke indstilles på ny af de grønlandske kommuner i fællesskab, før der igen afholdes valg til Inatsisartut. Det bemærkes, at på tidspunktet for dette lovforslags udarbejdelse, har KANUKOKA hverken indstillet et nyt medlem eller en ny suppleant til Klageudvalget.