

24. september 2012

EM2012/56 og 126  
FM2012/56 og 126

Inuussutissarsionermut Suliffeqarnermullu Naalakkersuisoqarfik  
Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked

NAALAKKERSUISUT  
GOVERNMENT OF GREENLAND



**Redegørelse vedrørende forslag om ændring af landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992 om regulering af arbejdskrafttilgangen i Grønland, således at tidsfristen i § 6. stk. 3 forlænges fra 14 dage til enten 1 måned (IAs forslag) eller til 30 dage (Siumuts forslag)**

August 2012

**INDHOLD**

<b>1. Indledning.....</b>	<b>03</b>
<b>2. Redegørelse.....</b>	<b>03</b>
<b>3. Høringsparternes anbefalinger.....</b>	<b>04</b>

## **1. Indledning**

1. behandlingen af FM2012 pkt. 56 forslag fra Inuit Ataqatigiit og pkt. 126 forslag fra Siumuts medlemmer af Inatsisartut skete samlet. 2. behandlingen blev udsat til EM2012. I samme forbindelse meddelte Naalakkersuisut, at det vil udarbejde en redegørelse med inddragelse af relevante parter hørings svar.

IAs forslag har følgende indhold:

”Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992 om regulering af arbejdskrafttilgangen i Grønland ændres således, at 14 dages fristen i forhold til meddelelse af enten afslag eller tilladelse til ansættelse eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft forlænges til 1 måned.”

Siumuts forslag har følgende indhold:

”Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut til EM2012 pålægges at fremsætte ændringsforslag til Landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992 om regulering af arbejdskrafttilgangen i Grønland, således at tidsfristen i § 6, stk. 3 forlænges fra 14 dage til 30 dage.”

## **2. Redegørelse**

Indledningsvis skal det gældende lovgrundlaget og gældende procedurer kort opsummeres: I henhold til § 1 i Landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992 har den grønlandske arbejdskraft førsteret til arbejde i Grønland. Derfor skal arbejdsgiverne rette henvendelse til kommunens arbejdsmarkeds-kontor for at få anvist lokal arbejdskraft, samtidig skal arbejdsgiveren på anden vis søge arbejdskraft f.eks. ved jobannoncer i aviserne i Grønland.

Hvis kommunens arbejdsmarkeds-kontor ikke er i stand til at tilbyde lokal arbejdskraft med de rette kvalifikationer og jobannoncerne ikke har givet resultat, kan arbejdsgiveren søge kommunalbestyrelsen om tiladelse til at ansætte eller anvende udefrakommende arbejdskraft.

Ansøgningen udfyldes og afleveres til kommunens arbejdsmarkeds-kontor vedlagt kopier af jobannoncer fra medierne og/eller oplysning om, hvor og hvordan firmaet har søgt lokal arbejdskraft. Ansøgningen forelægges derefter kommunalbestyrelsen eller dennes bemyndigede stående udvalg til godkendelse.

Kommunalbestyrelsen eller dennes bemyndigede stående udvalg har derefter ifølge Landstingslov nr. 27, af 30. oktober 1992, § 6, stk. 3, 14 dage til at svare positivt eller negativt på arbejdsgiverens ansøgning. Efter behandlingen og såfremt ansøgningen er godkendt overdrages ansøgningen til Politimesterembedet, der samler ansøgningerne og sender disse videre til Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked til høring. Departementet vurderer, hvorvidt det er rimeligt at arbejdsgiveren henter arbejdskraft udefra. Vurderer Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, at der findes kvalificeret lokal arbejdskraft returneres ansøgningen til fornyet behandling i kommunen. Når høringen er afgivet og ansøgningen er sendt retur til Politimesterembedet sendes ansøgningen til Udlændingsservice i København til endelig godkendelse.

Proceduren for søgning efter lokal arbejdskraft og eventuelt derefter ansøgning om anvendelse eller ansættelse af udefrakommende arbejdskraft har typisk væsentligt mere end 14 dages varighed. Processen tager gennemgående 1- 2 måneder inden en politisk beslutning træffes.

Med hensyn til skandinaviske (islandske, færøske, norske, svenske, finske og danske) statsborgere gælder det, at arbejdsgiveren kan hente arbejdskraft fra disse lande uden at skulle søge om arbejds- og opholdstilladelse til disse, hvis arbejdsgiveren ikke kan få anvist kvalificeret lokal arbejdskraft via kommunen eller via jobopslag.

For at gøre forløbet så simpelt og sikkert som muligt har Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked i samarbejde med Politimesterembedet udarbejdet en procedure der sikrer, at en ansøgning først er færdigbehandlet i Grønland, før den overdrages til Udlændingesservice til endelig godkendelse.

Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked har ligeledes iværksat en række tiltag, der på sigt skal lette processen ved behandling af sager vedrørende udefrakommende arbejdskraft.

Der er bl.a. nedsat en arbejdsgruppe med medlemmer fra Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, Politimesterembedet, KANUKOKA og Kommuneqarfik Sermersooq, hvor der udveksles viden om interne arbejdsprocesser i forbindelse med behandling af ansøgninger om ansættelse eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft. Udvalget løser ligeledes løbende udfordringer ved brug af den gældende procedure.

Departementet arbejder derudover i samarbejde med KANUKOKA på at etablere en landsdækkende jobportal, der har til formål at synliggøre og lette adgangen til ledige job for lokal arbejdskraft overalt i landet. Målet er, at jobportalen sammen med arbejdet med matchgruppering af alle ledige samt formulering af målrettede handlingsplaner for den enkelte ledige skal bidrage til, at sagsbehandlingstiden i kommunerne reduceres. Arbejdsmarkedskontorerne får således et præcist overblik over, hvilke personer der står til rådighed, og eventuelt vil kunne besætte de stillinger, der på nuværende tidspunkt typisk varetages af udefrakommende arbejdskraft. Kortere behandlingstider forventes at gøre arbejdsmarkedet mere smidigt, hvilket erfaringsmæssigt fremmer jobskabelse.

### **Høring**

Følgende er blevet hørt: Samtlige departementer, kommunerne, KANUKOKA, MT Højgaard, Royal Greenland, Rambøll, InuPlan, Grønlands Arbejdsgiverforening, HoResta, Rigsombudsmanden, Suliffinnik Nakkutilliisoqarfik, SIK og NUSUKA.

Der er indkommet høringssvar fra: Departementet for Finanser, Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Grønlands Arbejdsgiverforening, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Rigsombudsmanden, SIK og Politimesterembedet.

Høringssvarene gennemgås kort i det følgende således, at de kan indgå i debatten ved 2. behandlingen af forslagene:

### **Departementernes høringssvar**

Departementet for Finanser anfører, at det naturligvis deler intensionerne bag forslagene. Det vil sige at besætte flest mulige jobs uden, at skulle importere arbejdskraft udefra. Departementet vur-

derer dog, at forslagene vil øge sagsbehandlingstiden ved ansøgninger om ansættelse eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft, hvilket vil gøre arbejdsmarkedet mindre smidigt og dynamisk. Departementet for finanser foreslår i stedet for, at formidlingen af arbejde forbedres bl.a. ved etablering af den landsdækkende jobportal og matchgrupperingen af ledige.

Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling oplyser, at det finder det uheldigt med en forlængelse af kommunalbestyrelsernes svarfrist fra 14 - 30 dage eller 1 måned, idet det allerede er vanskeligt for f.eks. døgninstitutionerne at rekruttere lokalt forankrede socialpædagoger. Døgninstitutionerne kommer ofte ud for, at de med kort varsel har brug for at rekruttere socialpædagogisk personale, hvilket kan skyldes eksempelvis ændringer af beboersammensætningen på institutionerne, sygdom, udskiftning af personale osv. Vedtages forslagene, vil det medføre en større barriere for rekruttering af personale til døgninstitutionene.

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug foreslår, at proceduren for at opnå tilladelse til at ansætte arbejdskraft strammes fremfor en forlængelse af svarfristen. Herved kan det ønskede formål blive opnået, at virksomhederne får en mindre efterspørgsel efter udefrakommende arbejdskraft.

### ***Kommunernes hørings svar***

Kommuneqarfik Sermersooq kan ikke støtte en ændring af svarfristen fra 14 dage til enten 1 måned eller 30 dage. Dette begrundes dels i, at der vil være tale om en unødigt forlængelse af den kommunale sagsbehandlingstid, dels i at der ikke bliver mere tilgængelig eller kvalificeret grønlandsk arbejdskraft fordi fristen forlænges som foreslået. En forlængelse af fristen vurderes samlet set at være til skade for serviceringen af det offentlige og private arbejdsmarked.

Kommune kujalleq finder det positivt, at kommunen høres i sagen og støtter forslaget om en forlængelse af høringsfristen fra 14 dage til 1 måned. Dette begrundes med, at kommunen har eksempler på virksomheder som laver egne jobopslag, og når arbejdskraften ikke har reflekteret uden yderligere tiltag eller henvendelse henter udefrakommende arbejdskraft. Denne tendens kan begrænses ved en forlængelse af fristen.

### ***Hørings svar fra Grønlands Arbejdsgiverforening***

Grønlands Arbejdsgiverforening (GA) understreger, at organisationen både støtter og arbejder på at indfri intentionerne om, at stillinger i videst mulig omfang besættes med lokal arbejdskraft. Men GA finder, at erhvervslivet allerede i dag må leve med en lang proces i forbindelse med ansættelse af arbejdskraft. GA tror derfor ikke på, at en yderligere forlængelse af fristen vil indebære øget lokal beskæftigelse, men derimod kun forøgede omkostninger, ringere produktivitet og dårligere kundeservice, fordi ledige stillinger ikke kan besættes så effektivt som muligt.

GA mener, at det i første omgang er centralt at afdække, hvad der er problemet eller udfordringen i forhold til at få flere ud på arbejdsmarkedet, inden der fastsættes regler, der gør det vanskeligere at rekruttere den nødvendige arbejdskraft. En forøget frist er ifølge GA alene en bureaukratisk foranstaltning. Herudover mener GA ikke, at midlerne til beskæftigelsesfremme udnyttes optimalt, idet virksomhedernes erfaringer ikke inddrages. GA opfordrer derfor til, at der iværksættes en mere målrettet og effektiv beskæftigelsesfremmeindsats i samarbejde mellem Selvstyret, kommunerne, arbejdsmarkedets parter og andre ansættende myndigheder. Endelig giver GA udtryk for, at etableringen af en internetbaseret jobportal alt andet lige bør gøre kommunernes sagsbehandlingstid kortere, hvilket taler for at sagsbehandlingsfristen burde afkortes i stedet for forlænges. Denne admini-

strative lettelse mener GA bør anvendes til en bedre dialog med virksomhederne om deres rekrutteringsbehov, så ledigheden kan nedbringes.

### ***Rigsombudsmandens høringssvar***

Rigsombudsmanden oplyser, at Grønlands Selvstyres høring i forbindelse med forslag om forlængelse af kommunalbestyrelsens svarfrist fra 14 dage til 1 måned eller 30 dage i ansøgningssager om ansættelse eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft er videresendt til Udlændingestyrelsen. Udlændingestyrelsen oplyser at proceduren, hvorefter en udenlandsk statsborgers indgivelse i Grønland af ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse i Grønland i samarbejde mellem Politimesterembedet og Grønlands Selvstyre færdigbehandles i Grønland, før ansøgningen sendes til Udlændingestyrelsen til afgørelse er et forsøg der afsluttes d. 15. august 2012. Forsøget er derfor endnu ikke evalueret. Forsøgets effekt er følgelig endnu ikke konstateret.

### ***SIKs høringssvar***

SIK oplyser, at organisationen på det kraftigste henstiller til efterlevelse af krav om vedlæggelse af dokumentation for annoncering efter lokal arbejdskraft ved ansøgning til arbejdsmarkedskontoret. Det sker efter SIKs mening alt for ofte, at arbejdsgivere annoncerer efter arbejdskraft i Danmark, uden først at have søgt efter lokal arbejdskraft og problemet er stigende. Det er derfor glædeligt, at reguleringen af arbejdskraft ønskes strammet, således at brugen af illegal arbejdskraft undgås. SIK har ligeledes en formodning om, at søgning efter skandinavisk arbejdskraft sker udenom arbejdsmarkedskontorerne, og det er ønskeligt, at Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked sikrer, at arbejdsgiverne efterlever loven på området. En del af løsningen kan ifølge SIK være, at sanktionsmulighederne ved lovbrud skærpes kraftigt. Slutteligt opfordrer SIK til, at oplysninger om de lediges uddannelsesbaggrund eller kompetencer udbredes til arbejdsgiverne i takt med den stigende ledighed.

### ***Politimesterembedet***

Har ingen kommentarer til forslagene.