

## RETTELSESBLAD

Erstatter betænkning dateret den 2. november 2019

(Den tidligere omdelte betænkning forholdt sig ved en fejl ikke til ændringsforslag fremsat af hhv. Atassut og Naalakkersuisut vedr. pkt 54. Dette er tilføjet nærværende rettelsesblad, ligesom der er foretaget konsekvensrettelse af udvalgets indstillinger til pkt. 54)

## BETÆNKNING

**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget**

**vedrørende**

**Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2019 om ændring af Landstingslov om indførselsafgifter. (Afgift på plug-in hybridbiler, afgiftsfritagelse for el- og brintbiler og ophævelse af afgift på mindre terrængående motorkøretøjer),**

*Fremsat af Partii Naleraq,*

**Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2019 om ændring af Landstingslov om afgift af motorkøretøjer. (Indførsel af afgift på motorkøretøjer, der alene anvender el eller brint som drivmiddel og plug-in hybridbiler, afgiftsfritagelse for mindre, terrængående køretøjer, samt ændret betalingsfrist)**

*Fremsat af Partii Naleraq,*

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at fremsætte forslag til ændring af Landstingslov om afgift af motorkøretøjer, således at den årlige motorafgift for ATV'er og tilsvarende mindre, terrængående køretøjer med 4 hjul eller mere nedsættes til 2.000 kr.**

*Fremsat af Stine Egede, Inuit Ataqtigiit,*

**Forslag til: Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at afskaffe indførselsafgiften på ATV'ere og snescootere med virkning fra 1. juli 2020.**

*Fremsat af Justus Hansen, Demokraatit*

**Afgivet til forslagernes 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Hermann Berthelsen, Siumut, formand  
Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit, næstformand  
Medlem af Inatsisartut Karl-Kristian Kruse, Siumut  
Medlem af Inatsisartut Henrik Fleischer, Siumut  
Medlem af Inatsisartut Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit  
Medlem af Inatsisartut Malene V. Rasmussen, Demokraatit  
Medlem af Inatsisartut Jens Napaattoq, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen den 25. september 2019 samt 14. maj (EM2019/54) gennemgået forslagene.

### **Forslagenes indhold og formål**

**EM2019/165:** Lovforslag som sigter på at gradvist at ophæve afgiftsfritagelsen for plug-in hybridbiler frem mod 2025, fritage el- og brintbiler samt ATV og snescootere for indførselsafgift og endelig, at ændre afgiftsstrukturen således at mindre biler (med en fakturaværdi under 75.000 kr.) afgiftsbelægges med 50.000 kr. og biler med fakturaværdi over 75.000 kr. afgiftsbelægges med 125 % af fakturaværdien.

**EM2019/166:** Lovforslag som sigter på at indfase motorafgift på plug-in hybridbiler, således at motorafgiften for disse køretøjer over en 5 års periode normaliseres fra 50% i 2020 til 100% i 2025. Forslaget anvender samme inddeling i vægtklasser, som gælder for konventionelle køretøjer. Motorafgiften på el- og brintbiler fastlåses på 50% fra 2020. Også her anvendes vægtinddelingen for konventionelle køretøjer. Endvidere indfører forslaget ATV'ere, snescootere og lignende i opstillingen over afgiftspligtige køretøjer. Afgiften fastsættes dog til 0 kr. Slutteligt foreslås det at betalingsfristen fastsættes til den sidste dag i måneden.

**EM2019/135:** Beslutningsforslag som søger at sænke motorafgiften for ATV'er og lign. til 2.000 kr. årligt.

**EM2019/54:** Beslutningsforslag (fremsat FM2019), som søger at fjerne indførselsafgiften for ATV'ere og snescootere.

### **Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut**

Lovforslagene pkt. 165 og 166 fik en blandet modtagelse ved førstebehandlingen. Naalakkersuisut bemærkede, at en afgiftsmodel baseret på køretøjernes vægt muligvis ikke er den mest hensigtsmæssige. Det oplystes videre, at Naalakkersuisut arbejder på en afgiftsmodel, som tager udgangspunkt i køretøjernes miljøbelastning. Naalakkersuisut anførte endvidere, at



de fremsatte lovforslag bør sendes i høring. Siumut støttede principielt en normalisering af afgiften på plug-in hybridbiler og afgiftslettelserne for ATV'ere og snescootere. Inuit Ataqatigiit støttede ikke afgiftbelægningen af plug-in hybridbiler og ligeledes ikke afgiftsfritagelsen for ATV'ere mv. Derimod støttede partiet en sænkning af motorafgiften for ATV'ere jf. pkt. 135. Demokraatit støttede ligeledes ikke afgiftsbelægningen af plug-in hybridbiler, indstillede pkt. 135 til forkastelse og støttede afgiftsfritagelsen for ATV'ere mv. jf. pkt 54. Atassut udtrykte skepsis over for de dele af forslagene, der handlede om at pålægge el- og plug-in hybridbiler afgift men støttede principielt de dele af forslagene, der omhandler nedsættelse og afskaffelse af motorafgifter og indførselsafgifter på ATV'ere mv. Partii Naleraq hilste Naalakkersuisuts opfordring om en høring velkommen. Suleqatigiissitsisut støttede ikke afgiftbelægningen af plug-in hybridbiler og elbiler, derimod var partiet umiddelbart positivt stemt for en afgiftslettelse for ATV'ere mv.

### Høringssvar

Beslutningsforslagene pkt. 54 og pkt. 135 skal ikke sendes i høring. Såfremt et beslutningsforslag vedtages er det op til Naalakkersuisut, at foretage en høring i forbindelse med udformningen af de lovgivningsinitiativer, som beslutningsforslaget medfører.

Lovforslagene pkt. 165 og 166 har ikke været i høring. Vedr. pkt. 165 oplyser forslagsstiller herom:

*”Forslaget udgør i alt væsentligt en genfremsættelse af et forslag, som til EM2018 blev fremsat af Naalakkersuisut, men som senere af politiske årsager blev tilbagetrukket. Indholdsmæssigt adskiller nærværende forslag sig alene fra 2018-forslaget derved, at plug-in hybridbiler ikke pålægges fuld indførselsafgift fra Inatsisartutlovens ikrafttræden, men at den nuværende afgiftsfritagelse udfases over 5 år. Det er på denne baggrund ikke fundet fornødent at sende forslaget i fornyet høring. Der henvises i stedet til redegørelsen for høringsprocessen og gennemgangen af de indkomne høringssvar i henholdsvis lovbemærkningerne til EM2018/198, og i bilaget hertil.”*

Vedr. pkt. 166 oplyser forslagsstiller:

*”Forslaget udgør i alt væsentligt en genfremsættelse af et forslag, som til EM2018 blev fremsat af Naalakkersuisut, men som senere af politiske årsager blev tilbagetrukket. Indholdsmæssigt adskiller nærværende forslag sig alene fra 2018-forslaget på følgende punkter:*

- *Den motorafgift, som indføres for el- og brintbiler, udgør kun 50% af den fulde afgift.*

- *Den motorafgift, som indføres for plug-in hybridbiler, udgør kun 50% af den fulde afgift, dog stigende med 10 procentpoint årligt frem til 2025, fra hvilket tidspunkt der svares fuld afgift.*
  - *Forslaget indeholder ikke bestemmelser om skrotningsgebyr.*
- Det er på denne baggrund ikke fundet fornødent at sende forslaget i fornyet høring. Der henvises i stedet til redegørelsen for høringsprocessen og gennemgangen af de indkomne høringssvar i henholdsvis lovbemærkningerne til EM2018/197, og i bilaget hertil.”*

Finans- og Skatteudvalget er af den principielle holdning, at lovforslag der berører borgere og erhvervsliv, som hovedregel, altid bør sendes i høring. Udvalget har en vis forståelse for forslagsstillers ræsonnement om ikke at sende forslagene i høring, men skal dog generelt henstille, at lovforslag sendes i høring, uanset at pågældende forslag har en vis lighed med tidligere fremsatte forslag.

### **Henvendelser**

Udvalget har modtaget en henvendelse fra en række importører af biler. Henvendelsen er vedlagt som bilag 1.

Grønlands Erhverv – Brancheudvalget for Service og Transport har haft foretræde for Finans- og Skatteudvalget. Brancheudvalgets talepapir er vedlagt som bilag 2.

### **Udvalgets behandling af forslaget**

#### Plug-in hybridbiler og elbiler

Den midlertidige afgiftsfritagelse for elbiler, brintbiler og plug-in hybridbiler, udløber jf. tekstmærkning til hovedkonto 24.11.10 og 24.11.11, per 1. januar 2020. Medmindre andet besluttet, vil bilerne herefter blive betragtet som traditionelle køretøjer, og således skulle svare afgift efter de satser og vægtklasser, som gælder for traditionelle køretøjer generelt.

Forståelsen har altid været, at afgiftsfritagelsen var midlertidig – og et tiltag, som i bilernes tidlige udviklingsfase, skulle tilskynde til udbredelsen af mere miljøvenlige køretøjer og dermed en reduktion af Grønlands samlede CO<sub>2</sub>-udledning. Afgifterne skulle i den sammenhæng gradvist normaliseres i takt med, at bilerne vandt indpas på det grønlandske marked. Målet har således været, at omlægningen fra benzin og dieslbiler til el/brint-biler, på længere sigt skal være provenuneutral for Landskassen, men at der i en overgangsfase kan gives afgiftslempelser på de nye køretøjstyper, for at hjælpe omstillingen i gang.

I forbindelse med behandlingen af Naalakkersuisuts lovforslag (EM2018/197 og 198) udtalte



udvalget, at man ikke kan støtte den del af forslagene, der vedrører at plug-in-hybridbiler pålægges indførsels- og motorafgifter, samt at elbiler pålægges motorafgift. Udvalget opfordrede i den forbindelse til, at Naalakkersuisut i stedet igangsætter arbejdet for en generel omlægning af afgiftssystemet, således at dette i højere grad tager udgangspunkt i bilernes miljøbelastning frem for blot i deres fakturaværdi og vægt.

Udvalget noterer sig med tilfredshed, at Naalakkersuisut nu deler udvalgets opfattelse herom. Naalakkersuisut anfører således i sit svarnotat:

*”Konkret baseres lovforslaget om ændring af motorafgifterne på køretøjernes vægt. Det gælder også elbiler og plug-in hybridbiler. Naalakkersuisut er dog i tvivl om hensigtsmæssigheden i denne løsning, da elbiler og plug-in hybridbiler som følge af batterierne er tungere end deres brændstofforbrugende pendant. I en gennemgang af de mest udbredte typer af elbiler og plug-in hybridbiler i Grønland viser det sig, at elbiler og plug-in hybridbiler i gennemsnit er 15-20 % tungere end tilsvarende brændstofforbrugende biler. Den forholdsmæssige vægtforskel er større for lette køretøjer og mindre for tungere køretøjer. Selv med en reduceret afgift på 50 % for elbiler, vil afgiften for en let elbil cirka være det samme, som for en tilsvarende brændstofforbrugende bil. Der er med andre ord risiko for, at en vægtbaseret afgiftsmodel ikke understøtter omlægningen til en mere miljøvenlig bilpark”*

Og Naalakkersuisut anfører videre:

*”Naalakkersuisut arbejder derfor på et forslag der medfører, at motorafgifter for fremtiden baseres på brændstofforbrug”*

Jf. ovenfor er dette i tråd med udvalgets opfordring fra EM2018. Udvalget skal i forlængelse heraf opfordre Naalakkersuisut til at intensivere arbejdet med omlægning af afgiftssystemet.

#### Omlægning af indførselsafgiften

Udvalget kan fortsat ikke støtte den foreslåede omlægning af indførselsafgiften for personbiler, da denne ikke tager højde for, at de små biler i micro- og minisegmentet, som forslaget vil gøre billigere, generelt ikke er egnede til vej- og klimaforholdene her i landet. Forslaget vil samtidig gøre de større, men mere egnede, biler dyrere.

#### Snescootere og ATV

Udvalget noterer, at snescootere og mindre terrængående køretøjer (ATV, UVT og 4-hjulere) med nærværende forslag vil blive fritaget for indførelsesafgift, og samtidig tilføjet til listen over afgiftspligtige køretøjer, som skal svare motorafgift<sup>1</sup>. Afgiften fastsættes dog til 0,00 kroner.

<sup>1</sup> Snescootere svarer lige nu indførelsesafgift, men ikke motorafgift.

Dette begrundes med henvisning til, at snescootere og mindre terrængående køretøjer i mange tilfælde anses for mere praktiske og anvendelige i de mindre byer og bygder, og samtidig vurderes som mindre forurenende end traditionelle mindre køretøjer. Udvalget er i forlængelse heraf opmærksom på, at afgiftsfritagelsen forventes at være til fordel for fiskeri- og fangsterhvervet, hvilket udvalget umiddelbart kan have sympati for.

I forbindelse med EM2018/198 opgjorde Naalakkersuisut det årlige provenutab ved en afgiftsfritagelse på snescootere og ATV'ere til ca. 6.500.000 kr. I de nu fremsatte lovforslag (pkt. 165 og 166) har forslagsstiller kædet den foreslåede afgiftsbelægning af plug-in hybridbiler og elbiler sammen med afgiftsfritagelsen af snescootere mv., således at afgiftsfritagelsen opvejes af afgiftsbelægningen. Såfremt man alene vedtager afgiftsfritagelsen af snescootere og ATV'ere vil der således årligt skulle findes 6.500.000 kr. på Finansloven. Dette er ligeledes tilfældet ved en vedtagelse af pkt. 54.

#### **Forslagets økonomiske konsekvenser**

Udvalget noterer sig, at der i alle 4 forslag er redegjort fyldestgørende for disses økonomiske konsekvenser ved forslagene om end der for pkt. 54 og 135 ikke fremføres forslag til finansiering af den medfølgende udgift på hhv. 6.500.000 kr. og ca. 1.500.000 kr. årligt.

#### Ændringsforslag fremsat til pkt. 54 af hhv. Atassut og Naalakkersuisut ved 1. behandlingen

Atassut har fremsat følgende ændringsforslag:

*“Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at afskaffe indførselsafgiften på ATV'ere og snescootere, der bruges i erhvervs øje med og undersøge om indførsels afgiften for mindre snescootere, der ikke benyttes til erhvervsrelaterede opgaver, kunne sættes op, med virkning fra 1. juli 2020”.*

Det er udvalgets opfattelse, at en differentieret ordning som den foreslåede vil medføre en række administrative udfordringer og dermed omkostninger. Udvalget skal dog opfordre Naalakkersuisut til at inddrage alle køretøjstyper i sit kommende reformarbejde, hvorfor det ikke er utænkeligt, at en fremtidig afgiftsordning vil skelne mellem erhvervs- og fritidskøretøjer.

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund ændringsforslaget til forkastelse.

Naalakkersuisut har fremsat følgende ændringsforslag:

*”Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut i forbindelse med en*



*kommende omlægning af afgifterne på motorkøretøjer pålægges at vurdere mulighederne for at afskaffe indførselsafgiften på ATV-køretøjer og snescootere, såfremt afskaffelsen af afgifterne kan gennemføres provenuneutralt i forbindelse med den samlede omlægning af afgifterne på motorkøretøjer”*

Det er udvalgets opfattelse, at der er bred politisk opbakning til en afskaffelse af indførselsafgifterne på snescootere og ATV. Da Naalakkersuisuts ændringsforslag reelt vil kræve fuld provenuneutralitet som en forudsætning for at afskaffe afgiften, kan udvalgt ikke tilslutte sig ændringsforslaget.

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund ændringsforslaget til forkastelse.

### **Udvalgets indstillinger**

Et flertal i udvalget bestående af medlemmerne fra Siumut og Partii Naleraq er af den holdning, at indtil Naalakkersuisut er klar til at præsentere en ny afgiftsstruktur, som baserer sig på køretøjernes miljøpåvirkning, vil det være rimeligt at gennemføre en delvis indførelse af motorafgift for plug-in hybridbiler med henblik på økonomisk at muliggøre en fjernelse af indførselsafgiften på snescootere og ATV (jf. pkt. 54) og en sænkning af motorafgiften på ATV (jf. pkt. 135). Dette finder udvalgsflertallet dels nødvendigt ud fra en betragtning om at tilstræbe provenuneutralitet for Landskassen og dels rimeligt ud fra en betragtning om, at antallet af plug-in hybridbiler nu er så stort, at ejerne af disse bør bidrage til Landskassen via betaling af motorafgift. Udvalgsflertallet finder det i den forbindelse rimeligt, at disse køretøjer indledningsvist kategoriseres i den laveste motorafgiftsklasse, således at det fortsat er økonomisk attraktivt at benytte sådanne plug-in hybridbiler. Udvalgsflertallet ønsker derimod ikke på nuværende tidspunkt at indføre indførselsafgifter på plug-in- og elbiler. Dette bør afvente Naalakkersuisuts kommende bilafgiftsreform.

Udvalgsflertallet er bekendt med, at indførelsen af motorafgift på plug-in hybridbiler ikke kan dække det provenutab der følger af en fjernelse af indførselsafgift på snescooter og ATV samt sænkelse af motorafgift på ATV. Der vil samlet være et midlertidigt provenutab på ca. 2,6 mio. kr. årligt, indtil Naalakkersuisut kan præsentere en ny afgiftsstruktur. Udvalgsflertallet skal derfor opfordre Naalakkersuisut til at intensivere arbejdet med den nye afgiftsstruktur.

Udvalgsflertallet fremsætter ændringsforslag jf. det ovenforstående, til pkt. 166 til forslagenes 3. behandling.

Udvalgsflertallet indstiller pkt. 165 til forkastelse, idet flertallet finder at en ændring af

indførselsafgifterne på biler bør afvente Naalakkersuisuts snarlige bilafgiftsreform.

Et mindretal i udvalget bestående af medlemmerne fra Inuit Ataqatigiit og Demokraatit er fortsat af den holdning, at en afgiftspålæggelse (motorafgift såvel som indførselsafgift) af plug-in hybridbiler og elbiler bør afvente Naalakkersuisuts reformarbejde, som har til hensigt at indføre et afgiftssystem, der tager afsæt i bilernes miljøbelastning frem for deres vægt. Udvalgsmindretallet hæfter sig ved, at Naalakkersuisut har givet udtryk for, at et sådant afgiftssystem kan være klar til præsentation indenfor 1-2 år, hvilket er i tråd med udmeldinger fra dele af branchen, som ønsker en forlængelse af afgiftsfritagelsen på de omfattede køretøjer. Udvalgsmindretallet opfordrer til, at man benytter perioden frem til at en ny afgiftsmodel er klar, til at udbygge den nødvendige opladningsinfrastruktur.

Udvalgsmindretallet støtter indførselsafgiftsfritagelsen for snescootere og ATV (pkt. 54), samt sænkning af motorafgiften for ATV (pkt. 135). Udvalgsmindretallet er bekendt med, at dette vil medføre et midlertidigt provenutab for Landskassen på op mod 8 mio. kr. årligt, indtil Naalakkersuisut kan præsentere en ny afgiftsstruktur, som bør kompensere for det brede politiske ønske om at minimere afgifterne på snescootere og ATV. Udvalgsmindretallet skal derfor opfordre Naalakkersuisut til at intensivere arbejdet med den fremtidige afgiftsstruktur.

## Indstillinger

### EM2019/165:

Et enigt udvalg indstiller forslaget til forkastelse.

### EM2019/166:

Et flertal i udvalget bestående af medlemmerne fra Siumut og Partii Naleraq indstiller forslaget til vedtagelse i den form det har jf. udvalgsflertallets ændringsforslag.

Et mindretal i udvalget bestående af medlemmerne fra Inuit Ataqatigiit og Demokraatit indstiller forslaget til forkastelse.

### EM2019/135:

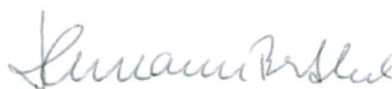
Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.

### EM2019/54:

Et enigt udvalg indstiller ændringsforslagene fremsat af hhv. Atassut og Naalakkersuisut til forkastelse og det oprindelige forslag til vedtagelse



Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Hermann Berthelsen  
Formand



Peter Olsen  
Næstformand

Karl-Kristian Kruse



Henrik Fleischer



Múte Bourup Egede



Jens Napaattoq



Malene V. Rasmussen