

**BETÆNKNING**

**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget**

**vedrørende**

**Forslag til Tillægsbevillingslov for 2015**

**Afgivet til lovforslagets 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Imanuelson, Siumut, formand

Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Inatsisartutmedlem Steen Lyng, Atassut,

Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut

Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen, Demokaterne

Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit

Inatsisartutmedlem Sara Olsvig, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 11. april 2016 gennemgået forslaget.

## Indholdsfortegnelse:

1.	<i>Indledning</i> .....	3
2.	<i>Tillægsbevillingsloven</i> .....	4
3.	<i>Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2015</i> .....	6
4.	<i>Finanslov 2015 og forslag til TB 2015 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper</i> .....	8
5.	<i>Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)</i> .....	9
6.	<i>Udmøntninger fra reservekonto 20.11.50</i> .....	9
7.	<i>Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger</i> .....	10
8.	<i>Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget</i> .....	10
9.	<i>Bemærkninger til enkelte bevillingssager fra 2015</i> .....	11
10.	<i>Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget</i> .....	12
11.	<i>Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget</i> .....	14

## 1. Indledning

Forslag til Tillægsbevillingslov 2015 blev fremsat af Naalakkersuisutmedlemmet for Finanser og Råstoffer på Inatsisartuts forårssamling 2016. Lovforslaget blev ved 1. behandlingen henvist til videre behandling i Finans- og Skatteudvalget. Finans- og Skatteudvalget har behandlet lovforslaget og afgiver hermed betænkning til Inatsisartuts 2. behandling af lovforslaget.

Tillægsbevillingsloven udgør bl.a. sammen med Landskassens Regnskaber, Anlægs- og Renoveringsfonden og de løbende budgetopfølgninger en væsentlig del af den offentlige økonomistyring.

Tillægsbevillingsloven omfatter bevillingsændringer godkendt af såvel Inatsisartut, Finans- og Skatteudvalget og *Naalakkersuisut* med bemyndigelse i en tekstanmærkning.

Særligt de af Naalakkersuisut godkendte bevillingsændringer bliver med Tillægsbevillingsloven for første gang samlet synlige for Inatsisartuts medlemmer – og for offentligheden. Det er derfor ikke en uvæsentlig opgave for Finans- og Skatteudvalget – og i sidste ende Inatsisartut - at vurdere, om disse af Naalakkersuisut ikke økonomisk ganske uvæsentlige ændringer er sket på korrekt grundlag.

I nærværende betænkning giver Finans- og Skatteudvalget et overblik over en del af det forgangne års modtagne bevillingsansøgninger fra Naalakkersuisut. Samtlige afgørelser kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

En række af disse afgørelser rummer væsentlige principielle betragtninger ikke kun vedrørende konkrete bevillingsændringer, men også om regelanvendelse, lovfortolkning samt økonomisk- og konkret politik.

Betænkningen er konkret opbygget således:

I nærværende betænkning giver Udvalget i afsnit 2 en oversigt over budgetlovens bestemmelser og det formelle grundlag for fremsættelsen af tillægsbevillingslovsforslaget.

I afsnit 3-4 gives en overblik over de konkrete økonomiske konsekvenser af de i 2015 stedefundne beslutninger i fh.t. det budgetterede resultat i Finansloven for 2015.

I afsnit 5, 6 og 7 gennemgås og vurderes de i 2015 stedefundne ændringer af tekstanmærkninger, finanslovens reservekonti samt fremføres generelle bemærkninger til forslaget.

I afsnit 8 redegøres for konkrete formelle problemer, fejl og mangler ved lovforslaget.

I afsnit 9 sker der en opsummering af en række af de mest principielle bevillingssager, som Finans- og Skatteudvalget har behandlet i 2015. Der konkluderes konkret på en række problemer og overvejelser fra det forgangne år, hvorfor dette afsnit må betegnes som et af de vigtigste i betænkningen.

I afsnit 10 afgiver Udvalget et antal konkrete henstillinger til lovforslaget, og endelig angives udvalgets indstillinger til lovforslaget i afsnit 11.

Finans- og Skatteudvalget afgiver med disse ord betænkning til lovforslagets 2. behandling.

## **2. Tillægsbevillingsloven**

### **2.1 Fremsættelse af TB-forslaget**

Det er fastsat i § 26 stk. 3, at forslag til tillægsbevillingslov fremsættes for Inatsisartut af Naalakkersuisut senest på første ordinære Inatsisartutsamling i året efter finansåret. Der er således tale om en efterbevillingslov, som formaliserer Inatsisartuts Forretningsordensudvalgs og Finans- og Skatteudvalgets tidligere beslutninger.

Som følge af at der er tale om en efterbevillingslov, vil finansloven for 2015 og TB 2015 tilsammen vise, hvilke bevillinger og tekstanmærkninger der er gældende for 2015. De i finanslov 2015 og TB 2015 optagne bevillinger, herunder projektbevillingerne på anlægsområdet, er således grundlaget for Landskasseregnskab 2015 og Redegørelse om Anlægs- og Renoveringsfonden for 2015. Landskasseregnskabet og Anlægsredegørelsen fremlægges normalt på Inatsisartuts forårssamling.

### **2.2 Tillægsbevillingslovens indhold**

Tillægsbevillingsloven udgøres af den formelle lovtekst - normalt indeholdende 2 paragraffer - der vedrører:

- ændring til *bevillinger* og
- ændring til *tekstanmærkninger*.

Tillægsbevillingsloven indeholder en *Bevillingsoversigt*, bilag 1, som for de hovedkonti, hvortil der er ændringer, bl.a. angiver finanslovsbevillingen, tillægsbevillingen og den samlede bevilling.

Tillægsbevillingsloven indeholder herudover *bemærkninger til lovteksten*. Bemærkningerne består af:

- *budgetbidrag* med budgetforudsætninger til de enkelte tillægsbevillinger, samt
- *bemærkninger til tekstanmærkninger*.

Der er desuden i Naalakkersuisuts forslag til TB 2015 medtaget en oversigt over tillægsbevillingerne fordelt på bevillingstyper, ressortområder og aktivitetsområder.

### 2.3 Krav til ansøgninger om ændret bevilling

I § 28, stk. 2, i budgetloven er det fastsat, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner

- som er *væsentlige*, og
- som *ikke kunne forudses* ved udarbejdelsen af finansloven.

I praksis fremsender Naalakkersuisutmedlemmet for Finanser på vegne af Naalakkersuisut ansøgninger om ændrede bevillinger til Finans- og Skatteudvalget. Det fremsendte materiale skal indeholde budgetbidrag til de hovedkonti, hvor der søges bevillingsændringer.

Det er således vigtigt, at *beskrivelse og begrundelse for den søgte ændring* er tilstrækkelig omfattende til at vurdere sagen. Det skal præciseres, at det er ændringen i forhold til det forudsatte i Finansloven, der skal være det centrale.

### 2.4 Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger

§§ 25 - 29 i Budgetloven fastsætter bestemmelserne om nye eller ændrede bevillinger, og fastsætter således de overordnede bestemmelser om *Tillægsbevillingsloven*. Det fastsættes i § 25, stk. 1, at ”... nye eller ændrede bevillinger og tekstanmærkninger i løbet af finansåret forudsætter forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget på vegne af Landstinget.”

Denne bestemmelse præciserer bl.a., at udgifter, som afviger fra det forudsatte i finansloven, ikke må afholdes uden forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.

I § 26 fastsættes at:

”... nye eller ændrede bevillinger og tekstanmærkninger i løbet af finansåret efterfølgende optages på en Tillægsbevillingslov.”

### 2.5 Udgifts- og indtægtsopfølgning

Ifølge Budgetloven er Naalakkersuisut alene forpligtet til at fremsende én årlig budgetorientering til Inatsisartut. Denne har typisk været baseret på budgettal pr ultimo august. I 2005 blev der imidlertid opnået enighed imellem det daværende Finansudvalg og det daværende Naalakkersuisut om, at Naalakkersuisut fremover også udarbejder en budgetorientering pr. ultimo april og hvor det ellers forekommer passende.

Udvalget konstaterer at Naalakkersuisuts fremsendelse af budgetorienteringen for perioden januar til september 2015 først blev fremsendt til udvalget d. 19. januar 2016. Udvalget havde hellere set,

at der blev fremsendt budgetorientering for perioden januar til august i umiddelbart tilknytning til efterårssamlingernes start.

### 3. Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2015

Finans- og Skatteudvalget tager sig normalt kun af ændringer af følgende bevillingstyper:

- *driftsbevilling*
- *tilskudsbevilling* og
- *anlægsbevilling*.

Udenfor disse kategorier falder i sagens natur tekstanmærkninger samt øvrige sager, hvor Naalakkersuisut grundet særlige forhold kan være forpligtet til at indhente Udvalgets samtykke til konkrete dispositioner.

Finans- og Skatteudvalget har i 2015 behandlet 22 ansøgninger fremsat af Naalakkersuisut om nye eller ændrede bevillinger, forslag til tekstanmærkninger samt om særlig disponering. Antallet af sager i 2015 og i tidligere år fremgår af nedenstående oversigt.

År	Antal sager
2001	66
2002	48
2003	57
2004	82
2005	69
2006	56
2007	84
2008	93
2009	58
2010	64
2011	44
2012	51
2013	36
2014	31
2015	22

Som det fremgår af tallene har antallet af sager til Udvalgets behandling siden 2008 vist en generelt faldende tendens. Dette er principielt, idet et stort antal bevillingssager til Finans- og Skatteudvalgets behandling principielt ikke kan anses at understøtte Budgetlovens princip om, at Finansloven skal afspejle den *samlede prioritering* af Landskassens udgifter.

De 22 afgørelsessager er i almindelighed blevet behandlet af Finans- og Skatteudvalget kort tid efter, at de er modtaget fra Naalakkersuisutmedlemmet for Finanser.

Finans- og Skatteudvalget kan oplyse, at ud af de nævnte 22 sager har 12 (svarende til omkring 54 %) været behandlet af Naalakkersuisut i perioden fra den 1. september til ultimo december 2015. Denne relativt store andel kan skyldes at Finansloven for 2015 først blev vedtaget den 12. maj 2015.

I de tidligere år har fordelingen været som følger:

I perioden september – december 2004 var der tale om 44 ud af 82 sager, svarende til 54 %.  
I perioden september – december 2005 var der tale om 35 ud af 69 sager, svarende til 51 %.  
I perioden september – december 2006 var der tale om 30 ud af 56 sager, svarende til 54 %.  
I perioden september – december 2007 var der tale om 31 ud af 84 sager, svarende til 37 %.  
I perioden september – december 2008 var der tale om 28 ud af 93 sager, svarende til 30 %.  
I perioden september – december 2009 var der tale om 28 ud af 58 sager, svarende til 48 %.  
I perioden september – december 2010 var der tale om 30 ud af 64 sager, svarende til 47 %.  
I perioden september – december 2011 var der tale om 14 ud af 44 sager, svarende til 32 %.  
I perioden september – december 2012 var der tale om 23 ud af 51 sager, svarende til 45 %.  
I perioden september – december 2013 var der tale om 13 ud af 36 sager, svarende til 36 %.  
I perioden september – december 2014 var der tale om 11 ud af 31 sager, svarende til 35 %.

Når der søges sent på året, er der en risiko for, at der bliver tale om efterbevillinger. Naalakkersuisut bør derfor fortsat være opmærksom på denne problematik, idet Finans- og Skatteudvalget ikke ønsker at godkende efterbevillinger i strid med Budgetloven.

De 22 afgørelsessager fra 2015 har været behandlet følgende antal gange i Finans- og Skatteudvalget:

19 sager har været behandlet 1 gang, og  
3 sager har været behandlet 2 gange

Samtlige sager er blevet afsluttet i kraft af en beslutning i Finans- og Skatteudvalget.

I alle afsluttede sager har Finans- og Skatteudvalget godkendt indstillingerne fra Naalakkersuisut.

Idet det bemærkes, at Udvalgets godkendelse af Naalakkersuisuts tillægsbevillingsansøgninger i en del sager naturligt ikke manifesterer sig i et budgetbidrag kan Finans- og Skatteudvalget konstatere, at der i forslaget til TB 2015 er optaget de fornødne budgetbidrag til sager vedrørende 2015, som er godkendt af Inatsisartuts Finansudvalg.

#### **4. Finanslov 2015 og forslag til TB 2015 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper**

##### **4.1 De økonomiske hovedtal**

De økonomiske hovedtal i FL 2015 og Forslag til TB 2015 fremgår af Naalakkersuisuts forslag til TB 2015 side 21 i den danske version og side 22 i den grønlandske version, hvortil der henvises.

Finans- og Skatteudvalget har i 2015 godkendt bevillingsændringer med en DAU-effekt på 4,8 mio. kr. (En budgetforbedring). Disse ekstra bevillinger medfører et budgetteret samlet **DAU-underskud på 22,2 mio. kr.** På tilsvarende vis indebærer de godkendte tillægsbevillinger en forværring af det budgetterede DA-resultat med 8,7 mio. kr., hvorved det budgetterede DA-underskud for finansåret 2015 bliver på 73,0 mio. kr.

Det er her nødvendigt at erindre sig, at der er forskel på det *budgetterede* resultat og det endelige *regnskabsresultat*. Det endelige regnskabsresultat for 2015 fremgår af Landskassens regnskab for 2015, som påregnes fremlagt og 1. behandlet under Inatsisartuts forårssamling.

##### **4.2 Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser**

I lovforslaget optages tillægsbevillinger godkendt af

- Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning
- Finans- og Skatteudvalget
- Inatsisartut/Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden.

De konkrete ændringer af bevillinger fremgår af *Bevillingsoversigten; bilag 1* i lovforslaget. Til de enkelte ændringer er der optaget *budgetbidrag*, hvori ændringerne er nærmere beskrevet. Det skal fremgå af såvel *bilag 1* som *budgetbidragene*, hvornår og i forbindelse med hvilken sag Finans- og Skatteudvalget eller Naalakkersuisut eller Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt en bevillingsændring.

##### **4.3 Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning**

Der er godkendt et større antal bevillingsrøkeringer af Naalakkersuisut med hjemmel i tekstanmærkninger. Samlet set er nettovirkningen af disse røkeringer budgetneutrale.

Finans- og Skatteudvalget har nærmere vurderet, om forudsætningerne for Naalakkersuisuts beslutninger har været opfyldt. Der henvises til det anførte i betænkningens afsnit 7.3.

##### **4.4 Godkendt af Finans- og Skatteudvalget**

###### Driftsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt bevillingsændringer vedrørende driftsbevillinger med en nettovirkning på -5,850 mio. kr. (En budgetforbedring).



### Tilskudsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt bevillingsændringer vedrørende tilskudsbevillinger med en nettovirkning på 2,850 mio. kr. (En budgetforringelse).

### Lovbundne bevillinger

Finans- og Skatteudvalget har ikke godkendt bevillingsændringer vedrørende lovbundne bevillinger, hvilket er i god harmoni med bestemmelsen i § 27 i Budgetloven.

### Indtægtsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2015 godkendt bevillingsændringer vedrørende indtægtsbevillinger med en nettovirkning på -5,206 mio. kr. (En budgetforbedring).

### Anlægsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt ansøgninger om ændring af anlægsbevillingerne med en nettovirkning på 3,4 mio. kr. (En budgetforringelse).

## **4.5 Godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (Akt. omr. 01)**

Ingen.

## **5. Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)**

Der er optaget 4 tekstanmærkninger i lovforslaget. De godkendte tekstanmærkninger erstatter/supplerer de tilsvarende i FL 2015. Disse 4 er medtaget på baggrund af godkendelse i Finans- og Skatteudvalget.

## **6. Udmøntninger fra reservekonto 20.11.50**

Finansloven for 2015 blev vedtaget med en driftsreserve på hovedkonto 20.11.50 på 10,0 mio. kr. Der er i finansåret 2015 udmøntet 0,5 mio. kr. fra driftsreserven, hvilket blev bevilget som nødhjælp i form af genetableringsstøtte til ulykkesramte fiskere og fangere som følge af pitera-q-stormen i Østgrønland i november 2015 som udvalgets TB-sagsnr. 15/704.

Det er væsentligt, at udmøntning og igangsætning af nye initiativer med finansiering via reservekonti skal ske under iagttagelse af princippet i Budgetlovens § 5, som fastsætter, at Finansloven skal afspejle Inatsisartuts samlede økonomiske prioritering i finansåret. Alternativet til en sådan samlet prioritering er en ”løbende prioritering”, som netop *ikke* er en prioritering, men blot en tilfældigt præget og suboptimal måde at anvende samfundets økonomiske midler.

Finans- og Skatteudvalget skal i lighed med tidligere år derudover bemærke, at der som udgangspunkt kun bør afsættes så begrænsede, og så vidt muligt øremærkede, reservebeløb på bevillingslovene som muligt m.h.p. at sikre det nødvendige incitament til realistisk budgettering og budgetopfølgning i Selvstyrets administration.

## **7. Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger**

### **7.1 Generelt**

Naalakkersuisut er ifølge tekstanmærkninger i finansloven og de tekstanmærkninger, der efterfølgende er godkendt af Finans- og Skatteudvalget og optaget på TB 2015, bemyndiget til at foretage rokeringer mellem forskellige hovedkonti samt projekter inden for anlægsområdet.

I de tilfælde, hvor der er godkendt rokeringer, er bevillingsændringerne optaget i lovforslagets bevillingsoversigt, *bilag 1*, i en særskilt kolonne. I budgetbidragene skal der være anført begrundelser for rokeringerne og dato for Naalakkersuisuts godkendelse. Der skal desuden være anført oplysning om den tekstanmærkning, der hjemler rokeringen.

### **7.2 Oplysninger om personaleforbrug**

Finans- og Skatteudvalget skal henvise til Budgetregulativ 2008, afsnit 5.2, hvor Naalakkersuisut har fastsat nogle udmærkede retningslinjer for oplysninger om personaleforbrug.

Med henblik på at tydeliggøre, at der ikke er tale om normerede stillinger, skal Finans- og Skatteudvalget i øvrigt igen i år **foreslå**, at man i kommende bevillingslove går over til at anvende betegnelsen *årsværk* i oversigterne over personaleforbrug. Det anses således, at udtrykket *årsværk* er mere retvisende, ligesom det begrænser muligheden for at misforholke det forventede personaleforbrug som normerede stillinger.

### **7.3 Formelle/juridiske forudsætninger for Naalakkersuisuts bevillingsrokeringer**

Finans- og Skatteudvalget har nærmere vurderet, om de formelle/juridiske forudsætninger for Naalakkersuisuts rokeringer har været opfyldt. Udvalget er ikke blevet opmærksomt på forhold, der taler herimod.

## **8. Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget**

### **8.1 Generelle bemærkninger**

Der henvises indledningsvis til afsnit 3 i betænkningen, hvor der er en opgørelse af antallet af sager, med opdeling efter udfaldet af Finans- og Skatteudvalgets behandling af ansøgningerne.

I en del afgørelser har Udvalget anmodet Naalakkersuisut om supplerende oplysninger eller nye budgetbidrag. Disse er i relevant omfang tillige nævnt i de enkelte afgørelser.

Finans- og Skatteudvalget forudsætter generelt, at Naalakkersuisut inden budgetbidragene optages på forslaget til TB gennemarbejder dem, bl.a. med henblik på at sikre en ensartethed i udseende, opsætning og kvaliteten af beskrivelsen af bevillingsandragendet.

### 8.1.1 Lovkravet om uforudsigelighed

På baggrund af det forgangne års bevillingssager synes der generelt at være behov for at tydeliggøre behovet for, at budgetlovens § 28, stk. 2, respekteres. Bestemmelsen fastsætter, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner, som er *væsentlige*, og som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven.

Udvalget glæder sig over, at omfanget af sådanne sager ikke har været nævneværdigt i 2015.

## 9. Bemærkninger til enkelte bevillingssager fra 2015

Udvalget har følgende bemærkninger og kommentarer til enkelte bevillingssager, og vil i øvrigt henvise til udvalgets afgørelser, som kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser. Tre sager har vist, hvor vigtigt det er at udvise rettidigt omhu.

### 9.1 Godkendelse af anmodning om mandat til indgåelse af etårig forlængelse af servicekontrakter om befordring af passagerer, fragt og post internt i Grønland (sagsnr. 15-690).

Den ene sag omhandler anmodningen, om mandat til at indgå servicekontrakter, om passagerbefordring internt i Grønland. Naalakkersuisut kunne desværre ikke nå at få godkendt et mandat til at gå i gang med at føre forhandlinger om servicekontrakter. Naalakkersuisut så sig derfor nødsaget til at anmode Finans- og Skatteudvalget om i stedet, at søge godkendelse til at forlænge de eksisterende servicekontrakter, hvilket betød fordyrelse af bevillingen til formålet.

### 9.2 Tillægsbevillingsansøgning til Udenrigsdirektoratet som følge af ekstraordinære udgifter for 2015 (sagsnr. 15-697).

I en anden sag fandt udvalget, at behov for større advokatredegørelser af egen administrativ praksis så vidt muligt bør undgås. Efter udvalgets mening, kan sådanne sager skabe usikkerhed omkring Naalakkersuisuts varetagelse af den daglige administration. Dette gælder ikke kun internt i Selvstyrets administration, men også i forhold til de eksterne relationer i øvrigt.

Efter Naalakkersuisuts oplysninger i sagsnr. 15-697 var en tillægsbevilling nødvendig for at opretholde de mest nødvendige udenrigsfunktioner for de sidste par måneder af 2015, herunder essentiel mødeaktivitet for Grønland.

Udvalget skal på det kraftigste henstille til, at de fejltrin, der er begået i sagen om servicekontrakten om Pituffik, ikke gentages.

### 9.3 Budgetneutral omrokering som følge af mer- og mindreforbrug inden for området for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke samt til finansiering af nyt nationalt tegningsarkiv under hovedkonto 84.40.16 Kulturbyggeri (sagsnr. 15-705).

Finans- og Skatteudvalget modtog nærværende ansøgning om budgetneutral omrokering, som følge af mer- og mindreforbrug inden for Naalakkersuisutområdet, samt til finansiering af nyt nationalt tegningsarkiv.

Udvalget godkendte ansøgningen, hvorfor kritikken ikke går på anvendelsen af de omrokerede midler. Det efter udvalgets opfattelse kedelige ved sagen er, at finansieringen af det nye nationale tegningsarkiv, skulle ske ved rokering af bevillingen på hovedkonto 40.94.28 Tilskud til skrevne medier i Grønland, som nedsættes med 1.600.000 kr. I 2013 ville Naalakkersuisut ikke anvende de bevilgede midler som tilskud til landsdækkende aviser. Efter udvalgets mening, brugte Naalakkersuisut begrundelser, der i forhold til hovedkontoens formål og opstillede kriterier for udbetaling, var ganske uvedkommende. I stedet oprettede Naalakkersuisut en ny hovedkonto, som nærværende sag viser, der åbenbart er ikke brug for.

#### **10. Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget**

På baggrund af Finans- og Skatteudvalgets erfaringer fra behandlingen af Forslaget til Tillægsbevillingslov 2015, samt fra Udvalgets behandling af ansøgninger fra Naalakkersuisut om bevillingsændringer og opfølgning herpå, finder Finans- og Skatteudvalget anledning til at afgive følgende **henstillinger** til Naalakkersuisut:

##### **Henstilling nr. 1**

Finans- og Skatteudvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut sidst i finansåret undlader at gennemføre bevillingsrokeringer til hovedkonti, hvor det er åbenlyst, at en budgetoverskridelse er uundgåelig, alene med det formål at sminke regnskabet. Naalakkersuisut kan i sådanne tilfælde med fordel afholde sig fra at udnytte retten til bevillingsrokeringer og i stedet fremsætte en rokeringsansøgning til Finans- og Skatteudvalget. Alternativt kan årsagen til budgetoverskridelsen klargøres i regnskabsforklaringerne til Landskassens Regnskab.

**Henstilling nr. 2**

Finans- og Skatteudvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut snarest genoptager fremsendelsen af regelmæssige budgetorienteringer til Inatsisartut.

**Henstilling nr. 3**

Finans- og Skatteudvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut generelt tilsikrer rettidig og hurtig fremsendelse af tillægsbevillingsansøgninger om bl.a. ydelse af tilskud via servicekontrakter, således at sådanne ansøgninger kan godkendes med fremadrettet virkning.

**Henstilling nr. 4**

Finans- og Skatteudvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut generelt udviser rettidig omhu i alle sager, for dermed at forebygge fremsendelse af tillægsbevillingsansøgninger, som ellers kunne være undgået.

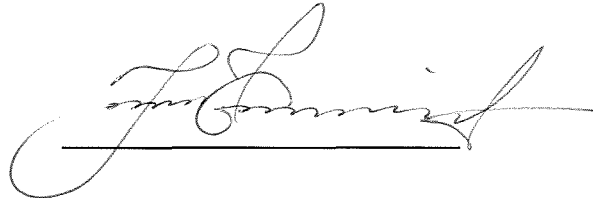
**Henstilling nr. 5**

Finans- og Skatteudvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut generelt udviser omhyggelighed i anvendelse af de kriterier, der er defineret i finanslovens enkelte budgetbidrag for udbetaling af tilskud efter ansøgning. En ilde anbragt begrundelse, der ikke har noget at gøre med de i finansloven angivne kriterier for sagsbehandling, anser udvalget for en svækkelse af borgernes retssikkerhed.

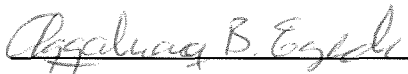
**11. Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget**

**Et enigt Finans- og Skatteudvalg indstiller** forslaget til vedtagelse af Inatsisartut.

Med disse bemærkninger skal Finans- og Skatteudvalget overgive Forslag til Tillægsbevillingslov 2014 til Inatsisartuts 2. behandling.



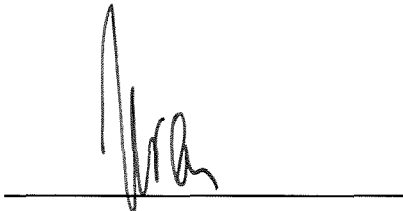
Jens Immanuel,  
formand



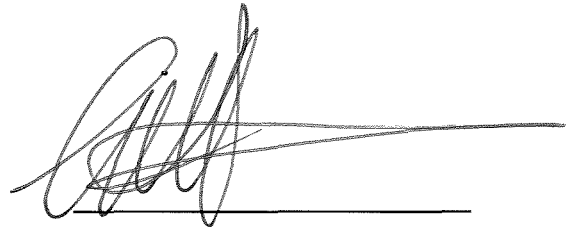
Aqqaluaq B. Egede,  
næstformand



Steen Lynge



Jess Svane



Tillie Martinussen



Peter Olsen



Sara Olsvig