

RETTELSESBLAD

**Erstatter udvalgets betænkning dateret 8. april 2019.
(Rettelser af udvalgets kildehenvisninger i betænkningens kapitel 2.3, 2.4 samt 9.3)**

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Tillægsbevillingslov for 2018

Afgivet til lovforslagets 2. behandling

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Hermann Berthelsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, næstformand
Inatsisartutmedlem Karl Kristian Kruse
Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut
Inatsisartutmedlem Randi V. Evaldsen, Demokraterne
Inatsisartutmedlem Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Jens Napaattooq, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen den 27. marts 2019 gennemgået forslaget.

Indhold

1.	<i>Indledning</i>	3
2.	<i>Tillægsbevillingsloven</i>	3
2.1	Fremsættelse af TB-forslaget	3
2.2	Tillægsbevillingslovens indhold	4
2.3	Krav til ansøgninger om ændret bevilling	4
2.4	Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger	4
2.5	Udgifts- og indtægtsopfølgning	4
3.	<i>Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2018</i>	5
4.	<i>Finanslov 2018 og forslag til TB 2018 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper</i>	6
4.1	De økonomiske hovedtal.....	6
4.2	Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser 6	6
4.3	Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning.....	6
4.4	Godkendt af Finans- og Skatteudvalget	7
4.5	Godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (Akt. omr. 01)	7
5.	<i>Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)</i>	7
6.	<i>Udmøntninger fra reservekonto 20.11.50</i>	7
7.	<i>Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger</i>	8
7.1	Generelt.....	8
7.2	Oplysninger om personaleforbrug	8
8.	<i>Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget</i>	8
8.1	Generelle bemærkninger	8
9.	<i>Bemærkninger til bevillingssager fra 2018</i>	8
9.1	Det grundlæggende princip.....	8
9.2	Finansåret	9
9.3	Lovkravet om væsentlighed og uforudsigelighed.....	9
9.4	Budgetneutralitet og økonomistyring.....	9
9.5	Tekstanmærkninger.....	10
9.6	Andre forhold.....	10
10.	<i>Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget</i>	10
	Henstilling nr. 1	10
	Henstilling nr. 2	11
	Henstilling nr. 3	11
11	<i>Udtalelser fra Finans- og Skatteudvalget:</i>	11
12.	<i>Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget</i>	11

1. Indledning

Forslag til Tillægsbevillingslov 2018 blev fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Nordisk Samarbejde på Inatsisartuts forårssamling 2019. Lovforslaget blev ved 1. behandlingen henvist til videre behandling i Finans- og Skatteudvalget. Finans- og Skatteudvalget har behandlet lovforslaget og afgiver hermed betænkning til Inatsisartuts 2. behandling af lovforslaget.

Tillægsbevillingsloven udgør bl.a. sammen med Landskassens Regnskaber, Anlægs- og Renoveringsfonden og de løbende budgetopfølgninger en væsentlig del af det overordnede politiske grundlag for den offentlige økonomistyring.

Tillægsbevillingsloven formaliserer Inatsisartuts og Finans- og Skatteudvalgets tidligere afgørelser samt, Naalakkersuisuts dispositioner med hjemmel i tekstanmærkning.

Særligt de af Naalakkersuisut godkendte bevillingsændringer bliver med Tillægsbevillingsloven for første gang samlet synlige for Inatsisartuts medlemmer – og for offentligheden. Det er derfor ikke en uvæsentlig opgave for Finans- og Skatteudvalget – og i sidste ende Inatsisartut - at vurdere, om disse af Naalakkersuisut ikke økonomisk ganske uvæsentlige ændringer er sket på korrekt grundlag.

I nærværende betænkning giver Finans- og Skatteudvalget et overblik over en del af det forgangne års modtagne bevillingsansøgninger fra Naalakkersuisut. Samtlige afgørelser kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

Betænkningen er konkret opbygget således:

I nærværende betænkning giver udvalget i afsnit 2 en oversigt over budgetlovens bestemmelser og det formelle grundlag for fremsættelsen af tillægsbevillingslovsforslaget.

I afsnit 4 gives en overblik over de konkrete økonomiske konsekvenser af de i 2018 stedfundne beslutninger i fh.t. det budgetterede resultat i Finansloven for 2018.

I afsnit 5, 6 og 7 gennemgås og vurderes de i 2018 stedfundne ændringer af tekstanmærkninger, finanslovens reservekonti samt fremføres generelle bemærkninger til forslaget.

I afsnit 8 redegøres for konkrete formelle problemer, fejl og mangler ved lovforslaget.

I afsnit 9 sker der en opsummering af generelle bemærkninger og kommentarer til de bevillingssager, som Finans- og Skatteudvalget har behandlet i 2018.

I afsnit 10 afgiver Udvalget et antal konkrete henstillinger til lovforslaget.

I afsnit 11 afgiver Udvalget sin generelle udtalelse til lovforslaget, og endelig angives udvalgets indstillinger til lovforslaget i afsnit 12.

Finans- og Skatteudvalget afgiver med disse ord betænkning til lovforslagets 2. behandling.

2. Tillægsbevillingsloven

2.1 Fremsættelse af TB-forslaget

Det er fastsat i § 16 stk. 3, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut, at forslag til tillægsbevillingslov fremsættes for Inatsisartut af Naalakkersuisut senest på første ordinære Inatsisartutsamling i året efter finansåret. Der er således tale om en efterbevillingslov, som

formaliserer Inatsisartuts Udvalg for Forretningsordenens og Finans- og Skatteudvalgets tidligere beslutninger.

Som følge af, at der er tale om en efterbevillingslov, vil Finanslov for 2018 og Tillægsbevillingslov (TB) for 2018 tilsammen vise, hvilke bevillinger og tekstanmærkninger, der har været gældende for 2018. De i Finanslov for 2018 og TB 2018 optagne bevillinger, herunder projektbevillingerne på anlægsområdet, er således grundlaget for Landskasseregnskab 2018 og Redegørelse om Anlægs- og Renoveringsfonden for 2018.

2.2 Tillægsbevillingslovens indhold

Tillægsbevillingsloven udgøres af den formelle lovtekst indeholdende 2 paragraffer vedr.:

- ændringer af Grønlands Selvtyses udgifts- og indtægtsbevillinger (bilag 1) og
- ændringer i tekstanmærkninger samt bemærkninger til tekstanmærkninger (bilag 2).

2.3 Krav til ansøgninger om ændret bevilling

I Budgetregulativ 2018 er det anført, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner:

- som er *væsentlige*, og
- som *ikke kunne forudses* ved udarbejdelsen af finansloven.

I praksis fremsender Naalakkersuisoq for Finanser på vegne af Naalakkersuisut ansøgninger om ændrede bevillinger til Finans- og Skatteudvalget. Det fremsendte materiale skal indeholde budgetbidrag til de hovedkonti, hvor der søges bevillingsændringer.

Det er således vigtigt, at beskrivelse og begrundelse for den søgte ændring er tilstrækkelig omfattende til at vurdere sagen. Det skal præciseres, at det er *ændringen* i forhold til det forudsatte i Finansloven, der skal være det centrale.

2.4 Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger

I § 16, stk. 2, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut er fastsat:

"Finansudvalget for Inatsisartut kan på vegne af Inatsisartut godkende afholdelse af udgifter til formål, som ikke kunne forudses ved finanslovens vedtagelse."

Denne bestemmelse præciserer bl.a., at udgifter, som afviger fra det forudsatte i finansloven, ikke må afholdes uden forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.

I § 16, stk. 3, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut er fastsat:

"De af Finansudvalget for Inatsisartut godkendte udgifter samles på en årlig tillægsbevillingslov, som behandles på første ordinære møde i Inatsisartut i det efterfølgende år."

2.5 Udgifts- og indtægtsopfølgning

Ifølge Budgetloven er Naalakkersuisut alene forpligtet til at fremsende én årlig budgetorientering til Inatsisartut.

Formålet med budgetorienteringen er at sikre, at de politiske rammer som finansloven (vedtaget af Inatsisartut) afspejler, bliver opfyldt. Herudover giver budgetopfølgningen en mulighed for at korrigere på de områder, hvor bevillingen ikke forventes benyttet eller de områder, hvor bevillingen ikke slår til. Budgetopfølgningen udgør derfor et vigtigt redskab for Finans- og Skatteudvalget i forbindelse med behandlingen af de løbende tillægsbevillingsansøgninger.

Formålet med budgetopfølgningen er bl.a., at sikre, at udviklingen i indtægter og udgifter forløber i overensstemmelse med det forudsatte på finansloven. Formålet med budgetopfølgningen er også, at den skal bidrage til at tilvejebringe information, så Naalakkersuisut, Inatsisartut og offentligheden har overblik over Selvstyrets økonomi og dermed bl.a. et grundlag for den samlede udgiftsprioritering.

3. Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2018

Finans- og Skatteudvalget tager sig normalt kun af ændringer af følgende bevillingstyper:

- *driftsbevilling*
- *tilskudsbevilling* og
- *anlægsbevilling*.

Udenfor disse kategorier falder i sagens natur tekstanmærkninger, samt øvrige sager, hvor Naalakkersuisut grundet særlige forhold kan være forpligtet til at indhente udvalgets samtykke til konkrete dispositioner.

I finansåret har der været 47 sager med bevillingsmæssige konsekvenser for 2018. 1 sag er blevet godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (IUF) og 7 sager er blevet godkendt af Naalakkersuisut. En enkelt sag indeholdt indstillinger, hvor nogle af indstillingerne skulle godkendes af Naalakkersuisut og andre af Finans- og Skatteudvalget.

Finans- og Skatteudvalget har i 2018 behandlet 40 ansøgninger, hvoraf 38 sager blev godkendt, mens to sager ikke blev behandlet som følge af udskrivelse af valg til Inatsisartut. Antallet af sager i 2018 og i tidligere år fremgår af nedenstående oversigt.

År	Antal sager
2014	31
2015	22
2016	39
2017	46
2018	40

Som det fremgår af tabellen viser antallet af sager, som er indsendt til udvalgets behandling de 3 sidste år, en generelt stigende tendens. Dette er principielt, idet et stort antal bevillingssager til Finans-

og Skatteudvalgets behandling ikke kan anses at understøtte Budgetlovens princip om, at Finansloven skal afspejle den *samlede prioritering* af Landskassens udgifter.

De 46 afgørelsessager er i almindelighed blevet behandlet af Finans- og Skatteudvalget på førstkommende møde efter modtagelsen.

4. Finanslov 2018 og forslag til TB 2018 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper

4.1 De økonomiske hovedtal

De økonomiske hovedtal i FL 2018 og Forslag til TB 2018 fremgår af Naalakkersuisuts forslag til TB 2018 side 49-50 i den danske version og side 55-56 i den grønlandske, hvortil der henvises.

Finansloven for 2018 viste et budgetteret DA-overskud på 11,2 mio. kr. I forhold til det budgetterede DA-resultat, som dermed ikke omfatter udlånsdelen af bevillingerne (U), men udelukkende drift og anlæg, så indebærer de godkendte tillægsbevillinger en forværring af det budgetterede DA-resultat med 145,0 mio. kr.

Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer derved et budgetteret DA-underskud for finansåret 2018 på 133,8 mio. kr.

Finansloven for 2018 viste et budgetteret DAU-underskud på 6,7 mio. kr. Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg og Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har i løbet af 2018 godkendt i alt 6 tillægsbevillinger, der forværrer det budgetterede DAU-resultat med 145,0 mio. kr. Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer på den baggrund et budgetteret DAU-underskud for finansåret 2018 på 151,7 mio. kr.

Det er her nødvendigt at erindre sig, at der er forskel på det *budgetterede* resultat og det endelige *regnskabsresultat*. Det endelige regnskabsresultat for 2018 fremgår af Landskassens regnskab for 2018.

4.2 Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser

I lovforslaget optages tillægsbevillinger godkendt af

- Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning
- Finans- og Skatteudvalget
- Inatsisartut/Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden.

De konkrete ændringer af bevillinger fremgår af *Bevillingsoversigten; bilag 1* i lovforslaget. Til de enkelte ændringer er der optaget *budgetbidrag*, hvori ændringerne er nærmere beskrevet. Det skal fremgå af såvel *bilag 1* som *budgetbidragene*, hvornår og i forbindelse med hvilken sag Finans- og Skatteudvalget eller Naalakkersuisut eller Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt en bevillingsændring.

4.3 Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning

Der er godkendt 7 bevillingsrøkeringer af Naalakkersuisut med hjemmel i tekstanmærkninger. En enkelt sag indeholdt indstillinger, hvor nogle af indstillingerne skulle godkendes af Naalakkersuisut

og andre af Finans- og Skatteudvalget. Samlet set er nettovirkningen af disse rokeringer budgetneutrale.

4.4 Godkendt af Finans- og Skatteudvalget

Driftsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt bevillingsændringer vedrørende driftsbevillinger med en nettovirkning på 42,104 mio. kr. (En budgetforringelse).

Tilskudsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt bevillingsændringer vedrørende tilskudsbevillinger med en nettovirkning på -34,871 mio. kr. (En budgetforbedring).

Lovbundne bevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2018 godkendt bevillingsændringer vedrørende lovbundne bevillinger med en nettovirkning på 233.000 kr. (Budgetforbedring).

Indtægtsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2018 godkendt bevillingsændringer vedrørende indtægtsbevillinger med en nettovirkning på 0 kr. (Budgetneutrale).

Anlægsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt ansøgninger om ændring af anlægsbevillingerne med en nettovirkning på 132,060 mio. kr. (En budgetforringelse).

4.5 Godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (Akt. omr. 01)

Driftsbevillinger

Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt bevillingsændringer vedrørende driftsbevillinger med en nettovirkning på 4.100.000 kr. (En budgetforringelse).

Tilskudsbevillinger

Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt bevillingsændringer vedrørende tilskudsbevillinger med en nettovirkning på 1.850.000 kr. (En budgetforringelse).

5. Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)

Der er optaget 25 tekstanmærkninger i lovforslaget. De godkendte tekstanmærkninger erstatter/supplerer de tilsvarende i FL 2018. Disse 25 er medtaget på baggrund af godkendelse i Finans- og Skatteudvalget.

6. Udmøntninger fra reservekonto 20.11.50

Finansloven for 2018 blev vedtaget med en driftsreserve på hovedkonto 20.11.50 på 10,0 mio. kr. Der er i finansåret 2018 udmøntet hele bevillingen fra driftsreserven, hvilke blev bevilget i forbindelse med 3 bevillingssager.

7. Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger

7.1 Generelt

Naalakkersuisut er ifølge tekstanmærkninger i finansloven og de tekstanmærkninger, der efterfølgende er godkendt af Finans- og Skatteudvalget og optaget på TB 2018, bemyndiget til at foretage rokeringer mellem forskellige hovedkonti samt projekter inden for anlægsområdet.

I de tilfælde, hvor der er godkendt rokeringer, er bevillingsændringerne optaget i lovforslagets bevillingsoversigt, *bilag 1*, i en særskilt kolonne. I budgetbidragene skal der være anført begrundelser for rokeringerne og dato for Naalakkersuisuts godkendelse. Der skal desuden være anført oplysning om den tekstanmærkning, der hjemler rokeringen.

7.2 Oplysninger om personaleforbrug

Finans- og Skatteudvalget skal henvise til Budgetregulativ 2008, afsnit 5.2, hvor Naalakkersuisut har fastsat nogle retningslinjer for oplysninger om personaleforbrug.

8. Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget

8.1 Generelle bemærkninger

Der henvises indledningsvis til afsnit 3 i betænkningen, hvor der er en opgørelse af antallet af sager, med opdeling efter udfaldet af Finans- og Skatteudvalgets behandling af ansøgningerne.

I en del afgørelser har udvalget anmodet Naalakkersuisut om supplerende oplysninger. Disse er i relevant omfang nævnt i de enkelte afgørelser. I øvrigt vil udvalget henvise til sine afgørelser, som kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

9. Bemærkninger til bevillingssager fra 2018

Udvalget har følgende generelle bemærkninger og kommentarer til de bevillingssager, der er indsendt til udvalget i løbet af 2018.

En række af disse afgørelser rummer principielle betragtninger ikke kun vedrørende konkrete bevillingsændringer, men også om regelanvendelse.

9.1 Det grundlæggende princip

Det grundlæggende princip i bevillingssystemet er, at Selvstyret ikke må afholde udgifter uden hjemmel i en af Inatsisartut vedtaget bevillingslov. Når man ser bort fra anlægskonti, gives bevillinger på hovedkontoniveau. For anlægskonti er bevillingsniveauet det **enkelte anlægsprojekt**.

Projektbevillinger og rokeringer efter finanslovens vedtagelse, kræver derfor forudgående godkendelse i Inatsisartut eller Finans- og Skatteudvalget på baggrund af en tillægsbevillingsansøgning.

I udvalgets sag nr. 01.31.06/18 – 00813, Røkering på hovedkonto 89.72.12 Boligprojekter og Erstatningsbyggeri og hovedkonto 01.10.15 Anlæg og vedligehold under Inatsisartut, indstillede Naalakkersuisut bl.a.:

” at bevillingen på hovedkonto 89.72.12 Boligprojekter og Erstatningsbyggeri projekt nr. 100.31.046 Renovering af boliger, Aasiaat forhøjes med 8,7 mio. kr., ”

Finans- og Skatteudvalget valgte at godkende Naalakkersuisuts indstilling med bl.a. følgende bemærkninger:

”Udvalget skal gøre opmærksom på, at udvalget normalt ikke behandler bevillingsansøgninger, hvor midlerne allerede er brugt. Desuden kan udvalget kun godkende tillægsbevillingsansøgninger, der gælder i igangværende finansår. Udvalget kan derfor ikke godkende selve forbruget. Udvalget kan dog udvise forståelse for, at de forbrugte midler bør behandles regnskabsmæssigt korrekt, så der kan opnås gennemsigtighed i regnskabsføringen. Udvalget kan derfor gå med til, at midlerne bogføres under det nye projekt som Naalakkersuisut har anført i sin indstilling. Udvalget skal præcisere, at der er tale om enkeltstående, og at godkendelse af ønsket om korrekt regnskabsmæssig behandling af sagen ikke kan skabe præcedens for, at bestemmelser i Budgetloven ikke overholdes.”

9.2 Finansåret

En bevillingslov er finansloven, der vedtages før finansåret starter og indeholder landskassens budget. En anden er tillægsbevillingsloven, der indeholder ændringer af bevillinger efter finanslovens vedtagelse.

Udvalget skal påminde Naalakkersuisut om at tillægsbevillingsansøgninger skal gælde for det til enhver tid gældende finansår efter finanslovens vedtagelse. Tillægsbevillingsansøgninger skal derfor ikke omfatte dispositioner, der vedrører et tidligere eller kommende finansår.

9.3 Lovkravet om væsentlighed og uforudsigelighed

På baggrund af det forgangne års bevillingssager synes der generelt at være behov for at tydeliggøre behovet for, at Budgetregulativ 2018 respekteres. Bestemmelsen fastsætter, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner, som er *væsentlige*, og som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven.

Hvad angår væsentlighedsprincippet, er det udvalgets holdning, at dette er tæt tilknyttet til et andet væsentligt princip i budgetloven, nemlig at Inatsisartuts økonomiske prioritering sker én gang årligt i forbindelse med vedtagelsen af finansloven, og at den årlige prioritering ikke må ændres afgørende af efterfølgende tillægsbevillinger.

Hvad angår princippet om dispositioner som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven, er det vigtigt, at der i tillægsbevillingsansøgningen sandsynliggøres at dette er tilfældet.

9.4 Budgetneutralitet og økonomistyring

Det er de enkelte områdeansvarlige Naalakkersuisuts opgave at sikre, at forvaltningen er tilfredsstillende tilrettelagt, og herunder at Naalakkersuisutområdet har en god og effektiv økonomistyring. Hvis en budgetopfølgning viser risiko for et merforbrug, skal der tages de nødvendige initiativer til at sikre, at bevillingen overholdes, eller at der søges en tillægsbevilling. I den forbindelse skal ansøgninger om ekstra bevillinger i årets løb skal ledsages af et forslag til besparelser på andre områder indenfor Naalakkersuisuts ansvarsområder. Ellers er der til finansiering af uforudsete udgifter årligt bevilget 10 mio. kr. på hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven.

9.5 Tekstanmærkninger

Udvalget skal henstille at Naalakkersuisut i forbindelse med det forberedende arbejde med tillægsbevillingsansøgninger er opmærksom på evt. bemyndigelser i tilknyttede tekstanmærkninger. Tillægsbevillingsansøgninger er ikke nødvendige, hvis en bemyndigelse allerede er givet, og man holder sig inden for denne bemyndigelse. Udvalget skal henvise til budgetregulativet, hvorefter Naalakkersuisut, i sager, gennem tekstanmærkning, er bemyndiget til at godkende røkeringer, ikke skal fremsendes sagen til Finansudvalget.

Udvalget skal henvise til sine omfattende bemærkningerne i sin afgørelse i sag nr. 01.31.06/18 – 00823. Tillægsbevillingsansøgning til Sundhedsvæsenets bevilling til Patientbehandling i udlandet, somatisk og Patientbehandling i udlandet, psykiatriske.

9.6 Andre forhold

Udvalget skal generelt henstille, at Naalakkersuisut udviser mere omhyggelighed i sagsfremstillingen i forbindelse med tillægsbevillingsansøgninger. Dette vil kunne mindske behovet for at udvalget må udsætte sin stillingtagen til sagerne på grund af mangelfuldt beslutningsgrundlag.

Udvalget skal henvise til bemærkningerne i sin afgørelse i bl. a. sag nr. 01.31.06/18 – 00799/ 819/ 820.

10. Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget

På baggrund af Inatsisartuts 1. behandling af nærværende forslag, finder Finans- og Skatteudvalget anledning til at afgive følgende **henstillinger** til Naalakkersuisut:

Henstilling nr. 1

Finans- og Skatteudvalget henstiller, at Naalakkersuisut overvejer, hvordan bevillingerne til byggeri og anlæg kan udmøntes noget hurtigere til de øremærkede formål, og hvordan afslutningen af de forskellige projekter kan gennemføres hurtigere. Herudover bør Naalakkersuisut være mere opmærksom på alternativ benyttelse af tilbageførte projektmidler i anlægs- og renoveringsfonden evt. af beskæftigelses hensyn i de regioner, som skulle have stort behov for arbejdspladser.

Udvalget henstiller ovenstående vel vidende at Naalakkersuisut, jf. tekstanmærkning Nr.1., 6. punkt, til hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber, er bemyndiget til at indskyde eventuelle tilbageførsler af mindreforbrug på anlægsprojekter med op til 50 mio. kr. årligt gennem perioden 2018 til og med 2022.

Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanten for Partii Naleraq skal til henstilling nr. 1 komme med følgende mindretalsudtalelse:

”Partii Naleraq kan ikke stiltiende acceptere økonomisk uansvarlige beslutninger om at bruge den samme krone flere gange. I forbindelse med Inatsisartutlov nr 4 af 22. november 2018, blev der vedtaget at indskyde 2.074mio i Kalaallit Airports A/S. En beslutning der blev understøttet af koalitionen og støttepartiets godkendelse af aftalen med den danske stat, hvor det blev fastslået at landskassen skal bidrage med 2.074mio. Finansieringen bunder blandt andet i bilag 2 fra finansloven for 2019, hvor tekstanmærkning 10.13.10 stk 4 samt 6 allerede binder midlerne fra landskassen til Kalaallit Airports A/S. At finansudvalget nu pålægger at Naalakkersuisut, at bruge den samme finansiering de allerede har bemyndiget dem til at bruge til ovenstående lov, er ikke ansvarlig økonomisk politik. Fra Partii Naleraq har vi påpeget det uhensigtsmæssige i at binde 2.074mio i et enkelt projekt, uden at kunne have råderum til forbedringer til befolkningen. Især når aftalen med den danske stat ikke forbedrer landskassens ydelse, men udelukkende kommer Kalaallit Airports til gode, så må vi påpege den nu usammenhængende brug af landskassens midler.”

Henstilling nr. 2

Finans- og Skatteudvalget henstiller, at Naalakkersuisut generelt udviser omhyggelighed i anvendelse af budgetlovens og budgetregulativets bestemmelser om tillægsbevillinger. Udvalget skal henvise til de af udvalget nævnte problemstillinger i forbindelse med sin afgørelse i relation til ovennævnte sag nr. 01.31.06/18 – 00823.

Udvalget har desuden bemærket at økonomistyringen og administrationen af bevillingerne inden for Sundhedsvæsenet synes at have behov for en gennemgribende eftersyn. Det er udvalgets holdning, at løsningen af denne problemstilling ikke længere kan udskydes. Udvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut giver denne sag en høj prioritering.

Henstilling nr. 3

Som det fremgår af tabellen på side 5 har antallet af sager, som er indsendt til udvalgets behandling de 3 sidste år, en generelt stigende tendens. Dette er principielt, idet et stort antal bevillingssager, som samtidigt indebærer en forværring af det budgetterede resultat med 145,0 mio. kr. ikke kan anses at understøtte Budgetlovens princip om, at Finansloven skal afspejle den *samlede prioritering* af Landskassens udgifter. Udvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut gør alt for at begrænse omfanget af bevillingssagerne.

11 Udtalelser fra Finans- og Skatteudvalget:

Finans- og Skatteudvalget har ingen yderligere bemærkninger.

12. Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget

Et enigt udvalg indstiller på baggrund af det ovenfor anførte forslaget til **vedtagelse**.

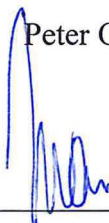
Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Hermann Berthelsen,
formand



Peter Olsen



Jess Svane



Mute Bourup Egede



Karl Kristian Kruse



Randi V. Evaldsen



Jens Napaattooq