

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget indeholder tiltag til en samlet og systematisk regulering af gasanlæg og brug af gasmateriel i Grønland. Området har siden overdragelsen af de myndighedsmæssige opgaver fra Grønlands Tekniske Organisation (GTO) til Grønlands Selvstyre været håndteret ud fra den hidtidige praksis uden et klart hjemmelsgrundlag, hvilket har skabt problemer med ikraftsættelse af nye nødvendige reguleringer.

På linje med den tilsvarende el-lovgivning introducerer forslaget en autorisationsordning for virksomheder og personer, der udfører gasinstallationer. Endvidere skabes en generel hjemmel for Grønlands Selvstyre til at fastsætte bindende krav for gasinstallationer samt for tilsyn og kontrol med disse anlæg.

Lovforslaget skal sikre en entydig myndighedsregulering og introducere elementer til beskyttelse af personer imod sikkerheds- og sundhedsmæssige risici. Endvidere er det hensigten at sikre et kvalitetsløft af de udførte arbejder på gasinstallationer for at minimere risikoen for sundhedsfare, unødigt spild af ressourcer og unødige udgifter for det offentlige. Endelig er det hensigten at skabe grundlag for et kompetenceløft for de indenlandske virksomheder, således at disse sikres vækst og udviklingsmuligheder inden for branchen.

Grønlands Arbejdsgiverforening henvendte sig i 2001 til Direktoratet for Boliger og Infrastruktur i det daværende Hjemmestyre med ønsket om en ny regulering for gas-, vand- og afløbsanlæg, der skulle indeholde bestemmelser om autorisation af virksomheder for at kunne udføre visse arbejder efter modellen i den tilsvarende danske lovgivning og på linje med kravene om autorisation på el-området i Grønland. Direktoratet tog herefter initiativ til et analysearbejde vedrørende behovet for ny lovgivning ved at tilknytte den danske autorisationsmyndighed, Danmarks Gasmateriel Prøvning (nu Sikkerhedsstyrelsen) som konsulent på analyseopgaven i tilknytning til et netværk af interessenter i Grønland, herunder relevante direktorater under Grønlands Hjemmestyre, Grønlands Arbejdsgiverforening, Nukissiorfiit og KANUKOKA.

Nukissiorfiit har længe ønsket, at Grønlands Elmyndighed skal overtage Gasmyndigheden. I 2013 henvendte Nukissiorfiit og Grønlands Elmyndighed sig til det nuværende departement for at bede departementet om at se på muligheden for at indføre en tidssvarende lov på Gasområdet, da det nuværende lovgrundlag umiddelbart ikke er tidssvarende. Grønlands Elmyndighed ser positivt på at overtage gasmyndigheden, men ser nogle vaskeligheder i at administrere denne uden det behørigt lovgrundlag.

Analysearbejdet omfattede blandt andet den forventede udvikling blandt de udførende virksomheder og deres kompetenceniveau. Samt analyse af behovet for retslig regulering og fastsættelse af det ønskede niveau for den faglige kompetence. Resultatet af analysearbejdet blev publiceret ved en fælles rapport fra Direktoratet for Erhverv og Danmarks Gasmateriel Prøvning primo 2004. Rapporten anbefalede en ny lovgivning for gas-, vand- og afløbsanlæg byggende på nye autorisationsordninger for de udførende virksomheder.

Rapporten indeholdt tillige forslag til systematiske krav til kontrol og tilsyn samt lovens administration i øvrigt. Rapporten fik tilslutning fra Grønlands Arbejdsgiverforening og øvrige interessenter og har således været grundlaget for udmøntningen af lovforslaget.

Ved udformningen af lovforslaget er der endvidere taget hensyn til at sikre samme sikkerheds- og kvalitetsniveau som forudsat ved den tilsvarende danske lovgivning.

2. Hovedpunkterne i lovforslaget:

Inatsisartutlovens anvendelsesområde

Gasinstallationer i Grønland består af F-gasinstallationer, hvor gasforsyningen sker i forbindelse med import af fyldte gasflasker, idet der ikke er gasinstallationer i Grønland, der forsynes fra F-gastanke. Områdets regulering stammer tilbage fra 1985, hvor GTO udgav forskrifter på området (Gasreglementet for Grønland) og førte tilsyn med området og påbegyndte en ordning med en særlig F-gasautorisationsordning for de udførende virksomheder. Nukissiorfiit har siden overtaget tilsynsområdet og de tekniske forskrifter i Gasreglementet, uden at disse er blevet opdateret. Autorisationsordningen er ikke blevet implementeret.

Der etableres relativt få nye gasinstallationer med ledningsførte gasledninger i Grønland. På trods heraf foreslås i loven et anvendelsesområde omfattende flere mulige forsyningsformer samt andre gasser end F-gas, herunder naturgas og brint for at sikre et lovgrundlag, såfremt det måtte blive aktuelt med disse former for gasforsyninger i Grønland.

Autorisationsordninger

Det er vigtigt at der i Grønland tages skridt til regulering af de områder, der indebærer potentielle risici for forbrugere og arbejdstagere for at sikre en samfundsudvikling, hvor sundheds- og miljøområder er i fokus, samtidig med at samfundet værner om de skabte værdier. For tekniske anlæg, produkter og installationer indebærer dette, at der fra det offentlige tages skridt til at sikre kvalitet og sikkerhed ved etablering og service af tekniske anlæg og installationer.

Opfyldelse af dette mål for kvalitet og sikkerhed ved gasinstallationer hænger nøje sammen med tekniske forskrifter og kompetence i de udførende virksomheder.

For at sikre et nødvendigt kompetenceløft i de udførende virksomheder introduceres autorisationsordninger for de berørte virksomheder som vilkår for at kunne arbejde på anlæg, ledninger og installationer på gasområdet. For at sikre et så godt system som muligt, foreslås en ordning med både virksomhedsautorisation og personlig autorisation på gasområdet.

En virksomhedsautorisation på gasområdet forudsætter, at en virksomheds faglige kompetence sikres ved ansættelse af en uddannet teknisk ansvarlig person. Personen skal have gennemført en kompetencegivende uddannelse, skal være ansat i virksomheden og skal være involveret i virksomhedens planlægning og kvalitetskontrol mv. kravet om at en virksomhedsautorisation forudsætter virksomhedens ansættelse af en personligt autoriseret medarbejder skal sikre, at de fornødne kompetencer er til stede i virksomheden.

For at sikre den nødvendige troværdighed ved autorisationsordningerne foreslås det, at en autorisation vil bortfalde, såfremt den teknisk ansvarlige forlader virksomheden uden at blive erstattet af en tilsvarende kompetent person. Virksomheden vil typisk få en frist til, at ansætte en ny person med en autorisation. Ligeledes foreslås det, at en autorisation kan tilbagekaldes, såfremt virksomheden har gjort sig skyldig i grove eller gentagne forsømmelser ved udførelse af autorisationskrævende arbejde.

For at autorisationen opretholdes skal virksomheden sørge for, at holde sig orienteret om udviklingen på det gastekniske område, samt indbetale et årligt gebyr til Grønlands Elmyndighed. Gebyret dækker, at virksomheden modtager opdaterede reglementer m.v. på gasområdet.

Bestemmelser for gasanlæg

Der foreslås skabt en hjemmel for Grønlands Elmyndighed til at fastsætte obligatoriske tekniske eller øvrige forskrifter for gasanlæg rettet imod installatører, forsyningselskaber, bygherrer, kommuner og forbrugere. Det er hensigten hermed at sikre, at udarbejdede tekniske forskrifter kan sættes i kraft som bindende myndighedskrav, samt at nye forskrifter tilsvarende kan fastsættes, såfremt der måtte blive behov herfor.

Tilsyn og kontrol

Det foreslås, at tilsyn og kontrol med de autoriserede virksomheders arbejde forestås af Grønlands Elmyndighed. Grønlands Elmyndighed har både den fornødne faglige kompetence og erfaring med at træffe administrative afgørelser overfor virksomheder og borgere.

På gasområdet omfatter tilsynet alle anlæg og ledninger samt installationerne hos de enkelte forbrugere.

Sanktions- og overgangsbestemmelser

Lovforslaget lægger op til, at der, udover muligheden for at tilbagekalde en autorisation, indsættes en hjemmel om bødeforanstaltning for overtrædelse af lovens autorisationsbestemmelser.

Lovforslaget lægger desuden op til at elmyndigheden kan udstede administrative bødeforlæg for overtrædelser af loven, eller regler udstedt i medfør heraf. Bødeforlæg kan anvendes, hvor der er tale om ukomplicerede sager uden bevismæssige eller andre tvivlsspørgsmål. Overtrædelsen skal fremgå af selve bødeforlægget, der i øvrigt skal overholde retsplejelovens regler om tiltalerejsning.

Hvis modtageren (af bødeforlægget) betaler bødeforlægget - og dermed erkender skylden - afsluttes sagen. Såfremt modtageren ikke betaler – og dermed ikke erkender skylden – oversendes sagen til politiet til retsforfølgelse.

Forslagets bestemmelser om autorisationsadministrationen foreslås først at træde i kraft, når virksomhederne har haft en rimelig frist (17 måneder) til at få ansøgt om autorisation. Efter denne dato vil Grønlands Elmyndighed kunne påbegynde at udfærdige autorisationer til de virksomheder, der på dette tidspunkt har medarbejdere, der har gennemført den kompetencegivende uddannelse.

Under hensyntagen til de personer, der forventes at skulle gennem uddannelse og prøve, foreslås det, at bestemmelser om obligatorisk anvendelse af autoriserede virksomheder og personer fastsættes til 17 måneder efter lovens ikraftsættelse.

3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige:

Lovforslaget skønnes ikke at få økonomiske konsekvenser for Selvstyret, uagtet at forslaget omfatter etablering og drift af autorisationsadministration samt udgifter til udførelse af tilsyn og kontrol i Grønlands Elmyndighed. Ovennævnte skønnes at kunne indeholdes i den nuværende bevilling til Grønlands Elmyndighed.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet:

For de virksomheder, der bliver direkte berørt af de nye krav, vil der være engangsomkostninger ved at få deres teknisk ansvarlige personer efteruddannet og bestå den kompetencegivende prøve, dels i relation til fravær fra arbejdsstedet i korte perioder og betaling af eksamensgebyr og autorisationsgebyr. I gennemsnit skønnes disse er at være meget begrænsede for den enkelte virksomhed.

Samtidig antages det, at mange virksomheder, som følge af de nye krav og kompetenceløftet for de teknisk ansvarlige samt anvendelse af mere systematisk egenkontrol (kvalitetsstyring), vil kunne reducere tekniske problemer ved det udførte arbejde og dermed opnå besparelse på driften.

5. De miljø- og naturmæssige konsekvenser:

Lovforslaget skønnes at have en positiv effekt for miljøet i kraft af større kvalitetskrav til de autoriserede virksomheder, der udfører og vedligeholder gasanlæg. Risikoen for uheld og ulykker på gasområdet vil formodentligt formindskes.

6. Administrative konsekvenser for borgerne:

Lovforslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til rigsfællesskab og selvstyre:

Lovforslaget får ingen konsekvenser for forholdet til rigsfællesskabet.

8. Høring af myndigheder og organisationer:

Lovforslaget har i perioden fra d. 16. juni til d. 18. juli 2014 været i høring på høringsportalen og hos følgende høringsparter: Alle Departementer, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, SIK, KANUKOA, Arbejdstilsynet i Grønland.

Departementet har ved udløb af høringsfristen modtaget 8 høringssvar, heraf havde følgende interessenter indholdsmæssige bemærkninger til høringssudkastet:

- Grønlands Arbejdsgiverforening (GA)
- Departementet for Boliger, Afdelingen for Teknik og Landsplanlægning (IN)
- Arbejdstilsynet (AT)
- Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked (DERA)

I det følgende gengives de væsentligste høringssvar. Naalakkersuisuts kommentarer fremgår i kursiv.

GA - Grønlands Arbejdsgiverforening

GA ser meget positiv på, at der nu fastsættes regler om autorisation indenfor gas. GA så dog gerne, at der havde været en samlet autorisation gældende både for gas, vand og afløbsanlæg.

Naalakkersuisut er enige, men ser det dog som et væsentligt skridt i retning mod at få mere ordnede forhold på området for gasanlæg.

Henvisningen i § 6, stk. 1 til § 5 med hensyn til kontrol og tilsyn må være en fejl, da § 5 kun omhandler godkendelse og mulighed for fastsættelse af bestemmelser om godkendelse af gasapparater og gasmateriel.

Hvad er baggrunden for henvisning i § 6 til § 6?

Bemærkningen er ændret, som en følge af GA's kommentar. Formålet med § 6, stk. 1, er at præcisere, at det er Grønlands Elmyndighed, der varetager kontrol og tilsynsfunktionen i henhold til lovforslagets bestemmelser. Henvisningen til § 5 og 6 er derfor fjernet.

§ 10, stk. 2 er i strid med næringsloven, da udenlandske virksomheder ikke må drive næring i Grønland. Det skal dog bemærkes, at der er en dispensationsmulighed i næringsloven, som dog næppe vil blive anvendt, da vi forhåbentlig selv vil kunne udføre opgaverne inden for autorisationslovens rammer. Hvis vi har virksomheder, der kan udføre arbejderne, vil der normalt ikke blive givet dispensation. GA skal anbefale, at bestemmelsen udgår.

Bemærkningen er ikke indarbejdet. § 10, stk. 2, giver mulighed for, at der kan udstedes begrænsede autorisationer til personer eller virksomheder, der ikke har fast forretningssted i Grønland, men som har en autorisation fra deres nationale gasmyndighed, f.eks. en dansk autorisation. Lovforslaget har ikke til hensigt at regulere eller hindre udenlandske personer eller virksomheder i at varetage opgaver med gasanlæg i Grønland. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at hvis en virksomhed opnår en tilladelse eller dispensation efter næringsloven, så skal denne overholde de samme krav til autorisation, som vil gælde for de grønlandske virksomheder. Lovforslaget skal dermed sikre, at opførelse og ændring af gasinstallationer m.v. sker på sikkerhedsmæssigt betryggende vis.

GA forstår ikke, hvad der menes med 'oprindelige autorisation' i § 10, stk. 4.

Med 'oprindelige autorisation' menes den autorisation, der er udstedt af gasmyndighederne i virksomhedens eller personens hjemland. Formuleringen er ændret og sammenskrevet med § 10, stk. 2, i stedet for henvises nu til udenlandsk autorisation for at synliggøre at der er tale om autorisation udstedt af en udenlandsk myndighed.

§ 10 sammenholdt med § 11 udgør en cirkelslutning, som medfører at ingen kan få en autorisation, da en virksomhedsautorisation forudsætter, at de har en ansat med en personlig autorisation og for at få en personlig autorisation skal personen være ansat i en autoriseret virksomhed. Bestemmelserne bør omformuleres ellers skal der laves en overgangsbestemmelse.

Det er korrekt, som GA kommenterer, at § 10 og § 11 kan opfattes, som at bestemmelserne u hensigtsmæssigt udelukker personer og virksomheder fra at opnå en autorisation, da begge krav skal være opfyldt samtidigt. Lovforslagets bestemmelser er derfor præciseret, som følger: I § 10 om personlig autorisation er betingelsen om at ansøgeren skal være ansat i en autoriseret virksomhed m.v. fjernet. Det er i stedet præciseret i § 11, at det er en betingelse for at opnå og opretholde en virksomheds autorisation, at der skal være en person ansat, der har en personlig autorisation, samt at denne skal have ledelsesretten over den del af virksomheden, der beskæftiger sig med gasinstallationer. I forlængelse af dette er

bestemmelserne, der bemyndiger Grønlands Elmyndighed til at fastsætte regler om krav for at opnå autorisationer, flyttet fra § 11, stk. 2 til § 8, stk. 3.

GA gør opmærksom på § 15, stk. 1, nr. 1 mangler i forslaget.

Det var en fejl og lovtæksten er rettet, som en følge GA's bemærkning. § 15, stk. 1, består nu af nr. 1 – 3.

Der er ikke sammenhæng mellem bemærkninger til § 15, stk. 2 og selve lovens tekst i § 15, stk. 2.

Lovbemærkningerne er tilrettet således, at bemærkningerne nu svarer til lovtæksten.

IN - Departementet for Boliger, Afdelingen for Teknik og Landsplanlægning

IN har ingen generelle bemærkninger til forslaget. Der er følgende redaktionelle bemærkninger:

I § 15, stk. 1 synes der at være fejl i nummeropstillingen/ typografien.

Lovteksten og bemærkningerne er tilrettet jf. også GA's bemærkningerne om det samme.

I § 15, stk. 2 bør man nok undlade at bruge udtrykket ”straffes”, og i stedet skrive f.eks. ”For overtrædelse [...] i henhold til denne lov kan der pålægges bødeansvar”.

Bemærkningen er indarbejdet ved at affatningen af § 15, stk. 2 er tilrettet efter IN's kommentar.

I § 15, stk. 7 bør udtrykket ”strafansvar” erstattes med f.eks. ”bødeansvar”.

Bemærkningen er indarbejdet ved at affatningen af § 15, stk. 7 er ”straffe” ændret til ”bødeansvar”.

I bemærkningerne til § 11, stk. 1 synes der at være fejl i henvisninger til nummeropstillingen:

- tekstafsnittet, der henviser til nr. 1), er reelt relateret til bestemmelsens nr. 2),
- tekstafsnittet uden nummerhenvisning relaterer til bestemmelsens nr. 3),
- der ses ingen konkrete bemærkninger til bestemmelsens nr. 1) og nr. 4).

I bemærkningerne til § 11, stk. 1, nr. 4) kan det evt. med fordel forklares, hvad der forstås ved en ”kvalitetsinstruks”.

Bemærkningen er indarbejdet. Bemærkningerne er tilrettet så de svarer til bestemmelsens indhold. Desuden er det i lovbemærkningerne beskrevet, hvad der menes med en kvalitetsinstruks.

Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked - DERA

DERA ønsker oplysninger om omkostningerne ved at opretholde en autorisation, samt omkostningerne forbundet med at tage de relevante kompetencegivende kurser/uddannelser.

Det er i bemærkningerne præciseret, at for at opretholde en autorisation skal virksomhederne betale et mindre årligt gebyr.

Hvilke kurser og moduler, der er nødvendige for at opnå en autorisation, er ikke fastlagt endnu. Dette vil blive fastsat af Grønlands Elmyndighed i samarbejde med de tekniske skoler og branchen. For at give tid til at virksomheder og personer kan opfylde autorisationskravet er der i lovforslaget fastsat en overgangsordning, således at autorisationskravet først vil træde i kraft d. 1. januar 2017.

DERA spørger, hvorvidt det er muligt at tage uddannelser og kurserne indenfor gasområdet i Grønland.

Lovforslaget regulerer ikke dette. Så vidt oplyst udbydes der ikke kursusmoduler eller uddannelser vedr. gasteknik i dag i Grønland. Det er op til de tekniske skolers bestyrelser (Tech College Greenland), at vurdere, hvorvidt der er tilstrækkelig efterspørgsel og ansøgere til at oprette kursusmodulerne i Grønland. Der er tekniske skoler i Sisimiut (Bygge og Anlægsskolen) og Nuuk (Jern og Metalskolen). Det er endvidere muligt at tage kurserne i Danmark. Det er desuden muligt at få støtte til rejse- og opholdsudgifterne via AMA-midlerne.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til stk. 1

1) Angiver lovforslagets gyldighedsområde på de tekniske anlæg og installationer på gasområdet.

Bestemmelsen om gasinstallationer indebærer, at alle de tekniske installationer og apparater fra forsyningsanlæggets afgangsventil reguleres, hvilket svarer til den hidtidige praksis. Skønt der for nuværende kun er F-gasforsyning med gasflasker i Grønland, omfattes tillige forsyning fra F-gastanke, såfremt dette måtte blive aktuelt.

Reguleringen udover F-gas omfatter tillige naturgas og lignende brændbare gasser til anvendelse i husholdning, erhverv eller industri m.v.. Begrebet m.v. dækker over kraft/varmeanlæg, der i Danmark i vidt omfang forsynes med såvel naturgas som biogas og skraldgas. Både biogas og skraldgas indeholder metan.

2) Præcisering af gasformigt brændstof.

Til stk. 2

Der er angivet områder, der ikke er omfattet af reguleringen. Installationer ombord på skibe og til fremdrift af køretøjer.

Til § 2

Til stk. 1

Bestemmelsen skal sikre, at Grønlands Elmyndighed kan fastsætte og udgive de fornødne tekniske forskrifter for de anlæg og installationer, der er omfattet af loven. Den brede hjemmel til regelfastsættelse anses velegnet til i takt med behovet dels at fastsætte nye regler, dels at ændre og justere disse. Eksempelvis opdateres den grønlandske lovgivning i det omfang, det anses for vigtigt, at EU-direktiver skal gælde i Grønland.

Til stk. 2.

Angiver Grønlands Elmyndigheds pligter og rettigheder.

Numrene angiver en opstilling af de områder og rammer for reguleringen, der anses for at være nødvendige på sigt. Ydermere er der hjemmel til regelfastsættelse for udførelse, afprøvning og kontrol af anlæg og installationer.

Ovennævnte hjemmel kan anvendes til at fastsætte regler, der retter sig mod borgere og virksomheder, der som ejer af de pågældende anlæg og installationer er pålagt ansvar for benyttelse, vedligeholdelse og reparation.

Der er ligeledes hjemmel til at fastsætte krav om særlig uddannelsesmæssig kompetence for enkeltpersoner som forudsætning for at opnå tilladelse til at udføre opgaver omfattet af autorisation i henhold til loven.

Til § 3

Til stk. 1.

Grønlands Elmyndighed skal behandle klager fra personer og virksomheder over Grønlands Elmyndigheds sagsbehandling eller en afgørelse, som Elmyndigheden har truffet. Dette kan f.eks. være klager over frakendelse af autorisation eller et påbud meddelt i medfør af loven.

Stk. 2.

Bestemmelsen sikrer adgang til at klage til Naalakkersuisut over en afgørelse truffet af Grønlands Elmyndighed.

Stk. 3.

Naalakkersuisut bemyndiges til at udstede regler om klageadgang. Reglerne kan afskære visse typer af klagesager fra at kunne påklages til Naalakkersuisut. Dette kan ske på baggrund af ressourcemæssige overvejelser, men også fordi nogle typer af klager vil kræve en teknisk indsigt, som det ikke kan forventes, at Naalakkersuisut besidder. Desuden kan der fastsættes regler om, at en klage skal indgives inden for en frist, hvilket har til hensigt at sikre, at klagesagerne omhandler aktuelle forhold.

Til § 4

Bestemmelserne til regelfastsættelse angående udførelse og drift af anlæg er primært rettet imod de udførende virksomheder, det vil sige de kommende autoriserede virksomheder, men også de driftsmæssige aspekter, såsom eftersyn og løbende kontrol.

Regelstrukturen på området forventes at blive som følger: Regeludstedelsen vil ske i form af et antal bekendtgørelser og et gasregulativ.

Bekendtgørelserne vil indeholde de overordnede regler på området. Krav for at opnå autorisation, regler om indgivelse af ansøgning og sagsbehandling, samt de overordnede krav til de autoriserede virksomheder m.v. Disse regler vil som udgangspunkt skulle godkendes af Naalakkersuisut jf. bestemmelsens stk. 4.

Krav til tekniske installationer og anlæg fastsættes i et gasregulativ, der løbende opdateres. Udviklingen på gasområdet sker forholdsvis hurtigt og det forventes, at der løbende vil være behov for at revidere og opdatere regulativet.

Ved fastsættelse af bestemmelser, skal Elmyndigheden være opmærksom på forholdet til anden regulering. Det er således væsentligt at de regler, der udstedes i henhold til denne inatsisartutlov af Grønlands Elmyndighed og som falder indenfor arbejdsmiljølovens regler om trykbeholdere m.v. skal fastsættes således, at bestemmelserne enten svarer til, eller er strammere end de regler, der er fastsat i medfør af arbejdsmiljøloven for Grønland.

Til nr. 3.

Der kan fastsættes bestemmelser med krav til kvaliteten af brændbare gasser, f.eks. gastryk og bestanddelene af gassen.

Til nr. 4.

Der kan fastsættes bestemmelser om betaling af gebyrer for at opnå en autorisation. Der kan desuden fastsættes regler om betaling af et årligt gebyr for at opretholde autorisationen. Sidstnævnte gebyr skal dække omkostningerne til, at Grønlands Elmyndighed fremsender et opdateret gasregulativ til autorisationshaverne.

Der kan ligeledes fastsættes gebyrer for tilsyn, for godkendelse gasapparater efter § 5, samt for anden myndighedsbehandling, som for eksempel gebyrer i forbindelse med dispensationsansøgninger.

Til stk. 2 og 3

Bestemmelserne sikrer mulighed for at dispensere fra de fastsatte tekniske bestemmelser, såfremt det vurderes at være forsvarligt, ligesom der kan stilles skærpede krav til særlige anlæg og installationer, der eksempelvis er opbygget efter andre principper end forudsat i bestemmelserne eller individuelle tilfælde, hvor det ønskede kvalitetsniveau kan opnås på anden måde.

Stk. 4.

Det findes hensigtsmæssigt, at Naalakkersuisut godkender bestemmelser, der kan betyde væsentlige forandringer i samfundets brug af gas. Dette indebærer, at der må foretages et konkret skøn over, hvad de økonomiske konsekvenser vil være ved et påtænkt regulativ.

Dette skøn foretages af Naalakkersuisut baseret på en indstilling fra Grønlands Elmyndighed. Følgende hensyn skal lægges til grund for en vurdering: Regelændringens økonomiske konsekvenser for virksomheder og borgere. Er der tale om væsentlige ændringer i de krav, der hidtil har været stillet til gasanlæg og installationer, vil dette tale for at en påtænkt regel skal godkendes af Naalakkersuisut.

Hvis regelændringen vil medføre en mindre omkostningsvirkning på et stort antal personer eller virksomheder, vil dette tale for at en regel skal godkendes af Naalakkersuisut.

Tilsvarende vil en regelændringer, som har en stor økonomiske virkning på et lille antal personer eller virksomheder, også skulle godkendes af Naalakkersuisut.

Til § 5

Til stk. 1.

Bestemmelsen sikrer mulighed for at regulere produkter og genstande primært rettet imod fabrikanter og importører. Her tænkes eksempelvis på bestemmelser, der allerede i praksis anvendes i Gasreglementet og Bygningsreglementet for Grønland.

Det er væsentligt at der importeres produkter og genstande, der ikke er farlige og som er egnede til de gaskvaliteter, som anvendes i Grønland. Grønlands Elmyndighed kan derfor fastsættes regler om, hvilke typer af produkter, produkternes udformning eller standarder, som produkterne skal overholde.

Langt de fleste gasprodukter importeres fra EU og overholder derfor bestemmelserne i EU's gasapparatdirektiv. Disse anlæg er tilladt i Grønland jf. bestemmelsens stk. 2.

Bestemmelsen er tillige rettet mod salgssteder for komponenter og materiel. Grønlands Elmyndighed kan i medfør af bestemmelsen nedlægge forbud mod salg og markedsføring, udlevering og installation af komponenter og udstyr, hvis anvendelse indebærer en sikkerhedsmæssig eller sundhedsmæssig risiko.

Til stk. 2.

Der gives mulighed for at anvende CE mærket materiel uden godkendelse.

Til stk. 3

Grønlands Elmyndighed gives mulighed for at få testet tvivlsomme produkter inden salg. Der kan for eksempel være tale om ikke CE mærkede produkter.

Til § 6

Til stk. 1.

Bestemmelsen præciserer kontrolmyndighedens opgaver.

Til stk. 2.

Grønlands Elmyndighed kan bemyndige andre til at udføre kontrol og tilsyn. Dette kan være formålstjenligt, hvis Elmyndigheden pga. manglende rejseforbindelser eller andet ikke selv kan være til stede og varetage tilsynet.

Til stk. 3.

Bestemmelsen giver mulighed for at pålægge ejere eller brugere de udgifter, der helt eller delvist er forbundet med et tilsyn.

Til stk. 4.

Bestemmelsen bemyndiger Elmyndigheden til at pålægge ejere eller brugere at foretage udbedring af defekte eller mangelfulde anlæg og fastsætte frister herfor.

Til stk. 5.

Bestemmelsen muliggør udstedelse af forbud mod brug af anlæg.

Til stk. 6.

Bestemmelsen muliggør afbrydelse af defekte og farlige anlæg. Bestemmelsen anvendes ved akutte situationer, hvor der skal ske afbrydelse af hensyn til risikoen for skader på personer eller ejendom. Der skal tages stilling til en eventuel tidsfrist ved udstedelsen af påbuddet. En afbrydelse sker på ejerens regning og risiko.

Til § 7

Bestemmelsen fastsætter krav om, at gasanlæg kun må udføres, repareres og serviceres af virksomheder, der har autorisation.

Der er således tale om en ordning om virksomhedsautorisation, hvor den teknisk ansvarlige i virksomheden for de autorisationskrævende opgaver skal have bestået en kompetencegivende prøve.

Autorisationskrævende arbejde i virksomheden kan udføres af andre af virksomhedens medarbejdere under ledelse af den teknisk ansvarlige person, der skal sikre sig, at sådanne medarbejdere er behørigt instrueret og i stand til at udføre de pågældende arbejder.

Til § 8

Grønlands Elmyndighed fastsætter kravene for at opnå en autorisation. Kravene vil bestå i, at personen har bestået en relevant kompetencegivende uddannelse eller kursus.

Til stk. 2

Bestemmelsen skaber mulighed for at kræve en efteruddannelse eller uddannelsesmæssig ajourføring af personer med en gældende autorisation. Det kan for eksempel være relevant i forbindelse med indførelse af ny teknologi.

Til stk. 3.

Bestemmelsen bemyndiger Grønlands Elmyndighed til at fastsætte regler for uddannelser og fastsættelse af krav for opnåelse af autorisation.

Til nr. 1.

Regler for, hvad der betegnes som kompetencegivende uddannelser og prøver.

Til nr. 2.

Nærmere regler for, hvordan en autorisationsordning skal administreres, herunder krav til indholdet af en autorisationsansøgning.

Til nr. 3.

Regler om kravene til en virksomheds kvalitetssikring af udført arbejde og brug af instrukser til samme. Kvalitetsinstruks er den personligt autoriseredes instruks til de ansatte i virksomheden om, hvordan gasinstallationerne skal udføres og klarmeldes.

Til § 9

Bestemmelsen sigter til nødvendigheden af at kunne fastsætte undtagelser fra autorisationskravet i specifikke tilfælde, hvor der i Grønland ikke er eller indenfor rimelig tid kan være en autoriseret virksomhed til stede. I sådanne tilfælde er der mulighed for at tillade, at personer på stedet efter vejledning kan udføre opgaver, der på et senere tidspunkt kan blive inspiceret af en autoriseret virksomhed eller af tilsynsmyndigheden.

Til § 10

Bestemmelsen fastsætter kravene for tildeling af en virksomhedsautorisation.

Til nr. 1.

Det er et krav, at virksomheden er ejet af eller har ansat en person, som er teknisk ansvarlig for de autorisations-krævende arbejder, og har bestået en kompetencegivende uddannelse. Hvis den personligt autoriserede er ansat i virksomheden, er det et krav, at den personligt autoriserede, har de fornødne ledelsesbeføjelser i virksomheden. Sådanne ledelsesbeføjelser skal vedrøre tilrettelæggelse, udførelse og kontrol af de autorisationskrævende arbejder.

Til nr. 2.

Kravet om, at en virksomheds ejer eller virksomheden som sådan ikke må have overtrådt bestemmelser efter denne lov skal sikre forbrugerbeskyttelsen, da autorisationsordningen foreslås indført blandt andet for at sikre kvaliteten af det udførte installationsarbejde på gasområdet. Grønlands Elmyndighed skal ved behandling af en konkret ansøgning vurdere om der på baggrund af den eller de tidligere overtrædelsers antal, alvorlighed samt risiko for sikkerhed og sundhed, vil være forsvarligt at udstede en autorisation.

Til nr. 3.

Fast forretningssted i Grønland er som de to foregående punkter, et forbrugerbeskyttelses punkt som skal sikre, at kun virksomheder der er etableret, eller vil etablere sig, i Grønland kan opnå autorisation.

Til stk. 2 - 3

Bestemmelsen skaber mulighed for at udenlandske virksomheder og personer i en begrænset periode eller i et begrænset område kan udføre arbejder i Grønland. Det er herunder et krav, at en sådan virksomhed eller person er autoriseret til at udføre arbejde på gasanlæg af et andet lands gasmyndighed.

En autorisation til en udenlandsk virksomhed eller person kan begrænses i tid eller til f.eks. kun at omfatte enkeltstående opgaver. Det er i bestemmelsens stk. 3 nr. 1-5 fastsat, hvilke begrænsninger Elmyndigheden kan fastsætte i disse tilfælde.

Virksomheden eller personen skal have en autorisation til at arbejde med gasinstallationer udstedt af de gasmyndighederne fra virksomhedens eller personens hjemland. Denne autorisation skal kunne godkendes af Grønlands Elmyndighed jf. bestemmelsens stk. 2.

Godkendelse af en udenlandsk erhvervet autorisation forudsætter, at den uddannelsesmæssige kompetence mindst er på niveau med de grønlandske kompetencekrav. Der skal derfor indleveres oplysninger om de relevante ordninger og uddannelser inden udstedelse af autorisation til virksomheder og personer uden fast forretningssted i Grønland.

Til § 11

Til stk. 1.

Bestemmelsen fastsætter de krav, som skal opfyldes for at opnå en personlig autorisation.

Til nr. 1.

For at opnå en personlig autorisation, skal ansøger opfylde de krav til kompetencegivende uddannelse som fastsættes af Grønlands Elmyndighed i henhold til § 8.

Til nr. 2.

For at opnå en personlig autorisation må ansøger ikke være under værgemål og skal være myndig. Kravet om at ansøger ikke må være under værgemål skyldes, at der er en formodning for, at en person, som er ude af stand til at varetage egne anliggender, heller ikke vil være i stand til at varetage en virksomheds anliggender efter denne lov på forsvarlig måde.

Til § 12

Bestemmelsens nr. 1 og 2 fastsætter, hvornår en autorisation kan tilbagekaldes.

En autorisation kan ved overtrædelser tilbagekaldes. Som udgangspunkt vil en tilbagekaldelse være på mindst 12 måneder. Der skal ved fastsættelse af tilbagekaldelsesperioden blandt andet tage hensyn til antallet af forsømmelige forhold samt grovheden af disse.

En autorisation kan også tilbagekaldes indtil videre, således at der på ny meddeles autorisation, når vilkårene herfor er dokumenteret opfyldt. En tilbagekaldelse af en autorisation må ikke være mere indgribende end det de konkrete forhold tilsiger.

Det skal understreges, at en tilbagekaldelse kun kan finde sted i relation til overtrædelse af denne lov. Således kan andre overtrædelser, eksempelvis af arbejdsmiljøloven, ikke føre til en tilbagekaldelse af en autorisation.

Bestemmelsen har primært til formål at virke adfærdsregulerende for virksomhederne. Det forventes, at antallet af tilbagekaldelser vil være meget begrænset.

Til § 13

Bestemmelsen sikrer, at virksomheder og personer, der har fået tilbagekaldt deres autorisation, men som på en positiv måde har gjort tiltag til at sikre, at tidligere fejl ikke gentager sig, kan indgive ansøgning om ny autorisation. I sådanne tilfælde er det op til Grønlands Elmyndighed at foretage en konkret vurdering af ansøgningen.

Til § 14

Bestemmelsen har til hensigt at synliggøre, hvilke virksomheder og personer, der er autoriserede. Herved søges det at undgå, at ikke-autoriserede virksomheder eller personer søger at få arbejde ved at vække forestilling om, at virksomheden eller personen er autoriseret. Borgerne skal kunne have tillid til autorisationsordningen. Bestemmelsen er indsat for at sikre, at kun autoriserede virksomheder kan annoncere som sådan.

Udover annoncering omfattes også udformning af tilbud på arbejder til tredjemand samt mundtlig kommunikation om en virksomheds mulige ydelser, der kan vække forestilling om, at virksomheden eller personen er autoriseret.

Til § 15

Både fysiske og juridiske personer kan ifalde bøde for overtrædelse af regler i loven eller regler fastsat i henhold til loven.

Til nr. 1 og nr. 2. Bestemmelserne indebærer, at der kan idømmes bøde for at udføre autorisationskrævende arbejder uden behørig autorisation.

Til nr. 3.

Der kan idømmes bøde for ikke at efterkomme et påbud udstedt af Grønlands Elmyndighed.

Til stk. 2

Der kan i bekendtgørelse m.v. fastsættes regler om, at personer og virksomheder kan ifalde bødeansvar for overtrædelse af denne lov og bekendtgørelser udstedt i medfør af denne lov. Dette kan for eksempel være bestemmelser om bødeansvar for at overtræde centrale sikkerhedskrav til, hvordan gasanlæg skal opføres.

Til stk. 3.

Bestemmelsen giver mulighed for at fastsætte bestemmelser om bødesanktioner til de personer, juridiske og personlige, der overtræder bestemmelser fastsat i eller i medfør af loven.

Til stk. 4.

Bestemmelsen giver mulighed for at fastsætte bestemmelser om bødesanktioner til selvstyret, staten, en kommune eller et kommunalt fællesskab, der overtræder bestemmelser fastsat i eller i medfør af loven.

Til stk. 5.

Bestemmelsen giver Grønlands Elmyndighed mulighed for at fastsætte administrative bødeforlæg for mindre alvorlige overtrædelser af denne lov. Denne bestemmelse til at give administrative bøder indsættes primært som en adfærdsregulerende mulighed og en øget mulighed for Grønlands Elmyndighed til at håndhæve loven.

Bødeforlægget kan anvendes ved klare overtrædelser af denne lov og bestemmelser, der er udstedt i medfør af loven. Hvis bødeforlægget ikke betales og modtageren dermed ikke har erkendt bødeforlægget, vil sagen blive oversendt til politiet.

Elmyndighedens bødeforlæg skal overholde reglerne om tiltalerejsning i retsplejeloven for Grønland.

Til stk. 6.

Bestemmelsen fastsætter at, hvis bøde -og øvrige krav i stk. 5 accepteres og betales, kan videre retsforfølgning undgås.

Til stk. 7.

Fastsættelse af en forældelsesfrist på 10 år. Længden af forældelsesfristen er begrundet i den betydelige risiko, der kan være for personer og ejendom fra forkert opførte gasanlæg. Forældelsesfristen skyldes desuden, at der ofte kan gå lang tid før en overtrædelse opdages.

Til stk. 8.

Bestemmelsen fastsætter at bøder tilfalder den grønlandske landskasse fremfor den danske stat.

Til § 16

Loven foreslås at træde i kraft den 1. august 2015.

Samtidig foreslås en overgangsbestemmelse. Det foreslås, at lovens bestemmelser om autorisationsvilkår samt afslag og tilbagekaldelse af autorisationer først træder i kraft 17 måneder efter lovens vedtagelse. Herved gives der tid til, at Grønlands Elmyndighed får etableret en autorisationsadministration.

Denne periode skal samtidig sikre, at alle personer og teknisk ansvarlige i virksomhederne vil have mulighed for at bestå de kompetencegivende prøver og erhverve de nødvendige autorisationer.

Til stk. 2.

De gældende bestemmelser om gasanlæg og installationer forbliver i kraft indtil de erstattes af nye bestemmelser udstedt i medfør af denne lov.