

BETÆNKNING**Afgivet af Anlægsudvalget****vedrørende**

Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om byggeri og ændring af landstingsforordning vedrørende Grønlands tekniske Organisation
(Energibesparende foranstaltninger i bestående byggeri samt bemyndigelse til Naalakkersuisut til at etablere et landsdækkende Bygnings- og Boligregister BBR)

Fremsat af Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut, Kristian Jeremiassen, Inuit Ataqatigiit, formand

Medlem af Inatsisartut Siverth K. Heilmann, Atassut, næstformand

Medlem af Inatsisartut Harald Bianco, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Anders Olsen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Jens Kristian Therkelsen, Siumut

Udvalget har efter 1. behandlingen den 26. april under FM2023 gennemgået forslaget.

Forslagets formål og indhold

Med nærværende lovforslag ønsker Naalakkersuisut at ændre i Inatsisartutlov om byggeri, som trådte i kraft 1. juli 2010, samt landstingsforordning vedrørende Grønlands Tekniske Organisation.

Forslaget har til formål, dels at gøre det muligt at sænke energiforbruget i den eksisterende bygningsmasse i takt med den almindelige vedligeholdelse af bygningerne, dels at der kan tilvejebringes en systematisk, landsdækkende registrering af bygninger, boliger og tekniske anlæg mv.

Med lovforslaget vil forslagsstiller sikre, at der kan stilles krav om, at bygningsejere skal anvende energieffektive bygningsdele og installationer (komponenter), når disse skiftes ud. Energiforbruget i den eksisterende bygningsmasse vil herved blive formindsket i takt med den almindelige vedligeholdelse af bygningerne.

Med lovforslaget søges der desuden tilvejebragt et formaliseret retsgrundlag, hvorpå den fremtidige registrering af bygninger og enheder kan foregå i overensstemmelse med forudsætningerne for grunddataprogrammet. Forslagsstiller oplyser, at lovforslaget i det store og hele er indrettet med henblik på en videreførelse af gældende praksis på området.

Grunddataprogrammet indgår i Selvstyrets digitaliseringsstrategi ”Det digitale samfund – National digitaliseringsstrategi 2018-2021”. Via programmet udvikles en digital offentlig infrastruktur, der har til formål at sikre en effektiv anvendelse af de offentlige grunddata.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget nød fuld opbakning af partierne i foreliggende form og blev henvist til videre behandling i Anlægsudvalget. I den forbindelse blev fremsat ønske om, at det tilsikres, om der i det lovforberedende arbejde er lyttet til høringsparterne. Ligeledes blev udtrykt et ønske om en uddybning af den i den grønlandske version af forslaget anvendte ord ”isernissaminut” i det indsatte stk. 2 i § 19, hvorefter kommunalbestyrelsen uden retskendelse kan forlange adgang til en bebyggelse med henblik på udvendig besigtigelse og opmåling.

Høringssvar

Af høringsnotatet fremgår det, hvilke parter, forslaget har været i høring hos i perioden 10. januar til 13. februar. Under forslagens bemærkninger har Naalakkersuisut udarbejdet høringssvarnotat, hvoraf bl.a. fremgår en tabel over resumé af bemærkninger og evt. indarbejdelse af bemærkninger. Udvalgets behandling af de under forslagens 1. behandling faldne bemærkninger til høringssvarene vil ske under afsnittet omkring udvalgets behandling af forslaget.

Udvalgets behandling af forslaget

Ændringer af loven

Lovforslaget har to formål:

- at tilvejebringe en systematisk registrering af bygninger, boliger og tekniske anlæg mv. til brug for administration og planlægning i den offentlige forvaltning
- at sikre at energiforbruget i den eksisterende bygningsmasse reduceres i takt med den almindelige vedligeholdelse af bygningerne.

Om tilvejebringelse af en systematisk registrering af bygninger, boliger og tekniske anlæg mv. til brug for administration og planlægning i den offentlige forvaltning:

Naalakkersuisut oplyser, at registrering af bygninger og lejligheder med en entydig nummerering af såvel bygninger som enheder (lejligheder) er udført igennem mange år på et mere eller mindre formelt grundlag. Det søges derfor med lovforslaget at få tilvejebragt et formaliseret retsgrundlag, hvorpå den fremtidige registrering af bygninger og enheder kan foregå i overensstemmelse med forudsætningerne for grunddataprogrammet. Naalakkersuisut

oplyser desuden, at lovforslaget i det store og hele er indrettet med henblik på en videreførelse af gældende praksis på området.

Reglerne foreslås indført i byggelovgivningen for at sikre sammenhæng med den bygningsregistrering og tildeling af bygningsnumre, der i dag udføres af kommunerne i henhold til gældende cirkulære herom ("bygningsfortegnelsen").

Det foreslås, at kommunerne fører registeret. Det er således kommunerne, der er ansvarlig for og sørger for oprettelse i registeret af de enkelte bygninger, boliger og tekniske anlæg mv. og sørger for løbende ajourføring af oplysningerne om de enkelte bygninger, boliger og tekniske anlæg mv. Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte regler om registerets indhold, om indhentelse af oplysninger og samkøring med andre registre, om adgang til bygninger, boliger og tekniske anlæg mv. og om adgang til og brug af registerets oplysninger samt tilsyn med kommunernes førelse af registeret. Den nærmere udformning af regler, udformet i medfør af loven, fastsættes efter forhandling med kommunerne.

Om sikring at energiforbruget i den eksisterende bygningsmasse reduceres i takt med den almindelige vedligeholdelse af bygningerne:

Som Naalakkersuisut har oplyst, finder ovennævnte eksisterende byggelov, som udgangspunkt, alene anvendelse på eksisterende bebyggelse, hvis byggearbejdet er væsentligt i forhold til lovens bestemmelser samt medfører en forandring i bebyggelsen.

I den eksisterende byggelov stilles der desuden ikke tilsvarende krav til reduktion af energiforbruget for eksisterende byggeri som i nye bygninger. Udvalget er enig med Naalakkersuisut i, at det er afgørende, at der også i den nye lov sker en indsats i forhold til eksisterende bygninger.

Med nærværende forslag udvides anvendelsesområdet, så byggeloven også finder anvendelse ved nogle nærmere bestemte vedligeholdelsesarbejder samt ombygninger eller forandringer i bebyggelsen, uanset om ombygningen eller forandringen er væsentlig i forhold til bestemmelserne i loven.

Det drejer sig således om vedligeholdelsesarbejder, ombygninger eller forandringer, der har betydning for energiforbruget i bygningen. Formålet er at sikre, at byggelovgivningens til enhver tid gældende energibestemmelser iagttages, når bebyggelse vedligeholdes, og når der bliver udført byggearbejder, eksempelvis udskiftning af bygningskomponenter og installationer, der har betydning for energiforbruget i bygningen, selvom byggearbejderne ikke i sig selv ombygger eller forandrer bebyggelsen.

Forskelle mellem forslagens grønlandske og danske version

Under forslagens førstebehandling blev udtrykt et ønske om en uddybning af den i den grønlandske version af forslaget anvendte ord "isernissaminut" i det i § 19 indsatte stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen uden retskendelse kan forlange adgang til en bebyggelse med henblik på udvendig besigtigelse og opmåling. Herefter vil man, efter den grønlandske version,

kunne, uden retskendelse, forlange at komme ind til en bebyggelse med henblik på udvendig besigtigelse og opmåling. Udvalget medgiver, at den formulering kan virke forvirrende. Herudover har udvalget modtaget et notat vedr. øvrige uoverensstemmelser mellem forslaget grønladske og danske version.

Udvalget finder det vigtigt, at der er sproglig overensstemmelse mellem de grønladske og de danske versioner af lovene.

Udvalget har under udvalgsbehandlingen konstateret, at der er behov for en sproglig korrektur af den grønladske version af loven, og forventer at Naalakkersuisut fremsætter et ændringsforslag til 3.behandlingen som korrigerer den grønladske version.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

De økonomiske og administrative konsekvenser ved forslaget realisering er beskrevet under forslaget almindelige bemærkninger. Anlægsudvalget tager Naalakkersuisuts redegørelse for disse konsekvenser til efterretning, og har ikke yderligere kommentarer hertil.

Udvalgets indstillinger:

Et **enigt** udvalg indstiller forslaget til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Kristian Jeremiassen
Formand

Siverth K. Heilmann
Næstformand

Harald Bianco

Anders Olsen

Jens Kristian Therkelsen