

BETÆNKNING

Afgivet af Anlægs- og Miljøudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges til EM12 at ændre Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren, således at fagentrepriser gives en fortrinsstilling i forbindelse med offentligt udbud, og der derved sikres en øget tilvejebringelse af praktikpladser.

(Fremsat af Medlem af Inatsisartut Knud Fleischer, Kattusseqatigiit Partiiat)

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit, formand

Inatsisartutmedlem Justus Hansen, Demokraterne, næstformand

Inatsisartutmedlem Storm Ludvigsen, Inuit Ataqatigiit

Inatsisartutmedlem Knud Fleischer, Kattusseqatigiit Partiiat

Inatsisartutmedlem Malik Berthelsen, Siumut

Inatsisartutmedlem Anders Olsen, Siumut

Inatsisartutmedlem Kim Kielsen, Siumut

Udvalget har efter 1. behandlingen den 17. marts 2011 under FM2011 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Forslaget indebærer en ændring af Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren, således at fagentrepriser gives en fortrinsstilling ved offentligt udbud. Formålet med forslaget er som følge af fortrinsstillingen at sikre øget tilvejebringelse af praktikpladser. Det er således forslagsstillers vurdering, at en sådan fortrinsstilling vil forbedre de økonomiske vilkår for især de mindre hjemmehørende virksomheder, da fortrinsstillingen gør virksomhederne mere konkurrencedygtige. Samtidig er det forslagsstillers opfattelse, at mindre lokale virksomheder i højere grad har fokus på ansættelse af lærlinge, og at forslaget dermed tillige indebærer en øget tilvejebringelse af praktikpladser.

1. behandling af forslaget i Inatsisartut

Der var blandt partierne konsensus om intentionerne bag forslaget. Samtlige partier var enige om vigtigheden af at sikre en øget tilvejebringelse af praktikplader samt, at de hjemmehørende virksomheder i højere grad skal have realistiske muligheder for at kunne byde på alle entrepriser.

Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget er meget enige med Naalakkersuisut i, at der er gode og fornuftige hensigter bag dette forslag. Udvalget finder det af største betydning, at der er fokus på øget tilvejebringelse af praktik- og lærlingepladser.

Et flertal af udvalgets medlemmer finder det imidlertid tvivlsomt, hvorvidt hensigten med beslutningsforslaget opnås ved, at man ændrer på tilbudsloven og giver fagentrepriser en fortrinsstilling.

Udvalget finder det nødvendigt at klarlægge om formålet med beslutningsforslaget kan opnås ved iværksætte andre konkrete tiltag på området samtidig med, at man opretholder de fleksible muligheder for valg af den bedst egnede udbuds- og entrepriseform i forhold til det konkrete bygge- og anlægsprojekt.

Medlem af Naalakkersuisut for Boliger, Infrastruktur og Trafik tilkendegav under 1. behandlingen, at der for tiden blev arbejdet på et initiativ til styrkelse af samfundsøkonomiske hensyn ved udbud af offentlige støttede bygge- og anlægsarbejder, og at det var forventet, at der ville blive fremsat et konkret forslag herom senere på året.

Spørgsmål:

Udvalget har under behandlingen af forslaget anmodet Medlem af Naalakkersuisut for Boliger, Infrastruktur og Trafik om at redegøre for det overnfor omtalte lovede forslag. Spørgsmål og svar er vedlagt som bilag 1 til nærværende betænkning. Af svaret fra Medlem af Naalakkersuisut fremgår det, at der er tale om et forslag til ændring af Inatsisartutlov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren (tilbudsloven). Der indsættes en bemyndigelsesbestemmelse i loven til at Naalakkersuisut i bekendtgørelse kan fastsætte nærmere vilkår for udbydernes inddragelse af samfundsøkonomiske hensyn ved indhentning af tilbud på bygge og anlægsarbejder. (Forslaget er fremsat på dagsordenen til EM2011 under EM2011/100.)

F.s.v.a. formålet med forslaget fremgår følgende af svaret fra Naalakkersuisut:

“Hensigten er, at det i højere grad skal gøres obligatorisk for de offentlige udbydere og andre udbydere omfattet af tilbudslovens bestemmelser at medtage en samfundsøkonomisk betragtning – uden blot at se på prisen – når ordren tildeles.

En udbyder kan f.eks. i sit udbudsmateriale stille konkurrencebetonede krav om ansættelse af (flest

mulige) lærlinge ved udførelsen af det pågældende arbejde. På den måde tilskyndes tilbudsgiverne til at oprette lærepladser i deres virksomheder, hvorved flere uddannes indenfor bygge- og anlægsgfagene.”

Udvalget kan på baggrund af ovenstående samt bemærkninger til EM2011/100 konstatere, at der med denne ændring af tilbudsloven skabes mulighed for, at ansættelse af lærlinge kan gøres til et konkurrenceparameter ved udbud af bygge- og anlægsarbejder, og at man herved kan skabe øget tilvejebringelse af lærlinge- og praktikpladser.

Udvalget har i øvrigt bemærket, at det forhold, at det gøres obligatorisk for offentlige udbydere og andre udbydere omfattet af loven at indrage en samfundsøkonomisk synsvinkel uden blot at se på prisen, tillige kan give de hjemmehørende virksomheder større muligheder for at give bud på entrepriser.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Udvalget finder, at beslutningsforslagets økonomiske og administrative konsekvenser er beskrevet præcist og fyldestgørende. Udvalget er meget enig med forslagsstiller i, at administrationen af offentlige byggeprojekter bliver mere teknisk og juridisk krævende og dermed dyrere at forvalte.

Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af repræsentanter fra Inuit Ataqatigiit, Demokraterne samt Siumut skal om forslaget bemærke:

Et flertal i udvalget finder ikke grundlag for at ændre loven således, at fagentrepriser gives en fortrinsstilling i forbindelse med offentlig udbud. Udvalgsflertallet ønsker dermed at opretholde de fleksible muligheder lovgivningen giver for valg af den bedst egnede udbuds-entrepriseform afhængig af det konkrete bygge- og anlægsprojekt. Et flertal af udvalgets medlemmer konstaterer således, at tilbudsloven allerede giver udbyderne mulighed for i vid udstrækning at benytte sig af fagentrepriseformen. Udvalgsflertallet er positivt indstillet overfor intentioner bag forslaget. Imidlertid anser et flertal i udvalget det dog tvivlsomt, hvorvidt en fortrinsstilling for fagentrepriser vil medføre en øget tilvejebringelse af praktikpladser. Udvalgsflertallet skal i forbindelse med udvalgets behandling af nærværende beslutningsforslag henlede Inatsisartuts opmærksomhed på EM2011/100 (ændring af tilbudsloven). Intentionen bag ændringsloven er bl.a. er at skabe bedre incitament for, at der tilvejebringes flere lærlinge- og praktikpladser hos byggefagene. Flertallet i udvalget anser, at Naalakkersuisut med fremsættelsen af EM2011/100 i en vid udstrækning imødekommer de intentioner, der ligger til grund for beslutningsforslaget.

Et mindretal i udvalget bestående af repræsentant for Kattusseqatigiit Partiiat skal om forslaget bemærke:

7. oktober 2011

EM2011/25
(FM2011/56)

”Et mindretal i udvalget mener, at vedtagelse af forslaget vil resultere i forbedrede økonomiske vilkår især for de mindre hjemmehørende håndværksmestre. Mindretallet finder yderligere, at en fortrinsstilling af fagentreprises vil tilvejebringe flere praktikpladser.

Vi skal hermed fra Kattusseqatigiit Partiiat præcisere, at vi selvfølgelig med vores mindretalsudtalelse finder det vigtigt at forsvare vores forslag, ikke mindst, da der i vores koalitionsaftale står følgende: ” ... skal det almene boligbyggeri forøges, således at der kan bygges flere boliger af lokale virksomheder, hvis byggeri udbydes i åbne licitationer baseret på fagentreprises.”

Ovennævnte udvalgsflertal indstiller på den baggrund, at forslaget indstilles til forkastelse.

Ovennævnte udvalgsmindretal indstiller på den baggrund forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Naaja Nathanielsen,
Formand

7. oktober 2011

EM2011/25
(FM2011/56)

Malik Berthelsen

Justus Hansen

Anders Olsen

Storm Ludvigsen

Kim Kielsen

Knud Fleischer