

Ændringsforslag

til

Forslag til: Inatsisartutlov nr. x af x. [måned] 2014 om udnyttelse af vandkraftressourcer til produktion af energi

Fremsat til 2. behandlingen af Naalakkersuisut.

Ny paragraf

1. Efter § 11 indsættes som ny paragraf i *kapitel 3*:

”§ 01. I sammenhæng med fastsættelse af en rettighedshavers vederlag til Grønlands Selvstyre efter § 11, stk. 4, kan der meddeles rettighedshaveren fritagelse for beskatning af den af tilladelsen omfattede virksomhed.

Stk. 2. Forinden meddelelse af fritagelse for beskatning efter stk. 1 skal Naalakkersuisut meddeles bemyndigelse ved optagelse af en tekstanmærkning på finansloven for perioden for en tilladelse meddelt efter § 4, stk. 3.”

Bemærkninger til ændringsforslaget

Almindelige bemærkninger

Naalakkersuisut ønsker at fremsætte følgende ændringsforslag for at bringe lovforslaget bedre i overensstemmelse med lovforslagets primære formål, der er at fremme erhvervsinvesteringer i vandkraftprojekter og tilknyttet industrivirksomhed.

I beslutningsforslaget pkt. 113/EM2012 blev det besluttet at der i vandkraftloven skulle indarbejdes en model for skattefritagelse. Et af de væsentligste punkter i forhandlingerne med Alcoa Inc. om aluminiumsmelterprojektet har været en mulighed for, at der i tilladelser udstedt i henhold til vandkraftloven kan fastsættes et vederlag til afløsning af selskabsbeskatningen. En sådan mulighed eksisterer i tilladelser udstedt i henhold til råstofloven.

Efter den foreslåede bestemmelse kan rettighedshaveren meddeles fritagelse for beskatning af den virksomhed, der er omfattet af tilladelse, når der fastsættes et vederlag efter lovens § 11, stk. 4.

Bestemmelsen har sammenhæng med bestemmelsen i § 1 stk. 2, i lovforslaget om anvendelse af en helhedsorienteret myndighedsbehandling baseret på fastsættelse af vilkår og betingelser i tilladelser, der kan omhandle hensyn til sikkerhed, sundhed, miljø, ressourceudnyttelse og samfundsmæssig bæredygtighed.

Med ændringsforslaget kan Naalakkersuisut i konkrete tilfælde fritage en rettighedshaver for beskatning i sammenhæng med fastsættelse af vederlag. Bestemmelsen skal også ses i sammenhæng med lovforslagets bestemmelse i § 10 stk. 2, hvorefter der kan meddeles tilladelse til et selskab, der fortager både vandkraftsudnyttelse og en tilknyttet erhvervsmæssig industriaktivitet.

Den foreslåede bestemmelse er formuleret så den svarer til indholdet i en række andre danske og grønlandske lovbestemmelser. Bestemmelsen svarer således til indholdet i § 20 stk. 3, 1 pkt. i den tidligere danske råstoflov for Grønland fra 1978 og til § 8 stk. 3, i den tidligere danske råstoflov fra 1991 samt i princippet til bestemmelsen i § 17 stk. 3, i den gældende grønlandske råstoflov.

Bestemmelsen i § 8, stk. 3, i den danske råstoflov fra 1991 blev ændret ved lov om forskellige forhold i forbindelse med Grønlands Selvstyre fra 2009. Formålet med ændring af råstoflovens § 8 stk. 3, var at bringe § 8 stk. 3, i overensstemmelse med selvstyrelovens bestemmelser om råstofindtægter i særligt §§ 7 og 8. I råstofloven er det, på grund selvstyrelovens bestemmelser om råstofindtægter, en betingelse, at vederlaget skal være mindst ligeså bebyrdende, som skatterne ville have været. Ændringen af råstofloven § 8 stk. 3, omhandlede ikke spørgsmålet om meddelelse af fritagelse for beskatning mod fastsættelse af vederlag var i overensstemmelse med § 43 i grundloven.

Bestemmelsen i råstoflovens § 8 stk. 3, og den nu foreslåede bestemmelse i ændringsforslaget indeholder ikke en generel delegation til Naalakkersuisut til at foretage en almindelig administrativ regulering af skatpligt, men er alene en hjemmel, der giver Naalakkersuisut en adgang til i konkrete enkelttilfælde at undtage fra beskatning i sammenhæng med fastsættelse af vederlag i tilladelser meddelt efter Inatsisartutlov om udnyttelse af vandkraftressourcer til produktion af energi.

Den foreslåede stk. 2 forudsætter at der i hvert enkelt tilfælde skal optages en tekstanmærkning på finansloven med en konkret bemyndigelse til Naalakkersuisut inden meddelelse af fritagelse for beskatning.

Bemærkninger til ændringsforslagets enkelte bestemmelser

Den foreslåede paragraf er ny.

Til stk. 1

Bestemmelsen i stk. 1 er i indhold og ordlyd tilsvarende bestemmelsen § 8 stk. 3, i den tidligere lov nr. 335 af 6. juni 1991 om mineralske råstoffer m.v. i Grønland. Bestemmelsen i § 8 stk. 3, i 1991 loven gav energiministeren en tilsvarende bemyndigelse til at meddele en fritagelse for beskatning i en tilladelse til efterforskning og udnyttelse af vandkraftressourcer.

Fritagelsen for beskatning forudsætter, at der i udnyttelsestilladelsen fastsættes et vederlag efter bestemmelsen i forslagets § 11, stk. 4. Formuleringen ”betale vederlag” i bestemmelsen i § 11, stk. 4, findes tilsvarende i den danske undergrundslov, og det er herved tydeliggjort, at der ikke er tale om påligning af en skat. Efter § 11, stk. 4, kan der herunder i tilladelser fastsættes vilkår om, at rettighedshaveren skal betale et vederlag beregnet på grundlag af størrelsen af den vandkraftressource, der er omfattet af tilladelsen (volumenvederlag), på grundlag af den konkrete udnyttelse af vandkraftressourcen (udnyttelsesvederlag) eller på grundlag af den energi, som produceres (produktionsvederlag). Der kan ligeledes fastsættes vilkår om betaling til Grønlands Selvstyre af en andel af det økonomiske udbytte af den af tilladelsen omfattede virksomhed (udbyttevederlag).

Skattefritagelsen kan omfatte virksomheden, dvs. rettighedshaverens udnyttelse af en vandkraftressource samt en eventuel tilknyttet erhvervsaktivitet, såfremt Naalakkersuisut har meddelt tilladelse til dette efter § 10, stk. 2.

Det præciseres i bestemmelsen, at skattefritagelse kan meddeles som hel eller delvis skattefritagelse, herunder som skattefritagelse for en bestemt periode eller vedrørende bestemte forhold.

Til stk. 2

Udnyttelse af bemyndigelsen i bestemmelsen i stk. 1 forudsætter, at der optages en tekstanmærkning på finansloven i hvert enkelt tilfælde, inden der meddeles fritagelse for beskatning. Bestemmelsen sikrer en lovmæssig og konkret hjemmel til regulering af skattebyrden for rettighedshaveren. Det forventes at antallet af tilladelser til udnyttelse af vandkraftressourcer vil være begrænsede hvorfor der kun vil være tale om ganske få og konkrete tilfælde, hvor der skal søges om optagelse af en tekstanmærkning på finansloven.